അദ്ധ്യായം II

തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ധനകാര്യവും ധനകാര്യ റിപ്പോർട്ടിംഗിലെ വിഷയങ്ങളും

അദ്ധ്യായം II
തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ധനകാര്യവും ധനകാര്യ റിപ്പോർട്ടിംഗിലെ വിഷയങ്ങളും

2.1 തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ സാമ്പത്തിക രൂപരേഖ

2.1.1 തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലേയ്ക്കുള്ള ഫണ്ടിന്റെ വരവ്

തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വിഭവങ്ങളിൽ നികുതി നികുതിയേതര വരുമാനം ഉൾപ്പെടെ തനതു വരവ്, സംസ്ഥാന സർക്കാർ കൈമാറ്റം ചെയ്ത ഫണ്ടുകൾ, കേന്ദ്രസർക്കാർ ഗ്രാന്റുകൾ, ധനകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള വായ്പകൾ എന്നിവ ഉൾപ്പെട്ടിരിക്കുന്നു. 2021-22 ൽ, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പക്കൽ ലഭ്യമായ മൊത്തം ഫണ്ടിൽ, സംസ്ഥാന ധനസഹായം 57 ശതമാനവും കേന്ദ്ര സർക്കാർ ധനസഹായം 35 ശതമാനവും വായ്പകൾ ഉൾപ്പെടെയുള്ള തനതു വരുമാനം എട്ട് ശതമാനവും ആയിരുന്നു.

2.1.1.1 വിഭവങ്ങൾ: പ്രവണതകളും ഘടനയും

2017-18 മുതൽ 2021-22 വരെയുള്ള, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വിഭവങ്ങളുടെ ഘടന **പട്ടിക 2.1**-ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.1 : തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വിഭവങ്ങളുടെ കാലം തിരിച്ചുള്ള വിവരങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

വിഭവങ്ങൾ	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21	2021-22
തനതു വരവ് : (i) നികുതി വരുമാനം	1356.47	1382.87	1228.81	1239.02	1246.39
(ii) നികുതിയേതര വരുമാനം	300.44	288.90	275.22	342.62	357.08
ആകെ തനതു വരുമാനം	**1656.91**	**1671.77**	**1504.03**	**1581.64**	**1603.47**
സംസ്ഥാന ഫണ്ട് : (i) പരമ്പരാഗതമായ ചുമതലകൾ	1364.67	2674.67	1635.69	1721.78	1959.53
(ii) പരിപാലനത്തിനുള്ള ഫണ്ട് (റോഡ് ആസ്തികളും റോഡിതര ആസ്തികളും)	2265.33	2347.07	2746.49	2943.83	3290.05
(iii) വികസനവും പുരോഗതിയും	4870.18	5324.01	5168.85	5466.24	5038.34
(iv) സംസ്ഥാനവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾക്കുള്ള ഫണ്ടുകളും, കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾക്കുള്ള സംസ്ഥാന വിഹിതവും	6227.55	4059.26	1657.49	2575.93	1397.05
ആകെ സംസ്ഥാന ഫണ്ടുകൾ	**14727.73**	**14405.01**	**11208.52**	**12707.78**	**11684.97**
കേന്ദ്ര സർക്കാർ ധനസഹായം: (i) കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾ	2632.10	3612.01	4005.88	4678.55	4174.02
(ii) വികസനവും പുരോഗതിയും	1793.92	1739.56	2040.51	3549.79	3023.90
ആകെ കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഗ്രാന്റ്	**4426.02**	**5351.57**	**6046.39**	**8228.34**	**7197.92**
വായ്പകൾ മറ്റ് സ്രോതസ്സുകൾ എന്നിവയിൽ നിന്നുള്ള വരുമാനം: വായ്പകൾ	24.78	1623.14	1045.54	403.80	168.42
ആകെ വരുമാനം	**20835.44**	**23051.49**	**19804.48**	**22921.56**	**20654.78**

(സ്രോതസ്സ്: ഇൻഫർമേഷൻ കേരള മിഷൻ (തനത് വരുമാനത്തിന്റെ വിശദാംശങ്ങൾ), സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ഫിനാൻസ് കമ്മീഷൻ സെൽ, ഗ്രാമവികസന കമ്മീഷണറേറ്റ്, കേരള നഗരഗ്രാമവികസന ധനകാര്യ കോർപ്പറേഷൻ (കെയുആർഡിഎഫ്സി), കേരള സംസ്ഥാന ദാരിദ്ര്യ നിർമ്മാർജ്ജന മിഷൻ (കുടുംബശ്രീ)).

- 2021-22ലെ ആകെ വരുമാനത്തിൽ, സംസ്ഥാനം, കേന്ദ്രം, തനതു വരുമാനം, മറ്റു സ്രോതസ്സുകളിൽ നിന്നുള്ള വായ്പയും വരുമാനവും എന്നിവയുടെ വിഹിതം യഥാക്രമം 56.57 ശതമാനം, 34.85 ശതമാനം, 7.76 ശതമാനം, 0.82 ശതമാനം ആയിരുന്നു.
- ആകെ വരവിൽ കേന്ദ്ര സർക്കാർ ധനസഹായത്തിന്റെ വിഹിതം 2017-2018ലെ 21.24 ശതമാനത്തിൽ നിന്നും 2021-22ൽ 34.85 ശതമാനമായി വർദ്ധിച്ചു.
- 2017-18 മുതൽ 2021-22 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ മൊത്തം വരവിൽ സംസ്ഥാന ഗ്രാന്റുകളുടെ വിഹിതം 55.44 ശതമാനം മുതൽ 70.69 ശതമാനം വരെയാണ്.

2.1.1.2 സർക്കാരിൽ നിന്നും തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലേക്ക് ഫണ്ട് കൈമാറ്റം ചെയ്യുന്നത്

(i) സഞ്ചിത നിധിയിൽ നിന്നും സംസ്ഥാന സർക്കാർ മൂന്നു തരത്തിലുള്ള ഫണ്ടുകളാണ് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് നൽകുന്നത്, അതായത്, ഗ്രാന്റുകൾ, സംസ്ഥാനാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾക്കുള്ള ഫണ്ട്, കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾക്കുള്ള സംസ്ഥാന വിഹിതം. സർക്കാരിന്റെ വിശദമായ ബജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റിന്റെ അനുബന്ധം IV-ൽ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപന അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഫണ്ടിന്റെ വകയിരുത്തൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു. സഞ്ചിതനിധിയിൽ നിന്നും 2021-22-ൽ പണം അനുവദിച്ചതിന്റേയും പണം പിൻവലിക്കുന്നതിന് വിശദമായ ബജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റിലുള്ള ശീർഷകങ്ങളുടേയും വിവരങ്ങൾ **പട്ടിക 2.2**-ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.2 : ഫണ്ടിന്റെ തരംതിരിവും അവ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് അനുവദിച്ചതും

ക്രമ നമ്പർ	ഇനം	ബജറ്റ് വിഹിതം നൽകിയ മുഖ്യ അക്കൗണ്ട് ശീർഷകം	2021-22-ൽ അനുവദിച്ച തുക (₹ കോടിയിൽ)	അനുവദിച്ച രീതി
1	ഗ്രാന്റുകൾ [4]	3604- തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും പഞ്ചായത്ത് രാജ് സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുമുള്ള വിഹിതവും നഷ്ടപരിഹാരവും	8267.42	അനുവദിക്കുന്നതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ എല്ലാ ഗ്രാന്റുകളും സഞ്ചിത നിധിയിൽ നിന്ന് നേരിട്ടാണ് പിൻവലിക്കുന്നത്
		3054-റോഡുകളും പാലങ്ങളും	2020.50	
ആകെ			**10287.92**	
2	സംസ്ഥാനാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾ	12 മുഖ്യ ശീർഷകങ്ങൾ	791.88[5]	സംസ്ഥാനതല നോഡൽ ഏജൻസികൾ[6]/ഗ്രാമവികസന കമ്മീഷണറേറ്റ് മുഖേന
3	കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളുടെ സംസ്ഥാന വിഹിതം	3 മുഖ്യ ശീർഷകങ്ങൾ[7]	605.17	
ആകെ തുക			**11684.97**	

(സ്രോതസ്സ്: സർക്കാർ ഉത്തരവുകൾ, വൗച്ചർ ലെവൽ കമ്പ്യൂട്ടറൈസേഷൻ സംഖ്യകൾ, സ്റ്റേറ്റ് മിഷൻ മാനേജ്മെന്റ് യൂണിറ്റ് (എസ്എംഎംയു) അമൃത്, കുടുംബശ്രീ, ഗ്രാമവികസന കമ്മീഷണറേറ്റ് എന്നിവർ നൽകിയ വിവരങ്ങൾ)

---

4 പൊതു ആവശ്യഫണ്ട്, സംരക്ഷണ ഫണ്ട് (റോഡിതരം), വികസന ഫണ്ട്

5 നെറ്റ് ബജറ്റ് തുക

6 കുടുംബശ്രീയും അമൃതും

7 നഗരവികസനം, ഗ്രാമവികസനത്തിനുള്ള പ്രത്യേക പരിപാടികൾ, മറ്റു ഗ്രാമീണ വികസന പരിപാടികൾ

2020–21–ൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ ₹12,707.78 കോടി അനുവദിച്ചപ്പോൾ, 2021–22ൽ അനുവദിച്ച ആകെ തുക ₹11,684.97 കോടി ആയിരുന്നു. ഇതിൽ 8.05 ശതമാനം കുറവുണ്ട്. സംസ്ഥാനാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾക്കും, കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളുടെ സംസ്ഥാന വിഹിതമായും 2020–21–ൽ അനുവദിച്ച തുക യഥാക്രമം ₹1,518.27 കോടിയും ₹1,057.66 കോടിയും ആയിരുന്നു. സംസ്ഥാനാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾക്ക് അനുവദിച്ച തുകയിൽ 47.84 ശതമാനം കുറവും കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളുടെ സംസ്ഥാന വിഹിതമായി അനുവദിച്ച തുകയിൽ 42.78 ശതമാനം കുറവും ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. ഫണ്ട് അനുവദിച്ചതിലെ കുറവിന് യാതൊരു കാരണവും സർക്കാർ നൽകിയിട്ടില്ല.

(ii) 2021–22ൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ വിവിധ വിഭാഗങ്ങൾക്ക്[8] അനുവദിച്ച ഫണ്ടിന്റെ വിശദവിവരങ്ങൾ **പട്ടിക 2.3**–ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.3: 2021–22ൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ വിവിധ വിഭാഗങ്ങൾക്ക് അനുവദിച്ച ഫണ്ട്

(₹ കോടിയിൽ)

തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിന്റെ വിഭാഗം	വികസന ഫണ്ട്	സംരക്ഷണ ഫണ്ട്	പൊതു ആവശ്യ ഫണ്ട്	ആകെ
കോർപ്പറേഷനുകൾ	613.15	260.40	169.98	1043.53
മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾ	523.88	373.17	243.90	1140.95
ജില്ലാപഞ്ചായത്തുകൾ (ഡിപികൾ)	657.80	681.96	60.23	1400.00
ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകൾ (ബിപികൾ)	650.44	135.40	85.67	871.51
ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ (ജിപികൾ)	2593.06	1839.12	1399.75	5831.93
ആകെ	**5038.33**	**3290.05**	**1959.53**	**10287.92**

(സ്രോതസ്സ്: സംസ്ഥാന ഫിനാൻസ് കമ്മീഷൻ സെൽ നൽകിയ വിവരങ്ങൾ)

സർക്കാർ ഫണ്ടുകൾ അനുവദിക്കുന്നതിലും വിനിയോഗിക്കുന്നതിലും താഴെ പറയുന്ന അപാകതകൾ ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു:

- ***ഫണ്ട് അനുവദിച്ചതിലെ കാലതാമസം***

  സംസ്ഥാന ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ (എസ്എഫ്സി) സെൽ ഒരു സാമ്പത്തിക വർഷം പണം അനുവദിക്കുന്നത് മൂന്നു ഗഡുക്കളായി ഓരോ വർഷവും മാർച്ച്, ജൂലൈ, നവംബർ മാസങ്ങളിലെ 25–ാം തീയതിക്കു മുമ്പായിട്ടാണ്. ഇങ്ങനെ അനുവദിക്കുന്ന പണം അടുത്ത മാസം ആദ്യത്തെ പ്രവൃത്തി ദിസവം മുതൽ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് ഉപയോഗിച്ചു തുടങ്ങാവുന്നതാണ്. ഒരു സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലെ മാർച്ച് 31നകം ഫണ്ടുകൾ പിൻവലിക്കാതിരുന്നാൽ അവ സ്വയമേ അസാധുവായിതീരും. 2021–22–ൽ വികസന ഫണ്ട് അനുവദിക്കുന്നതിലും സംരക്ഷണ ഫണ്ട് അനുവദിക്കുന്നതിലും യഥാക്രമം 67–ഉം 93–ഉം ദിവസത്തെ കാലതാമസമുണ്ടായതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. പണം അനുവദിക്കുന്നതിലുണ്ടാകുന്ന കാലതാമസം തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് പണം ചെലവ് ചെയ്യാനുള്ള സമയം കുറവായിത്തീരാൻ കാരണമായി. വികസനത്തിനും സംരക്ഷണത്തിനുമായി മൊത്തം അനുവദിച്ച ₹8,328.38 കോടിയിൽ, ₹1,556.12 കോടിയുടെ (18.68 ശതമാനം) ഫണ്ട് സാമ്പത്തിക വർഷാവസാനം അസാധുവായി.

---

[8] സംസ്ഥാനാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾക്കുള്ള ഫണ്ടും കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾക്കുള്ള സംസ്ഥാന വിഹിതവും ഒഴികെ

- ***ചെലവഴിക്കാത്ത മിച്ചം തുക അനുവദിക്കാത്തത്***

  സഞ്ചിത നിധിയിൽ നിന്നും പണം പിൻവലിക്കാൻ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുള്ള പുതിക്കിയ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളനുസരിച്ച് (2015 മാർച്ച്) ഒരു വർഷം അനുവദിക്കുകയും എന്നാൽ മാർച്ച് 31നകം പിൻവലിക്കാത്ത തുക, ട്രഷറിയുടെ ഡയറക്ടർ നൽകുന്ന സമാഹൃത വിവരങ്ങളനുസരിച്ച് അഡീഷണൽ ഓതറൈസേഷനിലൂടെയോ/പൂരകധനാഭ്യർത്ഥനയിലൂടെയോ തൊട്ടടുത്ത വർഷത്തിലെ ജൂലൈ മാസത്തെ രണ്ടാമത്തെ ഗഡുവിനിനോടൊപ്പം നൽകേണ്ടതാണ്. 2020-21 കാലയളവിൽ വികസന ഫണ്ട്, സംരക്ഷണ ഫണ്ട്, പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ഗ്രാന്റ് എന്നിവയിൽ എല്ലാംകൂടി 2021 മാർച്ച് 31-ൽ ചെലവാക്കാത്ത മിച്ചം തുക ₹2,993.41 കോടിയാണെന്ന് ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. ഇതിൽ നിന്നും 2022 മാർച്ച് വരെ ₹1,396.45 കോടി (46.65 ശതമാനം) മാത്രമേ സർക്കാർ പുനരനുവദിച്ചിട്ടുള്ളൂ. 2021-22ൽ 41.41 ശതമാനം വികസനഫണ്ടും 47.88 ശതമാനം കേന്ദ്രധനകാര്യകമ്മീഷൻ ഗ്രാന്റും മാത്രമേ പുനരനുവദിച്ചിട്ടുള്ളൂ. ഇതിൻമേലുള്ള സർക്കാർ മറുപടി ലഭിച്ചിട്ടില്ല (2023 ഡിസംബർ).

(iii) 2017-18 മുതൽ 2021-22 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ സംസ്ഥാന പദ്ധതി വകയിരുത്തലിനോടൊപ്പം വാർഷിക പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കാൻ വേണ്ടി തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് നൽകിയ ഫണ്ട് **പട്ടിക 2.4**-ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.4 : സംസ്ഥാന പദ്ധതി വകയിരുത്തലും തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വികസന ഫണ്ടും[9]

(₹ കോടിയിൽ)

വർഷം	സംസ്ഥാന പദ്ധതി വകയിരുത്തൽ	തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് നൽകിയ വികസന ഫണ്ട്	സംസ്ഥാന പദ്ധതി വകയിരുത്തലിൽ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വികസന ഫണ്ടിന്റെ ശതമാനം
2017-18	26500.00	4653.02	17.56
2018-19	29150.00	5311.00	18.22
2019-20	30610.00	5164.63	16.87
2020-21	27610.00	4668.99	16.91
2021-22	27610.00	4826.00	17.48
ആകെ	**141480.00**	**24623.64**	

(സ്രോതസ്സ്: ബജറ്റ് രേഖകളും സർക്കാർ ഉത്തരവുകളും)

തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കായി 2021-22-ൽ നൽകിയ വികസനഫണ്ട് സംസ്ഥാന പദ്ധതി വിഹിതത്തിന്റെ 17.48 ശതമാനമായിരുന്നു. 2021-22 കാലയളവിൽ സംസ്ഥാന പദ്ധതി വിഹിതത്തിന്റെ 26 ശതമാനം വികസനഫണ്ടിലേക്ക് അനുവദിക്കാൻ ആറാം സംസ്ഥാന ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ശിപാർശ ചെയ്തതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. നിശ്ചിത ശതമാനം കൈവരിക്കാൻ കേരള സർക്കാർ കേന്ദ്ര ധനകാര്യകമ്മീഷൻ ഗ്രാന്റും കൂടി വികസനഫണ്ടിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയെങ്കിലും കേന്ദ്ര ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ഗ്രാന്റ് ഉൾപ്പടെ ആകെ വിഹിതം 24.60 ശതമാനം മാത്രമായിരുന്നു. കേന്ദ്രസർക്കാർ കേന്ദ്ര ധനകാര്യകമ്മീഷൻ ഗ്രാന്റ് ആവശ്യത്തിന് അനുവദിക്കാത്തതാണ് വിഹിതം നൽകിയതിൽ കുറവ് വരാൻ കാരണമെന്ന് സംസ്ഥാന സർക്കാർ മറുപടി നൽകി (2023 ഏപ്രിൽ). നിർദ്ദിഷ്ട ശതമാനം കൈവരിക്കാൻ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് വികസനഫണ്ടിന്റെ വിഹിതം വർദ്ധിപ്പിച്ച് അതുവഴി, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വികസനത്തിനും വിപുലീകരണത്തിനും ഉള്ള പ്രവർത്തനങ്ങൾക്ക് ഫണ്ടുകളുടെ വർദ്ധിച്ച വിഹിതം സംഭാവന ചെയ്യാമായിരുന്നതിനാൽ മറുപടി സ്വീകാര്യമല്ല.

[9] കേന്ദ്ര ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ഗ്രാന്റ് ഒഴികെ

2.1.1.3 കേന്ദ്രസർക്കാരിൽ നിന്നുള്ള വരവ്

2020–21 ലും 2021–22 ലും കേന്ദ്രസർക്കാരിൽ നിന്നും ലഭിച്ച ഫണ്ട് ഇനം തിരിച്ച് **പട്ടിക 2.5**–ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.5 : കേന്ദ്രസർക്കാരിൽ നിന്ന് ലഭിച്ച ഫണ്ടിന്റെ ഇനം തിരിച്ചുള്ള വിവരങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

ക്രമനമ്പർ	ഇനം	2020-21	2021-22
1	പതിനഞ്ചാം ധനകാര്യകമ്മീഷൻ ധനസഹായം	3549.79	3023.90[10]
2	കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾ	4678.55	4174.02
	ആകെ	8228.34	7197.92

(സ്രോതസ്സ്: സർക്കാർ ഉത്തരവുകൾ, വൗച്ചർ തലത്തിലുള്ള കമ്പ്യൂട്ടർവൽകൃത വിവരങ്ങൾ, അമൃത്, കുടുംബശ്രീ, ഗ്രാമവികസന കമ്മീഷണറേറ്റ് എന്നിവർ നൽകിയ വിവരം)

2020–21 നെ അപേക്ഷിച്ച്, മുകളിൽ പറഞ്ഞ ഇനങ്ങളിൽ 2021–22 ൽ അനുവദിച്ച ഫണ്ടിൽ ₹1,030.42 കോടിയുടെ കുറവുണ്ടായതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. 2021–22–ൽ കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾക്കായി ₹4,174.02 കോടി അനുവദിച്ചതിനു പുറമേ കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളായ സ്മാർട്ട് സിറ്റിക്കും, സ്വച്ഛ് ഭാരത് മിഷനും (നഗരം) കേന്ദ്രസർക്കാർ ₹103.64 കോടി കൂടി അനുവദിച്ചിരുന്നു. എന്നാൽ ഈ തുക കേരള സർക്കാർ 2021–22–ൽ അനുവദിച്ചില്ല. സംസ്ഥാനതല നോഡൽ ഏജൻസികൾക്ക് ഈ തുക അനുവദിക്കുന്നതിൽ 100 മുതൽ 144 ദിവസം വരെ താമസമുണ്ടായതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. താമസത്തിന്റെ കാരണങ്ങൾ ലഭ്യമാക്കിയിട്ടില്ല.

കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായുള്ള കേന്ദ്രസർക്കാർ ഗ്രാന്റ്

കേന്ദ്രസർക്കാർ, 2021–22 ൽ, 11 കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളുടെ നടത്തിപ്പിനായി ₹4,174.02 കോടിയുടെ ഗ്രാന്റ് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് നൽകി. മഹാത്മാ ഗാന്ധി ദേശീയ ഗ്രാമീണ തൊഴിലുറപ്പ് പദ്ധതിയിലെ തൊഴിലാളികൾക്ക് കൊടുക്കുന്ന വേതനം ഒഴികെ ബാക്കി ഗ്രാന്റുകൾ സംസ്ഥാന ബജറ്റ് വഴിയാണ് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് നൽകിയത്. 2021–22–ൽ കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾ നടപ്പിലാക്കാൻ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് നൽകിയ കേന്ദ്രസർക്കാർ ഗ്രാന്റുകളുടെ വിവരങ്ങൾ **പട്ടിക 2.6**–ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.6 : കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾക്കായി കേന്ദ്രസർക്കാർ 2021–22–ൽ നൽകിയ ഗ്രാന്റ്

ക്രമ നമ്പർ	ഏത് ഏജൻസിയിലൂടെ/ അതോറിറ്റിയിലൂടെയാണ് ഗ്രാന്റ് നൽകിയത്	പദ്ധതിയുടെ വിശദാംശങ്ങൾ	തുക (₹ കോടിയിൽ)
1.	സംസ്ഥാന ബജറ്റ്	അടൽ മിഷൻ ഫോർ റിജുവനേഷൻ ആന്റ് അർബൻ ട്രാൻസ്ഫോർമേഷൻ (അമൃത്)	205.89
		രാഷ്ട്രീയ ഗ്രാമസ്വരാജ് അഭിയാൻ (ആർജിഎസ്എ)	12.00
		സ്വച്ഛ് ഭാരത് മിഷൻ (ഗ്രാമീൺ)	1.70
2.	സംസ്ഥാനതല നോഡൽ ഏജൻസികൾക്ക് നേരിട്ട് (കുടുംബശ്രീ)	സ്റ്റാർട്ടപ്പ് വില്ലേജ് എന്റർപ്രണർഷിപ്പ് പ്രോഗ്രാം (എസ്‌വിഇപി) ഫേസ് V	8.24
		ദീൻദയാൽ അന്ത്യോദയ യോജന–ദേശീയ ഗ്രാമ ഉപജീവന ദൗത്യം	92.62
		ദീൻദയാൽ അന്ത്യോദയ യോജന–ദേശീയ നഗര ഉപജീവനദൗത്യം	29.45
		പ്രധാൻ മന്ത്രി ആവാസ് യോജന–നഗരം (പിഎംഎവൈ–യു)	222.13

[10] അടിസ്ഥാന ഗ്രാന്റ് : ₹822.77 കോടി, ടൈഡ് ഗ്രാന്റ് : ₹1,774.00 കോടി, ആരോഗ്യമേഖല ഗ്രാന്റ് : ₹427.13 കോടി

ക്രമ നമ്പർ	ഏത് ഏജൻസിയിലൂടെ/ അതോറിറ്റിയിലൂടെയാണ് ഗ്രാന്റ് നൽകിയത്	പദ്ധതിയുടെ വിശദാംശങ്ങൾ	തുക (₹ കോടിയിൽ)
3.	ദാരിദ്ര്യ ലഘൂകരണ യൂണിറ്റിലേക്ക് നേരിട്ട് (ഗ്രാമവികസന കമ്മീഷണറേറ്റ്)	പ്രധാൻ മന്ത്രി കൃഷി സിഞ്ചായ് യോജന (പിഎംകെഎസ്‌വൈ)	5.46
		ദേശീയ റർബൻ മിഷൻ (എൻആർയുഎം)	0.35
		ജില്ലാ ഗ്രാമവികസന ഏജൻസികളുടെ ഭരണ ചെലവുകൾ	3.81
4.	ജില്ലാപ്രോഗ്രാം കോ-ഓർഡിനേറ്ററുടേയും ജോയിന്റ് പ്രോഗ്രാം കോ-ഓർഡിനേറ്ററുടെയും സംയുക്ത ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടിലേക്ക് ഓൺലൈനായി കൈമാറ്റം ചെയ്യുന്നു	മഹാത്മാഗാന്ധി ദേശീയ ഗ്രാമീണ തൊഴിലുറപ്പ് പദ്ധതി (എംജിഎൻആർഇജിഎസ്)	3592.37
ആകെ			**4174.02**

(സ്രോതസ്സ്: കുടുംബശ്രീ, ഗ്രാമവികസന കമ്മീഷണറേറ്റ്, ശുചിത്വമിഷൻ, പഞ്ചായത്ത് ഡയറക്ടറേറ്റ്, നഗരകാര്യ ഡയറക്ടറേറ്റ് എന്നിവർ നൽകിയ വിവരങ്ങൾ)

₹4,174.02 കോടിയുടെ കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഗ്രാന്റുകൾ കൂടാതെ, കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളുടെ നടപ്പിലാക്കലിനായി സംസ്ഥാന സർക്കാർ ₹605.17 കോടി നൽകി. അങ്ങനെ കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികൾ നടപ്പിലാക്കാനായി മൊത്തം ലഭിച്ച ഫണ്ട് 2020-21-ൽ ₹5,736.21 കോടിയായിരുന്നത് 2021-22-ൽ ₹4,779.19 കോടിയായി.

2.1.1.4 തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ തനത് ഫണ്ട്

1994-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് നിയമം (കെപിആർ നിയമം)/ 1994-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി നിയമം (കെഎം നിയമം), മറ്റു ബന്ധപ്പെട്ട നിയമങ്ങൾ എന്നിവയിലെ വ്യവസ്ഥകളനുസരിച്ച് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ സ്വീകരിക്കുന്ന നികുതിയും[11] നികുതിയേതരവുമായ[12] വരുമാനമാണ് തനതു ഫണ്ടിലുള്ളത്. ഇതിൽ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ ആസ്തികളിൽ നിന്നും ലഭിക്കുന്ന വരവ്, ഗുണഭോക്തൃ വിഹിതം, നിരതദ്രവ്യം, റീട്ടൻഷൻ പണം തുടങ്ങിയവയും ഉൾപ്പെടുന്നു. ഇൻഫോർമേഷൻ കേരള മിഷൻ (ഐകെഎം) നൽകിയ വിവരങ്ങളനുസരിച്ച്, 1,200 തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ തനത് ഫണ്ട് 2020-21 ലെ ₹1,581.64 കോടിയെ അപേക്ഷിച്ച് 2021-22 ൽ ₹1,603.47 കോടിയാണ് (നികുതി വരുമാനം- ₹1,246.39 കോടിയും നികുതിയേതര വരുമാനം - ₹357.08 കോടിയും)

2.1.1.5 തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ എടുത്ത വായ്പകൾ

1963-ലെ കേരള തദ്ദേശഭരണ വായ്പ നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥകൾ അനുസരിച്ച് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് സംസ്ഥാന സർക്കാർ, കെയുആർഡിഎഫ്സി[13], സഹകരണ ബാങ്കുകൾ, ഹഡ്കോ[14] തുടങ്ങിയവയിൽ നിന്നും വായ്പയെടുക്കാവുന്നതാണ്. 2021-22 ൽ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളെടുത്ത വായ്പയുടെ വിവരങ്ങൾ **പട്ടിക 2.7**-ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

---

11 വസ്തു നികുതി, തൊഴിൽ നികുതി, വിനോദ നികുതി, പരസ്യ നികുതി, തുടങ്ങിയവ
12 ലൈസൻസ് ഫീ, രജിസ്ട്രേഷൻ ഫീ തുടങ്ങിയവ
13 കേരള അർബൻ ആന്റ് റൂറൽ ഡെവലപ്പ്മെന്റ് ഫൈനാൻസ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്
14 ഹൗസിംഗ് ആന്റ് അർബൻ ഡെവലപ്പ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്

പട്ടിക 2.7: 2021-22 ൽ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളെടുത്ത വായ്പയുടെ വിവരങ്ങൾ

(₹ കോടിയിൽ)

വായ്പാ സ്രോതസ്സ്	2021-22-ൽ എടുത്ത വായ്പ	2022 മാർച്ച് 31ന് മിച്ചം നിൽക്കുന്ന വായ്പ [15]
സംസ്ഥാന സർക്കാർ	ഇല്ല	225.51
കെയുആർഡിഎഫ്സി	168.42	2675.36
കേരള ബാങ്ക്	ഇല്ല	68.78
ഹഡ്കോ	ഇല്ല	12.43
സഹകരണ സംഘങ്ങൾ	ഇല്ല	63.62
ആകെ	**168.42**	**3045.70**

(സ്രോതസ്സ് : കെയുആർഡിഎഫ്സി, കേരള ബാങ്ക്, ഹഡ്കോ, സഹകരണസംഘം രജിസ്ട്രാർ എന്നിവർ നൽകിയ വിവരങ്ങൾ)

മിച്ചം നിൽക്കുന്ന ₹3,045.70 കോടി വായ്പയിൽ, ₹2,604.33 കോടി തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾ ലൈഫ് മിഷൻ പദ്ധതികൾക്കായി എടുത്ത വായ്പയാണ്.

2.1.1.6 വിഭവങ്ങളുടെ വിനിയോഗം : ഘടകങ്ങളും സ്ഥിതിയും

പ്രവർത്തനങ്ങളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ, മൊത്തം ചെലവിൽ ഉത്പാദന, അടിസ്ഥാന സൗകര്യ, സേവന മേഖലകൾക്കുള്ള ചെലവും, മറ്റ് ചെലവുകളും[16] ഉൾപ്പെടുന്നു. ഐകെഎമ്മിൽ നിന്നും ലഭിച്ച വിവരങ്ങളനുസരിച്ച്, 2021–22–ൽ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലുണ്ടായ മൊത്തം വികസന ചെലവ് ₹10,108.05 കോടിയാണ്.

2017–18 മുതൽ 2021–22 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ഈ ഘടകങ്ങളിൽ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ എല്ലാ ഫണ്ട് സ്രോതസ്സുകളിൽ നിന്നുമുള്ള വിഭവങ്ങളുടെ വിനിയോഗം **പട്ടിക 2.8**ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.8: വിഭവങ്ങളുടെ വിനിയോഗം

(₹ കോടിയിൽ)

മേഖല	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21	2021-22	ആകെ
ഉത്പാദന മേഖല	955.98	1029.78	714.55	1324.08	1105.58	5129.97
അടിസ്ഥാന സൗകര്യമേഖല	3096.48	3141.18	2018.61	4485.14	2769.45	15510.86
സേവന മേഖല	3837.01	5843.66	4749.73	5940.84	6233.02	26604.26
ആകെ വികസന ചെലവ്	**7889.47**	**10014.62**	**7482.89**	**11750.06**	**10108.05**	**47245.09**

(സ്രോതസ്സ് : ഐകെഎം സമർപ്പിച്ച വിവരങ്ങൾ)

- 2021-22-ൽ എല്ലാ ഫണ്ട് സ്രോതസ്സുകളിൽ നിന്നും ലഭിച്ച മൊത്തം വികസന ചെലവായ ₹10,108.05 കോടിയിൽ ഉത്പാദന, അടിസ്ഥാനസൗകര്യ, സേവന മേഖലകളിലെ ചെലവ് യഥാക്രമം 10.94 ശതമാനം, 27.40 ശതമാനം, 61.66 ശതമാനം ആയിരുന്നു.
- 2017-18 മുതൽ 2021-22 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ, ഉത്പാദന മേഖലയിൽ ചെലവാക്കിയ തുക 9.55 ശതമാനം മുതൽ 12.12 ശതമാനം വരെ ആണ്. ഇത് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ ഉത്പാദന മേഖലകളായ കൃഷി, മൃഗസംരക്ഷണം, മത്സ്യ ബന്ധനം, വ്യവസായം തുടങ്ങിയവയിൽ ഉൾപ്പെട്ട പദ്ധതികൾക്ക് കുറഞ്ഞ പരിഗണനയാണ് നൽകിയത് എന്ന് ചൂണ്ടികാണിക്കുന്നു.

ഇതിൻമേലുള്ള സർക്കാരിന്റെ മറുപടി ലഭിച്ചില്ല (2023 ഡിസംബർ).

---

15 പലിശ ഉൾപ്പെടെ

16 ശമ്പളവും ഹോണറേറിയവും, കണ്ടിജൻസി ചെലവ്, മറ്റ് ഭരണപരമായ ചെലവ്, ടെർമിനൽ ആനുകൂല്യങ്ങൾ മുതലായവ

2.1.1.7 പ്രധാന കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളിലൂടെയുള്ള പൊതുനിക്ഷേപം

പ്രധാന കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളിലൂടെ പൊതു നിക്ഷേപം തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നടത്തുന്നത് സംസ്ഥാനതല നോഡൽ ഏജൻസികളായ (എസ്എൽഎൻഎകൾ) കുടുംബശ്രീ, അടൽ മിഷൻ ഫോർ റിജുവനേഷൻ ആൻറ് അർബൻ ട്രാൻസ്ഫോർമേഷൻ (അമൃത്), ശുചിത്വമിഷൻ, സ്മാർട്ട് സിറ്റി, ഗ്രാമവികസന കമ്മീഷണറേറ്റ് (സിആർഡി), തുടങ്ങിയവയിലൂടെയാണ്. കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളുടെ ധനസഹായം അനുവദിക്കുന്ന അധികാരികളെ അവയുടെ ശരിയായ വിനിയോഗം ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനുള്ള ഉത്തരവാദിത്വവും ഏൽപ്പിച്ചിരിക്കുന്നു.

കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളുടെ നടത്തിപ്പിനായി ലഭ്യമായ ₹3,443.60 കോടിയിൽ[17] ഫണ്ടിന്റെ ഗണ്യഭാഗമായ ₹1,424.66 കോടി (41.37 ശതമാനം) ഏജൻസികളായ സ്മാർട്ട് സിറ്റി (₹474.82 കോടി), കുടുംബശ്രീ (₹410.74 കോടി), അമൃത് (₹294.40 കോടി), സിആർഡി (₹177.82 കോടി), ശുചിത്വമിഷൻ (₹60.09 കോടി) എന്നിവയുടെ പക്കൽ ചെലവാക്കാതെ നിൽക്കുന്നതിനാൽ തുക വകയിരുത്തിയതും നൽകിയതുമായ ലക്ഷ്യത്തിനെ പരാജയപ്പെടുത്തുന്നു.

ഇതിൻമേലുള്ള സർക്കാർ മറുപടി ലഭിച്ചിട്ടില്ല (2023 ഡിസംബർ).

2.1.2 തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പദ്ധതി നിർവ്വഹണം

വികേന്ദ്രീകൃതാസൂത്രണത്തിനു കീഴിൽ, സംസ്ഥാനത്തെ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ 2021-22 കാലയളവിൽ ₹15,327.49 കോടി വകയിരുത്തി 1,88,011 പദ്ധതികൾ രൂപീകരിച്ചു. ഇതിൽ, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ 1,40,020 പദ്ധതികൾ (74.47 ശതമാനം) നിർവ്വഹണത്തിനായി ഏറ്റെടുക്കുകയും ₹8,040.92 കോടി ചെലവാക്കുകയും ചെയ്തു. ഇങ്ങനെ ഏറ്റെടുത്ത പദ്ധതികളിൽ 1,05,026 പദ്ധതികൾ (75.01 ശതമാനം) മാത്രമാണ് 2021-22-ൽ ₹5,542.97 കോടി ചെലവിൽ പൂർത്തിയാക്കിയത്. വിശദവിവരങ്ങൾ **പട്ടിക 2.9**-ൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.9 : 2021-22 ൽ ഏറ്റെടുത്ത പദ്ധതികളുടെയും ചെലവിന്റെയും വിവരങ്ങൾ

തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിന്റെ ഇനം	പദ്ധതികളുടെ എണ്ണം			തുക (₹ കോടിയിൽ)			
	രൂപീകരിച്ചത്	ഏറ്റെടുത്തത്	പൂർത്തിയാക്കിയത്	രൂപീകരിച്ച പദ്ധതികളുടെ വകയിരുത്തൽ	ഏറ്റെടുത്ത പദ്ധതികളുടെ ചെലവ്	പൂർത്തിയാക്കിയ പദ്ധതികളുടെ ചെലവ്	പദ്ധതികൾക്കായി മൊത്തം വകയിരുത്തിയതിൽ ഏറ്റെടുത്ത പദ്ധതികളുടെ ചെലവിന്റെ ശതമാനം
ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത്	144715	110352	83449	9874.68	5048.72	3370.24	51.13
ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്ത്	13715	11142	7914	1361.28	788.32	549.64	57.91
ജില്ലാ പഞ്ചായത്ത്	6940	3714	2566	1505.44	836.19	597.25	55.54
മുനിസിപ്പാലിറ്റി	18335	12270	9144	1479.83	840.00	607.12	56.76
കോർപ്പറേഷൻ	4306	2542	1953	1106.26	527.69	418.72	47.70
ആകെ	**188011**	**140020**	**105026**	**15327.49**	**8040.92**	**5542.97**	**52.46**

(സ്രോതസ്സ് : ഐകെഎം നൽകിയ വിവരങ്ങൾ)

[17] അവിദഗ്ധ വേതന ഗുണഭോക്താക്കൾക്ക് നേരിട്ട് നൽകുന്ന എംജിഎൻആർഇജിഎസ് ന്റെ കേന്ദ്ര വിഹിതം ഉൾപ്പെടുന്നില്ല.

- 2021-22-ൽ രൂപീകരിച്ച 1,88,011 പദ്ധതികളിൽ 1,05,026 പദ്ധതികൾ (55.86 ശതമാനം) മാത്രമേ പൂർത്തീകരിക്കാൻ സാധിച്ചുള്ളൂ എന്നത് തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾ തങ്ങളുടെ ഭരണ ശേഷിയെക്കാളും വളരെ കൂടുതൽ പദ്ധതികൾ രൂപീകരിച്ചു എന്നാണ് കാണിക്കുന്നത്.
- ₹7,050.46 കോടി നീക്കിവെച്ചതിൽ, ₹5,542.97 കോടി (78.62 ശതമാനം) മാത്രമേ പൂർത്തീകരിച്ച പദ്ധതികൾക്കായി ചെലവായുള്ളൂ എന്നത് സൂചിപ്പിക്കുന്നത് പ്രോജക്ടുകൾക്കായി യഥാർത്ഥത്തിൽ വേണ്ടതിനെക്കാളും കൂടുതൽ തുക നീക്കിവച്ചു എന്നുള്ളതാണ്.
- രൂപീകരിച്ച പദ്ധതികളുടെ വകയിരുത്തലിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ, ഫണ്ടിന്റെ വിനിയോഗം 52.46 ശതമാനം മാത്രമായിരുന്നു. പദ്ധതികളുടെ നിർവ്വഹണത്തിലെ കുറവ് പ്രാധാനമായും കോർപ്പറേഷനുകളിലാണ് ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടത്.
- 2021-22-ൽ ₹3,023.90 കോടി കേന്ദ്ര ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ഗ്രാന്റായി അനുവദിച്ചതിൽ, ₹1,678.43 കോടി (55.51 ശതമാനം) ചെലവാകാതെ കിടക്കുന്നു.
- 2021-22-ൽ ₹3,290.05 കോടി സംരക്ഷണ ഗ്രാന്റായി അനുവദിച്ചതിൽ ₹1,043.93 കോടി (31.73 ശതമാനം) ചെലവാകാതെ കിടക്കുന്നു.

ഇതിൻമേലുള്ള സർക്കാർ മറുപടി ലഭിച്ചിട്ടില്ല (2023 ഡിസംബർ).

2.1.3 തിരിമറികൾ, നഷ്ടം, പണാപഹരണം മുതലായവ

കേരള ഫിനാൻഷ്യൽ കോഡ് അനുസരിച്ച് ഡ്രോയിംഗ് ആന്റ് ഡിസ്ബേഴ്സിംഗ് ഓഫീസർമാർ എല്ലാ നഷ്ടങ്ങളും, മോഷണം, തട്ടിപ്പ് തുടങ്ങിയവയും പ്രിൻസിപ്പൽ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറലിനെയും സർക്കാരിനേയും അറിയിക്കേണ്ടതാണ്. സർക്കാർ നഷ്ടം തിരിച്ചു പിടിക്കേണ്ടതും, ഉത്തരവാദിത്വം നിശ്ചയിക്കേണ്ടതും, സംവിധാനത്തിലെ അപാകതകൾ എന്തെങ്കിലുമുണ്ടെങ്കിൽ അത് പരിഹരിക്കേണ്ടതുമാണ്. പണാപഹരണം, നഷ്ടം, മോഷണം, തട്ടിപ്പ് തുടങ്ങിയവയെ സംബന്ധിച്ച വിശദാംശങ്ങളുടെ ഒരു ഏകീകൃത വിവരണം സർക്കാരിന്റെ പക്കൽ ലഭ്യമല്ല.

നഗരകാര്യ ഡയറക്ടർ, ഗ്രാമവികസന കമ്മീഷണർ, പഞ്ചായത്ത് ഡയറക്ടർ, കുടുംബശ്രീ എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഡയറക്ടർ, എൽഎസ്ജിഡി മുതലായവർക്ക് റിപ്പോർട്ട് ചെയ്യപ്പെട്ട തിരിമറി/പണാപഹരണം സംബന്ധിച്ച വിശദാംശങ്ങൾ **പട്ടിക 2.10**-ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 2.10 : തിരിമറി, നഷ്ടം, പണാപഹരണം

തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ/ ഏജൻസികളുടെ പേര്	തുക (₹ ലക്ഷത്തിൽ) (കേസുകളുടെ എണ്ണം)					ആകെ
	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21	2021-22	
കോർപ്പറേഷനുകൾ	0	8.40(3)	12.59(6)	26.64(4)	3.70(3)	51.33 (16)
മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾ	2.23(1)	1.51(1)	2.16(3)	0	2.76(2)	8.66 (7)
ജില്ലാ പഞ്ചായത്തുകൾ	3464.36(5)	7112.04(7)	75.58(4)	0	ലഭ്യമല്ല	10651.98 (16)
ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകൾ	0	4.42(3)	0	0	6.84(1)	11.26 (4)
ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ	5.90(2)	0	0	15.16(2)	0	21.06 (4)
കുടുംബശ്രീ കമ്മ്യൂണിറ്റി ഡവലപ്മെന്റ് സൊസൈറ്റികൾ	28.24(4)	2.99(2)	3.33(3)	9.22(7)	70.37(5)	114.15 (21)
ആകെ						**10858.44(68)**

(സ്രോതസ്സ്: നഗരകാര്യ ഡയറക്ടറേറ്റ്, ഗ്രാമവികസന കമ്മീഷണറേറ്റ്, കുടുംബശ്രീ, പഞ്ചായത്ത് ഡയറക്ടറേറ്റ്, എൽഎസ്ജിഡി എന്നിവർ നൽകിയ വിവരങ്ങൾ)

2.1.4 കേരള സംസ്ഥാന ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് ചുമത്തുന്ന ചാർജ്ജും സർചാർജ്ജും

നിയമാനുസൃതമല്ലാത്ത ഏതൊരു പണമിടപാടും നിരാകരിക്കാനും അപ്രകാരം പണമിടപാട് നടത്തുകയോ, അങ്ങനെ ചെയ്യാൻ അംഗീകാരം നൽകുകയോ ചെയ്യുന്ന വ്യക്തിയെ സർചാർജ്ജ് ചെയ്യാനും, 1994-ലെ കേരള ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് നിയമത്തിലെ സെക്ഷൻ 16(1) കേരള സംസ്ഥാന ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിനെ (കെഎസ്എഡി) അധികാരപ്പെടുത്തുന്നു. തിരിച്ചുപിടിക്കേണ്ടിയിരുന്ന ഏതെങ്കിലും തുകയിൽ നഷ്ടം വരുത്തുന്നതിനോ കുറവ് വരുത്തുന്നതിനോ ഉത്തരവാദിയായ ഏതൊരു വ്യക്തിയെയും കെഎസ്എഡിയ്ക്ക് ചാർജ്ജ് ചെയ്യാം.

2019-20 മുതൽ 2021-22 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ, ₹3.26 ലക്ഷത്തിന് 10 ചാർജ്ജ് സർട്ടിഫിക്കറ്റുകളും ₹94.52 ലക്ഷത്തിന് 83 സർചാർജ്ജ് സർട്ടിഫിക്കറ്റുകളും കെഎസ് എഡി നൽകി. ആകെ ₹97.78 ലക്ഷത്തിന്റെ ചാർജ്ജ്/സർചാർജ്ജ് തുകയിൽ ₹6.41 ലക്ഷം (6.56 ശതമാനം) മാത്രമേ ഈടാക്കാനായുള്ളൂ. ₹91.37 ലക്ഷം ഈടാക്കാൻ ബാക്കിയുണ്ട്.

2.2 അനുബന്ധ ഓഡിറ്റിന്റെ ഫലങ്ങൾ

2011-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (അക്കൗണ്ട്സ്) നിയമത്തിലെ ചട്ടം 62(5)-ഉം 2007ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി (അക്കൗണ്ട്സ്) നിയമത്തിലെ ചട്ടം 58(5)ഉം പ്രകാരം, പിആർഐകൾ/യുഎൽബികൾ എല്ലാ കൊടുക്കൽ വാങ്ങൽ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റും, ബാലൻസ് ഷീറ്റും, വരവ് ചെലവ് സ്റ്റേറ്റ്മെന്റും അടങ്ങുന്ന വാർഷിക ധനകാര്യ പത്രികകൾ (എഎഫ്എസ്) തയ്യാറാക്കണമെന്നും പഞ്ചായത്ത് കമ്മിറ്റി/മുനിസിപ്പൽ കൗൺസിലിന്റെ അംഗീകാരത്തോടെ വരും വർഷത്തിൽ യഥാക്രമം മേയ് 15/മേയ് 31 തീയതികൾക്കകം കേരള സംസ്ഥാന ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് ഡയറക്ടർക്ക് അയച്ചുകൊടുക്കണമെന്നും വ്യക്തമാക്കുന്നു.

1994-ലെ കേരള ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് നിയമം പ്രകാരം തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ അവയുടെ അക്കൗണ്ടുകൾ വരും വർഷത്തിൽ ജൂലൈ 31-ാം തീയതിക്കകം കെഎസ്എഡിക്ക് സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണ്. അക്കൗണ്ടുകൾ ലഭിച്ച് ആറുമാസത്തിനകം കെഎസ്എഡി ഓഡിറ്റ് നടത്തുകയും ഓഡിറ്റ് പൂർത്തിയാക്കിയ തീയതി മുതൽ മൂന്ന് മാസത്തിനകം ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് നൽകുകയും വേണം. 2021-22-ലെ അക്കൗണ്ടുകൾ എല്ലാ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നും 2022 ജൂലൈ 31 ന് മുമ്പായി കെഎസ്എഡിക്ക് ലഭിച്ചു. 1,200 അക്കൗണ്ടുകൾ ലഭിച്ചതിൽ 1,112 അക്കൗണ്ടുകൾക്ക് ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടുകൾ നൽകി (2023 ഏപ്രിൽ).

കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറൽ ഓഫ് ഇന്ത്യയുടെ (ഡ്യൂട്ടീസ്, പവേഴ്സ് ആന്റ് കണ്ടീഷൻസ് ഓഫ് സർവ്വീസ്) ആക്ട്, 1971 ന്റെ വകുപ്പ് 20(1) അനുസരിച്ച് 65 തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ കണക്കുകളിൽ 2021-22 ൽ അനുബന്ധ ഓഡിറ്റ് നടത്തി. ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തിയ പോരായ്മകൾ താഴെപ്പറയുന്നു:

(i) 2011-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (അക്കൗണ്ട്സ്) ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം 62(3)-ഉം 2007-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി (അക്കൗണ്ട്സ്) ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം 58(3)-ഉം പ്രകാരം ധനകാര്യ പത്രികയിൽ മുൻവർഷത്തെ താരതമ്യ തുക രേഖപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ്. ഒരു മുനിസിപ്പാലിറ്റി, മൂന്ന് ബിപികൾ, 42 ജിപികൾ എന്നിവയുടെ എഎഫ്എസിൽ താരതമ്യതുക രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല (**അനുബന്ധം 2.1**).

(ii) 2011-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (അക്കൗണ്ട്സ്) ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം 62 (2)-ഉം 2007-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി (അക്കൗണ്ട്സ്) ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം 58(2)-ഉം

പ്രകാരം എഎഫ്എസിൽ ബാലൻസ് ഷീറ്റ്, വരവ് ചെലവ് സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ്, ക്യാഷ് ഫ്ളോ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ്, കൊടുക്കൽ വാങ്ങൽ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ്, അക്കൗണ്ടിൻ മേലുള്ള കുറിപ്പുകൾ, പ്രധാന അനുപാതങ്ങൾ അഥവാ സാമ്പത്തിക പ്രകടന സൂചകങ്ങൾ എന്നിവ ഉണ്ടായിരിക്കണം. ഒരു മുനിസിപ്പാലിറ്റി, മൂന്ന് ബിപികൾ, 38 ജിപികൾ എന്നിവയുടെ എഎഫ്എസിൽ അനുബന്ധ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റുകൾ കണ്ടില്ല (**അനുബന്ധം 2.1**).

(iii) 2011–ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (അക്കൗണ്ട്സ്) ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടങ്ങൾ 28, 58(4)–ഉം 2007–ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി (അക്കൗണ്ട്സ്) ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടങ്ങൾ 27,54 (5)–ഉം പ്രകാരം തൻ വർഷത്തിൽ ചെലവ് ആയെങ്കിലും പണം നൽകാത്ത തുകയും, തൻവർഷത്തിൽ ലഭിക്കാൻ സാദ്ധ്യതയുള്ള തുകകളും എഎഫ്എസിൽ ഉൾക്കൊള്ളിക്കേണ്ട നടപടി പഞ്ചായത്തിന്റെ സെക്രട്ടറി വർഷാന്ത്യത്തിൽ എടുക്കേണ്ടതാണ്. ഒരു ബിപി, 20 ജിപികൾ എന്നിവയിൽ ഇപ്രകാരം ഒരു നടപടിയും എടുത്തിട്ടില്ല (**അനുബന്ധം 2.1**).

(iv) റവന്യൂചെലവിലും മൂലധനചെലവിലും അഡ്വാൻസിലും പുരോഗമിക്കുന്ന മൂലധന പ്രവൃത്തികളിലും തെറ്റായ വർഗ്ഗീകരണം ഉള്ളതായും, ക്യാഷ്/ബാങ്ക്/ട്രഷറി നീക്കിയിരുപ്പുകൾ തെറ്റായി ബാലൻസ് ഷീറ്റിൽ രേഖപ്പെടുത്തിയതായും, ഉപയോഗപ്പെടുത്തിയ റവന്യൂ ഗ്രാന്റ് തുക മൂലധന സംഭാവനയായി മാറ്റാത്തതും, സ്ഥാവര ആസ്തികളുടെ വില കുറച്ച് നിർണ്ണയിച്ചത്/കണക്കിൽപ്പെടുത്താത്തത്, ആസ്തികൾക്ക് കുറഞ്ഞതോ കൂടിയതോ ആയ ഡിപ്രീസിയേഷൻ നൽകിയത്/ഒട്ടും ഡിപ്രീസിയേഷൻ നൽകാത്തത് എന്നിവ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. ഇത് ഒരു മുനിസിപ്പാലിറ്റിയുടെയും ഒരു ബിപിയുടെയും 23 ജിപികളുടെയും സാമ്പത്തിക സ്ഥിതിയുടെ സത്യവും ന്യായവുമായ വീക്ഷണം കാണിക്കുന്നില്ല. (**അനുബന്ധം 2.1**).

ഇതിൻമേലുള്ള സർക്കാർ മറുപടി ലഭിച്ചിട്ടില്ല (2023 ഡിസംബർ).

2.3 നിഗമനം

- 2017–18 മുതൽ 2021–22 വരെയുള്ള അഞ്ചുവർഷ കാലയളവിൽ ഉത്പാദന മേഖലയിൽ ചെലവാക്കിയത് മൊത്തം വികസന ചെലവിന്റെ 9.55 ശതമാനം മുതൽ 12.12 ശതമാനം വരെയായിരുന്നത് സൂചിപ്പിക്കുന്നത് ഉത്പാദന മേഖലകളായ കൃഷി, മൃഗസംരക്ഷണം, മത്സ്യബന്ധനം, വ്യവസായം തുടങ്ങിയവയ്ക്ക് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ കുറഞ്ഞ പരിഗണനയാണ് നൽകിയത് എന്നാണ്. ഫണ്ട് ഫലപ്രദമായി ഉപയോഗിക്കുന്നതിന് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളെ പര്യാപ്തമാക്കുന്നതിനായി, കുറഞ്ഞ വിനിയോഗത്തിന്റെ കാരണങ്ങളെക്കുറിച്ച് സർക്കാർ വിശകലനം നടത്തേണ്ടതാണ്. ഉത്പാദനമേഖലയിലെ ചെലവുകൾക്ക് ഒരു ലക്ഷ്യം തീരുമാനിക്കുന്നതിനെപ്പറ്റി സർക്കാർ പരിഗണിക്കേണ്ടതാണ്.

- കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളുടെ നടപ്പിലാക്കലിനായി ലഭ്യമായ ₹3,443.60 കോടിയിൽ ₹1,424.66 കോടി (41.37 ശതമാനം) എസ്എൽഎൻഎകളിൽ വിനിയോഗിക്കാതെ കിടക്കുന്നത്, ഫണ്ടുകൾ വകയിരുത്തുകയും അനുവദിക്കുകയും ചെയ്ത കേന്ദ്രസർക്കാരിന്റേയും/സംസ്ഥാനസർക്കാരിന്റേയും ലക്ഷ്യത്തെ തന്നെ പരാജയപ്പെടുത്തുന്നു.

- 2021–22–ൽ ലഭിച്ച കേന്ദ്രധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ഗ്രാന്റ് തുകയായ ₹3,023.90 കോടിയിൽ, ₹1,678.43 കോടി (55.51 ശതമാനം) വിനിയോഗിക്കാതെ ബാക്കി നിൽക്കുന്നു.