

അദ്ധ്യായം IV

ദീൻ ദയാൽ ഉപാധ്യായ ഗ്രാമീൺ കൗശല്യ
യോജനയുടെ നിർവ്വഹണം സംബന്ധിച്ച
വിഷയാധിഷ്ഠിത അനുവർത്തന ഓഡിറ്റ്

അദ്ധ്യായം IV

ദീൻ ദയാൽ ഉപാധ്യായ ഗ്രാമീൺ കൗശല്യ യോജനയുടെ നിർവ്വഹണം സംബന്ധിച്ച വിഷയാധിഷ്ഠിത അനുവർത്തന ഓഡിറ്റ്

4.1 ആമുഖം

ദരിദ്ര കുടുംബങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള 15-നും 35-നും ഇടയിൽ പ്രായമുള്ള ഗ്രാമീണ യുവതിയുവാക്കളുടെ നൈപുണ്യ വികസനവും അതുവഴി അവർക്ക് സ്ഥിരമായ പ്രതിമാസ വേതനം ലഭിക്കുന്ന ജോലികൾ ലഭ്യമാക്കുക എന്ന ലക്ഷ്യത്തോടെ, ഭാരത സർക്കാരിന്റെ (ജിഓഐ) ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയം (എംഐആർഡി) യുവജന തൊഴിൽ പരിശീലന പദ്ധതിയായ ദീൻ ദയാൽ ഉപാധ്യായ ഗ്രാമീൺ കൗശല്യ യോജന (ഡിഡിയു-ജികെവൈ) അവതരിപ്പിച്ചു (2014 സെപ്റ്റംബർ). പദ്ധതിച്ചെലവിന്റെ 60 ശതമാനം ഭാരത സർക്കാർ നൽകുന്നു, ബാക്കി 40 ശതമാനം സംസ്ഥാന സർക്കാരാണ് വഹിക്കുന്നത്.

4.2 പദ്ധതി നിർവ്വഹണ പ്രക്രിയ

പദ്ധതിയുടെ നിർവ്വഹണത്തിൽ ഉൾപ്പെട്ടിരിക്കുന്ന പ്രക്രിയകൾ ചിത്രം 4.1-ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

ചിത്രം 4.1 : ഡിഡിയു-ജികെവൈ പദ്ധതിയുടെ നിർവ്വഹണ പ്രക്രിയ



മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുസരിച്ച്, സംസ്ഥാന ഗ്രാമീണ ഉപജീവന ദൗത്യം (എസ്ആർഎൽഎം) ആയ കുടുംബശ്രീയെ സംസ്ഥാനത്ത് ഡിഡിയു-ജികെവൈയ്ക്ക് സഹ-ഫണ്ടിംഗിനും പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കുന്നതിനുള്ള പിന്തുണ നൽകുന്നതിനും പ്രധാന

പങ്ക് വഹിക്കാൻ വിഭാവനം ചെയ്തിരിക്കുന്നു. പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കുന്ന ഏജൻസികളെ (പിഎഎ)⁵⁸ അവർ സമർപ്പിച്ച പ്രോജക്ട് പ്രൊപ്പോസലുകളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ നിയമന ബന്ധിത നൈപുണ്യവികസന കോഴ്സുകളിൽ പരിശീലനം നൽകുന്നതിനായി തിരഞ്ഞെടുക്കേണ്ടത് കുടുംബശ്രീ ആണ്. നൽകേണ്ട നൈപുണ്യങ്ങൾ തിരഞ്ഞെടുക്കേണ്ടത് ദേശീയ നൈപുണ്യ വികസന കൗൺസിലിന്റെ (എൻഎസ്ഡിസി) കീഴിലുള്ള നാഷണൽ കൗൺസിൽ ഫോർ വൊക്കേഷണൽ ട്രെയിനിംഗോ (എൻസിവിടി) സെക്ടർ സ്കീംസ് കൗൺസിലോ (എസ്എസ്സി) അംഗീകരിച്ച നൈപുണ്യങ്ങളുടെ പട്ടികയിൽ നിന്നാണ്. കുടുംബശ്രീയുടെ പ്രാഥമിക പരിശോധനയ്ക്കും ക്വാളിറ്റിറ്റിവ് അപ്രെസലിനും ശേഷം, പദ്ധതികൾക്ക് പ്രോജക്ട് അപ്രൂവൽ കമ്മിറ്റി⁵⁹ അംഗീകാരം നൽകുന്നു. ജോലി ലഭിച്ച ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ നിയമനം, സാമ്പിൾ ചെയ്ത് അടിസ്ഥാനത്തിൽ പരിശോധിക്കേണ്ടത് പിഎഎകളുടെ ക്വാളിറ്റി ടീം, കുടുംബശ്രീ, നാഷണൽ ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് ഓഫ് റൂറൽ ഡെവലപ്മെന്റ് ആൻഡ് പഞ്ചായത്തി രാജ് (എൻഐആർഡിപിആർ), ഹൈദരാബാദ് എന്നീ ഏജൻസികളാണ്. മേൽപ്പറഞ്ഞ മൂന്ന് ഏജൻസികൾ പരിശോധിച്ച ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ വിജയനിരക്ക് അടിസ്ഥാനമാക്കിയാണ് പിഎഎകൾക്കുള്ള പദ്ധതിച്ചെലവ് നൽകുന്നത്. നിയമനത്തിന്റെ വിജയനിരക്ക് 70 ശതമാനത്തിനു മുകളിലാണെങ്കിൽ മുഴുവൻ തുകയും, 50-ശതമാനത്തിനും 70-ശതമാനത്തിനും ഇടയിലാണെങ്കിൽ ആനുപാതികമായ തുകയും പദ്ധതി ചെലവായി നൽകേണ്ടതുണ്ട്. വിജയനിരക്ക് 50 ശതമാനത്തിൽ താഴെയാണെങ്കിൽ, ആനുപാതികമായ തുക അനുവദിക്കുകയും പദ്ധതി ഉടൻ അവസാനിപ്പിക്കുകയും ചെയ്യണം. ഒന്നോ അതിലധികമോ തൊഴിലുടമകളുമായി ചുരുങ്ങിയത് മൂന്ന് മാസത്തേയ്ക്കുള്ള തുടർച്ചയായ ജോലിയാണ്, മേൽപ്പറഞ്ഞ നിയമനം എന്നത് നിർവചിച്ചിരിക്കുന്നത്. അതിന്റെ തെളിവ് ഒന്നുകിൽ സാലറി സ്ലിപ്പിന്റെ രൂപത്തിലോ, തൊഴിലുടമ നൽകിയ ശമ്പളത്തെ സൂചിപ്പിക്കുന്ന സർട്ടിഫിക്കറ്റോ, വ്യക്തിക്ക് ലഭിച്ച ശമ്പളം സൂചിപ്പിക്കുന്ന ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ്മെന്റുകളോ ആകാം.

പിഎഎകൾക്കുള്ള പദ്ധതിച്ചെലവ് മൊത്തം പദ്ധതിച്ചെലവിന്റെ 25:50:15:10 എന്ന അനുപാതത്തിൽ നാല് ഗഡുക്കളായി നൽകണമെന്ന് മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നു. അത് പിന്നീട് നാല് തുല്യ ഗഡുക്കളായി പരിഷ്കരിച്ചു (2019)⁶⁰. 2016-ൽ പുറപ്പെടുവിച്ച മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ/എസ്ഒപി പ്രകാരം, പദ്ധതിയ്ക്ക് അനുമതി നൽകി ധാരണാപത്രം ഒപ്പു വയ്ക്കുമ്പോൾ ആദ്യഗഡുവും, ആദ്യ ഗഡുവിന്റെ 60 ശതമാനം വിനിയോഗിക്കുകയും, ഏഴ് ശതമാനം പരിശോധിച്ചുറപ്പിച്ച നിയമനത്തിന്റെ മൂല്യനിർണ്ണയത്തിനോടൊപ്പം 10 ശതമാനം പരിശീലന ലക്ഷ്യം പൂർത്തീകരണവും നേടിയതിനു ശേഷമാണ് രണ്ടാം ഗഡു റിലീസ് ചെയ്യേണ്ടത്. ഒന്നും രണ്ടും ഗഡുക്കളുടെ 90 ശതമാനം വിനിയോഗിക്കുകയും 47.25 ശതമാനം പരിശോധിച്ചുറപ്പിച്ച നിയമനത്തിന്റെ മൂല്യനിർണ്ണയത്തിനോടൊപ്പം 67.50 ശതമാനം പരിശീലന ലക്ഷ്യം പൂർത്തീകരണവും നേടിയതിനു ശേഷം മൂന്നാം ഗഡു ആവശ്യപ്പെടാവുന്നതാണ്. അവസാന ഗഡുവിന്, 100 ശതമാനം പരിശീലന ലക്ഷ്യം പൂർത്തീകരണവും 70 ശതമാനം പരിശോധിച്ചുറപ്പിച്ച നിയമനത്തിന്റെ മൂല്യനിർണ്ണയവും ക്ലോഷർ ഡോക്യുമെന്റ് സമർപ്പണവും ആവശ്യമാണ്.

⁵⁸ നൈപുണ്യ പരിശീലനത്തിലൂടെയും നിയമനങ്ങളിലൂടെയും പദ്ധതികൾ നടപ്പിലാക്കാൻ അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങളുള്ള ഏജൻസികളാണ് പിഎഎകൾ
⁵⁹ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറിയുടെ നേതൃത്വത്തിലുള്ള സമിതി.
⁶⁰ 2019-ൽ പരിഷ്കരിച്ചതു പ്രകാരം ആദ്യ ഗഡുവിന്റെ 60 ശതമാനം വിനിയോഗിക്കുകയും, ഏഴ് ശതമാനം പരിശോധിച്ചുറപ്പിച്ച നിയമനത്തിന്റെ മൂല്യനിർണ്ണയത്തിനോടൊപ്പം 20 ശതമാനം പരിശീലന ലക്ഷ്യം പൂർത്തീകരണവും നേടിയതിനു ശേഷം രണ്ടാം ഗഡു ആവശ്യപ്പെടാവുന്നതാണ്. ഒന്നും രണ്ടും ഗഡുക്കളുടെ 90 ശതമാനം വിനിയോഗിക്കുകയും 25 ശതമാനം പരിശോധിച്ചുറപ്പിച്ച നിയമനത്തിന്റെ മൂല്യനിർണ്ണയത്തിനോടൊപ്പം 60 ശതമാനം പരിശീലന ലക്ഷ്യം പൂർത്തീകരണവും നേടിയതിനു ശേഷം മൂന്നാം ഗഡു ആവശ്യപ്പെടാവുന്നതാണ്. അവസാന ഗഡുവിന്, 100 ശതമാനം പരിശീലന ലക്ഷ്യം പൂർത്തീകരണവും 70 ശതമാനം പരിശോധിച്ചുറപ്പിച്ച നിയമനത്തിന്റെ മൂല്യനിർണ്ണയവും ക്ലോഷർ ഡോക്യുമെന്റ് സമർപ്പണവും ആവശ്യമാണ്

4.3 ഓഡിറ്റിന്റെ ലക്ഷ്യങ്ങളും വ്യാപ്തിയും

2014 സെപ്റ്റംബർ മുതൽ 2022 മാർച്ച് വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ഡിഡിയു-ജികെവൈയുടെ കീഴിൽ 218 പ്രോജക്റ്റുകൾ നടപ്പിലാക്കാൻ കുടുംബശ്രീ 164 പിഎഫ്എകളെ ഏർപ്പെടുത്തി. പദ്ധതി നടത്തിപ്പിനായി ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയം പുറപ്പെടുവിച്ച മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ കുടുംബശ്രീ പാലിച്ചിട്ടുണ്ടോ എന്നതും പിഎഫ്എകൾ സമർപ്പിച്ചതും കുടുംബശ്രീ അംഗീകരിച്ചതുമായ ക്ലെയിമുകളുടെ കൃത്യതയും വിലയിരുത്തുന്നതിനായി 2022 ഫെബ്രുവരി മുതൽ 2022 ഓഗസ്റ്റ് വരെയുള്ള കാലയളവിൽ പദ്ധതിയുടെ ഒരു ഓഡിറ്റ് നടത്തി.

പല പ്രോജക്ട് പ്രൊപ്പോസലുകളും നിർദ്ദിഷ്ട വെബ് പോർട്ടൽ (erp.ddugky.info)⁶¹ വഴി സമർപ്പിക്കുകയും ഈ പോർട്ടൽ 2022 ജനുവരി മുതൽ ബ്ലോക്കായി കിടക്കുന്നതും കാരണം പിഎഫ്എകൾ സമർപ്പിച്ച എല്ലാ പ്രോജക്ട് പ്രൊപ്പോസലുകളുടെയും സൂക്ഷ്മപരിശോധന നടത്താൻ ഓഡിറ്റിന് കഴിഞ്ഞില്ല. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ, ഓഡിറ്റിന് 145 പദ്ധതികളുടെ (218 പദ്ധതികളിൽ) പ്രോജക്ട് പ്രൊപ്പോസലുകളുടെ സംഗ്രഹവും 33 പ്രോജക്ടുകളുടെ ക്വാളിറ്റിറ്റിവ് അപ്രെസൽ റിപ്പോർട്ടുകളും മാത്രമേ പരിശോധിക്കാൻ കഴിഞ്ഞുള്ളൂ. മൊത്തം ₹144.01 കോടി പദ്ധതി ചെലവോടെ (ഇതിൽ ₹89.39 കോടി ഒന്നാം/രണ്ടാം/മൂന്നാം ഗഡു എന്ന നിലയിൽ പിഎഫ്എകൾക്ക് അനുവദിച്ചു) അഞ്ച് ജില്ലകളിലായി⁶² നടപ്പിലാക്കിയ 26 പ്രോജക്ടുകളിലെ (ആകെ 218-ൽ) 1,479 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ പരിശീലനത്തിന്റെയും നിയമനത്തിന്റെയും രേഖകളുടെ വിശദമായ പരിശോധന ഓഡിറ്റ് നടത്തി.

4.4 ഫണ്ടുകളുടെ വരവും വിനിയോഗവും

കുടുംബശ്രീ സമർപ്പിച്ച കർമ്മപദ്ധതിയുടെയും ഗ്രാമീണവികസന മന്ത്രാലയം നിശ്ചയിച്ച ലക്ഷ്യങ്ങളുടെയും അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കുന്നതിനുള്ള ഫണ്ട് അനുവദിച്ചത്. 2014-2022 വരെയുള്ള എട്ട് വർഷ കാലയളവിൽ കുടുംബശ്രീക്ക് ₹632.26 കോടി (കേന്ദ്ര/സംസ്ഥാന വിഹിതം) പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി ലഭിച്ചു. അതിൽ 2022 മാർച്ച് വരെ ₹380.05 കോടി (60.11 ശതമാനം) വിനിയോഗിച്ചു. വിനിയോഗിച്ച തുകയിൽ, ₹360.26 കോടി ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ പരിശീലനത്തിനും നിയമനത്തിനുമായി പിഎഫ്എകൾക്ക് അനുവദിച്ചു.

പട്ടിക 4.1 : ഫണ്ടുകളുടെ വരവും വിനിയോഗവും

(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	മുൻവർഷത്തെ നീക്കിയിരിപ്പ്	വരവ്		പലിശയും മറ്റു വരവുകളും	ചെലവ്	നീക്കിയിരിപ്പ്
		കേന്ദ്രം	സംസ്ഥാനം			
2014-15	0	45.34	15.11	0.51	28.69	32.27
2015-16	32.27	0	0	1.23	6.92	26.59
2016-17	26.59	1.39	0.93	1.31	27.42	2.79
2017-18	2.79	79.45	52.97	18.08	66.01	87.27
2018-19	87.27	50.15	33.43	3.34	94.65	79.54
2019-20	79.54	24.14	0	3.26	70.16	36.78
2020-21	36.78	187.95	141.4	2.01	75.89	292.26
2021-22	292.26	0	0	0.44	10.31	282.39
ആകെ		388.42	243.84	30.18	380.05	

(സ്രോതസ്സ്: കുടുംബശ്രീ സമർപ്പിച്ച രേഖകൾ)

എല്ലാ വർഷാവസാനത്തിലും ഗണ്യമായ തുക ചെലവഴിക്കാതെ തുടരുന്നതായി മുകളിലെ പട്ടിക കാണിക്കുന്നു (2016-17 കാലയളവിൽ ഒഴികെ, അത് 2015-16 കാലയളവിൽ ഫണ്ട്

⁶¹ പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി ഭാരതസർക്കാർ രൂപകല്പന ചെയ്തത്

⁶² തിരുവനന്തപുരം, തൃശ്ശൂർ, പാലക്കാട്, മലപ്പുറം, കണ്ണൂർ

ലഭിക്കാത്തതിനാലാണ്). അവസാന രണ്ടു വർഷങ്ങളിൽ വിനിയോഗിക്കാത്ത ഫണ്ട് ₹280 കോടി കവിഞ്ഞു. 2020-21-ൽ ഗണ്യമായ തുക അനുവദിച്ചതിന് ശേഷം ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയം പുതിയ പദ്ധതികളൊന്നും അനുവദിച്ചിട്ടില്ലെന്നതും, മൂന്നാമത്തെയും നാലാമത്തെയും ഗഡുക്കൾ ലഭിക്കുന്നതിന് പിഎഎകൾ അവകാശം ഉന്നയിക്കാത്തതും വലിയ നീക്കിയിരുപ്പിന് കാരണമായി ഉണ്ടായതായി കുടുംബശ്രീ അറിയിച്ചു. പലിശയായി ലഭിച്ച ₹7.53 കോടിയിൽ ₹7.08 കോടി സർക്കാരിന്റെ അക്കൗണ്ടുകളിലേക്ക് തിരികെ നൽകിയതിനാൽ 2020-21 ൽ വലിയ തുക നീക്കിയിരിപ്പ് ഉണ്ടായിരുന്നിട്ടും, 2021-22ലെ അറ്റ പലിശ വരവ് ₹44.44 ലക്ഷം മാത്രമായിരുന്നു.

4.5 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ പരിശീലനത്തിലും നിയമനത്തിലും ഉണ്ടായ കുറവ്

കുടുംബശ്രീയുടെ വാർഷിക കർമ്മ പദ്ധതി നിർദ്ദേശങ്ങളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ 2014-22 കാലയളവിൽ 1,17,247 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ പരിശീലനവും നിയമനവും ലക്ഷ്യം ആയി ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയം നിശ്ചയിച്ചു. 2022 മാർച്ച് വരെ 61,459 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ⁶³ പരിശീലിപ്പിക്കുകയും 35,741 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ കുറഞ്ഞത് മൂന്ന് മാസത്തേക്ക് നിയമിക്കുകയും ചെയ്തതായി കുടുംബശ്രീ അവകാശപ്പെട്ടു.

പട്ടിക 4.2 : ഭൗതിക ലക്ഷ്യങ്ങളും നേട്ടങ്ങളും

വർഷം	ലക്ഷ്യം	നേട്ടം		നേട്ടത്തിന്റെ ശതമാനം	
		പരിശീലനം	നിയമനം	പരിശീലനം	നിയമനം
2014-19	71200	39876	21277	56	30
2019-22	46047	21583	14464	47	31
ആകെ	117247	61459	35741	52	30

(സ്രോതസ്സ്: കുടുംബശ്രീ സമർപ്പിച്ച രേഖകൾ)

മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളിലെ ഖണ്ഡിക 3.2.2.3 പ്രകാരം, പദ്ധതികൾ നടപ്പിലാക്കുമ്പോൾ, പരിശീലനം ലഭിച്ച 70 ശതമാനം ഉദ്യോഗാർത്ഥികൾക്കും കുടുംബശ്രീ നിയമനം ഉറപ്പാക്കണമായിരുന്നു. മുകളിലുള്ള പട്ടിക കാണിക്കുന്നത് എന്തെന്നാൽ, 1,17,247 എന്ന ലക്ഷ്യത്തിൽ 82,073 ഉദ്യോഗാർത്ഥികൾക്ക് നിയമനം നൽകേണ്ടിയിരുന്നെങ്കിലും ലക്ഷ്യത്തിന്റെ 30 ശതമാനം⁶⁴ മാത്രമേ കൈവരിക്കാനായുള്ളൂവെന്നാണ്.

4.6 പിഎഎകളെ തിരഞ്ഞെടുക്കുന്നതിലും പദ്ധതികൾ നൽകുന്നതിലും ഉണ്ടായ ക്രമക്കേടുകൾ

പദ്ധതി മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുസരിച്ച് ഇന്ത്യൻ ട്രസ്റ്റ് നിയമങ്ങൾ അല്ലെങ്കിൽ ഏതെങ്കിലും സ്റ്റേറ്റ് സൊസൈറ്റി രജിസ്ട്രേഷൻ നിയമം അല്ലെങ്കിൽ ഏതെങ്കിലും സ്റ്റേറ്റ് കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് സൊസൈറ്റികൾ അല്ലെങ്കിൽ മൾട്ടി-സ്റ്റേറ്റ് കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് നിയമം അല്ലെങ്കിൽ 2013ലെ കമ്പനി നിയമം, അല്ലെങ്കിൽ 2008ലെ ലിമിറ്റഡ് ലയബിലിറ്റി പാർട്ണർഷിപ്പ് നിയമം പ്രകാരം രജിസ്റ്റർ ചെയ്തിട്ടുള്ള ഏതെങ്കിലും സ്ഥാപനത്തിന് അല്ലെങ്കിൽ സംസ്ഥാന തലത്തിലും ദേശീയതലത്തിലും ഒരു സർക്കാരിന്റെയോ അർദ്ധസർക്കാർ സ്ഥാപനത്തിന്റെയോ കീഴിൽ രജിസ്റ്റർ ചെയ്തിട്ടുള്ള സ്ഥാപനത്തിന് പദ്ധതിക്ക് അപേക്ഷിക്കാൻ അർഹതയുണ്ട്. യോഗ്യതാ വ്യവസ്ഥകളിൽ മൂന്ന് വർഷത്തെ പരിചയം, കഴിഞ്ഞ മൂന്ന് വർഷത്തിനിടെ രണ്ട് വർഷത്തിൽ നെഗറ്റീവ് ആസ്തി ഇല്ലാത്തത് തുടങ്ങിയവയും ഉൾപ്പെടുന്നു. കൂടാതെ, പദ്ധതിയുടെ വലിപ്പവും കാലയളവും നിർണ്ണയിക്കുന്നതിന്, മുൻകാല നിയമനങ്ങൾ, കഴിഞ്ഞ മൂന്ന് വർഷത്തെ വാർഷിക വിറ്റുവരവ്, വിദ്യാഭ്യാസ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പ്രശസ്തി, പദ്ധതിയുടെ കീഴിൽ

⁶³ കൗശൽ ഭാരത് പോർട്ടലിൽ ലഭ്യമായ ഡാറ്റാ അപൂർണ്ണമായതിനാൽ എൻറോൾമെന്റ് വിശദാംശങ്ങൾ കണ്ടെത്താനായില്ല.
⁶⁴ (35,741/1,17,247) x 100

പ്രവർത്തിച്ചതിന്റെ പരിചയം എന്നിവ അടിസ്ഥാനമാക്കി, പിഎഎകളെ മൂന്ന് ഗ്രൂപ്പുകളായി തിരിച്ചിരിക്കുന്നു. പിഎഎക്ക് നൽകാവുന്ന ആകെ പ്രോജക്ട് ചെലവിന്റെ പരിധി കഴിഞ്ഞ മൂന്ന് വർഷത്തെ അതിന്റെ ശരാശരി വാർഷിക വിറ്റുവരവിന്റെ നാല് മടങ്ങായി പരിമിതപ്പെടുത്തണം.

പിഎഎകളെ തിരഞ്ഞെടുക്കുന്നതിലും പദ്ധതികൾ നൽകുന്നതിലും നിഷ്കർഷിച്ച മാർഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ കുടുംബശ്രീ ലംഘിച്ചതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. എട്ട് പിഎഎകൾക്ക് (നെഗറ്റീവ് ആസ്തി ഉള്ളതും നിലവിലുവന്നതുമുള്ള ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ കാലയളവ് പൂർത്തിയാക്കാത്തതും) ₹23.99 കോടി രൂപയുടെ പദ്ധതികളും മൂന്ന് പിഎഎകൾക്ക് ₹12.22 കോടി രൂപയുടെ അധിക പ്രോജക്ടുകളും അർഹതയില്ലാതെ അനുവദിച്ചതായി നിരീക്ഷിച്ചു. സാമ്പത്തിക യോഗ്യതയിൽ കവിഞ്ഞ ₹17.94 കോടി രൂപയുടെ അധിക ടാർഗെറ്റുകൾ 22 പിഎഎകൾക്ക് അനുവദിച്ചു.

4.6.1 അർഹതയില്ലാത്ത പിഎഎകൾക്ക് ₹23.99 കോടിയുടെ പദ്ധതികളുടെ അനുമതി നൽകിയത്

കുറഞ്ഞ പ്രവർത്തന കാലയളവും കഴിഞ്ഞ മൂന്ന് വർഷത്തെ നെഗറ്റീവ് ആസ്തിയും ഉണ്ടായിരുന്ന പിഎഎകളുടെ അയോഗ്യതയെ അവഗണിച്ച് പിഎഎകൾക്ക് അവ അർഹിക്കാത്ത സാമ്പത്തിക നേട്ടമുണ്ടാക്കുന്ന പദ്ധതികൾക്ക് താഴെ പ്രതിപാദിക്കുന്നത് പോലെ കുടുംബശ്രീ ഉദ്യോഗസ്ഥർ അനുമതി നൽകിയതായി ഓഡിറ്റ് സൂക്ഷ്മപരിശോധനയിൽ കണ്ടെത്തി.

4.6.1.1 നിലവിലുവന്നതുമുള്ള കുറഞ്ഞ കാലയളവ് കണക്കിലെടുക്കാതെ പദ്ധതികൾ അനുവദിച്ചത്

മാർഗനിർദ്ദേശങ്ങളിലെ ഖണ്ഡിക 4.7 പ്രകാരം, പിഎഎ ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയത്തിന്റെ പോർട്ടലിൽ അപേക്ഷ സമർപ്പിക്കുമ്പോൾ, സ്കീമിന് കീഴിൽ യോഗ്യത നേടുന്നതിന് പിഎഎ മൂന്ന് വർഷം പൂർത്തിയാക്കിയിരിക്കണം. കോർപ്പറേറ്റ് കാര്യ മന്ത്രാലയത്തിന്റെ പോർട്ടലിൽ അപ്ലോഡ് ചെയ്തിട്ടുള്ള ഡാറ്റയിൽ നിന്നുള്ള രജിസ്ട്രേഷൻ വിശദാംശങ്ങൾ ഓഡിറ്റ് പരിശോധിച്ചതിൽ, പദ്ധതിയ്ക്കായി അപേക്ഷിക്കുമ്പോൾ പിഎഎ നൽകിയ രജിസ്ട്രേഷൻ വിശദാംശങ്ങൾ പോർട്ടൽ വിശദാംശങ്ങളുമായി പൊരുത്തപ്പെടുന്നില്ലെന്ന് കണ്ടെത്തി. പട്ടിക 4.3-ൽ കാണുന്നത് പോലെ, നിലവിലുവന്ന തീയതി മുതൽ മൂന്ന് വർഷത്തെ കാലയളവ് പൂർത്തിയാക്കണമെന്ന നിർബന്ധിത നിബന്ധന പാലിക്കാതെ പിഎഎകൾക്ക് പദ്ധതികൾ അനുവദിച്ചതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിക്കുന്നു:

പട്ടിക 4.3 : പിഎഎ നിലവിലുവന്നതുമുള്ള മുതലുള്ള നിർബന്ധിത കാലയളവ് കണക്കിലെടുക്കാതെ അനുവദിച്ച പദ്ധതികളുടെ വിവരങ്ങൾ

ക്രമ നം	പിഎഎയുടെ പേര്	1956 ലെ കമ്പനി ആക്ടിന്റെ കീഴിൽ പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ് കമ്പനി ആയി രജിസ്റ്റർ ചെയ്ത തീയതി	പദ്ധതിക്കായി അപേക്ഷ സമർപ്പിച്ച തീയതി	പദ്ധതിയ്ക്ക് അനുമതി നൽകിയ തീയതി	പദ്ധതി തുക (₹)
1	റെഡോക്സ് ലബോറട്ടറീസ് (ഇന്ത്യ) പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	31/12/2013	24/02/2015	26/02/2015	49989848
2	എസ് സ്കീൽ ഡെവലപ്മെന്റ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	02/07/2013	26/02/2015	26/02/2015	16831594
3	എഡ്യൂജോബ്സ് അക്കാദമി പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	09/01/2013	09/01/2015	26/02/2015	31569543

(സ്രോതസ്സ്: ഡിഡിയു-ജീകെവൈ വെബ്സൈറ്റ് കുടുംബശ്രീ സമർപ്പിച്ച രേഖകളും)

മൂന്ന് പിഎഎകളിൽ, പരിശീലനം ആരംഭിക്കാത്തതിന്റെ പേരിൽ റെഡോക്സ് ലബോറട്ടറീസ് (ഇന്ത്യ) പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡിനെ കുടുംബശ്രീ കരിമ്പട്ടികയിൽപ്പെടുത്തുകയും

(2016 ഒക്ടോബർ) അവർക്ക് അനുവദിച്ച ₹1.25 കോടി പിന്നീട് വീണ്ടെടുക്കുകയും (2021 ഡിസംബർ) ചെയ്തു. എന്നാലും, പിഴപ്പലിശ ഇനിയും വീണ്ടെടുക്കാൻ ബാക്കിയുണ്ട്.

കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ കീഴിലുള്ള ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയത്തിൽ നിന്ന് ലഭിച്ച പെർമനന്റ് രജിസ്ട്രേഷൻ നമ്പർ (പിആർഎൻ)⁶⁵ അടിസ്ഥാനമാക്കിയാണ് പിഎഎകൾക്കുള്ള പദ്ധതികൾ നൽകിയിരിക്കുന്നതെന്നു സർക്കാർ മറുപടി നൽകി (2023 ഫെബ്രുവരി). ഈ പിഎഎകൾക്ക് ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയത്തിൽ നിന്ന് പിആർഎൻ ലഭിച്ചതിനാൽ തന്നെ പദ്ധതി അനുവദിച്ച സമയത്ത് മൂന്ന് വർഷത്തെ കാലയളവ് പൂർത്തീകരിക്കാത്തത് ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടില്ല എന്ന് മറുപടിയിൽ സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

ഡിഡിയു-ജീകൈവൈ വെബ് പോർട്ടലിൽ ലഭ്യമായ പിആർഎൻ ഉപയോക്തൃ ഗൈഡ് പ്രകാരം മൂന്ന് വർഷം പഴക്കമുള്ള സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് മാത്രമേ ഡിഡിയു-ജീകൈവൈയ്ക്ക് കീഴിൽ പ്രോജക്ട് പ്രൊപ്പോസൽ സമർപ്പിക്കാൻ അർഹതയുള്ളൂ എന്നതിനാൽ ഈ മറുപടി നിലനിൽക്കുന്നതല്ല. സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് പിആർഎൻ ന് വേണ്ടി അപേക്ഷ ഫയൽ ചെയ്യാം, പക്ഷേ രജിസ്ട്രേഷൻ തീയതി മുതൽ മൂന്ന് വർഷം പൂർത്തിയാകുന്നതിന് മുമ്പ് അവർക്ക് അവരുടെ പ്രൊപ്പോസൽ സമർപ്പിക്കാൻ കഴിയില്ല.

4.6.1.2 നെഗറ്റീവായ ആസ്തി പരിഗണിക്കാതെ പദ്ധതി അനുവദിച്ചത് - ₹14.15 കോടി

സ്കീമിന് കീഴിലുള്ള പദ്ധതികൾക്ക് അനുമതി ലഭിക്കുന്നതിന്, കഴിഞ്ഞ മൂന്ന് വർഷങ്ങളിൽ കുറഞ്ഞത് രണ്ട് വർഷങ്ങളിലെങ്കിലും പിഎഎകൾക്ക് നെഗറ്റീവ് ആസ്തി ഉണ്ടായിരിക്കരുത് എന്നാണ് മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളിലെ ഖണ്ഡിക 4.7 പ്രകാരമുള്ള യോഗ്യതാ മാനദണ്ഡം. ഈ യോഗ്യതാ വ്യവസ്ഥ പാലിക്കാത്ത പിഎഎകളുടെ വിവരങ്ങൾ പട്ടിക 4.4-ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

⁶⁵ ഡിഡിയു-ജീകൈവൈയുമായി സഹകരിക്കാൻ താൽപ്പര്യമുള്ള ഓരോ പിഎഎയ്ക്കും വേണ്ടി സൃഷ്ടിക്കുന്ന ഒരു തനത് നമ്പറാണ് പിആർഎൻ. കേന്ദ്രസർക്കാരിന്റെ കീഴിലുള്ള ഗ്രാമ വികസന മന്ത്രാലയമാണ് ഇത് നൽകുന്നത്. ഈ സ്കീമിന്റെ കീഴിൽ പദ്ധതിയുമായി അപേക്ഷ സമർപ്പിക്കുന്നതിന് പിആർഎൻ നിർബന്ധമാണ്.

പട്ടിക 4.4 : നെഗറ്റീവ് ആസ്സിയുള്ള പിഎഎകൾക്ക് അനുവദിച്ച പദ്ധതികൾ (ശുഭ രൂപയിൽ)

പിഎഎയുടെ പേര്	അനുമതി നൽകിയ മാസവും പദ്ധതി തുകയും	വർഷം	പദ്ധതിയുള്ള അപേക്ഷയും കാളിറ്റേറ്റീവ് അപ്രൈസൽ റിപ്പോർട്ടും പ്രകാരമുള്ള ആസ്സി	കമ്പനി രജിസ്ട്രാറുടെ ⁶⁶ പക്കലുള്ള വിവരങ്ങൾ പ്രകാരമുള്ള ആസ്സി	പരിശീലനത്തിന്റെയും നിയമനത്തിന്റെയും ലക്ഷ്യം	നേട്ടം
ടൈനോവ നെറ്റ്‌വർക്ക്സ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	2018 മാർച്ച് ₹5.51 കോടി ⁶⁷	2014-15	(-)3691	(-)3691	300	41
		2015-16	67571	(-)20912		
		2016-17	3513199	1041695		
ഐട്രാൻസ് ലേണിംഗ് സൊല്യൂഷൻസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	2018 മേയ് ₹2.45 കോടി	2014-15	1319183	(-)1319183	175	15
		2015-16	228362	(-)228362		
		2016-17	1146778	(-)1146778		
സർഗുൽ ഷിരിദി സിസ്റ്റംസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	2018 മേയ് ₹1.33 കോടി	2015-16	4859699	(-)1894105	180	14
		2016-17	3788529	(-)2014067		
		2017-18	2246765	(-)2008555		
റഫോഴ്സ് സെക്യൂരിറ്റി സർവീസസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	2019 ജൂൺ ₹2.14 കോടി	2015-16	ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയ്ക്കായി ലഭ്യമാക്കിയില്ല	181808	265	26
		2016-17		(-)376208		
		2017-18		(-)1741520		
		2018-19		ലഭ്യമല്ല		
ട്രാൻസോഴ്സ് ഇൻഫർമേഷൻ പ്രോസസിംഗ് സൊല്യൂഷൻസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	2020 ജൂൺ ₹2.72 കോടി	2016-17	ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയ്ക്കായി ലഭ്യമാക്കിയില്ല	(-)1112610	350	0
		2017-18		(-)1593340		
		2018-19		(-)112824		
		2019-20		465443		

(സ്രോതസ്സ്: കോർപ്പറേറ്റ് കാര്യ മന്ത്രാലയത്തിന്റെ വെബ് സൈറ്റും കുടുംബശ്രീ സമർപ്പിച്ച രേഖകളും)

മേൽപ്പറഞ്ഞ പിഎഎകൾ നിർബന്ധിത പരിശീലനവും നിയമന ലക്ഷ്യങ്ങളും നേടിയില്ല എന്നത് പരിശീലനം നൽകുന്നതിലും തൊഴിൽ നൽകുന്നതിലും അവയ്ക്കുള്ള കഴിവില്ലായ്മയിലേക്ക് വിരൽ ചൂണ്ടുന്നു.

ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണം അംഗീകരിച്ചുകൊണ്ട്, കുടുംബശ്രീ പിഎഎകൾക്ക് കാരണം കാണിക്കൽ നോട്ടീസ് നൽകിയിട്ടുണ്ടെന്നും മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുസരിച്ച് തുടർനടപടികൾ ആരംഭിക്കുമെന്നും സർക്കാർ അറിയിച്ചു (2023 ഫെബ്രുവരി).

4.6.2 യോഗ്യതയില്ലാത്ത പിഎഎകൾക്ക് അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾക്കു വേണ്ടി ₹12.22 കോടി അനുവദിച്ചത്

2017 മാർച്ച് 23 ലെ ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയത്തിന്റെ വിജ്ഞാപനത്തിന് അനുസൃതമായി, പിഎഎയുടെ മെച്ചപ്പെട്ട പ്രവർത്തനം മുതലെടുക്കുന്നതിനും അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങളുടെ കൃത്യമായ വിനിയോഗം പ്രോത്സാഹിപ്പിക്കുന്നതിനും കൂടുതൽ ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ പരിശീലിപ്പിക്കുന്നതിനും നിയമിക്കുന്നതിനും പിഎഎകൾക്ക് അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ അനുവദിക്കാവുന്നതാണ്. ഇതനുസരിച്ച് മൂന്ന് ഘട്ടങ്ങളിലായി അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾക്ക് വേണ്ടിയുള്ള 20 പദ്ധതികൾക്ക് കുടുംബശ്രീ അനുമതി നൽകി. അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ അനുവദിച്ചതിൽ താഴെ പറയുന്ന ക്രമക്കേടുകൾ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്.

- നടന്നുകൊണ്ടിരിക്കുന്ന പദ്ധതികളിൽ 80 ശതമാനം പരിശീലനവും 45 ശതമാനം നിയമനവും നേടിയാൽ പിഎഎകൾക്ക് അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ

⁶⁶ 2013 ലെ കമ്പനീസ് ആക്ട് സെക്ഷൻ 137 അനുസരിച്ച് കമ്പനികളുടെ രജിസ്ട്രാർക്ക് കമ്പനികൾ സമർപ്പിച്ച റിപ്പോർട്ടുകൾ പ്രകാരം (ഫോം നമ്പർ എസ്സി 4)
⁶⁷ ₹2.29 കോടിയും ₹3.22 കോടിയും

അനുവദിക്കാമെന്ന് വിജ്ഞാപനം വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നു. നടന്നുകൊണ്ടിരിക്കുന്ന പദ്ധതികളുടെ കാര്യത്തിൽ, അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ അനുവദിക്കുന്നതിന് മുമ്പ്, മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളിൽ പറഞ്ഞിട്ടുള്ള ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ പരിശീലന/നിയമന ലക്ഷ്യങ്ങൾ നേടിയിട്ടില്ലെന്ന് ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചത് താഴെ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 4.5 : യോഗ്യത പരിഗണിക്കാതെ അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ അനുവദിച്ച പദ്ധതികൾ

ക്രമ നമ്പർ	പിഎഫ്എയുടെ പേര്	അനുവദിച്ച അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ	അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ അനുവദിച്ച വർഷം	ആകെ കൈമാറിയ തുക (₹ കോടി)	2022 മാർച്ചിൽ നടന്നുകൊണ്ടിരുന്ന പദ്ധതിയുടെ പരിശീലനത്തിന്റെയും നിയമനത്തിന്റെയും സ്ഥിതി		2022 മാർച്ചിൽ അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ നൽകിയ പദ്ധതിയുടെ പരിശീലനത്തിന്റെയും നിയമനത്തിന്റെയും സ്ഥിതി	
					പരിശീലനം (ശതമാനം)	നിയമനം (ശതമാനം)	പരിശീലനം (ശതമാനം)	നിയമനം (ശതമാനം)
1	ടീംലീഡ് സർവീസ് ലിമിറ്റഡ്	600	2018	5.90	100	29.51	30	19
2	അമ്മ ചാരിറ്റബിൾ ട്രസ്റ്റ്	280	2021	0.49	73	32.46	ഇല്ല	ഇല്ല
3	സിൻകോമിന്റ് സൊല്യൂഷൻസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	210	2021	0.43	75	44.29	ഇല്ല	ഇല്ല

(സ്രോതസ്സ്: കുടുംബശ്രീ സമർപ്പിച്ച രേഖകൾ, കൗശൽ പ്രഗതി പോർട്ടൽ)

അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ അനുവദിക്കുന്നതിനായി പ്രോജക്ട് അപ്രൈസൽ കമ്മിറ്റി (പിഎസി) അംഗീകാരം നൽകിയ പുതിയ ഗ്രേഡിംഗ് നയം പ്രകാരം, ലഭ്യമായ ശേഷിയിൽ പുതിയ ലക്ഷ്യങ്ങളുടെ പരിശീലനം ആരംഭിക്കുന്നത് വേഗത്തിലാക്കാൻ വേണ്ടി 80 ശതമാനം പരിശീലന പൂർത്തീകരണം എന്ന മാനദണ്ഡത്തെ 80 ശതമാനം പരിശീലന ആരംഭം എന്ന് ഭേദഗതി വരുത്തി ഇളവ് നൽകിയതായി സർക്കാർ (2023 ഫെബ്രുവരി) മറുപടി നൽകി. അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ അനുവദിക്കുന്നതിന് 80 ശതമാനം പരിശീലനം പൂർത്തിയാക്കണമെന്ന് (ആരംഭമല്ല) ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയത്തിന്റെ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുശാസിക്കുന്നതിനാൽ മേൽപ്പറഞ്ഞ വാദങ്ങൾ നിലനിൽക്കില്ല. കൂടാതെ, മേൽപ്പറഞ്ഞ ഗ്രേഡിംഗ് നയം ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയം അംഗീകരിച്ചതിന് ഒരു തെളിവും നൽകാൻ കുടുംബശ്രീക്ക് കഴിഞ്ഞില്ല.

- അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ അനുവദിക്കുന്നതിനുള്ള ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയത്തിന്റെ വിജ്ഞാപനം പ്രകാരം പിഎഫ്എയുടെ ലഭ്യമായ അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങളും സാമ്പത്തിക വിദഗ്ദ്ധരും സംബന്ധിച്ച സൂക്ഷ്മ പരിശോധനയ്ക്ക് ശേഷം അപേക്ഷകൾ പിഎസി യുടെ മുമ്പാകെ സമർപ്പിക്കേണ്ടതായുണ്ട്. 2021 ഫെബ്രുവരിയിൽ എട്ട് പിഎഫ്എകൾക്ക് കുടുംബശ്രീ അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ അനുവദിച്ചു. 2021 ഫെബ്രുവരി 23ന് ഈ പിഎഫ്എകളുടെ അപേക്ഷകൾ തുടർനടപടികൾക്കായി കുടുംബശ്രീ പരിഗണിച്ചതായും എന്നാൽ പിഎസി യുടെ അനുമതിക്കായി സമർപ്പിക്കാതെ അടുത്ത ദിവസം കുടുംബശ്രീ എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഡയറക്ടർ (ഇഡി) അനുമതി ഉത്തരവുകൾ പുറപ്പെടുവിച്ചതായും ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. ഈ ക്രമവിരുദ്ധമായ പ്രവർത്തനം, എട്ട് പിഎഫ്എകൾക്ക് പിഎസിയുടെ അനുമതി കൂടാതെ 20 മാസത്തേക്ക് (2021 ഫെബ്രുവരി മുതൽ) അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ നേടുന്നതിന് കാരണമായി. 2021 ഫെബ്രുവരിയിൽ അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ അനുവദിച്ചതിന് ശേഷം ഒരു പിഎസിയും നടത്തിയിട്ടില്ലെന്നും അടുത്ത പിഎസി യോഗത്തിൽ ഇത് അംഗീകരിക്കപ്പെടുമെന്നും ഡിഡിയു-ജികെവൈ ചീഫ് ഓപ്പറേറ്റിംഗ് ഓഫീസർ (സിഒഒ), മറുപടി നൽകി (2022 സെപ്റ്റംബർ).

അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ ലഭിച്ച പിഎഎകളിൽ 15 ശതമാനവും ഭാരതസർക്കാർ അനുശാസിക്കുന്ന നിർബന്ധിത യോഗ്യതാ മാനദണ്ഡങ്ങൾ പാലിക്കുന്നതിൽ പരാജയപ്പെട്ടവയെക്കുറിച്ച് നിന്ന് എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഡയറക്ടറിന്റെ മേൽനോട്ടത്തിലുണ്ടായ വീഴ്ചകൾ കൂടുതൽ വ്യക്തമാണ്. അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ നേടിയ 20 പിഎഎകളിൽ, 10 പിഎഎകൾക്ക് പൂജ്യം മുതൽ 19 ശതമാനം വരെ മാത്രമേ നിയമനം നേടാനായിട്ടുള്ളൂ.

4.6.3 പിഎഎകൾക്ക് അർഹമായതിനേക്കാൾ അധികമായി ₹12.26 കോടിയുടെ പദ്ധതികൾക്ക് അനുമതി നൽകിയത്

കുടുംബശ്രീ ഉദ്യോഗസ്ഥർ പിഎഎയുടെ ശരാശരി വാർഷിക വിറ്റുവരവിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ അവരുടെ യോഗ്യത വിലയിരുത്തുന്നതിൽ പരാജയപ്പെട്ടത് തുടർന്നുള്ള ഖണ്ഡികകളിൽ വിവരിച്ചിരിക്കുന്ന പ്രകാരം അധിക പദ്ധതിച്ചെലവ് നൽകുന്നതിൽ കലാശിച്ചതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

4.6.3.1 ശരാശരി വാർഷിക വിറ്റുവരവ് അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള പദ്ധതിച്ചെലവ് അവഗണിച്ച് പദ്ധതികൾ അനുവദിച്ചത് - ₹7.35 കോടി

ഓഡിറ്റിന് ലഭ്യമാക്കിയ പദ്ധതി നിർദ്ദേശങ്ങളുടെ സൂക്ഷ്മപരിശോധനയിൽ, പട്ടിക 4.6-ൽ പറഞ്ഞിരിക്കുന്ന ഏഴ് കേസുകളിലും, പിഎഎകൾക്ക് അവരുടെ കഴിഞ്ഞ മൂന്ന് വർഷത്തെ ശരാശരി വാർഷിക വിറ്റുവരവിന്റെ നാലിരട്ടിയിലധികം തുകയ്ക്കുള്ള പദ്ധതികൾ നൽകിയിട്ടില്ലെന്ന് ഉറപ്പാക്കുന്നതിൽ കുടുംബശ്രീ പരാജയപ്പെട്ടു.

പട്ടിക 4.6 : അർഹമായതിലും അധികമായി അനുവദിച്ച പദ്ധതികളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ (തുക രൂപയിൽ)

ക്രമ നം.	പിഎഎയുടെ പേര്	ശരാശരി വാർഷിക വിറ്റുവരവ്	അർഹതയുള്ള ആകെ പദ്ധതി തുക	ഇതിനകം അനുവദിച്ച പദ്ധതികൾ തുക	അവസാനം അനുവദിച്ച പദ്ധതിയുടെ തുക	അനുവദിച്ച മാസം	അധികമായി അനുവദിച്ച തുക	പരിശീലനം/ നിയമനം (ശതമാനം)
1.	അമ്മ ചാരിറ്റബിൾ ട്രസ്റ്റ്	40628274	162513097	176510668	21248980	2021 ഫെബ്രുവരി	35246552	0/0
2.	സ്റ്റാർക്സ് റൂറൽ ആൻഡ് അർബൻ ഡെവലപ്മെന്റ് സൊസൈറ്റി	10224447	40897787	38104480	23385984	2020 ജൂൺ	20592680	14/0
3.	ജിഎസ് ടെക്നോ ഇന്നൊവേഷൻസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	10251836	41007345	13394230	27900973	2019 ജൂൺ	287859	24/6
4.	സർഗുരു ഷിരിദി സിസ്റ്റംസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	3268898	13075592	0	13323585	2018 മേയ്	247993	46/8
5.	സർഗുരു സായിനാഥ് സിസ്റ്റംസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	5261919	21047676	0	21203065	2019 മാർച്ച്	155389	27/7
6.	സൈൻ പുലിൻഹാൽ	3138263	12553052	0	12949219	2020 ഒക്ടോബർ	396167	52/47
7.	ടെലനോവ നെറ്റ്വർക്ക് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ് (രണ്ട് പദ്ധതികൾ)	9632447	38529788	0	55115855	2018 മാർച്ച്	16586067	30/14 60/32
ആകെ				228009378	175127661		73512707	

(സ്രോതസ്സ്: കുടുംബശ്രീ സമർപ്പിച്ച രേഖകൾ)

പിഎഎകൾക്ക് അവരുടെ യോഗ്യതാ പരിധിയും കവിഞ്ഞ് പ്രോജക്ടുകൾ നൽകിയിട്ടുണ്ടെങ്കിലും, പരിശീലനത്തിലും നിയമനത്തിലും അവരുടെ പ്രകടനം യഥാക്രമം 60 ശതമാനത്തിലും 47 ശതമാനത്തിലും താഴെയായിരുന്നു.

സംസ്ഥാനത്ത് പദ്ധതികൾക്ക് അനുമതി നൽകുമ്പോൾ മറ്റ് സംസ്ഥാനങ്ങളിൽ അനുവദിച്ച പദ്ധതികൾ പരിഗണിച്ചിട്ടില്ലെന്നാണ് പട്ടിക 4.6-ൽ സൂചിപ്പിച്ച ആദ്യത്തെ മൂന്ന് കേസുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചത് (2023 ഫെബ്രുവരി).

സംസ്ഥാനത്ത് പദ്ധതികൾക്ക് അനുമതി നൽകുമ്പോൾ രാജ്യത്തുടനീളം അനുവദിച്ച പദ്ധതികളുടെ മൂല്യം പരിഗണിക്കേണ്ടതിനാൽ ഈ മറുപടി സ്വീകാര്യമല്ല.

പട്ടിക 4.6 ലെ ക്രമ നമ്പർ അഞ്ചിന്റെയും (സർഗുരു സായ്നാഥ് സിസ്റ്റംസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്-2018-19) ഏഴിന്റെയും (ടെലനോവ നെറ്റ്വർക്ക്സ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്-2017-18) കാര്യത്തിൽ ഈ പിഎഎകൾക്ക് പദ്ധതികൾ അനുവദിക്കുമ്പോൾ പ്രൊവിഷണൽ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ്സ് പരിഗണിച്ചിരുന്നതായി സർക്കാർ (2023 ഫെബ്രുവരി) മറുപടി നൽകി. പ്രൊവിഷണൽ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റുകൾക്ക് പകരം ഓഡിറ്റ് ചെയ്യപ്പെട്ട ധനകാര്യ പത്രികകൾ പരിഗണിക്കണമെന്ന് മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നതിനാൽ ഈ വാദം ശരിയല്ല.

4.6.3.2 ക്വാളിറ്റിറ്റീവ് അപ്രൈസൽ റിപ്പോർട്ടുകൾ മറികടന്ന് അധിക പദ്ധതിചെലവിന് അംഗീകാരം നൽകൽ - ₹0.73 കോടി

വിജ്ഞാപനം 20/2017 അനുസരിച്ച്, ക്വാളിറ്റിറ്റീവ് അപ്രൈസലിൽ വിജയിച്ച ഒരു പദ്ധതിയെ, സംസ്ഥാന പിഎസി⁶⁸ മൂന്നാകെ അംഗീകാരത്തിനായി സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണ്. സംസ്ഥാനത്ത് കുടുംബശ്രീയുടെ ഉദ്യോഗസ്ഥർ ക്വാളിറ്റിറ്റീവ് അപ്രൈസൽ നടത്തുകയും പിഎസി പദ്ധതികൾക്ക് അംഗീകാരം നൽകുകയും ചെയ്യുന്നു. പിഎഎയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ക്വാളിറ്റിറ്റീവ് അപ്രൈസൽ റിപ്പോർട്ടുകൾ (ക്യൂഎആർ) പിഎസി അവഗണിക്കുകയും, യോഗ്യതയില്ലാത്ത പദ്ധതി ചെലവ് അനുവദിക്കുകയും ചെയ്ത ഇനിപ്പറയുന്ന സന്ദർഭങ്ങൾ ഓഡിറ്റിന് കണ്ടെത്താനായി.

പട്ടിക 4.7 : ക്വാളിറ്റിറ്റീവ് അപ്രൈസൽ റിപ്പോർട്ടുകൾ അവഗണിക്കപ്പെട്ട പദ്ധതികളുടെ വിവരങ്ങൾ

(തുക്ക രൂപയിൽ)

ക്രമ നം.	പിഎഎയുടെ പേര്	പിഎഎയുടെ ശരാശരി വാർഷിക വിറ്റുവരവ് (എ)	നടന്നുകൊണ്ടിരിക്കുന്ന പദ്ധതികളുടെ ചെലവ് (ബി)	അനുവദിക്കാനാകുമായിരുന്ന പരമാവധി പദ്ധതി ചെലവ് ((എ) x 4 - (ബി))	പിഎസി അംഗീകരിച്ച പദ്ധതി ചെലവ് (അനുമതി തീയതി)	അധികമായി അനുവദിച്ച അർഹതയില്ലാത്ത പദ്ധതി ചെലവ്
1	ജൻ ശിക്ഷൺ സൻസ്ഥാൻ മലപ്പുറം	8330992	9435905	23888063	31156785 (2018 മാർച്ച് 19)	7268722
2	കൈറ്റ്സ് സോഫ്റ്റ്‌വെയർ പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	3296885	10696730	2490810	2502539 (2017 ജൂലൈ 21)	11729

(സ്രോതസ്സ്: കുടുംബശ്രീ സമർപ്പിച്ച രേഖകൾ)

ജൻ ശിക്ഷൺ സൻസ്ഥാൻ മലപ്പുറത്തിനെ സംബന്ധിച്ച്, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി അധ്യക്ഷനായ പിഎസിക്ക് പിഎഎയുടെ കഴിവ് കണക്കിലെടുത്ത് ക്വാളിറ്റിറ്റീവ് അപ്രൈസൽ റിപ്പോർട്ട് അവഗണിക്കാൻ അധികാരമുണ്ടെന്ന് സർക്കാർ മറുപടി നൽകി (2023 ഫെബ്രുവരി). മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ പ്രകാരം അവയെ മറികടക്കാനുള്ള അധികാരം പിഎസിക്ക് ഇല്ലാത്തതിനാൽ ഈ മറുപടി സ്വീകാര്യമല്ല.

കൈറ്റ്സ് സോഫ്റ്റ്‌വെയർ പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡിനെ സംബന്ധിച്ച്, ക്വാളിറ്റിറ്റീവ് അപ്രൈസലിന്റെ സമയത്ത് 2016-17ലെ വാർഷിക ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടും പരിശോധിച്ചതായും അതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ശരാശരി വാർഷിക വിറ്റുവരവ് ₹48,21,956-ലേക്ക് ഉയർന്നതായും ചീഫ് ഓപ്പറേറ്റിംഗ് ഓഫീസർ (സിഒഒ)/ഡിഡിയു-ജികെവൈ മറുപടി നൽകി (2022 സെപ്റ്റംബർ). പിഎഎ പദ്ധതിക്കായി അപേക്ഷ സമർപ്പിച്ചത് 2017 ഫെബ്രുവരി 15-ന് ആയതിനാൽ 2013-14, 2014-15, 2015-16 എന്നീ മൂന്ന്

⁶⁸ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറിയും ധനകാര്യ പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറിയും കുടുംബശ്രീ എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഡയറക്ടറും മറ്റുള്ളവരും ഉൾപ്പെടുന്നു.

വർഷങ്ങളിലെ ധനകാര്യ പത്രികകൾ മാത്രമേ പരിഗണിക്കാൻ കഴിയൂ എന്നതിനാൽ, ഈ മറുപടി വസ്തുതകളോട് പൊരുത്തപ്പെടുന്നതല്ല. കൂടാതെ, മറുപടിക്ക് വിരുദ്ധമായി, 2016-17 ലെ സ്റ്റേറ്റ് മെന്റുകൾ പ്രൊവിഷണൽ ആയതിനാൽ ക്വാളിറ്റി ഓഡിറ്റ് അപ്രസരിച്ചിട്ടില്ല.

4.6.3.3 നടന്നുകൊണ്ടിരിക്കുന്ന പദ്ധതികളുടെ മൂല്യം കുറച്ചുകാണിച്ചുകൊണ്ട് അധിക പദ്ധതി തുക അനുവദിച്ചത് - ₹4.18 കോടി

മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളുടെ ഖണ്ഡിക 4.7 പ്രകാരം, ഒരു പിഎഎയ്ക്ക് അനുവദിക്കാൻ കഴിയുന്ന പദ്ധതിചെലവ്, അതിന്റെ ശരാശരി വാർഷിക വിറ്റുവരവിന്റെ നാലിരട്ടിയിൽ നിന്നും നിലവിലുള്ള അംഗീകൃത പദ്ധതികളുടെ മൊത്തം പദ്ധതി ചെലവ് കുറവ് ചെയ്യുമ്പോൾ ലഭിക്കുന്ന തുകയായി പരിമിതപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നു. നാല് പദ്ധതികളുടെ കാര്യത്തിൽ, പിഎഎകൾ നിലവിലുള്ള പദ്ധതികളുടെ ആകെ പദ്ധതി ചെലവ് കുറച്ചു കാണിച്ചതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. നാല് പിഎഎകൾക്ക്, പദ്ധതിക്ക് അപേക്ഷ സമർപ്പിക്കുന്ന തീയതിയിൽ, അവരുടെ നിലവിലുള്ള പദ്ധതികളുടെ യഥാർത്ഥ തുകയായ ₹63.21 കോടിയ്ക്ക് പകരം ₹36.93 കോടി മാത്രമാണ് കുടുംബശ്രീ പരിഗണിച്ചത് എന്ന് ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയിൽ വെളിപ്പെട്ടു. അപേക്ഷാമോമിൽ നൽകിയ വസ്തുതകൾ കൗശൽ പ്രഗതി⁶⁹ പോർട്ടലുമായി പരിശോധിക്കുന്നതിൽ കുടുംബശ്രീയുടെ ഭാഗത്തു നിന്നുണ്ടായ വീഴ്ച, പട്ടിക 4.8-ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ, ₹4.18 കോടിയുടെ അധിക പദ്ധതികൾ വിവിധ പിഎഎകൾക്ക് അനുവദിക്കുന്നതിലേക്ക് നയിച്ചു.

പട്ടിക 4.8 : നിലവിലുള്ള പദ്ധതിചെലവ് കുറച്ചു കാണിച്ചതും പുതിയ പദ്ധതികൾക്ക് അനുവദിച്ചതും നൽകിയതും

(തുക രൂപയിൽ)

ക്രമ നം	പിഎഎകൾ	ശരാശരി വാർഷിക വിറ്റുവരവ്	പിഎഎ പ്രകാരം നടന്നുകൊണ്ടിരിക്കുന്ന പദ്ധതികളുടെ പദ്ധതി ചെലവ്	കൗശൽ പ്രഗതി പോർട്ടൽ പ്രകാരം നടന്നുകൊണ്ടിരിക്കുന്ന പദ്ധതികളുടെ പദ്ധതി ചെലവ്	അനുവദിക്കാനാകാതെപോയ ആകെ പദ്ധതി ചെലവ്	കുടുംബശ്രീ അനുവദിച്ച ആകെ തുക	അധികമായ തുക	ലക്ഷ്യം	31/03/2022 വരെ നിയമനം നേടിയ ഉദ്യോഗാർത്ഥികൾ	
									എണ്ണം	ശതമാനം
1	ശ്രീ അങ്കുരൻ ട്രസ്റ്റ്	17508959	21867667	61044428	8991408	17523324	8531916	245	0	0
2	സിൻകോമിന്റ് സൊല്യൂഷൻസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	88290180	281077851	379750451	0	18057360	18057360	400	0	0
3	ആക്സെ ഇന്ത്യ മൈക്രോസിസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	21905616	0	49933639	37688825	45242290	7553465	209	0	0
4	തിക് സ്കീൽസ് കൺസൾട്ടിംഗ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്	43962254	66379982	141351622	34497394	42189622	7692228	576	82	14.24
ആകെ			369325500	632080140	81177627	123012596	41834969			

(സ്രോതസ്സ്: കൗശൽ പ്രഗതി പോർട്ടലും കുടുംബശ്രീ സമർപ്പിച്ച രേഖകളും)

കേരളത്തിൽ മാത്രം നടപ്പാക്കിയ പദ്ധതികളെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയാണ് പദ്ധതിചെലവ് അനുവദിച്ചതെന്ന് സർക്കാർ മറുപടി നൽകി (2023 ഫെബ്രുവരി). മറ്റ് സംസ്ഥാനങ്ങളിലും പിഎഎ ഏറ്റെടുത്തിരിക്കുന്ന പദ്ധതികളുടെ ചെലവ് കുടുംബശ്രീ കുറയ്ക്കേണ്ടതിനാൽ മുകളിൽ പറഞ്ഞ മറുപടി നിലനിൽക്കില്ല. കൂടാതെ, അനർഹമായ ആനുകൂല്യങ്ങൾ

⁶⁹ പരിശീലനത്തിന്റെയും നിയമനത്തിന്റെയും ഓൺലൈൻ മാനേജ്മെന്റ് സുഗമമാക്കുന്നതിനുള്ള എൻഡ് ടു എൻഡ് വർക്ക് പ്ലാൻ അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള പ്രതിമാസ പുരോഗതി റിപ്പോർട്ട് ആപ്ലിക്കേഷനാണ് കൗശൽ പ്രഗതി

ലഭിച്ചിട്ടും, മുകളിൽ സൂചിപ്പിച്ച പിഎഫ്എകൾക്ക് പൂജ്യം മുതൽ 14 ശതമാനം വരെ നിയമനങ്ങൾ മാത്രമേ നൽകാൻ കഴിഞ്ഞുള്ളൂ.

4.6.4 പിഎസിയുടെ ശിപാർശയ്ക്ക് വിരുദ്ധമായി കുടുംബശ്രീ എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഡയറക്ടർ പദ്ധതികൾ അനുവദിക്കുന്നതിൽ അനർഹമായ ആനുകൂല്യം നൽകിയത് - ₹4.80 കോടി

ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയത്തിന്റെ വിജ്ഞാപനത്തിലെ (2017 ഏപ്രിൽ) ഖണ്ഡിക 4.1 അനുസരിച്ച് ക്വാളിറ്റിറ്റീവ് അപ്രെസൽ പൂർത്തിയാക്കിയ ശേഷം പദ്ധതിയ്ക്കായുള്ള അപേക്ഷ അംഗീകരിക്കുന്നതിനോ നിരാകരിക്കുന്നതിനോ പിഎസിയുടെ മുമ്പാകെ വയ്ക്കേണ്ടതാണ്. പിഎസി അംഗീകരിച്ച പരിശീലന ലക്ഷ്യത്തിനെക്കാൾ കൂടുതൽ പരിശീലന ലക്ഷ്യം നൽകി രണ്ട് പിഎഫ്എകൾക്ക്⁷⁰ കുടുംബശ്രീ പദ്ധതികൾ അനുവദിച്ചതായി ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തി. പിഎസി യഥാർത്ഥത്തിൽ അംഗീകരിച്ച 2,000-ഉം 1,000-ഉം എന്ന സ്ഥാനത്ത് 2,400-ഉം 2,000-ഉം എന്ന പരിശീലന ലക്ഷ്യങ്ങളുള്ള പദ്ധതികളാണ് പിഎഫ്എകൾക്ക് അനുവദിച്ചത്. ഇതിന്റെ ഫലമായി, ഈ യോഗ്യതയില്ലാത്ത പിഎഫ്എകൾക്ക് കുറഞ്ഞത് ₹4.80 കോടിയുടെ⁷¹ പദ്ധതികൾ ലഭിക്കുകയും അതുവഴി ആദ്യ ഗഡുവായി ₹1.20 കോടി അധികമായി നൽകുകയും ചെയ്തു. ഐടിസിഒടി കൺസൾട്ടന്സി ആൻഡ് സർവ്വീസസ് ലിമിറ്റഡിന്റെ കാര്യത്തിൽ, ഇതുവരെ രണ്ട് ഗഡുക്കളായി⁷² ₹4.04 കോടി അനുവദിച്ചു. ഇത് 1,200 എന്ന് പിന്നീട് പുതുക്കിയ പരിശീലന ലക്ഷ്യപ്രകാരമുള്ള പരിശീലന ചെലവിന്റെ 97 ശതമാനമാണ്.

പദ്ധതികൾ അംഗീകരിക്കുന്ന സമയത്ത് ക്വാളിറ്റിറ്റീവ് അപ്രെസലോ സിറ്റിഎസ്എയുടെ⁷³ അഭിപ്രായമോ ഉണ്ടായിരുന്നില്ലെന്നും പ്രാരംഭ സ്ക്രീനിംഗും പിഎസിയുടെ അംഗീകാരവും മാത്രമേ നിഷ്കർഷിച്ചിരുന്നുള്ളൂ എന്ന് സർക്കാർ മറുപടി നൽകി (2023 ഫെബ്രുവരി). രണ്ട് പിഎഫ്എകളുടെ കഴിവും സാമ്പത്തിക സ്ഥിരതയും കണക്കിലെടുത്ത് 2023 ജനുവരിയിൽ പിഎസിയുടെ അംഗീകാരത്തിന് വിധേയമായി കൂടുതൽ ലക്ഷ്യങ്ങൾ അംഗീകരിക്കാൻ എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഡയറക്ടർ (ഇഡി) തീരുമാനിച്ചു.

പദ്ധതി മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുസരിച്ച് അത്തരം വിവേചനാധികാരങ്ങളൊന്നും എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഡയറക്ടറിൽ നിക്ഷിപ്തമല്ലെന്ന് ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. കൂടാതെ, പിഎസിയുടെ അംഗീകാരം സംബന്ധിച്ച സ്ഥിരീകരണമൊന്നും ഓഡിറ്റിന് ഇന്നുവരെ നൽകിയിട്ടില്ല (2023 ഡിസംബർ).

4.6.5 പ്രത്യേക മേഖലകൾക്കുള്ള അധിക പദ്ധതിച്ചെലവ് അനർഹമായി പിഎഫ്എകൾക്ക് അനുവദിച്ചത് - ₹0.88 കോടി

ഡിഡിയു-ജികെവൈ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളുടെ ഖണ്ഡിക 3.2.2.17 അനുസരിച്ച്, പ്രത്യേക മേഖലകളിൽ⁷⁴ പരിശീലന കേന്ദ്രം സ്ഥിതി ചെയ്യുന്ന സന്ദർഭങ്ങളിൽ ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ അടിസ്ഥാന പരിശീലന ചെലവിന്റെ 10 ശതമാനം അധിക നിരക്കിൽ പരിശീലന ചെലവ് ലഭിക്കുന്നതിന് പിഎഫ്എകൾക്ക് യോഗ്യതയുണ്ടായിരിക്കും. മലപ്പുറം, പാലക്കാട്, വയനാട് എന്നീ മൂന്ന് ജില്ലകളെ സംസ്ഥാനത്ത് ആദ്യമായി ഇടതുപക്ഷ തീവ്രവാദം ബാധിച്ച

⁷⁰ കിറ്റെക്സ് ഗാർമെന്റ്സ്, ഐടിസിഒടി കൺസൾട്ടന്സി ആൻഡ് സർവ്വീസസ് ലിമിറ്റഡ്
⁷¹ ₹3.47 കോടി (1000 പരിശീലന ലക്ഷ്യത്തിനായുള്ള ₹6.93 കോടിയുടെ 50 ശതമാനം) + ₹1.33 കോടി (2000 പരിശീലന ലക്ഷ്യത്തിനായുള്ള ₹7.97 കോടിയുടെ 16.66 ശതമാനം)
⁷² പിഎഫ്എകൾക്ക് പദ്ധതി ചെലവ് നാല് ഗഡുക്കളായി നൽകണം
⁷³ സെൻട്രൽ ടെക്നിക്കൽ സപ്ലൈസ് ഏജൻസി
⁷⁴ ഇൻറഗ്രേറ്റഡ് ആക്ഷൻ പ്ലാനിന്റെ കീഴിൽ കാലാകാലങ്ങളിൽ ആഭ്യന്തര മന്ത്രാലയം കണ്ടെത്തി വിജ്ഞാപനം ചെയ്യുന്ന പ്രത്യേക മേഖലകളിൽ എല്ലാ വടക്കുകിഴക്കൻ സംസ്ഥാനങ്ങളും ജമ്മു ആന്റ് കാശ്മീർ, ഹിമാചൽ പ്രദേശ്, ഉത്തരാഖണ്ഡ്, ആൻഡമാൻ ആന്റ് നിക്കോബാർ ദ്വീപുകൾ, ലക്ഷദ്വീപുകൾ എന്നിവയും രാജ്യത്തെ ഇടതുപക്ഷ തീവ്രവാദം ബാധിച്ച മറ്റു ജില്ലകളും ഉൾപ്പെടുന്നു

ജില്ലകളായി ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട് (2018 ഏപ്രിൽ).

ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയം (2016 നവംബർ) പുറപ്പെടുവിച്ച സിഎൻഎൻ അലൈൻമെന്റിനു⁷⁵ തുടർച്ചയായിട്ട് കേരളത്തിലെ ഡിഡിയു-ജികെവൈ പ്രോജക്റ്റുകൾക്കായി പുറപ്പെടുവിച്ച പുതുക്കിയ അനുമതി ഉത്തരവുകൾക്കു അനുസൃതമായി, കടുംബശ്രീ (2017 ഫെബ്രുവരി) പുതുക്കിയ പദ്ധതിചെലവുകൾക്ക് പുതുക്കിയ അനുമതി ഉത്തരവുകൾ പുറപ്പെടുവിച്ചു. 21 പുതുക്കിയ അനുമതി ഉത്തരവുകൾ ഓഡിറ്റ് പരിശോധിച്ചതിൽ, ഏഴ് പദ്ധതികളിൽ (33 ശതമാനം) അനർഹമായ അധിക പരിശീലനച്ചെലവായി ₹87.77 ലക്ഷം പ്രത്യേക മേഖലകളായി വിജ്ഞാപനം ചെയ്യപ്പെടാത്ത സ്ഥലങ്ങളിൽ ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ പരിശീലിപ്പിക്കുന്നതിനായി അനുവദിച്ചതായി നിരീക്ഷിച്ചു. അതിൽ രണ്ട് പിഎഎകൾക്ക്⁷⁶ അനർഹമായ അധിക പരിശീലനച്ചെലവായി ₹16.95 ലക്ഷം കൈമാറി. പദ്ധതിയുടെ കീഴിൽ വിജ്ഞാപനം ചെയ്ത പ്രത്യേക മേഖലകളുടെ പട്ടികയിൽ പരിശീലന സ്ഥലങ്ങൾ ഉൾപ്പെടാത്തതിനാൽ, ഇതിനകം അധിക പദ്ധതി ചെലവ് ലഭിച്ച പിഎഎകളിൽ നിന്ന് തുക തിരിച്ചു പിടിക്കേണ്ടതും അധിക പദ്ധതി ചെലവ് അനുവദിച്ച പിഎഎകളുടെ പദ്ധതി ചെലവ് കുറയ്ക്കേണ്ടതുമാണ്.

സർക്കാർ ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണങ്ങൾ അംഗീകരിക്കുകയും അനുവദിച്ച അധിക തുക വീണ്ടെടുക്കുമെന്ന് പ്രസ്താവിക്കുകയും ചെയ്തു (2023 ഫെബ്രുവരി).

4.7 പരിശീലനവും നിയമനവും നടത്തുന്നതിലെ ക്രമക്കേടുകൾ

പദ്ധതി മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളിലെ ഖണ്ഡിക 5.9 പ്രകാരം, മൊത്തം പദ്ധതി ചെലവിന്റെ 25:50:15:10 എന്ന അനുപാതത്തിൽ നാല് ഗഡുക്കളായി പിഎഎകൾക്കുള്ള പദ്ധതി ചെലവ് അനുവദിക്കണമായിരുന്നു. അത് പിന്നീട് നാല് തുല്യ തവണകളായി പരിഷ്കരിച്ചു (2019). 2014 മുതൽ പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കിയിരുന്നെങ്കിലും, പിഎഎകൾക്കൊന്നും തന്നെ നാലാമത്തെയും അവസാനത്തെയും ഗഡു കൈപ്പറ്റാൻ കഴിഞ്ഞിരുന്നില്ല.

പട്ടിക 4.9 : അനുവദിച്ച ഫണ്ടുകളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ

വിശദാംശങ്ങൾ	പദ്ധതികളുടെ എണ്ണം	പിഎഎകളുടെ എണ്ണം	അനുവദിച്ച തുക (₹ കോടിയിൽ)
ആകെ പദ്ധതികൾ	218	164	360.26
ആദ്യ ഗഡു മാത്രം അനുവദിച്ചത്	110	108	81.09
രണ്ടാം ഗഡു വരെ അനുവദിച്ചത്	96	71	244.45
മൂന്നാം ഗഡു വരെ അനുവദിച്ചത്	12	09	34.72

(സ്രോതസ്സ്: കടുംബശ്രീ സമർപ്പിച്ച രേഖകൾ)

രണ്ടാം ഗഡു 44 ശതമാനം പദ്ധതികൾക്കും മൂന്നാം ഗഡു ആറ് ശതമാനത്തിൽ താഴെ പദ്ധതികൾക്കും മാത്രമാണ് ലഭിച്ചതെന്ന് മേൽപ്പറഞ്ഞ പട്ടിക കാണിക്കുന്നു. ഇത് ധാരാളം പിഎഎകൾ ലക്ഷ്യങ്ങൾ കൈവരിക്കാത്തതിലേക്ക് വിരൽ ചൂണ്ടുന്നു.

ഡിഡിയു-ജികെവൈ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾക്ക് അനുബന്ധമായി കേന്ദ്ര ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയം (2015 സെപ്റ്റംബർ) സ്റ്റാൻഡേർഡ് ഓപ്പറേറ്റിംഗ് നടപടിക്രമങ്ങൾ (എസ്ഒപി) I-ഉം II-ഉം പുറത്തിറക്കി. പദ്ധതികൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിൽ സ്റ്റേക്ക് ഹോൾഡർമാർ പാലിക്കേണ്ട പൊതു പെരുമാറ്റചട്ടം സ്ഥാപിക്കുക എന്നതായിരുന്നു എസ്ഒപികളുടെ പ്രധാന ഉദ്ദേശ്യം. ഓഡിറ്റിന്റെ സൂക്ഷ്മപരിശോധനയിൽ ഈ പെരുമാറ്റചട്ടങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള വ്യതിചലനങ്ങൾ കണ്ടെത്തി. ഇത് ചുവടെ വിശദീകരിച്ചിരിക്കുന്ന ക്രമക്കേടുകൾക്ക് കാരണമായി:

⁷⁵ നൈപുണ്യ വികസന സംരംഭകത്വ മന്ത്രാലയം വിജ്ഞാപനം ചെയ്ത നൈപുണ്യ വികസന പരിപാടികൾക്കായുള്ള പൊതു മാനദണ്ഡങ്ങൾ (സിഎൻഎൻ)

⁷⁶ ടീലിസ് സർവ്വീസസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ് ₹3,47,640, കെസ്സ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ് ₹13,47,192

4.7.1 നേട്ടങ്ങൾ കാണിക്കുന്നതിലും പദ്ധതിച്ചെലവ് അവകാശപ്പെട്ടതിലും ഉണ്ടായ ക്രമക്കേടുകൾ

അഞ്ച് ജില്ലകളിലെ⁷⁷ 26 പിഎഫുകളുടെ രേഖകൾ ഓഡിറ്റ് സൂക്ഷ്മമായി പരിശോധിക്കുകയും 1,479 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ നിയമന രേഖകളും പദ്ധതിക്ക് കീഴിൽ പരിശീലനവും നിയമനവും ലഭിച്ച 521 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ എംപ്ലോയ്മെന്റ് റിപ്പോർട്ടുകളും പരിശോധിക്കുകയും ചെയ്തു. ഈ 1,479 രേഖകളിൽ നിന്നും രേഖകളുടെ ആധികാരികത ഉറപ്പാക്കാൻ, സ്റ്റേറ്റ് മെന്റുകളുമായി താരതമ്യം ചെയ്യുന്നതിനായി, ബന്ധപ്പെട്ട ബാങ്കുകളിൽ നിന്നുള്ള യഥാർത്ഥ 248 ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ് മെന്റുകൾ ഓഡിറ്റ് ക്രമരഹിതമായി തിരഞ്ഞെടുത്തു. ഉദ്യോഗാർത്ഥികൾക്ക് അവരുടെ നിയമനവും ശമ്പളവും നൽകുന്നതിൽ പിഎഫുകളുടെ ഭാഗത്തു നിന്നുണ്ടായ ക്രമക്കേടും വ്യാജരേഖനിർമ്മിക്കലും ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചത് ഇനിപ്പറയുന്ന ഖണ്ഡികകളിൽ ചർച്ച ചെയ്യുന്നു:

4.7.1.1 രണ്ടാമത്തെയും മൂന്നാമത്തെയും ഗഡുക്കൾ ലഭിക്കാൻ പിഎഫുകൾ നടത്തിയ ക്രമക്കേടുകൾ

സ്റ്റാൻഡേർഡ് ഓപ്പറേറ്റിംഗ് നടപടിക്രമങ്ങൾ പ്രകാരം, പരിശീലനം ലഭിച്ച ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ ജോലിയിൽ നിയമിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നും നിശ്ചിത മിനിമം കാലയളവിലേക്ക് ശമ്പളം നൽകിയിട്ടുണ്ടെന്നും ശമ്പള സ്ലിപ്പ്/ശമ്പള സർട്ടിഫിക്കറ്റ്, ജോലിസ്ഥലം എന്നിവ പരിശോധിച്ച് ഉറപ്പ് വരുത്തേണ്ടത് കുടുംബശ്രീ ആണ്. തൊഴിൽ ദാതാവ് ഉദ്യോഗാർത്ഥിയുടെ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടിലേക്ക് ശമ്പളം ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്തിട്ടുണ്ടെന്ന് ഉറപ്പാക്കാൻ എല്ലാ ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെയും ശമ്പള സ്റ്റേറ്റ് മെന്റിനൊപ്പം ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ് മെന്റിന്റെ താരതമ്യ പരിശോധന നടത്തണമെന്നും എസ്.പി നിർദ്ദേശിക്കുന്നു.

4.7.1.2 പദ്ധതിച്ചെലവ് ലഭിക്കാൻ വ്യാജ ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ് മെന്റുകൾ ഉപയോഗിച്ചത്

പത്തു പിഎഫുകൾ വഴി (11 പദ്ധതികൾക്ക് കീഴിൽ) പരിശീലനവും നിയമനവും ലഭിച്ചതായി അവകാശപ്പെടുന്ന ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ 248 ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ് മെന്റുകൾ ഓഡിറ്റ് ശേഖരിക്കുകയും അതത് ബാങ്കുകളിൽ നിന്ന് ഓഡിറ്റ് ശേഖരിച്ച ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ് മെന്റുകൾക്കൊപ്പം താരതമ്യ പരിശോധന നടത്തുകയും ചെയ്തു. അതിൽ എട്ടു പദ്ധതികളിൽ (ഏഴു പിഎഫുകൾ) പിഎഫുകൾ സമർപ്പിച്ച 172 ബാങ്ക് ഇടപാട് സ്റ്റേറ്റ് മെന്റുകൾ (69 ശതമാനം) ബന്ധപ്പെട്ട ബാങ്കുകളിൽ നിന്ന് ഓഡിറ്റ് ശേഖരിച്ച ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ് മെന്റുകളുമായി പട്ടിക 4.10-ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നതു പോലെ പൊരുത്തപ്പെടുന്നില്ലെന്ന് നിരീക്ഷിച്ചു. പദ്ധതിച്ചെലവ് അവകാശപ്പെടുന്നതിനായി, ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകളിൽ ശമ്പള ക്രെഡിറ്റുകൾ കാണിക്കാനായി പിഎഫുകൾ ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ് മെന്റുകളിൽ തിരുത്തൽ വരുത്തി. ഈ വ്യാജരേഖകൾ ഉപയോഗിച്ച് ആറ് പിഎഫുകൾക്ക് ഇതിനകം ₹4.64 കോടിയുടെ പ്രയോജനം ലഭിച്ചിട്ടുണ്ടെങ്കിലും, രണ്ടു പിഎഫുകൾക്ക്⁷⁸ ഓഡിറ്റ് വെളിപ്പെടുത്തലുകൾക്ക് ശേഷം തുടർന്നുള്ള ഗഡുക്കൾ നൽകിയില്ല.

⁷⁷ തിരുവനന്തപുരം, തൃശ്ശൂർ, പാലക്കാട്, മലപ്പുറം, കണ്ണൂർ
⁷⁸ മലപ്പുറത്തുള്ള സിൻക്രോസർവ് ഗ്ലോബൽ സൊല്യൂഷൻസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ് മൂന്നാം ഗഡു റിലീസ് ചെയ്യുന്നതിനു വേണ്ടി സമർപ്പിച്ച രേഖകളിൽ 32 വ്യാജ രേഖകളും, മറ്റൊരു പിഎഫ് ആയ ലേബർ ബാങ്ക് വെൽഫെയർ കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് സൊസൈറ്റി ലിമിറ്റഡ്, കണ്ണൂർ രണ്ടാം ഗഡുവിന് വേണ്ടി സമർപ്പിച്ച രേഖകളിൽ 12 വ്യാജ രേഖകളും ഉൾപ്പെടുന്നു

പട്ടിക 4.10 : വ്യാജ രേഖകളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ

പിഎഫ്എയുടെ പേര്	ആകെ പലവതി ചെലവ് (കോടി രൂപയിൽ)	പരിശീലന ലക്ഷ്യം	അനുവദിച്ച മാസം/ വർഷം	ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകളുടെ പരിശോധന		ബാങ്കിന്റെ പേര്
				ഓഡിറ്റ് പരിശോധിച്ചത്	വ്യാജമാണെന്ന് കണ്ടെത്തിയത്	
പ്രീമിയർ സെന്റർ ഫോർ കോമ്പ്യൂട്ടർ ട്രെയിനിംഗ്, പാലക്കാട്	3.25	600	03/2018	33	28	കാനറാ ബാങ്ക്
പീപ്പിൾ സർവ്വീസ് സൊല്യൂഷൻസ്, പാലക്കാട്	1.63	270	03/2018	19	13	യൂണിയൻ ബാങ്ക്
ഫോക്സ് സ്കിൽപ്രോ പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്, പാലക്കാട്	4.69	510	05/2018	26	26	ഇസ്രാഫ് ബാങ്ക്
ജൻ ശിക്ഷണ സർവ്വീസുകൾ, മലപ്പുറം	3.12	500	03/2018	37	27	എഡിബിഎ ബാങ്ക്, കാനറാ ബാങ്ക്
സിൻക്രോസർവ് ഗ്ലോബൽ സൊല്യൂഷൻസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്, മലപ്പുറം	4.71	1029	06/2017	35	32	ബാങ്ക് ഓഫ് ബറോഡ
ലേബർ ബാങ്ക് വെൽഫെയർ കോഓപ്പറേറ്റീവ് സൊല്യൂഷൻസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്, കണ്ണൂർ	1.18	210	10/2020	16	12	ഫെഡറൽ ബാങ്ക്, കാനറാ ബാങ്ക്
സിൻക്രോസർവ് ഗ്ലോബൽ സൊല്യൂഷൻസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്, കണ്ണൂർ	5.94	800	03/2018	21	21	പഞ്ചാബ് നാഷണൽ ബാങ്ക്
ഹിര ചാരിറ്റബിൾ ട്രസ്റ്റ്, കണ്ണൂർ	3.71	350	06/2019	13	13	സൗത്ത് ഇന്ത്യൻ ബാങ്ക്, കേരള ഗ്രാമീണ ബാങ്ക്
ആകെ	28.23			200	172	

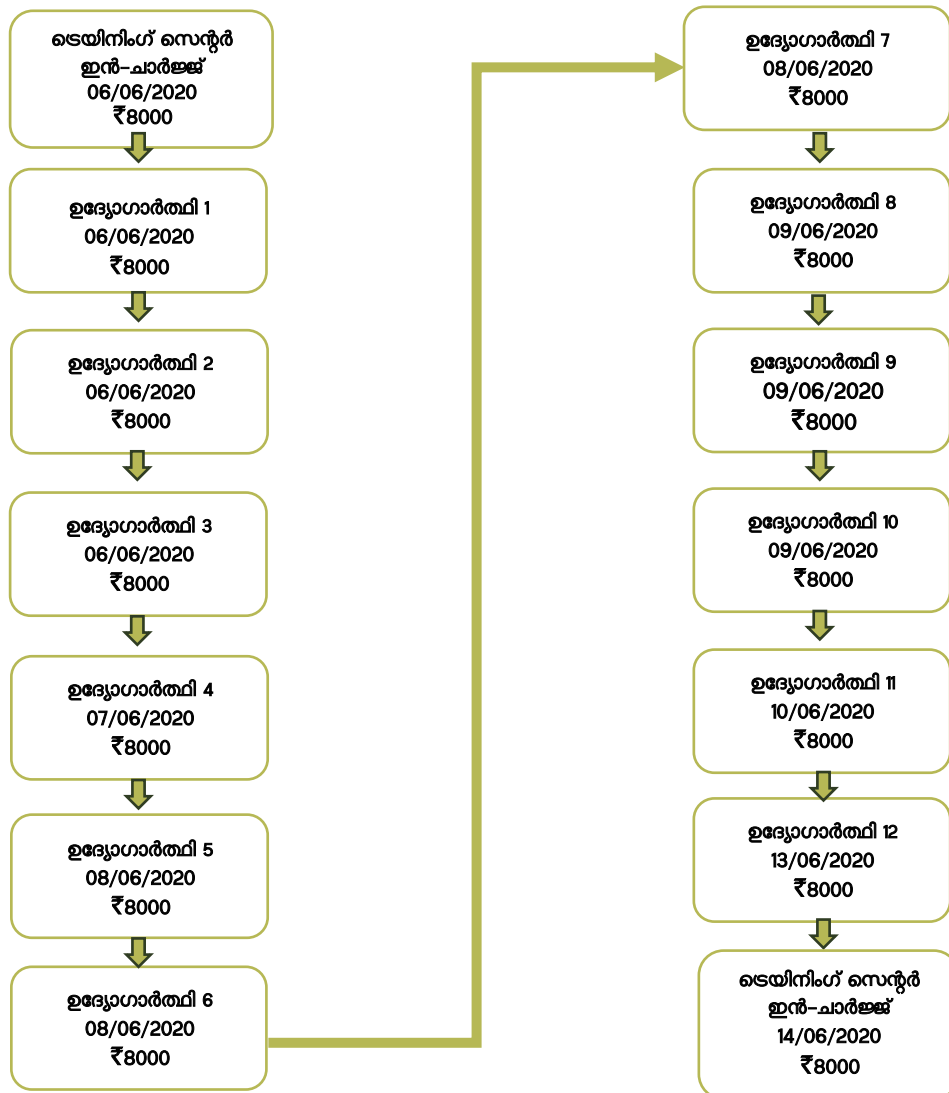
(സ്രോതസ്: കുടുംബശ്രീ സമർപ്പിച്ച രേഖകളും ബാങ്കുകളിൽ നിന്നും ശേഖരിച്ച വിവരങ്ങളും)

എസ്ഒപി അനുസരിച്ച്, പരിശീലനവും നിയമനവും ലഭിച്ച ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ ഭൗതിക പരിശോധന യഥാക്രമം പിഎഫ്എ, കുടുംബശ്രീ, എൻഐആർഡി എന്നിവ 8:15:5 എന്ന അനുപാതത്തിൽ നടത്തണം. കൂടാതെ, പരിശോധനയുടെ ആധികാരികത ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനായി പിഎഫ്എ പരിശോധിച്ച സാമ്പിളുകളിൽ നിന്ന് പ്രാഥമിക സാമ്പിൾ വലിപ്പത്തിന്റെ 10 ശതമാനം കുടുംബശ്രീ പുനഃപരിശോധിക്കുകയും കുടുംബശ്രീ, പിഎഫ്എ എന്നിവർ പരിശോധിച്ച സാമ്പിളുകളിൽ നിന്ന് എൻഐആർഡി വീണ്ടും പരിശോധിക്കുകയും വേണം. ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തിയ വ്യാജവും കെട്ടിച്ചമച്ചതുമായ 172 ബാങ്ക് ഇടപാട് സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകളിൽ, 91 സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകൾ പിഎഫ്എയുടെ ക്വാളിറ്റി ടീമും, 24 സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകൾ കുടുംബശ്രീയും, 21 സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകൾ എൻഐആർഡിയും പരിശോധിച്ചിരുന്നു. ഇത് ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ ഭൗതിക പരിശോധനയുടെ കാര്യത്തിൽ മേല്പറഞ്ഞ ഏജൻസികളുടെ കാര്യക്ഷമതയില്ലായ്മ അല്ലെങ്കിൽ സർക്കാർ ഫണ്ടുകൾ തട്ടിയെടുക്കാൻ ഈ ഏജൻസികൾ ഉൾപ്പെട്ട ഒത്തുകളിയുടെ സാധ്യതയിലേക്കോ ആണ് വിരൽ ചൂണ്ടുന്നത്.

പരിശോധന പൂർത്തിയാക്കി. പിഎഎ പരിശീലിപ്പിച്ചു നിയമനം നൽകിയതെന്ന് അവകാശപ്പെട്ട 13 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ നിയമന രേഖകൾ ഓഡിറ്റ് പരിശോധിച്ചു.

ശമ്പളം കൊടുത്തതിനെ പിന്തുണയ്ക്കാൻ പിഎഎ സമർപ്പിച്ച ബാങ്ക് ഇടപാട് സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകൾ ഓഡിറ്റ് ബാങ്കുകളിൽ⁷⁹ നിന്ന് നേരിട്ട് ശേഖരിച്ച ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകളുമായി താരതമ്യം ചെയ്തു പരിശോധിച്ചു. നിയമന രേഖകൾക്കൊപ്പം പിഎഎ നൽകിയ 13 സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകൾ ബാങ്കുകളിൽ നിന്ന് ശേഖരിച്ച സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകളുമായി പൊരുത്തപ്പെടുന്നില്ലെന്ന് നിരീക്ഷിച്ചു. ഹിര ചാരിറ്റബിൾ ട്രസ്റ്റിന്റെ ട്രെയിനിംഗ് സെന്റർ ഇൻ-ചാർജ് ആദ്യ ഉദ്യോഗാർത്ഥിയുടെ അക്കൗണ്ടിലേക്ക് ₹8,000 ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്യുകയും, ആദ്യ ഉദ്യോഗാർത്ഥി അത് രണ്ടാമത്തെ ഉദ്യോഗാർത്ഥിയുടെ അക്കൗണ്ടിലേക്ക് ട്രാൻസ്ഫർ ചെയ്യുകയും, ചാർട്ട് 4.2-ൽ ചിത്രീകരിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ അവസാന ഉദ്യോഗാർത്ഥി അത് ട്രെയിനിംഗ് സെന്റർ ഇൻ-ചാർജിന്റെ അക്കൗണ്ടിലേക്ക് തിരികെ ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്യുന്നതുവരെ മേൽപ്പറഞ്ഞ പ്രക്രിയ ആവർത്തിച്ചു.

ചാർട്ട് 4.2 : തുകയുടെ റൗണ്ട് ട്രിപ്പിംഗ്



⁷⁹ സൗത്ത് ഇന്ത്യൻ ബാങ്ക്, കേരള ഗ്രാമീണ ബാങ്ക്

പിഎഎ, രണ്ടാം ഗഡു ക്ലെയിം ചെയ്യുന്നതിനായി, യഥാർത്ഥ ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകളിൽ കാണുന്ന ഇടപാട് വിവരങ്ങൾക്ക് പകരം ഏതാനും മെഡിക്കൽ സ്ഥാപനങ്ങൾ ഉദ്യോഗാർത്ഥികൾക്ക് നൽകിയ ശമ്പളത്തിന്റെ വിശദാംശങ്ങൾ കൂട്ടിച്ചേർത്തു നിർമ്മിച്ച വ്യാജ ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റ് സമർപ്പിച്ചു.

4.7.1.4 ക്രമരഹിതമായ യുപിഎ എ ഇടപാടുകൾ

2018 മാർച്ച് 24 ലെ അനുമതി ഉത്തരവ് പ്രകാരം, 800 ഉദ്യോഗാർത്ഥികൾക്ക് നൈപുണ്യ പരിശീലനം നൽകുന്നതിനായി 'പ്രോസ്റ്റീസ് എക്സ്പോർട്ട്സ് ഇന്ത്യ പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്'ന് ₹6.99 കോടിയുടെ പദ്ധതി അനുവദിച്ചു. ആദ്യ ഗഡുവായി ₹1.65 കോടിയും രണ്ടാം ഗഡുവായി ₹3.30 കോടിയും മൂന്നാം ഗഡുവായി ₹99.11 ലക്ഷവും ഉദ്യോഗാർത്ഥികൾക്ക് പരിശീലനം നൽകുന്നതിന് അനുവദിച്ചു. 2022 മാർച്ച് 31 വരെ 600 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ പരിശീലിപ്പിച്ചതായും 375 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ നിയമിച്ചതായും അവർ അവകാശപ്പെട്ടു. തുടർന്നുള്ള ഗഡു റിലീസ് ചെയ്യുന്നതിന്, ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ നിയമന രേഖകളുടെ ഡെസ്ക് പരിശോധന പൂർത്തിയാക്കേണ്ടതായിരുന്നു. അതനുസരിച്ച്, 373 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ ഡെസ്ക് പരിശോധന കുടുംബശ്രീയുടെ തിരുവനന്തപുരം ജില്ലാ മിഷൻ ഓഫീസ് പൂർത്തിയാക്കി.

പ്രോസ്റ്റീസ് എക്സ്പോർട്ട്സ് ഇന്ത്യ പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ് പരിശീലനം നൽകി നിയമിച്ച 100 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ നിയമന രേഖകൾ ഓഡിറ്റ് പരിശോധിക്കുകയും അതിൽ 43 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ പ്രതിമാസ ശമ്പളം യുപിഎ ഇടപാടുകളിലൂടെ ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടിലേക്ക് ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്യുകയും അതേ തുകയോ അതിന്റെ ഭാഗമോ അതേ തീയതിയിൽ അല്ലെങ്കിൽ അടുത്ത തീയതിയിൽ യുപിഎ ഇടപാടുകളിലൂടെ അതേ യുപിഎ ഐഡിയിലേയ്ക്കോ അല്ലെങ്കിൽ മറ്റൊന്നിലേയ്ക്കോ തിരികെ നൽകുകയും ചെയ്തതായി നിരീക്ഷിച്ചു. 14 കേസുകളിൽ, ശമ്പള തുക അതേ തീയതിയിൽ, അത് ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്ത അതേ യുപിഎ ഐഡിയിലേക്ക് തിരികെ നൽകി. കൂടാതെ, വിവിധ തൊഴിൽ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിയമിതരായ ഈ 43 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ ശമ്പള തുകയുടെ ക്രെഡിറ്റ്/ഡെബിറ്റ് ഇടപാടുകളിൽ 11 യുപിഎ ഐഡികൾ ഉൾപ്പെട്ടിട്ടുണ്ടെന്നും ഓഡിറ്റ് ശ്രദ്ധിച്ചു.

കുടുംബശ്രീ ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ സാന്നിധ്യത്തിൽ 43 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളിൽ എട്ട് പേരെ ഓഡിറ്റ് നേരിൽ കണ്ടു വിവരങ്ങൾ അന്വേഷിച്ചു. എട്ട് ഉദ്യോഗാർത്ഥികളും തങ്ങളുടെ ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകളിൽ ശമ്പള ക്രെഡിറ്റായി കാണിച്ച തുക യഥാർത്ഥത്തിൽ തങ്ങളുടെ ശമ്പളമല്ലെന്നും എന്നാൽ ഡി.ഡി.യു.ജി.കെ.വൈ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾക്ക് അനുസൃതമായി ശമ്പള ക്രെഡിറ്റുകൾ കാണിക്കുന്നതിന് വേണ്ടി ഈ തുകകൾ അവരുടെ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടിലേക്ക് പ്രോസ്റ്റീസിലെ അധ്യാപകരുടെ അക്കൗണ്ടുകളിൽ നിന്നോ അല്ലെങ്കിൽ മറ്റു വിദ്യാർത്ഥികളുടെ അക്കൗണ്ടുകളിൽ നിന്നോ അല്ലെങ്കിൽ സ്വന്തം പേരിലുള്ള മറ്റു അക്കൗണ്ടിൽ നിന്നോ ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്തതാണെന്നും വെളിപ്പെടുത്തി. കൂടാതെ, ഓഡിറ്റ് കണ്ട എട്ട് ഉദ്യോഗാർത്ഥികളിൽ ആറ് പേരും തങ്ങളുടെ ശമ്പള സർട്ടിഫിക്കറ്റിൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്ന ഒപ്പുകൾ വ്യാജമാണെന്നും രണ്ട് പേർ നിയമന രേഖകളിൽ പറഞ്ഞിരിക്കുന്നത് പ്രകാരമുള്ള സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ജോലി ചെയ്തിട്ടില്ലെന്നും പറഞ്ഞു.

മേൽപ്പറഞ്ഞ മൂന്ന് ഖണ്ഡികകളിലെ ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണങ്ങൾക്ക് മറുപടിയായി, എസ്ഒപി പ്രകാരം ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകളുടെ സത്യവസ്ഥ ക്രോസ് ചെക്ക് ചെയ്യാറില്ലെന്നും ഡെസ്ക്/ഫിസിക്കൽ പരിശോധന സമയത്ത് കുടുംബശ്രീക്ക് ക്രമക്കേടുകളൊന്നും കണ്ടെത്താൻ കഴിഞ്ഞില്ലെന്നും സർക്കാർ മറുപടി നൽകി (2023 ഫെബ്രുവരി). എന്നിരുന്നാലും, ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകളുടെ ഡെസ്ക് പരിശോധനയുമായി ബന്ധപ്പെട്ടു കുടുംബശ്രീയുടെ ബ്ലോക്ക് കോ-ഓർഡിനേറ്റർമാർക്ക് സമഗ്രമായ പരിശീലനം

നൽകിയിട്ടുണ്ടെന്നും, ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണങ്ങളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ തെറ്റായ പ്രവർത്തനങ്ങളിൽ ഏർപ്പെട്ടിരിക്കുന്ന പിഎഎകളെ കരിമ്പട്ടികയിൽ പെടുത്തി/എഫ്ഐആർ രജിസ്റ്റർ ചെയ്തുകൊണ്ട് കുടുംബശ്രീ ഇതിനകം നടപടി ആരംഭിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നും മറുപടിയിൽ പ്രസ്താവിക്കുന്നു.

4.7.15 ക്യാപ്റ്റീവ് പിഎഎകൾ പദ്ധതി ചെലവ് കൈക്കലാക്കാൻ നിലവിലെ ജീവനക്കാരെ പരിശീലനം ലഭിക്കുന്ന ഉദ്യോഗാർത്ഥികളായി കാണിച്ചത്

ഡെന്റുകെയർ ഡെന്റൽ ലാബ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ്

ഡെന്റൽ സെറാമിക് അസിസ്റ്റന്റ്, ഡെന്റൽ ടെക്നീഷ്യൻ എന്നീ ട്രേഡുകളിൽ 1,000 ഉദ്യോഗാർത്ഥികൾക്ക് നൈപുണ്യ പരിശീലനം നൽകുന്നതിനായി ഡെന്റുകെയർ ഡെന്റൽ ലാബ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡിന് ₹6.21 കോടിയുടെ പദ്ധതി അനുവദിച്ചു (2015 ഫെബ്രുവരി). പരിശീലന ലക്ഷ്യം 876 ആയി പുതുക്കി നിശ്ചയിക്കുകയും (2017 ഫെബ്രുവരി) ആദ്യ ഗഡുവായി ₹1.55 കോടിയും രണ്ടാം ഗഡുവായി ₹2.81 കോടിയും അനുവദിച്ചു. 812 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ പരിശീലിപ്പിക്കുകയും 750 പേർക്ക് നിയമനം നൽകുകയും ചെയ്തതായി പിഎഎ അവകാശപ്പെട്ടു. എംപ്ലോയീസ് സ്റ്റേറ്റ് ഇൻഷുറൻസ് കോർപ്പറേഷനിൽ (ഇഎസ്ഐസി) നിന്ന് ശേഖരിച്ച ഡെന്റുകെയർ ഡെന്റൽ ലാബ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡിൽ ജോലി ചെയ്തിരുന്ന ജീവനക്കാരുടെ വിവരങ്ങൾ ഉപയോഗിച്ച് 2017-ൽ പരിശീലനം ആരംഭിച്ച 355 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളിൽ 51 (14 ശതമാനം) പേരുടെ വിവരങ്ങൾ ഓഡിറ്റ് താരതമ്യ പരിശോധന നടത്തി. അതിൽ 31 ഉദ്യോഗാർത്ഥികൾ ഡിഡിയു-ജികെവൈയുടെ കീഴിൽ പരിശീലനം ആരംഭിക്കുന്നതിന് വളരെ മുൻപ് തന്നെ അതേ സ്ഥാപനത്തിൽ ജോലി ചെയ്തിരുന്നതായി നിരീക്ഷിച്ചു.

കിറ്റെക്സ് ഗാർമെന്റ്സ് ലിമിറ്റഡും കിറ്റെക്സ് ചിൽഡ്രൻസ് വെയർ ലിമിറ്റഡും

കിറ്റെക്സ് ഗാർമെന്റ്സ് ലിമിറ്റഡിന് മൂന്ന് വ്യത്യസ്ത ട്രേഡുകളിലായി⁸⁰ 2,400 ഉദ്യോഗാർത്ഥികൾക്ക് നൈപുണ്യ പരിശീലനം നൽകുന്നതിന് ₹7.98 കോടിയുടെ പദ്ധതി അനുവദിച്ചു (2015 ഫെബ്രുവരി). പരിശീലന ലക്ഷ്യം 1,550 ആയി പുതുക്കുകയും (2017 ഫെബ്രുവരി) ആദ്യ ഗഡുവായി ₹1.99 കോടി അനുവദിക്കുകയും ചെയ്തു. 1,563 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ പരിശീലിപ്പിച്ചതായും 1,081 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ നിയമിച്ചതായും പിഎഎ അവകാശപ്പെട്ടു. തുടർന്ന്, ഇൻഡസ്ട്രിയൽ തയ്യിൽ മെഷീൻ ഓപ്പറേറ്ററുടെ ട്രേഡിൽ 731 ഉദ്യോഗാർത്ഥികൾക്ക് നൈപുണ്യ പരിശീലനം നൽകുന്നതിന് ₹3.96 കോടിയുടെ മറ്റൊരു പ്രോജക്ട് പിഎഎയ്ക്ക് (2018 മേയ്) അനുവദിക്കുകയും ആദ്യ ഗഡുവായി ₹89.47 ലക്ഷം അനുവദിക്കുകയും ചെയ്തു. 664 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ പരിശീലിപ്പിച്ചതായും 396 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ നിയമിച്ചതായും പിഎഎ അവകാശപ്പെട്ടു. അവകാശപ്പെട്ട പരിശീലനവും നിയമനനേട്ടവും അനുസരിച്ച് യോഗ്യരായിരുന്നിട്ടുകൂടി പിഎഎ തുടർന്നുള്ള ഗഡുക്കൾ ആവശ്യപ്പെട്ടില്ല.

എംപ്ലോയീസ് പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട് ഓർഗനൈസേഷനിൽ (ഇപിഎഫ്ഓ) നിന്ന് ലഭ്യമായ വിവരമനുസരിച്ച്, ഓഡിറ്റ് പരിശോധിച്ച 470 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളിൽ 457 പേർ പരിശീലന കാലയളവിൽ കിറ്റെക്സ് ഗ്രൂപ്പിന് കീഴിലുള്ള കമ്പനികളിൽ ജോലി ചെയ്തിരുന്നതായി വ്യക്തമാവുന്നു.

മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളിലെ ഖണ്ഡിക 1.3.2 അനുസരിച്ച്, ഡിഡിയു-ജികെവൈ രൂപകൽപ്പന ചെയ്തിരിക്കുന്നത് ഗ്രാമീണ ദരിദ്ര കുടുംബങ്ങളിലെ തൊഴിൽ രഹിതരായ യുവതീ യുവാക്കൾക്ക് തൊഴിൽ നൈപുണ്യം ലഭ്യമാക്കി അവർക്ക് കൃത്യമായ പ്രതിമാസ വേതനത്തോടെ തൊഴിൽ ഉറപ്പിക്കുന്നതിനു വേണ്ടിയാണ്. യഥാക്രമമായ പരിശീലനം നൽകാതെ ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ നേരിട്ട് സ്ഥാപനത്തിലെ ജീവനക്കാരായി

⁸⁰ വ്യാവസായിക തയ്യിൽമെഷീൻ ഓപ്പറേറ്റർ, അസിസ്റ്റന്റ് തയ്യിൽ മെഷീൻ ഓപ്പറേറ്റർ, ഗുണനിലവാര പരിശോധകൻ

തിരഞ്ഞെടുക്കുന്നതും മാർഗരേഖയിൽ വിഭാവനം ചെയ്യുന്നതുപോലെ മൂല്യനിർണ്ണയവും സർട്ടിഫിക്കേഷനും⁸¹ നടത്താത്തതും സംസ്ഥാനത്തെ തൊഴിലില്ലാത്ത യുവാക്കളോടുള്ള വഞ്ചനയാണെന്ന് ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിക്കുന്നു. ഈ ക്രമക്കേടുകൾ തിരിച്ചറിയുന്നതിൽ കുടുംബശ്രീ പരാജയപ്പെട്ടു. കൂടാതെ, കുടുംബശ്രീ പരിപാലിക്കുന്ന പരിശീലനത്തിന്റെയും നിയമനത്തിന്റെയും കണക്കുകളുടെ സത്യാവസ്ഥ സംശയാസ്പദമാണ്.

പരിശോധനാ രേഖകളും കുടുംബശ്രീയിൽ ലഭ്യമായ മറ്റ് വിവരങ്ങളും അനുസരിച്ച് മുകളിൽ പറഞ്ഞിരിക്കുന്ന പിഎഎകളിൽ ഉദ്യോഗാർത്ഥികൾ പരിശീലനം പൂർത്തിയാക്കിയിട്ടുണ്ടെന്നും ഈ പ്രക്രിയയിൽ കൃതിമങ്ങളൊന്നും ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടില്ലെന്നും സർക്കാർ മറുപടി നൽകി (2023 ഫെബ്രുവരി). ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണം പരിശീലനം നടത്തുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ടതല്ല മറിച്ച് ഉദ്യോഗാർത്ഥികളായി ജീവനക്കാരെ പരിശീലന പരിപാടികളിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ടിരിക്കുന്നതിനാൽ മറുപടി സ്വീകാര്യമല്ല.

4.7.16 പ്രോജക്ട് അപ്രവൽ കമ്മിറ്റിയുടെ നിർദ്ദേശങ്ങൾ ലംഘിച്ച് രണ്ടാം ഗഡു റിലീസ് ചെയ്തത്

ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയം പുറപ്പെടുവിച്ച (2019 ഒക്ടോബർ) ഫണ്ട് റിലീസ് അനുവദിക്കുന്നതിന്റെ പുതുക്കിയ വ്യവസ്ഥകൾ അനുസരിച്ച്, ഒരു ഡിഡിയു-ജികെവൈ പദ്ധതിയുടെ രണ്ടാം ഗഡു (പദ്ധതി ചെലവിന്റെ 25 ശതമാനം) പരിശീലന ലക്ഷ്യത്തിന്റെ 20 ശതമാനവും പരിശോധിച്ചുറപ്പിച്ച നിയമനങ്ങളുടെ ഏഴ് ശതമാനവും കൈവരിച്ചതിനും വിലയിരുത്തിയതിനും ശേഷം പിഎഎയ്ക്ക് കൈമാറേണ്ടതാണ്. കൂടാതെ, പിഎഎയ്ക്ക് ആദ്യ ഗഡു ലഭിക്കുകയും വിജ്ഞാപന തീയതിക്ക് മുമ്പ് രണ്ടാം ഗഡു റിലീസ് ചെയ്യുന്നതിന് ആവശ്യമായ രേഖകൾ കുടുംബശ്രീക്ക് സമർപ്പിക്കുകയും അവ ചട്ടപ്രകാരം ആണെന്നും കണ്ടാൽ, ശേഷിക്കുന്ന എല്ലാ ഗഡുക്കൾക്കും പിഎഎ യോഗ്യരാണ്.

ഐട്രാൻസ് ലേണിംഗ് സൊല്യൂഷൻസ് പ്രൈവറ്റ് ലിമിറ്റഡ് എന്ന പിഎഎ, പരിശീലന ലക്ഷ്യമായ 175 എന്നതിൽ 31 ഉദ്യോഗാർത്ഥികൾക്ക് (17.71 ശതമാനം) മാത്രം പരിശീലനം പൂർത്തിയാക്കുകയും അതിൽ 15 പേർക്ക് (8.6 ശതമാനം) മാത്രം നിയമനം നൽകുകയും ചെയ്തു. എന്നിരുന്നാലും, 2019 ഡിസംബർ 18-ന് നടന്ന പിഎസി യോഗത്തിൽ മോശം സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി ഉയർത്തിക്കാട്ടി, പരിശീലനം തുടരുന്നതിന് രണ്ടാം ഗഡുവിനായി പിഎഎ പ്രത്യേക അഭ്യർത്ഥന നടത്തുകയും പിഎഎയുടെ പ്രകടനവും സാമ്പത്തിക ശേഷിയും അവലോകനം ചെയ്യാൻ പിഎസി എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഡയറക്ടറോട് നിർദ്ദേശിച്ചു. പക്ഷേ എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഡയറക്ടർ 2020 ഫെബ്രുവരിയിൽ, പിഎഎയ്ക്ക് രണ്ടാം ഗഡുവായി⁸² ₹57.46 ലക്ഷം (പ്രോജക്ട് ചെലവിന്റെ 25 ശതമാനം) റിലീസ് ചെയ്തു. പിഎഎ യുടെ സാമ്പത്തിക ആസ്തി 2014-15 മുതൽ നെഗറ്റീവ് ആയിരുന്നു എന്നതും 2021-22 വരെ അങ്ങനെ തന്നെ തുടർന്നു എന്നതും ശ്രദ്ധേയമാണ്. പിഎസി നിർദ്ദേശിച്ച പ്രകാരം പിഎഎ യുടെ സാമ്പത്തിക ശേഷി എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഡയറക്ടർ പരിശോധിച്ചിട്ടില്ലെന്ന് ഇത് സൂചിപ്പിക്കുന്നു. തിരുവനന്തപുരത്തെ ജില്ലാ മിഷൻ കോ-ഓർഡിനേറ്റർ സമർപ്പിച്ച റിപ്പോർട്ട് പ്രകാരം, 2020 മാർച്ച് മുതൽ പിഎഎ അതിന്റെ പ്രവർത്തനങ്ങൾ നിർത്തിവെച്ചു. പിഎഎ ₹1.15 കോടി ലഭിച്ചിട്ടും, 31 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ മാത്രം പരിശീലിപ്പിക്കുകയും 15 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ മാത്രം നിയമിക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുള്ളൂ എന്നത് അവർക്ക് അനുവദിച്ച ഫണ്ട് ലഭിക്കുന്നതിനുള്ള അനർഹത വ്യക്തമാക്കുന്നു.

ഉദ്യോഗാർത്ഥികളുടെ പരിശീലനത്തെ പ്രതികൂലമായി ബാധിക്കാതിരിക്കാൻ തുകയുടെ 25 ശതമാനം (പിഎഎ ആവശ്യപ്പെട്ട 50 ശതമാനത്തിനുപകരം) സോപാധികമായി കൈമാറിയതാണെന്നും സർക്കാർ മറുപടി നൽകി (2023 ഫെബ്രുവരി). പ്രവർത്തനമില്ലെന്ന്

⁸¹ പരിശീലനം ലഭിച്ച 2,227 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളിൽ 812 പേർക്ക് മാത്രമാണ് മൂല്യനിർണ്ണയം നടത്തിയത്
⁸² 2018 ജൂണിൽ ₹57.46 ലക്ഷം ഒന്നാം ഗഡുവായി നൽകി

കണ്ടെത്തിയപ്പോൾ, പിഎഎയെ കരിമ്പട്ടികയിൽ പെടുത്തുകയും ഈ വസ്തുത ഗ്രാമീണവികസന മന്ത്രാലയത്തിനെ അറിയിക്കുകയും ചെയ്തു. എന്നിരുന്നാലും, പദ്ധതി തുക ലഭിച്ച ഉടൻ പിഎഎ അവരുടെ എല്ലാ പ്രവർത്തനങ്ങളും അവസാനിപ്പിച്ചതിൽ നിന്ന് പിഎഎയുടെ സാമ്പത്തിക ശേഷി വിലയിരുത്തുന്നതിൽ എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഡയറക്ടറുടെ ഭാഗത്തു വീഴ്ചയുണ്ടായെന്ന വസ്തുത നിലനിൽക്കുന്നു.

4.7.17 ബാങ്ക് ഗ്യാരന്റി ഇൻവോക് ചെയ്യുന്നതിൽ ഉണ്ടായ കാലതാമസം

(i) മൂന്ന് കോഴ്സുകൾക്ക്⁸³ കീഴിൽ 980 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ പരിശീലിപ്പിക്കുന്നതിന് ₹9.29 കോടിയുടെ മൂന്ന് വർഷത്തെ പദ്ധതി മെസേജേസ് ടോസ്റ്റ് സെക്യൂരിറ്റി ലിമിറ്റഡ് എന്ന ഒരു പിഎഎയ്ക്ക് നൽകി (2017 ജൂലൈ). ആദ്യ ഗഡുവായ ₹2.15 കോടി (2018 ജൂലൈ) നൽകുകയും, പിഎഎ 30 വിദ്യാർത്ഥികൾ വീതമുള്ള രണ്ട് ബാച്ചുകൾക്ക് പരിശീലനം ആരംഭിക്കുകയും ചെയ്തു (2019 ഏപ്രിൽ). എന്നാൽ, ഒരു ഉദ്യോഗാർത്ഥിയുടെ പോലും പരിശീലനം പൂർത്തിയാക്കാതെ 2019 ജൂൺ 22 ന് പിഎഎ പരിശീലന പ്രവർത്തനങ്ങൾ നിർത്തി. മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളും എസ്ഒപിയും പാലിക്കാത്തതിനാൽ, കുടുംബശ്രീ പിഎഎയ്ക്കെതിരെ ശിക്ഷാനടപടികൾ ആരംഭിക്കുകയും കാരണം കാണിക്കൽ/ഡിഫോൾട്ട് നോട്ടീസ് നൽകുകയും ചെയ്തു. വിശദീകരണം കാണിക്കലോ തിരുത്തൽ നടപടികളോ പിഎഎ നൽകാത്തതിനാൽ, 2019 ഓഗസ്റ്റിൽ ഏജൻസിയെ കരിമ്പട്ടികയിൽ പെടുത്തി.

പിഎഎയ്ക്ക് അനുവദിച്ച തുക തിരിച്ചുപിടിക്കുന്നതിൽ കുടുംബശ്രീ ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ ഭാഗത്തു നിന്നും ചുവടെ കൊടുത്തിരിക്കുന്ന വീഴ്ചകൾ ഉണ്ടായതായി ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു.

- ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയം 2020 മാർച്ചിൽ പുറപ്പെടുവിച്ച പദ്ധതിയുടെ ഡിഫോൾട്ട് മാനേജ്മെന്റ് നടപടിക്രമങ്ങൾ അനുസരിച്ച്, ഒപ്പിട്ട ധാരണാപത്രത്തിനൊപ്പം സമർപ്പിച്ച ബാങ്ക് ഗ്യാരന്റി ഉപയോഗിച്ച് പിഎഎയിൽ നിന്ന് വീണ്ടെടുക്കാനുള്ള തുക ഈടാക്കാവുന്നതാണ്. ₹58.07 ലക്ഷത്തിന്റെ ബാങ്ക് ഗ്യാരണ്ടിയുടെ കാലാവധി (2021 ജൂൺ) അവസാനിച്ച് നാല് മാസത്തിന് ശേഷം, 2021 ഒക്ടോബർ 12-ന് ബാങ്ക് ഗ്യാരന്റി ഇൻവോക് ചെയ്യുന്നതിനായി കുടുംബശ്രീയിൽ നിന്നുള്ള ഒരു കത്ത്, മുൻബൈയിലുള്ള ഇന്ത്യൻ ബാങ്കിന്റെ വോർളി ബ്രാഞ്ച് മാനേജരുടെ പേർക്ക് അയച്ചതായി ശ്രദ്ധയിൽ പെട്ടു. 2019 ഓഗസ്റ്റിൽ പിഎഎയെ കരിമ്പട്ടികയിൽ പെടുത്തിയതിനു ശേഷം ഏകദേശം 26 മാസത്തെ അനാവശ്യ കാലതാമസം ബാങ്ക് ഗ്യാരന്റി ഇൻവോക് ചെയ്യുന്നതിൽ ഉണ്ടായതു മൂലം സർക്കാരിനുമായ നഷ്ടത്തിന്റെ ഒരു ഭാഗം തിരിച്ചുപിടിക്കാൻ കഴിയാതെ വന്നതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. മുൻകൂറായി പദ്ധതി ചെലവ് അനുവദിക്കുന്ന സന്ദർഭങ്ങളിൽ ബാങ്ക് ഗ്യാരന്റി ആവശ്യപ്പെടുന്നതിന്റെ പ്രധാന ഉദ്ദേശ്യം തന്നെ ഇവിടെ പരാജയപ്പെട്ടു.
- പിഎഎയിൽ നിന്ന് തുക വീണ്ടെടുക്കുന്നതിന് റവന്യൂ റിക്കവറി നടപടികൾ ആരംഭിക്കാൻ എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഡയറക്ടർ പ്രോഗ്രാം ഓഫീസർക്ക് നിർദ്ദേശം നൽകിയെങ്കിലും (2022 ഏപ്രിൽ), ഇതിനുള്ള ഒരു നടപടിയും ആരംഭിച്ചതായി കണ്ടില്ല. പ്രസ്തുത പിഎഎ കോർപ്പറേറ്റ് ഇൻസോൾവൻസി റെസല്യൂഷൻ നടപടിക്രമത്തിന്⁸⁴ (2021 ഫെബ്രുവരി) കീഴിലായതിനാൽ, 10 ശതമാനം പിഴപ്പിരിയറുടെ ₹2.15 കോടി വീണ്ടെടുക്കാനുള്ള സാധ്യത വീരളമാണ്.

⁸³ ഫയർ ആൻഡ് റെസ്ക്യൂ ഓപ്പറേറ്റർ, സെക്യൂരിറ്റി ഗാർഡ് (ജനറൽ), ഹൗസ് കീപ്പർ
⁸⁴ കോർപ്പറേറ്റ് കാര്യമന്ത്രാലയത്തിന്റെ വെബ്സൈറ്റിൽ പ്രദർശിപ്പിച്ചിരിക്കുന്ന വിവരങ്ങൾ പ്രകാരം

യഥാസമയം ബാങ്ക് ഗ്യാരന്റി വീണ്ടെടുക്കുന്നതിൽ കാലതാമസമുണ്ടായത് കോവിഡ് ലോക്ക്ഡൗൺ കാരണമാണെന്നും കമ്പനി പാപ്പരത്ത നടപടികളിലായതിനാൽ ബാങ്ക് ഗ്യാരന്റി ഇൻവോക്ക് ചെയ്യാൻ കഴിഞ്ഞില്ലെന്നും സർക്കാർ മറുപടി നൽകി (2023 ഫെബ്രുവരി). സ്ഥാപനത്തെ കരിമ്പട്ടികയിൽപ്പെടുത്തി 17 മാസത്തിന് ശേഷമാണ് പാപ്പരത്ത നടപടികൾ ആരംഭിച്ചെന്നതിനാൽ ഈ വാദം നിലനിൽക്കില്ല. കൂടാതെ ഗ്യാരണ്ടിയുടെ കാലാവധി നിലവിലുണ്ടെങ്കിൽ, പാപ്പരത്ത നടപടികൾ ആരംഭിച്ചതിന് ശേഷവും സാധുതയുള്ള ഒരു ബാങ്ക് ഗ്യാരണ്ടി ലഭ്യമാണെങ്കിൽ അത് ഇൻവോക്ക് ചെയ്യാമെന്ന് 2016 ലെ ഇൻസോൾവൻസി ആൻഡ് ബാങ്ക് റ്റപ്പി കോഡ് വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നു.

(ii) 1,000 ഉദ്യോഗാർത്ഥികളെ പരിശീലിപ്പിക്കുന്നതിനായി മഹാരാഷ്ട്ര അക്കാദമി ഓഫ് എഞ്ചിനീയറിംഗ് ആൻഡ് എജ്യൂക്കേഷണൽ റിസർച്ച്, പൂനെക്ക് ₹10.43 കോടി മുഖ്യമുഖ്യ മുൻ വർഷത്തെ പദ്ധതി അനുവദിക്കുകയും (2018 മേയ്) ആദ്യ ഗഡുവായി ₹2.49 കോടി റിലീസ് ചെയ്യുകയും ചെയ്തു (2018 ജൂൺ). എസ്ഐയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ള വ്യവസ്ഥകളുടെ വലിയ ലംഘനവും അംഗീകൃത പദ്ധതി വർക്ക് ഷെഡ്യൂളിലെ വീഴ്ചകളും കാരണം, കുടുംബശ്രീ 2019 ഏപ്രിൽ 04-ന് പിഎഎയ്ക്ക് സ്റ്റോപ്പ് മെമ്മോറാണ്ടം നൽകി. സ്റ്റോപ്പ് മെമ്മോ നൽകുന്ന സമയത്ത് പിഎഎയുടെ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടിൽ ലഭ്യമായ ₹ഒരു കോടിയും കുടുംബശ്രീ തിരിച്ചുപിടിച്ചു (2020 മാർച്ച് 06). 2020 ഏപ്രിൽ 01-ന് പിഎഎ സംസ്ഥാനത്തെ അവരുടെ പരിശീലന കേന്ദ്രങ്ങൾ അടച്ചു. 2021 നവംബർ 30-ന് കാലഹരണപ്പെട്ട ₹65 ലക്ഷത്തിന്റെ ഒരു ബാങ്ക് ഗ്യാരണ്ടി കുടുംബശ്രീയുടെ പക്കലുണ്ടെന്ന് ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. കുടുംബശ്രീ സമയബന്ധിതമായി നടപടി സ്വീകരിച്ചിരുന്നെങ്കിൽ, ബാങ്ക് ഗ്യാരന്റി ഇൻവോക്ക് ചെയ്തു നഷ്ടത്തിന്റെ വ്യാപ്തി കുറയ്ക്കാമായിരുന്നു.

2020 മാർച്ച് 06-ന് ഏജൻസിയ്ക്ക് നിന്ന് ₹ഒരു കോടി വീണ്ടെടുത്തതായും 2023 നവംബർ 04 വരെ ബാങ്ക് ഗ്യാരണ്ടി പുതുക്കിയതായും സർക്കാർ മറുപടി നൽകി (2023 ഫെബ്രുവരി). കൂടാതെ പരിശീലനലക്ഷ്യം പൂർത്തിയാക്കിയ ലക്ഷ്യം, റീഫണ്ട് ചെയ്ത തുക, പുതുക്കിയ ബാങ്ക് ഗ്യാരന്റി മുതലായവ പരിഗണിച്ച്, ഉടനടി റിക്കവറി നടപടിക്രമങ്ങൾ ആരംഭിക്കേണ്ട ആവശ്യമില്ല എന്നും ഡെസ്ക്/ഫിസിക്കൽ/സാമ്പത്തിക പരിശോധന വഴി അന്തിമ നേട്ടം വിലയിരുത്തിയതിന് ശേഷം ഇത് ചെയ്യാവുന്നതാണ് എന്നും മറുപടിയിൽ പ്രസ്താവിക്കുന്നു.

പദ്ധതി അനുവദിച്ച് ഏകദേശം അഞ്ച് വർഷം കഴിഞ്ഞിട്ടും ഉദ്യോഗാർത്ഥികളാൽ വിജയകരമായി പരിശീലനവും മുഖ്യനിർണയവും പൂർത്തിയാക്കിയിട്ടില്ലെന്ന് വ്യക്തമായതിനാൽ മറുപടി സ്വീകാര്യമല്ല. ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തലുകളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ബാങ്ക് ഗ്യാരന്റി പുതുക്കിയെങ്കിലും, മുഴുവൻ തുകയും പലിശ സഹിതം വീണ്ടെടുക്കാൻ ഇനിയും കാലതാമസം വരുത്തുന്നത് ന്യായീകരിക്കാവുന്നതല്ല.

4.7.18 ബാങ്ക് ഗ്യാരണ്ടിയുടെ സാധുത മേൽനിരീക്ഷിക്കുന്നതിൽ ഉണ്ടായ വീഴ്ച

ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയത്തിന്റെ 50/2017 നമ്പർ വിജ്ഞാപനം (2017 സെപ്റ്റംബർ) പ്രകാരം ഡിഡിയു-ജീകൈവൈയുടെ കീഴിലുള്ള ഒരു പുതിയ പദ്ധതി ആരംഭിക്കുമ്പോൾ ബാങ്ക് ഗ്യാരന്റി സമർപ്പിക്കേണ്ടതുണ്ട്. ബാങ്കിൽ നിന്നുള്ള പെർഫോമൻസ് ഗ്യാരന്റി ധാരണാപത്രം ഒപ്പിടുന്ന തീയതിക്ക് മുൻപ്/തീയതി മുതൽ പ്രോജക്ടിന്റെ അംഗീകൃത കാലയളവ് അവസാനിച്ചതിന് ശേഷം 180 ദിവസം വരെ സാധുതയുള്ളതായിരിക്കും. നടന്നുകൊണ്ടിരിക്കുന്ന 35 പദ്ധതികളുടെ കാര്യത്തിൽ (അനുബന്ധം 4.1), ബാങ്ക് ഗ്യാരന്റികളുടെ സാധുത ഇതിനകം (2022 മാർച്ച് 31) കാലഹരണപ്പെട്ടതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. കൂടാതെ, 35 പദ്ധതികളിൽ 11 എണ്ണം മാത്രമേ നിലവിൽ സജീവമായി നിലനിൽക്കുന്നുള്ളൂ എന്നതും പെർഫോമൻസ് ഗ്യാരന്റി ഇല്ലാത്തതും മേൽസൂചിപ്പിച്ചു.

നിഷ്ക്രിയമായ പിഎഫെകളിൽ നിന്ന് പദ്ധതി ചെലവ് ഉടനടി വീണ്ടെടുക്കാനുള്ള അവസരത്തെ പരാജയപ്പെടുത്തി.

അവസാന മൂന്ന് ഘട്ടങ്ങളിലായി അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ അനുവദിച്ച 20 പദ്ധതികൾക്കുവേണ്ടി കുടുംബശ്രീ പെർഫോമൻസ് ഗ്യാരന്റി നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടില്ലെന്നും ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയത്തിൽ നിന്നും ഇക്കാര്യത്തിൽ പ്രത്യേക നിർദ്ദേശം ഇല്ലാതിരുന്ന സാഹചര്യത്തിൽ, അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾക്കായി പെർഫോമൻസ് ഗ്യാരന്റി ആവശ്യപ്പെടാത്തത് ക്രമരഹിതമായിരുന്നു.

നിലവിലെ പദ്ധതികൾ വിജയകരമായി നടത്തുന്ന ഏജൻസികൾക്ക് അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ നൽകിയിട്ടുണ്ടെന്നും അവരുടെ യോഗ്യതകൾ ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയം അറിയിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നും, അതിനാൽ അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾക്കായി നിലവിലെ പദ്ധതി ബാങ്ക് ഗ്യാരണ്ടി ഉപയോഗിക്കാമെന്നും സർക്കാർ മറുപടി നൽകി (2023 ഫെബ്രുവരി).

ഗ്രാമീണ വികസന മന്ത്രാലയത്തിന്റെ 50/2017 നമ്പർ വിജ്ഞാപനം (2017 സെപ്റ്റംബർ) പ്രകാരം, ബാങ്ക് ഗ്യാരണ്ടി കണക്കാക്കേണ്ടത് മൊത്തം അംഗീകൃത പദ്ധതിചെലവിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ്. അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ അനുവദിക്കുമ്പോൾ പദ്ധതി ചെലവും വർദ്ധിച്ചാൽ പദ്ധതിചെലവിന്റെ വർദ്ധിച്ച മൂല്യത്തിന് ബാങ്ക് ഗ്യാരണ്ടി കണക്കാക്കി വാങ്ങേണ്ടതാണ്. അതിനാൽ, സർക്കാരിന്റെ വാദം അംഗീകരിക്കാവുന്നതല്ല.

4.8 നിയമനം

ഗ്രാമീണ യുവതീയുവാക്കളുടെ നൈപുണ്യ പരിശീലനവും അവർക്കു സ്ഥിരമായ മാസ വേതനമുള്ള ജോലി ലഭ്യമാക്കുകയും ചെയ്യുക എന്ന ലക്ഷ്യത്തോടെ 2014 സെപ്റ്റംബറിൽ അവതരിപ്പിച്ച ഭാരതസർക്കാരിന്റെ പദ്ധതിയായ ദീൻ ദയാൽ ഉപാധ്യായ ഗ്രാമീണ കുശല്യ യോജന, കുടുംബശ്രീ നടപ്പിലാക്കി. 2014-2022 കാലയളവിൽ കുടുംബശ്രീ 61,459 പേർക്ക് പരിശീലനവും 35,741 പേർക്ക് നിയമനവും നൽകി.

നിയമനവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട രേഖകളും മറ്റ് കാര്യങ്ങളും പരിശോധിച്ച ശേഷം കണ്ടെത്തിയത്, എന്തെന്നാൽ ഓഡിറ്റ് പരിശോധിച്ച ഡാറ്റുകളിൽ 32 ശതമാനവും⁸⁵ വ്യാജവും കെട്ടിച്ചമച്ചതാണെന്നാണ്. പല സംശയകരമായ തട്ടിപ്പുകൾ കണ്ടെത്തിയതിനാൽ പരിശീലനത്തിന്റെയും നിയമനത്തിന്റെയും തൃപ്തികരമായ നേട്ടത്തെക്കുറിച്ച് ഓഡിറ്റിന് ഒരു ഉറപ്പും നൽകാൻ കഴിഞ്ഞില്ല. പിഎഫെകൾ സംവിധാനത്തിന്റെ ദൗർബല്യങ്ങൾ മുതലെടുത്തതിന്റെ ഫലമായി സ്വകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് അനർഹമായി സാമ്പത്തിക നേട്ടങ്ങൾ ലഭിച്ചു.

വ്യാജമായി നിർമ്മിച്ച ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകൾ, ബാങ്ക് സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റുകളിൽ ക്രെഡിറ്റുകൾ കാണിക്കാൻ വേണ്ടി നടത്തിയ യുപിഐ ഇടപാടുകൾ (ശമ്പളം നൽകിയതായി കാണിച്ചത്), സ്വന്തം ജീവനക്കാരെ പരിശീലന ഉദ്യോഗാർത്ഥികളായി കാണിക്കൽ മുതലായ തട്ടിപ്പുകളുടെ വിവിധ സംഭവങ്ങൾ, പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കുന്നതിൽ കുടുംബശ്രീയിലെ ആഭ്യന്തര നിയന്ത്രണങ്ങളുടെ അപര്യാപ്തതയും കാര്യക്ഷമതയില്ലായ്മയും കാണിക്കുന്നു. വഞ്ചനാപരമായ പ്രവൃത്തികളിൽ ഏർപ്പെട്ട പിഎഫെകൾക്ക് ₹28.23 കോടിയുടെ പദ്ധതികൾ നൽകിയതായി കണ്ടെത്തി.

അർഹതയില്ലാത്ത പിഎഫെകൾക്ക് ₹23.99 കോടിയുടെ പദ്ധതികൾ നൽകിയതും ചില പിഎഫെകൾക്ക് യോഗ്യതയിൽ കവിഞ്ഞ ₹12.26 കോടിയുടെ പദ്ധതികൾ അനുവദിച്ചതും പിഎഫെകൾക്ക് അനർഹമായ സാമ്പത്തിക ആനുകൂല്യങ്ങൾ ലഭിക്കുന്നതിന് കാരണമായി എന്നും ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു.

⁸⁵ പരിശോധിച്ച 1,479 രേഖകളിൽ 172 എണ്ണവും പരിശോധിച്ച 521 എംഐഎസ് രേഖകളിൽ 458 എണ്ണവും (അതായത് 2,000ൽ 630 എണ്ണം)

4.9 ശിപാർശകൾ

- ഡിഡിയു-ജീകെവൈയുടെ കീഴിൽ അനുവദിച്ചിട്ടുള്ള നിലവിലുള്ള എല്ലാ പദ്ധതികളുടെയും ഒരു സമഗ്രമായ അവലോകനം നടത്തി, അനുവദിച്ച പദ്ധതികളിൽ പിന്തുണകളുടെ യോഗ്യത ഉറപ്പാക്കുകയും യോഗ്യതയില്ലാതെ അനുവദിച്ച അധിക പദ്ധതിച്ചെലവ് ഉടൻതന്നെ വീണ്ടെടുക്കുകയും ചെയ്യേണ്ടതാണ്.
- പരിശീലനവും നിയമനവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് വ്യാപകമായ വ്യാജരേഖ ചമയ്ക്കലും ക്രമക്കേടുകളും വെളിപ്പെടുത്ത് കണക്കിലെടുത്ത്, പദ്ധതിയിൽ പിന്തുണകൾ അവകാശപ്പെടുന്ന പരിശീലനത്തിന്റെയും നിയമനത്തിന്റെയും സത്യാവസ്ഥ പരിശോധിക്കാൻ ഒരു വിശദമായ അന്വേഷണം നടത്തുകയും ഉചിതമായ ശിക്ഷാ നടപടികൾ കൈക്കൊള്ളുകയും ചെയ്യേണ്ടതാണ്.