ഉപരിവീക്ഷണം

ഉപരിവീക്ഷണം

ഇന്ത്യയുടെ കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറലിന്റെ ഈ റിപ്പോർട്ടിൽ ആഭ്യന്തര നിയന്ത്രണത്തിലെ വീഴ്ചകൾ, വരുമാന നഷ്ടം, ആസ്തികളുടെ വിനിയോഗത്തിലെ കുറവ്, ചട്ടങ്ങളും പ്രോഗ്രാമുകളും നടപ്പിലാക്കുന്നതിലെ പോരായ്മകൾ, ഫണ്ട് വകമാറ്റി ചെലവഴിക്കൽ എന്നിങ്ങനെ ₹44.82 കോടിയുടെ സാമ്പത്തിക മൂല്യം അടങ്ങിയ ഒൻപത് അനുവർത്തന ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികകൾ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിരിക്കുന്നു. പ്രധാന ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തലുകൾ ചുവടെ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്നു.

അനുവർത്തന ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികകൾ

ഇടപാടുകളുടെ ഓഡിറ്റിനു പുറമെ, റിസ്ക് ഫാക്ടറുകളും വിഷയത്തിന്റെ കാലിക പ്രാധാന്യവും അടിസ്ഥാനമാക്കി, ചില പ്രധാന അനുവർത്തന വിഷയങ്ങളെ ചട്ടപ്പടിയുള്ള ഓഡിറ്റിനായി കണ്ടെത്തി. ഇത്തരം ഓഡിറ്റിൽ നിരീക്ഷിച്ച പ്രധാനപ്പെട്ട ന്യൂനതകൾ താഴെപ്പറയുന്ന ഖണ്ഡികകളിൽ വിശദമാക്കുന്നു.

ഫുഡ് സേഫ്റ്റി ആന്റ് സ്റ്റാൻഡേർഡ്സ് നിയമം, 2006 നടപ്പിലാക്കൽ

ഫുഡ് സേഫ്റ്റി ആന്റ് സ്റ്റാൻഡേർഡ്സ് അതോറിറ്റി ഓഫ് ഇന്ത്യ (എഫ്.എസ്.എസ്.എ.ഐ) സംസ്ഥാനങ്ങളിൽ ഫുഡ് സേഫ്റ്റി ആന്റ് സ്റ്റാൻഡേർഡ്സ് നിയമത്തിന്റെയും ചട്ടങ്ങളുടെയും വിവിധ വ്യവസ്ഥകൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിന് ഉത്തരവാദിത്തപ്പെട്ട ഒരു സ്വതന്ത്ര നിയമപരമായ അതോറിറ്റിയാണ്. കേരളത്തിൽ ഈ നിയമം നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി ആരോഗ്യ കുടുംബക്ഷേമ വകുപ്പിനു കീഴിൽ ഭക്ഷ്യസുരക്ഷാ കമ്മീഷണറെ (കമ്മീഷണർ) 2008 ജൂലൈയിൽ നിയമിച്ചു. 2016-21 കാലയളവിലെ അനുവർത്തന ഓഡിറ്റ് 2021 ജനുവരി മുതൽ 2021 സെപ്റ്റംബർ വരെയാണ് നടത്തിയത്.

സംസ്ഥാനത്ത് 2006-ലെ ഫുഡ് സേഫ്റ്റി ആന്റ് സ്റ്റാൻഡേർഡ്സ് ആക്ട് കാര്യക്ഷമമായി നടപ്പിലാക്കുന്നതിൽ ലൈസൻസിംഗും രജിസ്ട്രേഷനും, പരിശോധനയും സാമ്പിൾ ശേഖരണവും, ഭക്ഷ്യ വിശകലനവും നിരീക്ഷണവും തുടങ്ങിയ വിവിധ ഘട്ടങ്ങളിൽ അപാകതകൾ നേരിട്ടു. ലൈസൻസിന്റെ കാലാവധി കഴിഞ്ഞ ഫുഡ് ബിസിനസ് ഓപ്പറേറ്റർമാർക്കെതിരെ തുടർനടപടികളെടുക്കാനുള്ള സംവിധാനമില്ലായ്മ, രജിസ്ട്രേഡ് എഫ്.ബി.ഓകളുടെ പരിശോധനയ്ക്കുള്ള മാനദണ്ഡങ്ങൾ പാലിക്കാത്തത് എന്നിവയിലൂടെ നിയമം നടപ്പിലാക്കുന്നതിൽ വകുപ്പിനുള്ള പോരായ്മകൾ വെളിവാക്കപ്പെട്ടു. ലൈസൻസും രജിസ്ട്രേഷനും നൽകുന്നതിൽ വകുപ്പിന് കാലതാമസം നേരിട്ടു. ഭക്ഷ്യസുരക്ഷാ വകുപ്പിന്റെ ഡാറ്റാബേസിലുള്ള ഫുഡ് ബിസിനസ് ഓപ്പറേറ്റർമാരുടെ വിവരങ്ങളും മറ്റ് സർക്കാർ ഏജൻസികൾ/ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ എന്നിവയിൽ ലഭ്യമായ സമാനസ്വഭാവമുള്ള വിവരങ്ങളും തമ്മിൽ താരതമ്യം ചെയ്തപ്പോൾ ധാരാളം ഫുഡ് ബിസിനസ്

ഓപ്പറേറ്റർമാർ ഭക്ഷ്യസുരക്ഷാ വകുപ്പിന്റെ നിരീക്ഷണ പരിധിക്ക് പുറത്താണെന്ന് കണ്ടെത്തി. എഫ്.ബി.ഓകൾക്ക് ലൈസൻസിന് പകരം രജിസ്ട്രേഷൻ നൽകിയത് സംസ്ഥാനത്തിന് വരുമാന നഷ്ടമുണ്ടാക്കി. ഡെസിഗ്നേറ്റഡ് ഓഫീസർമാർ ലൈസൻസുള്ള ഭക്ഷ്യസ്ഥാപനങ്ങൾ പരിശോധിക്കുന്നതിനുള്ള കാലയളവ് നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടില്ല, അതേസമയം രജിസ്ട്രേഷനുള്ള ഭക്ഷ്യസ്ഥാപനങ്ങൾ വർഷംതോറും പരിശോധിക്കണമെന്നുള്ള വ്യവസ്ഥ ഭക്ഷ്യസുരക്ഷാ വകുപ്പ് പാലിച്ചിട്ടുമില്ല. നിലവാരമില്ലാത്ത ഭക്ഷ്യവസ്തുക്കൾ പൊതുജനങ്ങളിലേക്ക് എത്തുന്നില്ലെന്ന് ഉറപ്പാക്കാൻ വകുപ്പിന് കഴിഞ്ഞില്ല. സംസ്ഥാനത്തെ എഫ്.എസ്.എസ്.എ.ഐ വിജ്ഞാപനം ചെയ്ത ലബോറട്ടറികളിൽ എല്ലാ ഘടകങ്ങളുടെയും പരിശോധനയ്ക്ക് എൻ.എ.ബി.എൽ അംഗീകാരമില്ല. ഒരു പ്രത്യേക ഭക്ഷണസാമ്പിൾ സുരക്ഷിതമാണെന്ന് പ്രഖ്യാപിക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ എല്ലാ ഘടകങ്ങളും പരിശോധിക്കാനും ഈ ലബോറട്ടറികൾ സജ്ജമല്ല. ശബരിമല ക്ഷേത്രത്തിലെ വഴിപാട് സാധനങ്ങൾ, അവയുടെ നിർമ്മാണത്തിനാവശ്യമായ അസംസ്കൃത വസ്തുക്കൾ എന്നിവയുടെ പരിശോധന നടത്തുന്ന ലബോറട്ടറികൾ ആവശ്യമായ എല്ലാ ഘടകങ്ങളും പരിശോധിക്കാതെയാണ് ഭക്ഷ്യ സാധനങ്ങൾ തൃപ്തികരം എന്ന് വിലയിരുത്തുന്നത്. നിയമലംഘനം നടത്തിയ എഫ്.ബി.ഒകൾക്ക് മേൽ ചുമത്തിയ പിഴയും കോമ്പൗണ്ടിംഗ് ചാർജ്ജുകളും കുടിശ്ശികയായി നിലനിൽക്കുന്നു. എഫ്.എസ്.എസ് നിയമം, ചട്ടങ്ങൾ, റെഗുലേഷനുകൾ എന്നിവയെപ്പറ്റി അവബോധം സൃഷ്ടിക്കുന്നതിനുള്ള ഐ.ഇ.സി പ്രവർത്തനങ്ങൾക്കുള്ള ഫണ്ട് വിനിയോഗിക്കുന്നതിൽ കുറവുണ്ടായതായി കണ്ടെത്തി.

(ഖണ്ഡിക 2.1)

മേൽനോട്ടത്തിന്റെ/ഭരണപരമായ നിയന്ത്രണങ്ങളുടെ പരാജയം

സമൂഹത്തിനുവേണ്ടി പൊതു ആസ്തികൾ നിർമ്മിക്കുന്നതിനായി കേരള സർക്കാർ മുടക്കിയ ധനം വിവിധ തലങ്ങളിലെ മേൽനോട്ടമില്ലായ്മയും ഒത്തൊരുമിച്ചുള്ള പ്രവർത്തനത്തിന്റെ അഭാവവും കാരണം ഉപയോഗിക്കാ-തിരിക്കുകയോ/തടയപ്പെട്ടുകിടക്കുകയോ/പ്രയോജനക്ഷമമല്ലാതെ കിടക്കു-കയോ ചെയ്തതിന്റെ സന്ദർഭങ്ങൾ ഓഡിറ്റിൽ കണ്ടു. വിശദവിവരങ്ങൾ താഴെ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

- ***സംസ്ഥാന പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ രാഷ്ട്രീയ കൃഷി വികാസ് യോജനയ്ക്ക് കീഴിലുള്ള പദ്ധതികളുടെ നിർവ്വഹണം***

  രാഷ്ട്രീയ കൃഷി വികാസ് യോജന (ആർ.കെ.വി.വൈ) പ്രകാരം, സംസ്ഥാനതലത്തിൽ അനുമതി നൽകുന്ന സമിതി അംഗീകരിച്ച പദ്ധതികളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് സംസ്ഥാന സർക്കാരുകൾക്ക് ഫണ്ട് അനുവദിച്ചത്. സംസ്ഥാന തലത്തിലുള്ള നോഡൽ ഓഫീസർ കൃഷി ഡയറക്ടറായിരുന്നു. ആർ.കെ.വി.വൈയുടെ കീഴിലുള്ള പദ്ധതികൾ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ (പി.എസ്.യു) ഉൾപ്പെടുന്ന വിവിധ ഏജൻസികൾ മുഖേന നടപ്പിലാക്കി. 2014-15 മുതൽ 2018-19

വരെയുള്ള കാലയളവിൽ കേരള സർക്കാർ ആർ.കെ.വി.വൈയുടെ കീഴിലുള്ള 119 പദ്ധതികൾ 12 പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ മുഖേന നടപ്പിലാക്കി. ഇതിൽ, 10 പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ സെപ്റ്റംബർ 2019 മുതൽ ജനുവരി 2020 വരെ നടപ്പിലാക്കിയ 33 പദ്ധതികൾ ഓഡിറ്റ് പരിശോധിക്കുകയുണ്ടായി.

വിശദമായ പദ്ധതി റിപ്പോർട്ടുകളിലെ പോരായ്മകൾ, നിർവഹണ ഏജൻസികളുടെ ആർ.കെ.വി.വൈ ഫണ്ട് വകമാറ്റം, പദ്ധതികൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിലും നിരീക്ഷിക്കുന്നതിലുമുള്ള അപാകതകൾ തുടങ്ങിയവ മൂലം പദ്ധതികൾ പൂർത്തീകരിക്കുന്നതിൽ കാലതാമസം വരികയും, നിർമ്മിക്കപ്പെട്ട ആസ്തികൾ പൂർണ്ണതോതിൽ ഉപയോഗപ്പെടുത്താൻ കഴിയാതെ വരികയും ചെയ്തു. തൽഫലമായി, പദ്ധതിയുടെ ലക്ഷ്യങ്ങളും ഉദ്ദേശിച്ച നേട്ടങ്ങളും കൈവരിക്കാനായില്ല.

(ഖണ്ഡിക 2.2)

- സർക്കാർ ഉത്തരവിന് വ്യക്തത ആവശ്യപ്പെടുന്നതിലുള്ള ഉന്നത വിദ്യാഭ്യാസ വകുപ്പിന്റെ/സാങ്കേതിക വിദ്യാഭ്യാസ ഡയറക്ടറേറ്റിന്റെ പരാജയം ₹65.27 ലക്ഷത്തിന്റെ നഷ്ടത്തിൽ കലാശിച്ചു.

(ഖണ്ഡിക 2.3)

- ഇതര ആവശ്യങ്ങൾക്കായി ഭൂമി വിനിയോഗിക്കുന്നതിനുള്ള സാധ്യതയെ പരിമിതപ്പെടുത്തുന്ന ഉടമ്പടിയിലെ നിയന്ത്രിത വ്യവസ്ഥകളും അനുയോജ്യമല്ലാത്ത സ്ഥലവും കാരണം, സ്വകാര്യ ബസ് സ്റ്റാൻഡിന്റെ നിർമ്മാണത്തിനു വേണ്ടി കരുനാഗപ്പള്ളി മുനിസിപ്പാലിറ്റി വരുത്തിവെച്ച ₹ അഞ്ചു കോടിയുടെ നിഷ്ഫല ചെലവ്.

(ഖണ്ഡിക 2.4)

- വാണിമേൽ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിൽ കുട്ടികളുടെ പാർക്ക് നിർമ്മിക്കുന്നതിനായി ₹25 ലക്ഷം ചെലവഴിച്ചത്, പദ്ധതിയുടെ കാലാവധി കഴിഞ്ഞ് ഒൻപത് വർഷമായിട്ടും പൂർത്തിയാക്കാത്തതിനാൽ നിഷ്ഫലമായി.

(ഖണ്ഡിക 2.5)

- കെട്ടിടനിർമ്മാണ അനുമതി നൽകിയ സമയത്ത് നിലവിലുണ്ടായിരുന്ന നിരക്കിൽ അധിക തറ വിസ്തീർണ്ണത്തിന് അധിക ഫീസ് അപേക്ഷകരിൽ നിന്ന് ഈടാക്കുന്നതിൽ അടാട്ട് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിന്റെ പരാജയം രണ്ട് സന്ദർഭങ്ങളിലായി ₹1.11 കോടിയുടെ ഫീസ് വരുമാന നഷ്ടത്തിലേക്ക് നയിച്ചു.

(ഖണ്ഡിക 2.6)

- കൊല്ലം മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ തുടങ്ങിവച്ച ഒരു കളിസ്ഥല നിർമ്മാണപദ്ധതി, ₹13.54 ലക്ഷം ചെലവാക്കിയതിന് ശേഷം തദ്ദേശവാസികളുടെ ചെറുത്തുനിൽപ്പു മൂലം ഉപേക്ഷിക്കേണ്ടി വന്നു.

(ഖണ്ഡിക 2.7)

- ഏഴ് മുനിസിപ്പാലിറ്റികളിലെ അപര്യാപ്തമായ ആഭ്യന്തര നിയന്ത്രണങ്ങൾ, ജീവനക്കാരിൽ നിന്ന് എംപ്ലോയീസ് പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട് വിഹിതം വീണ്ടെടുക്കാതിരിക്കാനും എംപ്ലോയീസ് പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട് ഓർഗനൈസേഷനിലേക്ക് പണം അടയ്ക്കാതിരിക്കാനും കാരണമായി. കൂടാതെ, പിഴയും പലിശയും അടയ്ക്കുന്നതിന് നഗരസഭകളുടെ തനത് ഫണ്ടിൽ നിന്ന് ₹63.89 ലക്ഷം വിനിയോഗിക്കേണ്ടിയും വന്നു.

(ഖണ്ഡിക 2.8)

- 1959–ലെ കേരള സ്റ്റാമ്പ് ആക്ടിലെ ഭേദഗതി വരുത്തിയ വ്യവസ്ഥകൾ പാലിക്കുന്നതിൽ കേരള വാട്ടർ അതോറിറ്റിയുടെ ഭാഗത്തു നിന്നുണ്ടായ വീഴ്ച സർക്കാർ ഖജനാവിന് ₹56.57 ലക്ഷത്തിന്റെ നഷ്ടമുണ്ടാക്കി.

(ഖണ്ഡിക 2.9)