



അദ്ധ്യായം III

സാമ്പത്തിക മാനേജ്മെന്റ്



## അദ്ധ്യായം III സാമ്പത്തിക മാനേജ്മെന്റ്

കേന്ദ്ര സർക്കാരും, കേരള സർക്കാരും, മിഷൻ നഗരങ്ങളും തമ്മിലുള്ള ഫണ്ട് പങ്കിടൽ 50:30:20 എന്ന അനുപാതത്തിലായിരുന്നു. 2015-2024 കാലയളവിൽ പദ്ധതി ഫണ്ടായി ₹1161.17 കോടി കേന്ദ്ര സർക്കാർ അനുവദിച്ചിരുന്നു. പദ്ധതി ഫണ്ടിന് പുറമെ ഭരണ ചെലവുകൾക്കും ഓഫീസ് ചെലവുകൾക്കും, റിഫോം ഇൻസെന്റീവ്, ജിഐഎസ് അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള മാസ്റ്റർ പ്ലാൻ തയ്യാറാക്കൽ, ലോക്കൽ ഏരിയ പ്ലാൻ/ടൗൺ പ്ലാനിംഗ് സ്കീമുകൾ എന്നിവയ്ക്കായി ₹102.95 കോടി കേന്ദ്ര സർക്കാർ അനുവദിച്ചു.

കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഫണ്ടുകൾ എസ്.എം.എം.യുവിന് നൽകുന്നതിൽ കേരള സർക്കാരിന്റെ ഭാഗത്തുനിന്ന് 43 ദിവസം മുതൽ 15 മാസം വരെ കാലതാമസമുണ്ടായി. കേന്ദ്രസർക്കാർ ₹1161.17 കോടി അനുവദിച്ചപ്പോൾ, സംസ്ഥാന സർക്കാർ ₹696.70 കോടിക്ക് പകരം അനുവദിച്ചത് ₹691.85 കോടി മാത്രമാണ്. ഇതിനാൽ ₹4.85 കോടിയുടെ കുറവുണ്ടായി. വിനിയോഗത്തിലെ വേഗക്കുറവ് മൂലം സംസ്ഥാനത്തിന്, 2018-19ലെയും, 2022-23ലെയും കേന്ദ്രസർക്കാർ ഫണ്ട് ലഭിച്ചിരുന്നില്ല. കേന്ദ്രസർക്കാരിന്റെ നിർദ്ദേശങ്ങൾക്ക് വിരുദ്ധമായി 2023-24ന്റെ അവസാന പാദത്തിൽ കേന്ദ്രസർക്കാർ ഫണ്ടിന്റെ അവസാന ഗഡു ലഭിക്കുന്നതിനായി നിർബന്ധിത വിനിയോഗം കാണിക്കുന്നതിനു വേണ്ടിയുള്ള ചെലവഴിക്കലുകളും കേരള ജല അതോറിറ്റിയിൽ ₹204.47 കോടിയുടെ പാർക്കിങ്ങും ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. കോഴിക്കോട് കോർപ്പറേഷൻ രണ്ട് പ്രവർത്തികൾക്കായി റോഡ് പുനരുദ്ധാരണചാർജ്ജ് ഇനത്തിൽ പി.ഡബ്ല്യു.ഡിക്ക് ₹76.07 ലക്ഷം നൽകി. ജനകീയ പ്രതിഷേധത്തെ തുടർന്ന് പദ്ധതികൾ ഉപേക്ഷിച്ചിട്ടും ഈ തുക പദ്ധതി ഫണ്ടിലേയ്ക്ക് തിരിച്ചടച്ചില്ല. പദ്ധതി മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾക്ക് വിരുദ്ധമായി എസ്.എം.എം.യു ₹7.08 കോടിയുടെ റിഫോം ഇൻസെന്റീവ് ഫണ്ട് നിലനിർത്തുകയും ₹15.04 കോടിയുടെ സ്കീം ഫണ്ട് അനുവദനീയമല്ലാത്ത പദ്ധതികൾക്കായി ചെലവഴിക്കുകയും ചെയ്തു. കൊല്ലം കോർപ്പറേഷൻ മാത്രമാണ് 2024 മാർച്ച് വരെയുള്ള ജിഐഎസ് അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള മാസ്റ്റർ പ്ലാനുകൾ പ്രസിദ്ധീകരിച്ചത്.

മിഷൻ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുസരിച്ച്, മൊത്തം പദ്ധതിച്ചെലവിന്റെ 50 ശതമാനം കേന്ദ്ര വിഹിതവും ബാക്കി തുക സംസ്ഥാനവും യുഎൽബികളും വഹിക്കേണ്ടതായിരുന്നു. 2015-16 മുതൽ 2023-24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ അമൂത്ത് നടപ്പിലാക്കുന്നതിനുള്ള കേന്ദ്ര വിഹിതമായി കേരള സർക്കാരിന് ₹1161.17 കോടി<sup>20</sup> ലഭിച്ചു. പദ്ധതി ഫണ്ടിന് പുറമെ, ജിഐഎസ് അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള മാസ്റ്റർ പ്ലാൻ തയ്യാറാക്കൽ, ലോക്കൽ ഏരിയ പ്ലാൻ/ടൗൺ പ്ലാനിംഗ് സ്കീം തയ്യാറാക്കൽ (എൽ.എ.പി/ടി.പി.എസ്), ഭരണപരവും ഓഫീസ് പരവുമായ ചെലവുകൾ (എ & ഒഇ) എന്നിവയ്ക്കായി കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഫണ്ട് അനുവദിച്ചു. ഇതിനു പുറമെ നിശ്ചിത നാഴികകല്ലുകൾ നേടിയെടുക്കുന്നതിനുള്ള റിഫോം ഇൻസെന്റീവ് ഫണ്ടുകളും കേരള സർക്കാരിന് ലഭിച്ചു.

മിഷൻ കാലയളവിൽ പദ്ധതിക്കായി കേന്ദ്രസർക്കാരിൽ നിന്ന് ലഭിച്ച ഫണ്ടുകൾ പട്ടിക 3.1ൽ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്നു.

**പട്ടിക 3.1: 2015-24 കാലയളവിൽ കേന്ദ്ര സർക്കാർ അനുവദിച്ച ഫണ്ട്**  
(₹ കോടിയിൽ)

ജിഐഐയിൽ നിന്ന് ലഭിച്ച പദ്ധതി ഫണ്ട്	എ & ഒഇ	റിഫോം ഇൻസെന്റീവ്	ജിഐഎസ് അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള മാസ്റ്റർ പ്ലാൻ	എൽഎപി / ടിപിഎസ്	മൊത്തം
<b>1161.17</b>	<b>36.81</b>	<b>59.82</b>	<b>5.12</b>	<b>1.20</b>	<b>1264.12</b>

(ഉറവിടം: എസ്.എം.എം.യു നൽകിയ വീവരങ്ങൾ)

<sup>20</sup> റിലീസ് ചെയ്ത ഫണ്ടുകളുടെ പലിശയിനത്തിൽ കേന്ദ്ര സർക്കാർ ക്രമീകരിച്ച ₹8.09 കോടി ഉൾപ്പെടുന്നു.

സംസ്ഥാനം/യൂഎൽബിയുടെ വിഹിതം പദ്ധതി ഫണ്ടിലേക്ക് മാത്രം നൽകണമെന്നും മറ്റ് ഘടകങ്ങൾക്കുള്ള ഫണ്ട് പൂർണ്ണമായും കേന്ദ്ര സർക്കാർ വഹിക്കണമെന്നും സ്കീം മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നു.

എല്ലാ ഉപപദ്ധതികൾക്കും കീഴിൽ ഫണ്ടുകൾ ലഭിച്ചതിന്റെയും വിനിയോഗിച്ചതിന്റെയും ഓഡിറ്റ് വിശകലനം തുടർന്നുള്ള ഖണ്ഡികകളിൽ വിശദീകരിക്കുന്നു.

**3.1 പദ്ധതി ഫണ്ട്**

സംസ്ഥാനത്ത് സ്കീം നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി മൊത്തം പദ്ധതി ചെലവിന്റെ 50 ശതമാനം, അതായത് ₹1161.17 കോടിയുടെ കേന്ദ്രസഹായം കേന്ദ്ര സർക്കാർ അംഗീകരിച്ചു. ബാക്കിയുള്ള പദ്ധതിചെലവ് യഥാക്രമം 30:20 എന്ന അനുപാതത്തിൽ യഥാക്രമം സംസ്ഥാന സർക്കാരും നഗര തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങളും (യൂഎൽബി) പങ്കിടേണ്ടതാണ്. കേന്ദ്ര സഹായമായ ₹1161.17 കോടിക്ക് എതിരെ, മൂന്ന് എസ്.എ.എ.പികളിലായി ₹2357.69 കോടിയുടെ പദ്ധതികൾ അംഗീകരിച്ചു. 2024 മാർച്ച് 31 വരെ വർഷാടിസ്ഥാനത്തിൽ ഫണ്ടുകൾ ലഭിച്ചതിന്റെയും വിനിയോഗിച്ചതിന്റെയും വിവരം പട്ടിക 3.2ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

**പട്ടിക 3.2: വർഷാടിസ്ഥാനത്തിൽ ഫണ്ടുകൾ ലഭിച്ചതും വിനിയോഗിച്ചതും**

(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	മുൻനീക്കി യിരിപ്പ്	അനുവദിച്ച ഫണ്ട്			ലഭ്യമായ ആകെ തുക	ചെലവ്	ബാക്കി
		കേന്ദ്രസർക്കാർ	സംസ്ഥാനം	യൂഎൽബി*			
2015-16	0	57.60	0	0	57.60	0	57.60
2016-17	57.60	77.28	85.21	0	220.09	0	220.09
2017-18	220.09	97.36	36.40	2.42	356.27	12.09	344.18
2018-19	344.18	0	40.07	84.37	468.62	421.87	46.75
2019-20	46.75	200.23	86.53	63.09	396.60	315.46	81.14
2020-21	81.14	401.85	127.76	72.06	682.81	360.29	322.52
2021-22	322.52	119.62	119.77	44.79	606.70	223.96	382.74
2022-23	382.74	0	71.77	51.59	506.10	257.96	248.14
2023-24	248.14	207.23	0 <sup>21</sup>	63.00	518.37	315.01	203.36
<b>ആകെ</b>		<b>1161.17</b>	<b>567.51</b>	<b>381.32</b>		<b>1906.64</b>	

\* പദ്ധതികളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് യൂഎൽബികൾ ചെലവഴിച്ച തുക (ഉറവിടം : എസ്.എം.എം.യു നൽകിയ വിവരങ്ങൾ)

**3.1.1 കേരള സർക്കാർ ഫണ്ട് അനുവദിക്കുന്നതിലെ കാലതാമസം**

പദ്ധതികൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി എസ്.എം.എം.യുവിന് സമയബന്ധിതമായി ഫണ്ട് ലഭ്യത ഉറപ്പാക്കാൻ, ലഭിച്ച കേന്ദ്രസഹായം സംസ്ഥാന വിഹിതത്തോടൊപ്പം എസ്.എം.എം.യുവിന് ഏഴ് ദിവസത്തിനകം (ഇത് 2018 ഫെബ്രുവരി 28ലെ നിർദ്ദേശപ്രകാരം ഒരു മാസമെന്ന് മാറ്റി) സംസ്ഥാന സർക്കാർ അനുവദിക്കണമെന്ന് കേന്ദ്രസർക്കാർ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിരുന്നു. എന്നിരുന്നാലും, കേന്ദ്ര വിഹിതത്തോടൊപ്പം സംസ്ഥാന വിഹിതം എസ്.എം.എം.യുവിന് അനുവദിക്കുന്നതിന് 43 ദിവസം മുതൽ 15 മാസം വരെ കാലതാമസമുണ്ടായി. 2024 മാർച്ച് 28-ന് സംസ്ഥാനത്തിന് അനുവദിച്ച കേന്ദ്ര സർക്കാർ വിഹിതത്തിന്റെ അവസാന ഗഡുവായ ₹207.23 കോടി എസ്.എം.എം.യുലേക്ക് 2024 ജൂൺ 25-ന് മാത്രമാണ് അനുവദിച്ചതെന്ന് ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. വിശദാംശങ്ങൾ **അനുബന്ധം 3.1ൽ** കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

<sup>21</sup> സംസ്ഥാന വിഹിതമായ ₹124.34 കോടി 2024 ജൂണിൽ നൽകി.

ധനകാര്യ വകുപ്പിൽ നിന്ന് ഫണ്ട് അനുവദിക്കാൻ കാലതാമസമുണ്ടായെന്നും അതിനു കാരണം ആ സമയത്ത് ഉണ്ടായ സാമ്പത്തിക തെരുക്കങ്ങളാണെന്നും എൽഎസ്ജിഡി പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി എക്സിറ്റ് കോൺഫറൻസിൽ മറുപടി നൽകി (2024 സെപ്റ്റംബർ). കേന്ദ്രസർക്കാരിന്റെ നിർദ്ദേശങ്ങൾ പാലിക്കാൻ വകുപ്പ് ശ്രമിക്കുന്നുണ്ടെന്നും പ്രസ്താവിച്ചു.

**3.1.1.1 സംസ്ഥാന സർക്കാർ വിഹിതം അനുവദിച്ചതിലെ കുറവ്**

കേന്ദ്ര സർക്കാർ റിലീസ് ചെയ്ത ഫണ്ടുകൾ സംസ്ഥാന/യൂഎൽബി വിഹിതത്തോടൊപ്പം സംസ്ഥാന/സിറ്റി മിഷൻ മാനേജ്മെന്റ് യൂണിറ്റുകൾക്ക് കൈമാറ്റം ചെയ്യുകയും ഈ തുക എസ്.എം.എം.യു പരിപാലിക്കുന്ന സിംഗിൾ നോഡൽ ഏജൻസി (എസ്എൻഎ) അക്കൗണ്ടിൽ സൂക്ഷിക്കുകയും വേണം. ഈ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകളിൽ ലഭ്യമായ തുകകളിൽ നിന്നുള്ള പലിശ മിഷൻ ഫണ്ടായി കണക്കാക്കിയതിനാൽ, പലിശയായി ലഭിച്ച ₹8.09 കോടി കേന്ദ്ര സഹായത്തിന്റെ രണ്ടും മൂന്നും ഗഡുക്കളിൽ<sup>22</sup> കേന്ദ്രസർക്കാർ ക്രമീകരിച്ചു. കേന്ദ്രസർക്കാർ അനുവദിച്ച ₹1161.17 കോടിക്ക് (₹8.09 കോടിയുടെ ക്രമീകരിച്ച പലിശ ഭാഗം ഉൾപ്പെടെ) ആനുപാതികമായി സംസ്ഥാന വിഹിതമായി ₹696.70 കോടി സംസ്ഥാന സർക്കാർ നൽകേണ്ടതായിരുന്നു. എന്നാൽ, സംസ്ഥാന സർക്കാർ അനുവദിച്ചത് ₹691.85 കോടി<sup>23</sup> മാത്രമായിരുന്നു. ഇത് ₹4.85 കോടി കുറച്ച് അനുവദിക്കുന്നതിന് കാരണമായി.

**3.1.1.2 വിനിയോഗത്തിലെ മെല്ലെപ്പോക്ക് കാരണം കേന്ദ്ര വിഹിതം അനുവദിച്ചതിലെ കാലതാമസം**

സ്കീം മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുസരിച്ച് അംഗീകരിച്ച കേന്ദ്ര സർക്കാർ വിഹിതം 20:40:40 എന്നിങ്ങനെ മൂന്ന് ഗഡുക്കളായാണ് അനുവദിക്കുന്നത്. എസ്.എ.എ.പിക്ക് ഉന്നതതല സമിതി അംഗീകാരം ലഭിച്ചതിന് ശേഷം കേന്ദ്ര സഹായത്തിന്റെ ആദ്യഗഡു (20 ശതമാനം) അനുവദിക്കുന്നു. ഓരോ എസ്.എ.എ.പിയിലും മുമ്പ് ലഭിച്ച ഗഡുക്കളുടെ 75 ശതമാനം വിനിയോഗിച്ചതിന് ശേഷം, അംഗീകരിച്ച തുകയുടെ 40 ശതമാനം വീതമുള്ള രണ്ടാമത്തെയും മൂന്നാമത്തെയും ഗഡുക്കൾ ത്രൈമാസികമായി നൽകുന്നു. കൂടാതെ, എസ്എൻഎ അക്കൗണ്ടിൽ ലഭ്യമായ ബാലൻസ് തുക ക്ലെയിം ചെയ്ത തുകയുടെ 25 ശതമാനത്തിൽ കുറവുമായിരിക്കണം.

അംഗീകൃത എസ്.എ.എ.പികളുടെ (I, II, III) ആദ്യ ഗഡു 2015 ഡിസംബറിലും (₹57.60 കോടി), 2016 സെപ്റ്റംബറിലും (₹77.28 കോടി), 2018 ഫെബ്രുവരിയിലും (₹97.36 കോടി) ലഭിച്ചതിനു ശേഷം, കൈപ്പറ്റിയ ഫണ്ടുകളുടെ വിനിയോഗം കുറവായതിനാൽ കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിന്ന് രണ്ടാം ഗഡു യഥാസമയം ലഭിക്കുന്നതിന് തടസ്സമുണ്ടായതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. കൈപ്പറ്റിയ കേന്ദ്ര ഫണ്ടിന്റെ 2.61 ശതമാനം (₹6.05 കോടി) മാത്രമേ 2018 മാർച്ച് വരെ വിനിയോഗിക്കാൻ കഴിഞ്ഞുള്ളൂ എന്ന് ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. വിനിയോഗത്തിലെ മന്ദഗതി കാരണം 2018-19 ലും 2022-23 ലും സംസ്ഥാനത്തിന് കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഫണ്ട് ലഭിച്ചില്ല. ഇത് അവസാന ഗഡു അനുവദിക്കുന്നതിനെ ബാധിക്കുകയും, നീട്ടിയ പദ്ധതി കാലയളവിന്റെ അവസാനത്തിൽ (2024 മാർച്ച് 28) മാത്രം അവസാന ഗഡു ലഭിക്കുകയും ചെയ്തു. ലഭ്യമായ ₹2110 കോടി<sup>24</sup> ഫണ്ടിൽ നിന്ന് ₹1906.64 കോടി (2024 മാർച്ച്) യൂഎൽബികൾക്ക് വിനിയോഗിക്കാൻ കഴിഞ്ഞുവെന്നും ₹203.36 കോടി വിനിയോഗിക്കാതെ അവശേഷിച്ചെന്നും ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

**3.1.1.3 കേരള ജല അതോറിറ്റിയിൽ ഫണ്ടുകളുടെ പാർക്കിംഗ്**

ഫലപ്രദമായ ധനകാര്യ നിർവ്വഹണത്തിനും പൊതു ചെലവുകളിലെ സുതാര്യതയും ഉറപ്പാക്കുന്നതിനുമായി കേന്ദ്രാവിഷകൃത പദ്ധതികൾക്ക് കീഴിലുള്ള ഫണ്ട്

<sup>22</sup> 2019 ഓഗസ്റ്റ് 28 ലെ (₹5.49 കോടി) 2020 സെപ്റ്റംബർ 18 ലെ (₹2.6 കോടി) കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഉത്തരവ് പ്രകാരം.  
<sup>23</sup> 2024 മാർച്ച് 28-ന് ലഭിച്ച കേന്ദ്രസർക്കാർ വിഹിതത്തിനെതിരെ, അനുവദിച്ച (25 ജൂൺ 2024) ₹124.34 കോടിയുടെ സംസ്ഥാന വിഹിതം ഉൾപ്പെടുന്നു.  
<sup>24</sup> ₹2110 കോടി = ₹1161.17 കോടി + ₹567.51 കോടി + ₹381.32 കോടി

വിനിയോഗിക്കുന്നതിനായി സംസ്ഥാന തലത്തിൽ ഒരു എസ്എൻഎ അക്കൗണ്ട് ആരംഭിക്കാൻ കേന്ദ്രസർക്കാർ സംസ്ഥാനത്തോട് നിർദ്ദേശിച്ചു (2021 മാർച്ച്). ഗുണഭോക്താക്കൾക്കും കരാറുകാർക്കും മറ്റും പണം നൽകേണ്ട സമയത്ത് എസ്എൻഎ അക്കൗണ്ടിൽ നിന്ന് പണം പിൻവലിക്കുന്നത് തത്സമയാടിസ്ഥാനത്തിൽ ആയിരിക്കണമെന്നും നിർദ്ദേശിച്ചു.

പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി നിലനിർത്തിയിരുന്ന എസ്എൻഎ അക്കൗണ്ടിലെ ഇടപാടുകൾ പരിശോധിച്ചപ്പോൾ, 2023-24 വർഷത്തിലെ (2023 ഡിസംബർ വരെ) വിനിയോഗം ₹56 കോടിയാണെന്നും 2023 ഡിസംബർ 31ന് എസ്എൻഎ അക്കൗണ്ടിൽ ₹338.14 കോടി ലഭ്യമായിരുന്നതായും ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. എന്നിരുന്നാലും, 2023-24ലെ അവസാന മൂന്ന് മാസങ്ങളിൽ എസ്എൻഎ അക്കൗണ്ടിൽ നിന്നുള്ള ഫണ്ടിന്റെ ഒഴുക്ക് ₹260.68 കോടി<sup>25</sup> ആയിരുന്നു, അതുവഴി എസ്എൻഎ അക്കൗണ്ട് ബാലൻസ് ₹77.46 കോടിയായി കുറഞ്ഞു. അവസാന പാദത്തിലെ ചെലവുകളുടെ ബാഹുല്യം ഓഡിറ്റിൽ വിശകലനം ചെയ്യുകയും, കേന്ദ്ര സർക്കാർ നിർദ്ദേശങ്ങൾ ലംഘിച്ച് ₹204.47 കോടി<sup>26</sup> കേരള ജല അതോറിറ്റിയിൽ പാർക്ക് ചെയ്തതായും (2024 മാർച്ച്) ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു.

വസൂരിച്ചിറയിലെ ഡബ്ല്യുടിപിയുടെയും (₹2.19 കോടി), കുരൂപ്പുഴയിലെ എസ്ടിപിയുടെയും (₹1.68 കോടി) ട്രയൽ റണ്ണും കമ്മീഷൻ ചെയ്യലുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ചെലവുകൾക്കായി 2024 ഫെബ്രുവരിയിൽ ₹3.87 കോടി ക്രമവിരുദ്ധമായി അനുവദിച്ചതായി ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. എൻ.എച്ച്.എ.ഐയുടെ അനുമതി ലഭ്യമല്ലാത്തതിനാൽ ഡബ്ല്യുടിപിയിലേയ്ക്കുള്ള അസംസ്കൃത ജലം പമ്പ് ചെയ്യുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ജോലികൾ തടസ്സപ്പെട്ടതിനാൽ, 2025 ഡിസംബറിൽ മാത്രമേ ഡബ്ല്യുടിപി കമ്മീഷൻ ചെയ്യപ്പെടുകയുള്ളൂവെന്ന് പ്രതീക്ഷിച്ചിരുന്നു. കൂടാതെ, മലിനജല ചാലുകൾ സ്ഥാപിക്കാത്തതിനാൽ എസ്ടിപി പ്രവർത്തനക്ഷമമാക്കാൻ സാധിക്കുമായിരുന്നില്ല. പദ്ധതികൾ വിജയകരമായി കമ്മീഷൻ ചെയ്തതിന് ശേഷം മാത്രം നൽകേണ്ട തുകകൾ മുൻകൂട്ടി അനുവദിച്ചത് ക്രമരഹിതമാണ്. പ്ലാന്റ് കമ്മീഷൻ ചെയ്യുന്നതുവരെ ഈ തുക കെഡബ്ല്യുഎയിൽ പാർക്ക് ചെയ്യപ്പെടുന്നതിന് ഇത് കാരണമാകും.

മുപ്പത്തിയഞ്ചാം എസ്.എച്ച്.പി.എസ്.സിയുടെ ശിപാർശ പ്രകാരം, അമൃത് 2.0 ലെ 41 പദ്ധതികൾ അമൃത് 1.0 ലേക്ക് മാറ്റാൻ 2024 മാർച്ചിൽ കേരള സർക്കാർ അംഗീകാരം നൽകുകയും, തിരുവനന്തപുരം, കൊല്ലം, കൊച്ചി കോർപ്പറേഷനുകൾ 29 പദ്ധതികൾക്കായി ₹20.80 കോടി കെഡബ്ല്യുഎയ്ക്ക് മുൻകൂറായി അനുവദിക്കുകയും ചെയ്തു. ഈ പദ്ധതികൾ ഇതിനകം തന്നെ ആരംഭിച്ചതായും ആദ്യ ബില്ലുകൾ അനുവദിച്ചതായും ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. അതിനാൽ ഈ പദ്ധതികൾക്കായി കെഡബ്ല്യുഎയ്ക്ക് മുൻകൂർ പണം നൽകേണ്ട ആവശ്യമില്ലായിരുന്നു. കൂടാതെ, ത്രികക്ഷി കരാറിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുള്ള 20 ശതമാനം മുൻകൂർ തുകയ്ക്ക് പകരം, തിരുവനന്തപുരം കോർപ്പറേഷൻ സെക്രട്ടറി, 16 പദ്ധതികൾക്കായി പദ്ധതി തുകയുടെ 40 ശതമാനം മുൻകൂറായി കൈമാറി.

കേന്ദ്ര ഫണ്ടുകളുടെ വിനിയോഗം കാണിക്കുന്നതിനും കേന്ദ്ര വിഹിതം ലഭ്യമാക്കുന്നതിനും മാത്രമാണ് കെഡബ്ല്യുഎയിൽ ഫണ്ടുകൾ പാർക്ക് ചെയ്തിരിക്കുന്നതെന്ന് മേൽപ്പറഞ്ഞ സംഭവങ്ങൾ സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

കേന്ദ്ര ഫണ്ടിന്റെ അവസാന ഗഡു നഷ്ടപ്പെടാതിരിക്കാനാണ്, കെഡബ്ല്യുഎയ്ക്ക് തുക കൈമാറിയതെന്ന് പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് (എൽഎസ്ജിഡി) എക്സിറ്റ് കോൺഫറൻസിൽ (2024 സെപ്റ്റംബർ) പറഞ്ഞു. നിർവ്വഹണ ഏജൻസികളിൽ ഫണ്ട് പാർക്ക് ചെയ്യുന്നത് സാമ്പത്തിക തത്വങ്ങൾക്ക് വിരുദ്ധവും എസ്എൻഎ അക്കൗണ്ട് തുറക്കുന്നതിന്റെ ഉദ്ദേശ്യത്തെ തന്നെ പരാജയപ്പെടുത്തുന്നതുമായതിനാൽ മറുപടി ന്യായീകരിക്കാവുന്നതല്ല.

<sup>25</sup> ഭരണപരമായ ചെലവുകളും ഓഫീസ് ചെലവുകളും, ജിഐഎസ്, റിഫോം ഇൻസെൻ്റീവ് ഫണ്ടുകൾ എന്നിവ ഉൾപ്പെടുന്നു.  
<sup>26</sup> ₹6.22 കോടി പലിശ ഉൾപ്പെടെ (പദ്ധതിയുടെ കണക്കിൽ എസ്.എം.എം.യു ഉൾപ്പെടുത്താത്തത്)

**3.2 ഭരണപരമായ ചെലവുകളും ഓഫീസ് ചെലവുകളും**

മിഷൻ നടത്തിപ്പിനെ പിന്തുണക്കുന്ന സ്ഥാപനപരമായ ക്രമീകരണങ്ങൾ ചെയ്യുന്നതിനുള്ള ഫണ്ടുകളാണ് ഭരണപരമായ ചെലവുകളുടെയും ഓഫീസ് ചെലവുകളുടെയും ഭാഗമാകുന്നത്. നിലവിലുള്ള സമഗ്ര ശേഷി വികസന പരിപാടി (സി.സി.ബി.പി), സ്വതന്ത്ര അവലോകന, നിരീക്ഷണ ഏജൻസികൾ (ഐ.ആർ.എം.എ) മുതലായവയ്ക്കും ഈ അനുവദിച്ച തുകയിൽ നിന്ന് ധനസഹായം ലഭിക്കുന്നു. കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഭരണപരമായ ചെലവുകൾക്കും ഓഫീസ് ചെലവുകൾക്കുമുള്ള ഫണ്ടുകൾ അനുവദിച്ചതും തുടർന്ന് സംസ്ഥാന സർക്കാർ എസ്.എം.എം.യുവിന് ഫണ്ട് നൽകിയതുമായ രേഖകൾ ഓഡിറ്റ് പരിശോധിച്ചു. ഫണ്ട് സ്വീകരിച്ചതിന്റെയും ചെലവഴിച്ചതിന്റെയും വിവരങ്ങൾ പട്ടിക 3.3ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

**പട്ടിക 3.3: ഭരണപരമായ ചെലവുകളും ഓഫീസ് ചെലവുകളും - ഫണ്ട് അനുവദിച്ചത്**

(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഫണ്ട്		എസ്.എം.എം.യു ലേക്ക് സംസ്ഥാന സർക്കാർ അനുവദിച്ച തുക	ചെലവ്
	കേന്ദ്രസർക്കാരിൽ നിന്ന് കിട്ടാനുള്ളത്	അനുവദിച്ച തുക		
2015-16	2.25	2.25	2.25	1.08
2016-17	10.30	5.15	5.15	1.03
2017-18	-	0	0	8.39
2018-19	15.49	15.49	15.49	9.14
2019-20	18.62	9.31	9.31	5.08
2020-21	-	0	0	4.79
2021-22	18.45	4.61	4.61	4.66
2022-23	-	0	0	2.08
2023-24	-	0	0	0.02
<b>ആകെ</b>	<b>65.11</b>	<b>36.81</b>	<b>36.81</b>	<b>36.27</b>

(ഉറവിടം: എസ്.എം.എം.യു നൽകിയ വിവരം)

ഭരണപരമായ ചെലവുകളും ഓഫീസ് ചെലവുകൾക്കുമായി കേന്ദ്രസർക്കാരിൽ നിന്ന് ലഭിക്കേണ്ട ₹65.11 കോടിയിൽ ₹36.81 കോടി മാത്രമാണ് ലഭിച്ചത്. സംസ്ഥാന സർക്കാർ എസ്.എം.എം.യുവിലേക്ക് ഭരണപരമായ ചെലവുകൾക്കും ഓഫീസ് ചെലവുകൾക്കുമായി ഫണ്ട് അനുവദിക്കുന്നതിൽ 35 ദിവസം മുതൽ 19 മാസം വരെ കാലതാമസമുണ്ടായതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ സാമ്പത്തിക അനുമതി വൈകിയതാണ് ഫണ്ട് അനുവദിക്കുന്നത് വൈകാൻ കാരണമെന്ന് മിഷൻ ഡയറക്ടർ മറുപടി നൽകി.

കോതിയിലും ആവികലിലും എസ്.ടി.പി.കളുടെ നിർമ്മാണവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് അഴുക്കുചാലുകൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിനായി കോഴിക്കോട് കോർപ്പറേഷൻ 2021 ഒക്ടോബർ മുതൽ ഡിസംബർ വരെയുള്ള കാലയളവിൽ റോഡ് പുനരുദ്ധാരണത്തിനായി പിഡബ്ല്യുഡിയിൽ നിക്ഷേപിച്ച ₹76.07 ലക്ഷവും ചെലവാക്കിയ തുകയിൽ ഉൾപ്പെട്ടതായി ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. ജനകീയ പ്രതിഷേധത്തെത്തുടർന്ന് ഈ നിർമ്മാണങ്ങൾ റദ്ദാക്കിയെങ്കിലും പിഡബ്ല്യുഡിക്ക് റോഡ് പുനരുദ്ധാരണത്തിന് നൽകിയ തുക ഇതുവരെ കോർപ്പറേഷൻ ആവശ്യപ്പെടുകയോ പദ്ധതി ഫണ്ടിലേക്ക് അടയ്ക്കുകയോ ചെയ്തിട്ടില്ല (2024 നവംബർ). റോഡ് പുനരുദ്ധാരണത്തിന് പിഡബ്ല്യുഡിക്ക് അടച്ച തുക അമത് 2.0 പ്രകാരം നടപ്പിലാക്കേണ്ട ജോലികൾക്കായി ക്രമീകരിക്കുമെന്ന് (2024 ഡിസംബർ) കോർപ്പറേഷൻ മറുപടി നൽകി. എസ്.എൽ.ഐ.പി തയ്യാറാക്കുന്നതിനും മിഷൻ നഗരങ്ങളുടെ ശേഷി നിർമ്മാണത്തിനുമായി ₹2.25 കോടി (ഒരു യൂണിറ്റിന് ₹25 ലക്ഷം എന്ന നിരക്കിൽ) എസ്.എം.എം.യുവിന് അനുവദിച്ചെങ്കിലും, എസ്.എം.എം.യു ആ തുക മിഷൻ നഗരങ്ങൾക്ക് കൈമാറിയില്ലെന്നും ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. എസ്.എം.എം.യുവിന് ₹63,000 മാത്രമേ ഇതിനായി ചെലവഴിക്കാൻ കഴിഞ്ഞുള്ളൂ.

യുഎൽബികൾ ആവശ്യപ്പെടാത്തതിനാലാണ് എസ്.എൽ.ഐ.പി തയ്യാറാക്കുന്നതിനായി യുഎൽബികൾക്ക് ഫണ്ട് കൈമാറാത്തതെന്ന് പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി, എൽഎസ്ജിഡി എക്സിറ്റ് കോൺഫറൻസിൽ പ്രസ്താവിച്ചു (2024 സെപ്റ്റംബർ). എന്നിരുന്നാലും യുഎൽബികൾക്ക് സഹായം കൈമാറുന്നതിനുള്ള സാധ്യത പരിശോധിക്കുമെന്ന് സർക്കാർ ഉറപ്പ് നൽകി. എസ്.എൽ.ഐ.പികൾ തയ്യാറാക്കേണ്ട ഉത്തരവാദിത്വം മിഷൻ നഗരങ്ങളിൽ നിക്ഷിപ്തമായിരിക്കെ, എസ്.എൽ.ഐ.പികൾ തയ്യാറാക്കുന്നതിനായി കേന്ദ്രസർക്കാർ പ്രത്യേകമായി അനുവദിച്ച ഫണ്ടുകൾ അവർക്ക് കൈമാറേണ്ടയിരുന്നു എന്നതിനാൽ മറുപടി ന്യായീകരിക്കാവുന്നതല്ല. കൂടാതെ, ഒരു മാസത്തിനുള്ളിൽ യുഎൽബികൾക്ക് ഫണ്ട് അനുവദിക്കണമെന്ന കേന്ദ്രസർക്കാരിന്റെ വ്യവസ്ഥയും പാലിക്കപ്പെട്ടില്ല.

**3.3 റിഫോം ഇൻസെന്റീവ്**

ഒരു കൂട്ടം പരിഷ്കാരങ്ങളിലൂടെ ഭരണം മെച്ചപ്പെടുത്തുക എന്നതായിരുന്നു മിഷന്റെ ലക്ഷ്യങ്ങളിലൊന്ന്. മിഷൻ കാലയളവിൽ 11 പരിഷ്കാരങ്ങൾ നടപ്പാക്കേണ്ടതായിരുന്നു. മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളിൽ അനുശാസിക്കുന്ന പരിഷ്കാരങ്ങൾ കൈവരിക്കുന്നതിൽ യുഎൽബിയുടെ മുൻവർഷത്തെ പ്രകടനത്തെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയാണ് ഇൻസെന്റീവ് തുക അനുവദിച്ചത്. സംസ്ഥാനത്തിന് ലഭിച്ച ഫണ്ടിന്റെ വിശദാംശങ്ങളും ചെലവുകളും പട്ടിക 3.4ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

**പട്ടിക 3.4 : റിഫോം ഇൻസെന്റീവ്-സംസ്ഥാനത്തിന് ലഭിച്ചതും യുഎൽബികൾക്ക് അനുവദിച്ചതുമായ ഫണ്ടുകൾ**

(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	കേന്ദ്രസർക്കാർ അനുവദിച്ചത്	കേരളസർക്കാർ അനുവദിച്ചത്	യുഎൽബികൾക്ക് അനുവദിച്ച തുക	ചെലവ്
	അനുവദിച്ച തുക	എസ്.എം.എം.യുവിന് അനുവദിച്ച തുക		
2016-17	15.00	0	0	0
2017-18	16.68	15.00	12.00	0
2018-19	15.89	16.68	3.35	0
2019-20	12.25	28.14	32.47	38.57
2021-22	0	0	0	9.95
2022-23	0	0	0	0
2023-24	0	0	4.92	11.00
<b>ആകെ</b>	<b>59.82</b>	<b>59.82</b>	<b>52.74</b>	<b>59.52</b>

(ഉറവിടം : എസ്.എം.എം.യു നൽകിയ വിവരങ്ങൾ)

മിഷൻ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുസരിച്ച്, പുതിയ പ്രോജക്ടുകൾ ഉൾപ്പെടെ, അമൃത് പദ്ധതിയിൽ അനുവദനീയമായ ഘടകങ്ങളിൽ മാത്രമേ ഇൻസെന്റീവ് അവാർഡ് തുക മിഷൻ നഗരങ്ങൾക്ക് ഉപയോഗിക്കാൻ കഴിയൂ. ഇൻസെന്റീവ് സംസ്ഥാന വിഹിതമായി ഉപയോഗിക്കാൻ കഴിയില്ലെങ്കിലും, യുഎൽബികൾക്ക് പ്രോജക്ട് ഫണ്ടിംഗിനായി ഇൻസെന്റീവ് തുക വിനിയോഗിക്കാം. എന്നാൽ, പദ്ധതി മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾക്ക് വിരുദ്ധമായി ₹59.82 കോടിയിൽ ₹7.08 കോടി എസ്.എം.എം.യു നിലനിർത്തി (2024 മാർച്ച്). എസ്.എം.എം.യു കൈവശം വെച്ചിരുന്ന ₹7.08 കോടിയിൽ നിന്ന് നവകേരള അർബൻ പോളിസി തയ്യാറാക്കൽ എന്ന അനുവദനീയമല്ലാത്ത പദ്ധതിക്കായി ₹4.00 കോടി എസ്.എം.എം.യു ചെലവഴിച്ചു.

നവകേരള അർബൻ പോളിസിയിലൂടെ തദ്ദേശസ്ഥാപനങ്ങളിലെ പരിഷ്കാരങ്ങൾക്കായുള്ള നയങ്ങൾ രൂപീകരിക്കാനാണ് സർക്കാർ ഉദ്ദേശിക്കുന്നതെന്നു എക്സിറ്റ് കോൺഫറൻസിൽ പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി, എൽഎസ്ജിഡി പ്രസ്താവിച്ചു (2024 സെപ്റ്റംബർ). മിഷൻ നഗരങ്ങൾക്ക് മാത്രമേ റിഫോം ഇൻസെന്റീവ് ഫണ്ട് വിനിയോഗിക്കുവാൻ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുവദിക്കുന്നുള്ളൂ എന്നതിനാലും

സർക്കാരിന് നയരൂപീകരണത്തിനായി ഫണ്ട് വിനിയോഗിക്കാൻ അനുവാദം ഇല്ലാത്തതിനാലും മറുപടി സ്വീകാര്യമല്ല.

**3.4 ജിഐഎസ് അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള മാസ്റ്റർ പ്ലാൻ, എൽഎഫി, ടിപിഎസ് എന്നിവ തയ്യാറാക്കുന്നതിനുള്ള കേന്ദ്രസഹായം നഷ്ടപ്പെട്ടത്**

**3.4.1 ജിഐഎസ് അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള മാസ്റ്റർ പ്ലാൻ തയ്യാറാക്കൽ**

മിഷൻ നഗരങ്ങൾക്കായി ജിഐഎസ് അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള മാസ്റ്റർ പ്ലാനുകൾ രൂപീകരിക്കുക എന്നത് അമൃതിന് കീഴിലുള്ള ഒരു ഉപപദ്ധതിയായിരുന്നു. തിരഞ്ഞെടുത്ത അമൃത് നഗരങ്ങൾക്കായി ജിയോഗ്രാഫിക്കൽ ഇൻഫൊർമേഷൻ സിസ്റ്റം (ജിഐഎസ്) ഉപയോഗിച്ച് പൊതുവായ ഡിജിറ്റൽ ജിയോ-റഫറൻസ് അടിസ്ഥാന ഭൂപടങ്ങളും ഭൂവിനിയോഗ ഭൂപടങ്ങളും വികസിപ്പിക്കലും മാസ്റ്റർ പ്ലാൻ രൂപീകരണവും എന്നതായിരുന്നു ലക്ഷ്യം. മിഷൻ നഗരങ്ങളിൽ ഉപപദ്ധതി നടപ്പാക്കുന്നതിന് ₹6.40 കോടി കേന്ദ്രസർക്കാർ അനുവദിച്ചു. നാല് ഗഡുക്കളായി (20:40:20:20) ഫണ്ട് അനുവദിക്കേണ്ടതിൽ, ആദ്യ മൂന്ന് ഗഡുക്കളായി ₹5.12 കോടി സംസ്ഥാനത്തിന് ലഭിച്ചു. ഭൂപടങ്ങളും ജിഐഎസ് അധിഷ്ഠിത മാസ്റ്റർ പ്ലാനും തയ്യാറാക്കുന്നതിന്റെ ചുമതല തിരുവനന്തപുരത്തെ ചീഫ് ടൗൺ പ്ലാനർക്ക് ആയിരുന്നു. ജിഐഎസ് അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള മാസ്റ്റർ പ്ലാനിനായി കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിന്ന് ലഭിച്ച ഫണ്ടുകൾ പട്ടിക 3.5ൽ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്നു.

**പട്ടിക 3.5: ജിഐഎസ് അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള മാസ്റ്റർ പ്ലാനിനായി കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിന്ന് ലഭിച്ച ഫണ്ടുകൾ**

(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	കേന്ദ്രസർക്കാർ അനുവദിച്ചത്	എസ് എംഎംയുവിലേക്ക് കേരള സർക്കാർ അനുവദിച്ചത്	ചെലവ്
2017-18	1.16	1.16	0
2018-19	0	0	0.79
2019-20	2.31	2.31	2.45
2020-21	0	0	0.15
2021-22	1.65	1.65	0.79
2022-23	0	0	0.43
2023-24	0	0	0.31
<b>ആകെ</b>	<b>5.12</b>	<b>5.12</b>	<b>4.92</b>

(ഉറവിടം: എസ്.എം.എം.യു നൽകിയ വീശദാംശങ്ങൾ)

പരിഷ്കരണ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുസരിച്ച്, ഒമ്പത് അമൃത് നഗരങ്ങളുടെ മാസ്റ്റർ പ്ലാൻ അംഗീകരിച്ച് അന്തിമ വിജ്ഞാപനം പുറപ്പെടുവിച്ചതിനും കേന്ദ്ര ഫണ്ടിന്റെ 75 ശതമാനം വിനിയോഗിച്ചതിനും ശേഷമേ ഫണ്ടിന്റെ നാലാമത്തെ (അവസാനത്തെ) ഗഡു ക്ലെയിം ചെയ്യാൻ കഴിയുകയുള്ളൂ. എന്നാൽ, കൊല്ലം കോർപ്പറേഷനൊഴികെയുള്ള മറ്റൊരു യൂണിറ്റുകൾക്കും മാസ്റ്റർ പ്ലാൻ അന്തിമമാക്കാൻ കഴിഞ്ഞില്ല (2024 മാർച്ച്), ഇത് നാലാം ഗഡുവായ ₹1.28 കോടി ലഭിക്കാത്തതിന് കാരണമായി.

**3.4.2 ലോക്കൽ ഏരിയ പ്ലാനും (എൽഎഫി) ടൗൺ പ്ലാനിംഗ് സ്കീമും (ടിപിഎസ്)**

ഇന്ത്യയിലെ 25 അമൃത് നഗരങ്ങളിൽ ലോക്കൽ ഏരിയ പ്ലാനും (എൽഎഫി), ടൗൺപ്ലാനിംഗ് സ്കീമും (ടിപിഎസ്) രൂപീകരിക്കുന്നതിനുള്ള ഒരു പൈലറ്റ് പ്രോജക്ട് ആസൂത്രണം ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. ഈ പദ്ധതി പ്രകാരം തിരുവനന്തപുരമാണ് തിരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട ഒരു നഗരം. നിലവിലുള്ള ബ്രൗൺ ഫീൽഡ് ഏരിയകളുടെ<sup>27</sup>

<sup>27</sup> തിരുവനന്തപുരം കോർപ്പറേഷനിലെ വാർഡുകളായ തമ്പാനൂരും, പാളയവും, തൈക്കാടും, വഴുതക്കാടും

പുനർവികസനമാണ് ലോക്കൽ ഏരിയ പ്ലാൻ ലക്ഷ്യമിടുന്നത്, അതേസമയം ടൗൺ പ്ലാനിംഗ് സ്കീം ഗ്രീൻ ഫീൽഡ് ഏരിയകളുടെ<sup>28</sup> ആസൂത്രീത വിപുലീകരണത്തിന് വഴിയൊരുക്കുന്നു.

പദ്ധതി നടപ്പാക്കാൻ അനുവദിച്ച ₹ രണ്ട് കോടിയിൽ (എൽഎപിക്ക് ടിപിഎസിനും ₹ ഒരു കോടി വീതം) സംസ്ഥാനത്തിന് ₹1.2 കോടി ലഭിച്ചു (ആദ്യ രണ്ട് ഗഡുക്കളായ<sup>29</sup> 60 ശതമാനം). എൽഎപി, ടിപിഎസ് എന്നിവ തയ്യാറാക്കുന്നതിനായി കേന്ദ്ര സർക്കാർ കണ്ടെത്തിയത് തമിഴ്നാട് ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് ഓഫ് അർബൻ സ്റ്റഡീസിനെയാണ് (ടിഎൻഐയുഎസ്). ഫണ്ട് വിനിയോഗത്തിലല്ല മറിച്ച് നാഴികക്കല്ലുകളുടെ നേട്ടത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലായിരുന്നു പദ്ധതിക്കുള്ള ഫണ്ട് അനുവദിച്ചത്. 'ലാൻഡ് പൂജിംഗിനുള്ള ചട്ടങ്ങളുടെ രൂപീകരണം' എന്ന നാഴികക്കല്ല് കൈവരിക്കാനാകാത്തതിനാൽ, പദ്ധതിക്കായി അനുവദിച്ച ₹0.80 കോടി കേരള സർക്കാരിന് നഷ്ടമായി. ₹0.65 കോടി വിനിയോഗിച്ചെങ്കിലും ലക്ഷ്യം കൈവരിക്കാനായില്ല (2024 മാർച്ച്).

**3.5 അനുവദനീയമല്ലാത്ത ചെലവുകൾ**

പദ്ധതി ഘടകങ്ങൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി മാത്രം സ്കീം ഫണ്ട് വിനിയോഗിക്കാനാണ് മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുവദിക്കുന്നത്. എന്നാൽ, മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളിൽ നിന്ന് വ്യതിചലിച്ച് കെഡബ്ല്യുഎയുടെ കെട്ടിട നിർമ്മാണത്തിനും മുൻ സ്റ്റീമുകളുടെ ബാധ്യത തീർപ്പാക്കുന്നതിനും മിഷൻ ഫണ്ട് വിനിയോഗിച്ച സന്ദർഭങ്ങൾ ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. വിശദാംശങ്ങൾ പട്ടിക 3.6 ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

**പട്ടിക 3.6: അനുവദനീയമല്ലാത്ത ചെലവുകളുടെ സന്ദർഭങ്ങൾ**

ക്രമ നമ്പർ	തുടക്ക വക മാറ്റിയതിന്റെ ഉദ്ദേശ്യം	യുഎൽബി യുടെ പേര്	തുടക്ക (₹ കോടിയിൽ)	ഫണ്ടിന്റെ തരം	പരാമർശങ്ങൾ
1.	കെഡബ്ല്യുഎയ്ക്ക് അഞ്ച് ഓഫീസ് കെട്ടിടങ്ങൾ	തിരുവനന്തപുരം കൊച്ചി കോർപ്പറേഷനുകളും പാലക്കാട് മുനിസിപ്പാലിറ്റിയും	2.48	പദ്ധതി ഫണ്ട്	മൂന്ന് സ്റ്റാർട്ട് ഓഫീസുകളുടെയും രണ്ട് ഓഫീസ് കെട്ടിടങ്ങളുടെയും നിർമ്മാണം
2.	കോടതി ഉത്തരവ് പ്രകാരമുള്ള കെഎസ്യുഡിപി ബാധ്യത അമൃത ഫണ്ടിൽ നിന്നും തീർപ്പാക്കൽ	കൊല്ലം കോർപ്പറേഷൻ	0.73	പദ്ധതി ഫണ്ട്	കേരള സുസ്ഥിരനഗരവികസന പദ്ധതിയ്ക്ക് (കെഎസ്യുഡിപി) കീഴിൽ ചിന്നക്കടയ്ക്ക് (കൊല്ലം) സമീപം അണ്ടർപാസ് നിർമ്മാണവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് കരാറുകാരന് നൽകേണ്ടിയിരുന്ന കുടിശ്ശിക നഗരസഭ അടച്ചു.
3.	ചാവക്കാട് ഹൈസ്കൂളിലെ കളിസ്ഥലത്ത് സിന്ററ്റിക് ടർഫ് നിർമ്മാണം	ഗുരുവായൂർ മുനിസിപ്പാലിറ്റി	0.62	പദ്ധതി ഫണ്ട്	സ്കൂളിലെ കളിസ്ഥലത്ത് സിന്ററ്റിക് ടർഫ്, ഡ്രെയിനേജുകൾ, ടോയ്ലറ്റ് ബ്ലോക്ക് തുടങ്ങിയ നിർമ്മിച്ചു
4.	നവകേരള അർബൻ പോളിസി	എസ്.എം.എം.യു	4.00	റിഫോം ഇൻസെന്റീവ് ഫണ്ട്	നവകേരള അർബൻ പോളിസി തയ്യാറാക്കുന്നതിനായി എസ്എൻഎ അക്കൗണ്ടിൽ നിന്ന് (2024 മാർച്ച്) പിൻവലിക്കുകയും അർബൻ ഡയറക്ടറുടെ പ്രത്യേക അക്കൗണ്ടിൽ സൂക്ഷിക്കുകയും ചെയ്തു.
5.	പദ്ധതി ഫണ്ടിൽ നിന്ന് ഓപ്പറേഷൻ ആന്റ് മെയ്ന്റനൻസ് കണ്ടെത്തിയത്	തിരുവനന്തപുരം, കൊച്ചി കോർപ്പറേഷനുകൾ	7.21	പദ്ധതി ഫണ്ട്	പദ്ധതി ഫണ്ടിൽ നിന്ന് ഓപ്പറേഷൻ ആന്റ് മെയ്ന്റനൻസ് ചെലവ് വഹിക്കുന്നത് മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ വിലക്കുന്നു. എന്നാൽ, തിരുവനന്തപുരം കോർപ്പറേഷനിലെ അനുവദിക്കാൻ 75 എംഎൽഡി

<sup>28</sup> കോർപ്പറേഷന്റെ വിഴിഞ്ഞം ഏരിയ  
<sup>29</sup> 2019 ജൂലൈയിലും 2022 മെയിലും

ക്രമ നമ്പർ	തുക വക മാറ്റിയതിന്റെ ഉദ്ദേശ്യം	യുഎൽബി യുടെ പേര്	തുക (₹ കോടിയിൽ)	ഫണ്ടിന്റെ തരം	പരാമർശങ്ങൾ
					ഡബ്ബിൾഡിപിയിൽ 53 ഫ്ലോ മീറ്ററുകളും സ്മാർട്ട് മീറ്ററുകളും കൊച്ചി കോർപ്പറേഷനിൽ എളംകുളത്ത് എസ്ടിപിയിൽ സ്ഥാപിക്കുന്നതിനു വേണ്ടി പദ്ധതി ഫണ്ടിൽ ഓപ്പറേഷൻ ആൻഡ് മെയ്ന്റനൻസ് ചെലവ് ഉൾപ്പെടുത്തി.
	<b>ആകെ</b>		<b>15.04</b>		

(ഉറവിടം : എസ്.എം.എം.യു/സി.എം.എം.യു/കെഡബ്ല്യുഎയിൽ നിന്ന് ശേഖരിച്ച വിവരങ്ങൾ)

അനുവദനീയമല്ലാത്ത പദ്ധതികൾ നടപ്പാക്കുന്നതിനായി ₹11.04 കോടിയുടെ പദ്ധതി ഫണ്ടും ₹നാല് കോടിയുടെ റിഫോം ഇൻസെന്റീവ് ഫണ്ടും വകമാറ്റിയതായി ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തി.

കെഡബ്ല്യുഎയുടെ ഓഫീസ് കെട്ടിടങ്ങളുടെ നിർമ്മാണവും പദ്ധതി ഫണ്ടിൽ നിന്ന് ഭരണപരമായ ചെലവുകളും ഓഫീസ് ചെലവുകളും വഹിക്കുന്നതും സംബന്ധിച്ച ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണം സമ്മതിച്ചുകൊണ്ട്, ജലവിഭവ വകുപ്പിന്റെ പ്രതികരണം ലഭ്യമാക്കുമെന്ന് എൽഎസ്ജിഡി പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി എക്സിറ്റ് കോൺഫറൻസിൽ ഉറപ്പ് നൽകി (2024 സെപ്റ്റംബർ). കൂടുതൽ മറുപടി ലഭിച്ചിട്ടില്ല (2025 ഫെബ്രുവരി).

**3.6 യുഎൽബികൾക്ക് വായ്പ സഹായം മുൻകൂർ അനുവദിച്ചതുകൊണ്ട് ഒഴിവാക്കുമായിരുന്ന ഭാരം**

മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുസരിച്ച്, പദ്ധതി ഫണ്ടിന്റെ 20 ശതമാനം മിഷൻ നഗരങ്ങൾ നൽകണം. ഭൂരിഭാഗം മിഷൻ നഗരങ്ങൾക്കും യുഎൽബി വിഹിതം നിറവേറ്റാനുള്ള സാമ്പത്തിക ശേഷിയില്ലാത്തതിനാൽ, ജലവിതരണം, സീവേജ്/സെപ്റ്റേജ് മാനേജ്മെന്റ് പദ്ധതികളുടെ പദ്ധതിച്ചെലവിന്റെ യുഎൽബി വിഹിതത്തിന്റെ 15 ശതമാനം സംസ്ഥാനസർക്കാർ വായ്പയായി അനുവദിക്കാൻ പത്താമത് എസ്.എച്ച്.പി.എസ്.സി യോഗം തീരുമാനിച്ചു. ബന്ധപ്പെട്ട യുഎൽബികളുടെ വികസന ഫണ്ടിൽ നിന്ന് 10 വർഷകാലയളവിൽ തുല്യ ഗഡുക്കളായി 7.5 ശതമാനം പലിശ നിരക്കിൽ വായ്പ തുക തിരിച്ചുപിടിക്കുന്നതാണ്. അതനുസരിച്ച്, 2018 ജൂലൈയിലും നവംബറിലും രണ്ട് ഗഡുക്കളായി ₹254.36 കോടി എസ്.എം.എം.യുവിന് കേരള സർക്കാർ അനുവദിച്ചു. യുഎൽബികൾക്ക് എസ്.എം.എം.യു 2018 ഒക്ടോബർ 29 മുതൽ 2021 ഡിസംബർ 15 വരെ അഞ്ച് ഗഡുക്കളായി ലോൺ തുക വിതരണം ചെയ്തു. എന്നാൽ, എസ്.എം.എം.യു കൈകാര്യം ചെയ്യുന്ന എസ്എൻഎ അക്കൗണ്ടിലേക്ക് തുക ട്രാൻസ്ഫർ ചെയ്തത് 2022 മാർച്ചിലാണ്.

ജലവിതരണ, മലിനജല മേഖലകൾക്ക് കീഴിലുള്ള പദ്ധതികൾ നടപ്പാക്കുന്നതിലെ മെല്ലെപ്പോക്കും 17 പദ്ധതികളുടെ റദ്ദാക്കലും കാരണം അനുവദിച്ച ₹254.36 കോടി വായ്പ തുകയിൽ ₹217.83 കോടി (86 ശതമാനം) മാത്രമേ ചെലവഴിക്കാൻ കഴിഞ്ഞുള്ളൂ (2024 മാർച്ച്) എന്നും ₹36.56 കോടി എസ്.എം.എം.യുവിൽ വിനിയോഗിക്കാതെ കിടക്കുകയാണെന്നും ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. മിഷൻ നഗരങ്ങൾ ലോൺ തുക പലിശ സഹിതം തിരിച്ചടയ്ക്കേണ്ടതിനാൽ, വർഷാവർഷം കൈവരിച്ച ചെലവുകളുടെ പുരോഗതിയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ സർക്കാർ ലോൺ തുക അനുവദിക്കേണ്ടതായിരുന്നു.

**ശിപാർശ 3: സ്കീം ഫണ്ടുകൾ വകമാറ്റി ചെലവഴിക്കുന്നില്ലെന്നും നിർവ്വഹണ ഏജൻസികളിൽ ഫണ്ട് പാർക്ക് ചെയ്യുന്നില്ലെന്നും സർക്കാർ ഉറപ്പാക്കണം.**