ഷോളയൂർ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിൽ കല്ലകര ശിവലിംഗം
കോളനിയിലെ അരുവി സംരക്ഷണ പ്രവൃത്തികൾ
വർക്ക് കോഡ് : 1606002003/WC/GIS/2146

അദ്ധ്യായം
6

പ്രവൃത്തികളുടെ നിർവ്വഹണം

അദ്ധ്യായം

6 പ്രവൃത്തികളുടെ നിർവ്വഹണം

ഓഡിറ്റ് കാലയളവിൽ ഭരണ, സാങ്കേതിക അനുമതികൾ ലഭിച്ച 15.58 ലക്ഷം പ്രവൃത്തികളിൽ, 75,167 എണ്ണം ₹662 കോടി ചെലവഴിച്ചതിനുശേഷവും അപൂർണ്ണമായി തുടർന്നു, 3.09 ലക്ഷം പ്രവൃത്തികൾ (19.87 ശതമാനം) അനുവദിച്ചില്ല. 2019–20 മുതൽ 2023–24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ വേജ്-ടു-മെറ്റീരിയൽ അനുപാതം നിയമബദ്ധമായ 60:40 എന്ന അനുപാതത്തിൽ നിന്നും ഗണ്യമായി കുറഞ്ഞു. 923 അംഗൻവാടി കേന്ദ്രങ്ങളുടെ നിർമ്മാണത്തിന് കേന്ദ്രത്തിന്റെയും സംസ്ഥാനത്തിന്റെയും വിഹിതമായി സംസ്ഥാന മിഷനു ₹18.46 കോടി ലഭിച്ചെങ്കിലും (2017 മാർച്ച്), ₹5.25 കോടി ചെലവഴിച്ച് 301 അംഗൻവാടി കേന്ദ്രങ്ങൾ മാത്രമാണ് പൂർത്തിയാക്കാൻ കഴിഞ്ഞത് (2024 മാർച്ച്). പുളൂർ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തിലെ മസ്റ്റർ റോളുകളിൽ നടത്തിയ ക്രമക്കേട് കാരണം എംജിഎൻആർഇജിഎസ് ഫണ്ടുകളിൽ ₹6.02 ലക്ഷത്തിന്റെ ദുർവിനിയോഗം സംഭവിച്ചതായി ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. പരിശോധനയ്ക്ക് വിധേയമായ 240 പ്രവൃത്തികളിൽ, ഓഡിറ്റ് കാലയളവിൽ, ₹22.88 ലക്ഷം ചെലവഴിച്ച് പൂർത്തിയാക്കിയ 12 പ്രവൃത്തികൾ നിലവിൽ പ്രവർത്തനരഹിതമോ ഉപയോഗശൂന്യമോ ആയതുകാരണം പ്രസ്തുത തുകയുടെ വിനിയോഗം നിഷ്ഫലമായി.

ദരിദ്രരായ ഗ്രാമീണജനതയുടെ ഉപജീവനസുരക്ഷ വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതോടൊപ്പം, ഗ്രാമീണ മേഖലകളുടെ ഗണ്യമായ അടിസ്ഥാന സൗകര്യവികസനത്തിനു വഴിയൊരുക്കുക കൂടി ചെയ്യുന്ന സുസ്ഥിരമായ ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതു വഴി, ഗ്രാമീണമേഖലയെ രൂപാന്തരപ്പെടുത്താനുള്ള ശേഷി എംജിഎൻആർഇജിഎ പദ്ധതിയ്ക്കുണ്ട്. എംജിഎൻആർഇജിഎ പദ്ധതിയുടെ പ്രവൃത്തികൾ, ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിലും മറ്റ് വകുപ്പുകളിലും ലഭ്യമായിട്ടുള്ള മറ്റ് പരിപാടികളുടെ/പദ്ധതികളുടെ വിഭവങ്ങളുമായി ഒരുമിപ്പിക്കുന്നതു വഴി ദീർഘകാല ഉപയോഗയോഗ്യമായ ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കാനും ഗ്രാമീണ കുടുംബങ്ങളുടെ ഉപജീവനം ഭദ്രമാക്കാനും സാധിക്കും.

ചാർട്ട് 6.1ൽ കാണിച്ചിരിക്കുന്നതു പോലെ, എംജിഎൻആർഇജി നിയമത്തിലെ വകുപ്പ് 4(3), ഷെഡ്യൂൾ I-ൽ എംജിഎൻആർഇജി പദ്ധതിയ്ക്ക് കീഴിൽ ഏറ്റെടുത്തിട്ടുള്ള പ്രവൃത്തികളെ നാലു വിഭാഗങ്ങളായി തിരിച്ചിരിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 6.1: എംജിഎൻആർഇജിഎ പദ്ധതിക്ക് കീഴിലുള്ള പ്രവൃത്തി വിഭാഗങ്ങൾ

(ഉറവിടം : 2005 ലെ എംജിഎൻആർഇജി നിയമം)

6.1 പ്രവൃത്തികളുടെ നിർവ്വഹണ സ്ഥിതി

അപൂർണ്ണമായ പ്രവൃത്തികൾ പൂർത്തിയാക്കുന്നതിനുള്ള ഒരു തന്ത്രം രൂപപ്പെടുത്തുന്നതിന് പ്രവർത്തന മാർഗ്ഗനിർദേശങ്ങൾ, 2013 വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നു. അർത്ഥപൂർണ്ണമായ നേട്ടങ്ങൾ പ്രാദേശിക സമൂഹത്തിന് വന്നു ചേരുന്നു എന്നുറപ്പ് വരുത്താൻ, തുടങ്ങി വച്ച പ്രവൃത്തികൾ സമയോചിതമായി പൂർത്തീകരിക്കേണ്ടതുണ്ട്.

2019-20 മുതൽ 2023-24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ സംസ്ഥാന തലത്തിൽ അംഗീകരിച്ചതും പൂർത്തിയാക്കിയതും നടന്നുകൊണ്ടിരിക്കുന്നതുമായ പ്രവൃത്തികളുടെ സ്ഥിതി, **പട്ടിക 6.1ൽ** നല്കിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 6.1 : അംഗീകരിച്ചതും പൂർത്തിയായതും നടന്നുകൊണ്ടിരിക്കുന്നതുമായ പ്രവൃത്തികളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ (സംസ്ഥാനതലത്തിൽ)

(₹ ലക്ഷത്തിൽ)

വർഷം	ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത് അംഗീകരിച്ച ആകെ പ്രവൃത്തികൾ	എഎസ്/ടി എസ് ലഭിച്ച പ്രവൃത്തികൾ	പൂർത്തീകരിച്ച പ്രവൃത്തികൾ		ഭൗതികമായി പൂർത്തീകരിച്ച[14] പ്രവൃത്തികൾ		നടന്നുകൊണ്ടിരിക്കുന്ന പ്രവൃത്തികൾ		നിർത്തിവച്ച പ്രവൃത്തികൾ		എഎസ്/ടിഎസ് ലഭിച്ചതിനു ശേഷം, ആരംഭിക്കാത്ത പ്രവൃത്തികൾ
	പ്രവൃത്തികളുടെ എണ്ണം	പ്രവൃത്തികളുടെ എണ്ണം	പ്രവൃത്തികളുടെ എണ്ണം	ചെലവ്	പ്രവൃത്തികളുടെ എണ്ണം	ചെലവ്	പ്രവൃത്തികളുടെ എണ്ണം	ചെലവ്	പ്രവൃത്തികളുടെ എണ്ണം	ചെലവ്	പ്രവൃത്തികളുടെ എണ്ണം
2019-20	507976	297556	224831	300513.54	3294	1638.01	3941	2571.25	8	0.58	65482
2020-21	523342	371979	288553	405627.00	2812	1198.74	4410	2524.59	2	0	76202
2021-22	449007	331787	262608	402481.00	827	63.57	6433	4642.08	0	0	61919
2022-23	329048	244304	192269	338494.90	184	2.99	11833	11772.91	0	0	40018
2023-24	380408	312224	197803	310801.60	3	0.39	48550	44689.66	0	0	65868
ആകെ	**2189781**	**1557850**	**1166064**	**1757918.04**	**7120**	**2903.70**	**75167**	**66200.49**	**10**	**0.58**	**309489**

(ഉറവിടം : എംജിഎൻആർഇജിഎസ് സംസ്ഥാന മിഷൻ നൽകിയ വിശദാംശങ്ങൾ)

- ഓഡിറ്റ് കാലയളവിൽ ഏറ്റെടുക്കപ്പെടുകയും ഭരണ സാങ്കേതിക അനുമതികൾ ലഭിക്കുകയും ചെയ്ത 15.58 ലക്ഷം പ്രവൃത്തികളിൽ, 75.31 ശതമാനം (11.73 ലക്ഷം) പ്രവൃത്തികളാണ് പൂർത്തീകരിച്ചത് (ഭൗതികമായി പൂർത്തീകരിച്ചതുൾപ്പെടെ). അഞ്ചു വർഷക്കാലയളവിലെ, പൂർത്തീകരണശതമാനം 63.35 മുതൽ 79.40 ശതമാനം വരെ എന്ന പരിധിയിലായിരുന്നു.

- ₹662 കോടി ചെലവ് ചെയ്തതിനുശേഷവും, 75,167 പ്രവൃത്തികൾ നടന്നുകൊണ്ടിരിക്കുകയോ അപൂർണ്ണമായി തുടരുകയോ ആയിരുന്നു (2025 ജൂലൈ). ഇത് സൂചിപ്പിക്കുന്നത്, ആസ്തികൾ അപൂർണ്ണവും സമൂഹ/വ്യക്തിഗതഗുണഭോക്താക്കൾക്ക് ഉപയോഗശൂന്യവും ആയി തുടർന്നു എന്നു മാത്രമല്ല ഗുണഭോക്താക്കൾക്ക് വേതനാനുകൂല്യങ്ങൾ ലഭിക്കുന്നതിൽ കാലതാമസം നേരിടുകയും ചെയ്തു എന്ന് ഇത് സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

- എഎസ്/ടിഎസ് ലഭിച്ച 15.58 ലക്ഷം പ്രവൃത്തികളിൽ 3.09 ലക്ഷം പ്രവൃത്തികൾ (19.87 ശതമാനം) ഏറ്റെടുത്തിട്ടില്ല. അഞ്ചു വർഷക്കാലയളവിൽ, ഏറ്റെടുക്കാത്ത പ്രവൃത്തികൾ 16.38 മുതൽ 22.01 ശതമാനം വരെ എന്ന പരിധിയിലായിരുന്നത്

[14] പൂർത്തീകരിച്ചു എന്നാൽ എംഐഎസ്സിൽ രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല

സൂചിപ്പിക്കുന്നത് ഏറ്റെടുക്കപ്പെട്ട പ്രവൃത്തികളുടെ പൂർത്തീകരണത്തിന് നിർബന്ധം ചെലുത്താതെ, പതിവു രീതിയിൽ പ്രവൃത്തികൾക്ക് അംഗീകാരം കൊടുക്കുകയായിരുന്നു എന്നാണ്.

പൂർത്തിയാകാതെ കിടക്കുന്ന പ്രവർത്തികൾ പൂർത്തീകരിക്കാൻ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകൾ ഒരുതന്ത്രം രൂപീകരിക്കണമെന്നും സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഇതു സംബന്ധിച്ചുള്ള നിർദ്ദേശങ്ങൾ നൽകണമെന്നും പ്രവർത്തന മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശത്തിൽ നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടും അപൂർണ്ണപ്രവൃത്തികൾ പൂർത്തീകരിക്കാൻ ഒരു സംയുക്ത പരിശ്രമവും നടന്നിട്ടില്ലെന്ന് കെട്ടിക്കിടക്കുന്ന അസംഖ്യം പ്രവൃത്തികൾ സൂചിപ്പിക്കുന്നതായി ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തി.

പ്രവൃത്തികളുടെ സമയബന്ധിത പൂർത്തീകരണം ഉറപ്പ വരുത്താൻ ആവശ്യമായ നടപടികൾ കൈക്കൊള്ളുമെന്ന് സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചു (2025 ജൂൺ). ഏറ്റെടുത്ത പ്രവൃത്തികളിൽ 91.92 ശതമാനവും 2025 ജൂൺ ഓടെ പൂർത്തീകരിക്കപ്പെട്ടു എന്നും സാധനസാമഗ്രികൾക്കുള്ള ഫണ്ട് കിട്ടുന്നതിലെ കാലതാമസം, പ്രാദേശികമായ പ്രശ്നങ്ങൾ, സാങ്കേതിക പ്രശ്നങ്ങൾ മുതലായവയായിരുന്നു പ്രവൃത്തികൾ പൂർത്തീകരിക്കാതെ പോയതിനുള്ള കാരണങ്ങൾ എന്നും പ്രസ്താവിച്ചു.

എന്നിരുന്നാലും, സുസ്ഥിരമായ ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിച്ചുകൊണ്ട് ദരിദ്ര ഗ്രാമീണജനതയുടെ ജീവിത നിലവാരം ഉയർത്തുന്നതിന് പദ്ധതിയുടെ കീഴിലുള്ള പരിശ്രമങ്ങൾ, പ്രവൃത്തികളുടെ സമയബന്ധിത പൂർത്തീകരണത്തിന്റെ അഭാവത്തിൽ, ഉദ്ദേശ്യലക്ഷ്യങ്ങൾ നേടുന്നതിൽ പരാജയപ്പെട്ടു എന്ന വസ്തുത നിലനിൽക്കുന്നു.

ശിപാർശ 11: പൂർത്തീകരിക്കാത്ത പ്രവൃത്തികളുടെ സ്ഥിതി സർക്കാർ അവലോകനം ചെയ്ത് ഒന്നുകിൽ അവ പൂർത്തീകരിക്കുന്നതിനോ, അല്ലെങ്കിൽ അവ അവസാനിപ്പിക്കുന്നതിനോ വേണ്ട ഉചിതമായ നടപടിക്രമം ആവിഷ്കരിച്ച് നടപ്പാക്കുകയും സർക്കാർ ഖജനാവിനുണ്ടായ നഷ്ടത്തിന് ഉത്തരവാദികളെ നിശ്ചയിക്കേണ്ടതുമാണ്

6.1.1 അംഗീകരിച്ച എസ്റ്റിമേറ്റിന്റെ അഞ്ചു ശതമാനത്തിൽ കുറവ് ചെലവ് ചെയ്തു കൊണ്ട് പൂർത്തീകരിക്കപ്പെട്ടു എന്നു റിപ്പോർട്ടു ചെയ്ത പ്രവൃത്തികൾ

പരിശോധനാവിധേയമായ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളുടെ എംഐഎസ് റിപ്പോർട്ട് നമ്പർ ആർ 6.12-ന്റെ (പ്രവൃത്തികളുടെ നിരീക്ഷണത്തിന്റെയും വിശദാംശങ്ങളുടെയും ഡൈനാമിക് റിപ്പോർട്ട്) സൂക്ഷ്മ പരിശോധനയിൽ, 103 പ്രവൃത്തികളിൽ അനുമതി നൽകിയ എസ്റ്റിമേറ്റ് തുകയുടെ അഞ്ചു ശതമാനത്തിൽ കുറവാണ് 2019-20 മുതൽ 2023-24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ചെലവഴിച്ചതെങ്കിലും അവ പൂർത്തീകരിക്കപ്പെട്ടതായി രേഖപ്പെടുത്തി എന്നു വെളിപ്പെട്ടു. വിശദാംശങ്ങൾ **പട്ടിക 6.2ൽ** നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 6.2: പൂർത്തിയായി എന്നു രേഖപ്പെടുത്തിയ പ്രവൃത്തികളുടെ ചെലവ് (എസ്റ്റിമേറ്റിന്റെ അഞ്ചു ശതമാനത്തിൽ കുറവ്)

(₹ ലക്ഷത്തിൽ)

ബ്ലോക്ക്	വർഷം	പ്രവൃത്തികളുടെ എണ്ണം	എസ്റ്റിമേറ്റ് തുക	ചെലവ്	ചെലവിന്റെ ശതമാനം
ചിറയിൻകീഴ്	2021-22	32	17.78	0.42	2.36
	2022-23	3	1.70	0.01	0.59
വെള്ളനാട്	2021-22	3	1.32	0.02	1.52
	2022-23	2	0.78	0.02	2.56
അട്ടപ്പാടി	2021-22	10	1.76	0.02	1.14
	2022-23	8	0.97	0.02	2.06
മലമ്പുഴ	2021-22	26	8.95	0.16	1.79
	2022-23	5	4.11	0.17	4.14
കാസർഗോഡ്	2021-22	2	0.85	0.03	3.53
	2022-23	1	0.50	0.02	4.00

ബ്ലോക്ക്	വർഷം	പ്രവൃത്തി കളുടെ എണ്ണം	എസ്റ്റിമേറ്റ് തുക	ചെലവ്	ചെലവിന്റെ ശതമാനം
നീലേശ്വരം	2021-22	9	7.21	0.05	0.69
	2022-23	1	0.28	0.00	0.00
	2023-24	1	0.30	0.00	0.00
		103	**46.51**	**0.94**	

(ഉറവിടം : എംജിഎൻആർഇജിഎ സംസ്ഥാന മിഷൻ നൽകിയ വിശദാംശങ്ങൾ)

പട്ടികയിൽ കാണുന്നതു പോലെ ഈ പ്രവൃത്തികൾക്കു ചെലവഴിച്ചതുക എസ്റ്റിമേറ്റ് തുകയുടെ പൂജ്യം മുതൽ 4.14 ശതമാനം വരെ ആയിരുന്നു. ഈ പ്രവൃത്തികളുടെ ഭൗതിക പുരോഗതിയുടെ വിശദാംശങ്ങൾ എംഐഎസ്ൽ ലഭ്യമല്ലായിരുന്നു. ഈ പ്രവൃത്തികളിലെ ചെലവ്, അവിദഗ്ധ വേതന ഘടകത്തിന്റെ ഭാഗിക പേയ്മെന്റ് ആയിരുന്നെന്നും എസ്റ്റിമേറ്റുകളിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിരുന്ന സാധന സാമഗ്രികൾക്കായി ചെലവഴിച്ചത് തുച്ഛമായ തുകകൾ മാത്രമായിരുന്നെന്നും ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു.

ഉചിതമായ തിരുത്തൽ നടപടികൾ നടപ്പാക്കുമെന്ന് സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചു (2025 ജൂൺ).

6.1.2 വിഭാഗം തിരിച്ചുള്ള ഏറ്റെടുക്കപ്പെട്ട പ്രവൃത്തികൾ

എംജിഎൻആർഇജി നിയമത്തിന്റെ ഷെഡ്യൂൾ-I ഖണ്ഡിക 4-ൽ അനുവദനീയ പ്രവൃത്തികളുടെ ലിസ്റ്റ് ലഭ്യമാക്കിയിട്ടുണ്ട്, ഇവ **പട്ടിക 6.3ൽ** കാണിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ, നാലു വിഭാഗങ്ങളായി തിരിച്ചിരിക്കുന്നു:

പട്ടിക 6.3: അനുവദനീയ പ്രവൃത്തികളുടെ ലിസ്റ്റ്

വിഭാഗം എ	പ്രകൃതി വിഭവ പരിപാലനവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട പൊതുമരാമത്തു പ്രവൃത്തികൾ
വിഭാഗം ബി	ദുർബല വിഭാഗങ്ങൾക്കായുള്ള പൊതു ആസ്തികളും/വ്യക്തിഗത ആസ്തികളും
വിഭാഗം സി	എൻആർഎൽഎം അനുസൃത സ്വയംസഹായ സംഘങ്ങൾ ഉൾപ്പെടെയുള്ളവർക്കായുള്ള പൊതു അടിസ്ഥാനസൗകര്യങ്ങൾ
വിഭാഗം ഡി	ഗ്രാമീണ അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങൾ

(ഉറവിടം : എംജിഎൻആർഇജി നിയമം)

ഈ നാല് വിഭാഗങ്ങൾ വീണ്ടും 23 ഉപവിഭാഗങ്ങളായി വിഭജിക്കപ്പെട്ടു. ഈ ഉപവിഭാഗങ്ങളിൽ, പദ്ധതിയിൽ അനുവദനീയമായ 266 തരം പ്രവൃത്തികൾ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. പരിശോധനാ വിധേയമായ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകൾ 2019 മുതൽ 2024 വരെ ഏറ്റെടുത്ത പ്രവൃത്തികളുടെ വിഭാഗം തിരിച്ചുള്ള സ്ഥിതി **പട്ടിക 6.4ൽ** വിശദമാക്കിയിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 6.4: തിരഞ്ഞെടുത്ത ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളിൽ ഏറ്റെടുത്ത വിഭാഗം തിരിച്ചുള്ള പ്രവൃത്തികൾ

പ്രവൃത്തി വിഭാഗങ്ങൾ	ഏറ്റെടുത്ത മൊത്തം പ്രവൃത്തികൾ	പൂർത്തിയാക്കിയ പ്രവൃത്തികൾ	നടന്നുകൊണ്ടി രിക്കുന്ന പ്രവൃത്തികൾ	ഇനിയും തുടങ്ങാത്ത പ്രവൃത്തികൾ
എ	20,366	15,953	1,657	2,756
ബി	17,621	12,399	1,512	3,710
സി	125	31	43	51
ഡി	13,064	6,501	2,454	4,109
ആകെ	**51,176**	**34,884**	**5,666**	**10,626**

(ഉറവിടം : പരിശോധനാവിധേയമായ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകൾ നൽകിയ വിശദാംശങ്ങൾ)

സി വിഭാഗത്തിൽ 125 പ്രവൃത്തികൾ (0.25 ശതമാനം) മാത്രമേ ഏറ്റെടുത്തിരുന്നുള്ളൂ എന്ന് ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തി. ഈ വിഭാഗത്തിൽ, ജൈവവളങ്ങൾ, കാർഷികവിളകളുടെ

സംഭരണ കേന്ദ്രം ഉൾപ്പെടെയുള്ള വിളവെടുപ്പാനന്തര സൗകര്യങ്ങൾ, എൻആർഎൽഎം അനുസൃത സ്വയം സഹായ സംഘങ്ങളുടെ (എസ്എച്ച്ജികൾ) ഉപജീവന വൃത്തികൾക്കായുള്ള പൊതു പണിസ്ഥലങ്ങൾ മുതലായ കാർഷികോല്പാദന ക്ഷമത മെച്ചപ്പെടുത്താൻ വേണ്ട പ്രവൃത്തികൾ ഉൾപ്പെട്ടിരുന്നു. ഇതുകൂടാതെ, ഏറ്റെടുത്ത 125 പ്രവൃത്തികളിൽ 31 എണ്ണം (25 ശതമാനം) മാത്രമാണ് പൂർത്തീകരിച്ചത്. സി വിഭാഗത്തിൽ പ്രവൃത്തികൾ ഏറ്റെടുക്കാതിരുന്നതും, അതോടൊപ്പം ഏറ്റെടുത്ത പ്രവൃത്തികളുടെ ശോചനീയ നിർവ്വഹണവും സൂചിപ്പിക്കുന്നത്, കാർഷികോല്പാദനക്ഷമത മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിനും അതുവഴി ദരിദ്രരായ ഗ്രാമീണ ജനങ്ങളുടെ ഉപജീവനഭദ്രത ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനും വേണ്ട കമ്മ്യൂണിറ്റി തലത്തിലുള്ള സുസ്ഥിരമായ അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതിന് പരിശോധനാ വിധേയമായ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകൾ മതിയായ പ്രാധാന്യം നൽകിയില്ല എന്നാണ്.

എംജിഎൻആർഇജിഎ പദ്ധതിക്ക് കീഴിൽ അനുമതി നൽകിയ 266 പ്രവൃത്തികളിൽ മൂന്നെണ്ണം മാത്രമേ സി വിഭാഗത്തിൽപ്പെടുത്തിയിരുന്നുള്ളൂ എന്ന് സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചു (2025 ജൂൺ). ഇതുമൂലം, ഈ വിഭാഗത്തിൽ ഏറ്റെടുത്ത പ്രവൃത്തികളുടെ എണ്ണത്തിൽ വലിയ കുറവുണ്ടായി.

സി വിഭാഗത്തിൽ മൂന്നു തരത്തിലുള്ള പ്രവൃത്തികൾ മാത്രമേ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരുന്നുള്ളൂ എങ്കിലും, സംസ്ഥാനത്തെ എൻആർഎൽഎം അനുസൃത എസ്എച്ച്ജികളുടെ ഉയർന്ന സംഖ്യ (2,45,739)[15] കണക്കിലെടുക്കുമ്പോൾ, എസ്എച്ച്ജികളുടെ ഉപജീവന വൃത്തികൾ മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിന് അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട പ്രവൃത്തികൾ ഏറ്റെടുക്കാൻ കഴിയുമായിരുന്നു എന്നാണ് ഓഡിറ്റിന്റെ കാഴ്ചപ്പാട്. കൂടാതെ, ഏറ്റെടുത്ത പ്രവൃത്തികളുടെ 75 ശതമാനം അപൂർണ്ണമായി തുടരുകയോ ഇനിയും പ്രവൃത്തി തുടങ്ങാതിരിക്കുകയോ ചെയ്യുന്നതിനെക്കുറിച്ച് സർക്കാർ മറുപടിയിൽ പരാമർശമില്ല.

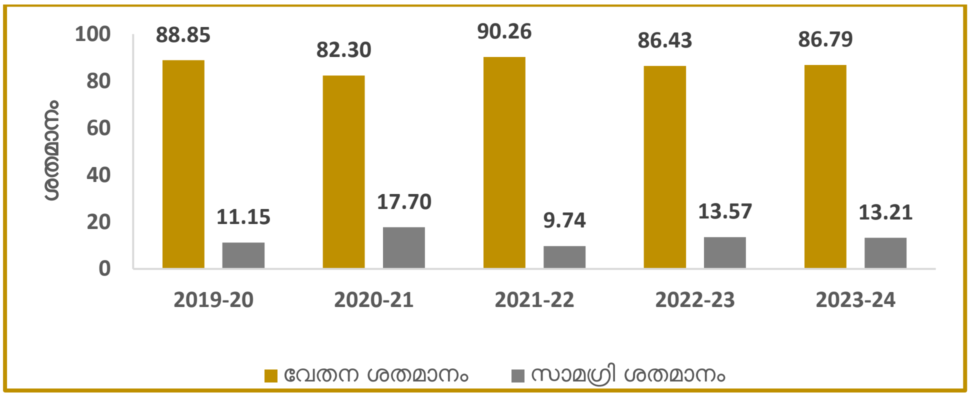
6.2 നിർബന്ധിതമായ 60:40 വേതന-സാമഗ്രി അനുപാതം പാലിക്കുന്നതിലെ വീഴ്ച

സുസ്ഥിരമായ ആസ്തികളുടെ സൃഷ്ടിക്കലും അതുവഴി ദരിദ്രരായ ഗ്രാമീണജനങ്ങളുടെ ഉപജീവനമാർഗ്ഗത്തിന്റെ അടിത്തറ ശക്തിപ്പെടുത്തലുമായിരുന്നു എംജിഎൻആർഇജി നിയമത്തിന്റെ ഉദ്ദേശ്യലക്ഷ്യങ്ങളിലൊന്ന്. എംജിഎൻആർഇജിഎ പ്രവർത്തന മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ, 2013 അനുസരിച്ച്, വേതനച്ചെലവും സാധനസാമഗ്രിച്ചെലവും തമ്മിലുള്ള അനുപാതം, 60:40 എന്ന അനുപാതത്തേക്കാൾ കുറവായിരിക്കരുത്. കൂടാതെ, ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത് തലത്തിൽ എല്ലാ പ്രവൃത്തികൾക്കും 60:40 എന്ന അനുപാതം നിലനിർത്തേണ്ടതാണ്.

എന്നാൽ, **ചാർട്ട് 6.2ൽ** ചിത്രീകരിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ 2019-20 മുതൽ 2023-24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ പരിശോധനാ വിധേയമായ ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളിൽ വേതന-സാമഗ്രി അനുപാതം, നിർബന്ധിതമായ 60:40ൽ നിലനിർത്തിയില്ല എന്ന് ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു.

[15] 2025 ജൂലൈ 1 ലെ സ്ഥിതി

ചാർട്ട് 6.2 : വേതന – സാമഗ്രി അനുപാതം

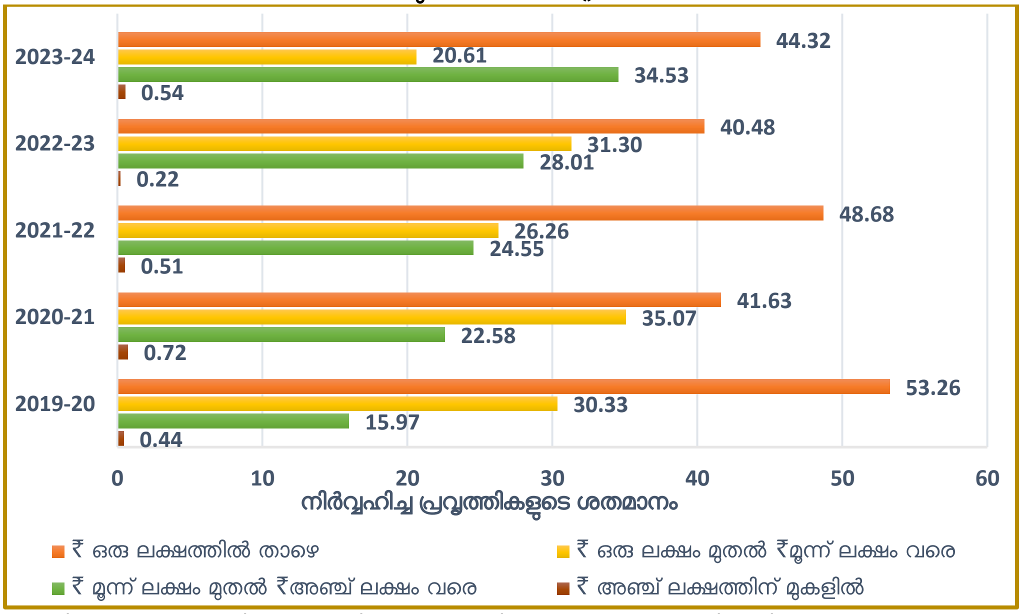


(ഉറവിടം : സംസ്ഥാന മിഷൻ, എംജിഎൻആർഇജിഎസ്, കേരളം നല്ലിയ വിവരങ്ങൾ)

വിദഗ്ധ, അർദ്ധ വിദഗ്ധ തൊഴിലാളികൾക്കുള്ള വേതനങ്ങൾ ഉൾപ്പെടെയുള്ള സാധന സാമഗ്രിച്ചെലവുകൾ 11 മുതൽ 18 ശതമാനം വരെയുള്ള പരിധിയിലായിരുന്നു, എന്നത് പരിശോധനാവിധേയമായ ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകൾ സുസ്ഥിരമായ ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതിന് വളരെ കുറഞ്ഞ മുൻഗണന മാത്രമേ നൽകിയിരുന്നുള്ളൂ എന്നു സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

പരിശോധനാ വിധേയമായ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകൾ ഏറ്റെടുത്ത പ്രവൃത്തികളുടെ നിർവ്വഹണത്തിനു ചെലവഴിച്ച തുകകളുടെ വിശകലനത്തിൽ നിന്നും ഇത് വ്യക്തമാണ്. 2019-20 മുതൽ 2023-24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ, പരിശോധനാ വിധേയമായ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകൾ നിർവ്വഹിച്ച പ്രവൃത്തികളിൽ, 99 ശതമാനത്തിന്റെയും ചെലവ് ₹5 ലക്ഷത്തിൽ താഴെയായിരുന്നു എന്ന് ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. പരിശോധിച്ച ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ നിർവ്വഹിച്ച പ്രവൃത്തികളുടെ ചെലവുകളുടെ വിശകലന **ചാർട്ട് 6.3ൽ** ചിത്രീകരിച്ചിരിക്കുന്നു:

ചാർട്ട് 6.3: നിർവ്വഹിച്ച പ്രവൃത്തികളുടെ ചെലവിന്റെ വിശകലനം ചിത്രീകരിക്കുന്ന ചാർട്ട്



(ഉറവിടം : സംസ്ഥാന മിഷൻ, എംജിഎൻആർഇജിഎസ്, കേരളം നൽകിയ വിവരങ്ങൾ)

മൊത്തം പ്രവൃത്തികളുടെ 40 മുതൽ 53 ശതമാനം വരെ പ്രവൃത്തികളുടെ ചെലവ് ₹ഒരു ലക്ഷത്തിന് താഴെയാണെന്നും, 65 മുതൽ 84 ശതമാനം വരെ പ്രവൃത്തികളുടെ ചെലവ് ₹മൂന്ന് ലക്ഷത്തിന് താഴെയാണെന്നും ചാർട്ടിൽ നിന്നു കാണാവുന്നതാണ്. പ്രവൃത്തികളുടെ ഗണ്യമായ ഭാഗം ₹മൂന്ന് ലക്ഷത്തിൽ താഴെയുള്ള പ്രവൃത്തികൾ ഉൾപ്പെടുത്തി വാർഷിക പദ്ധതികൾ തയ്യാറാക്കുന്നതും അതോടൊപ്പം സാധന സാമഗ്രികൾക്കുള്ള കുറഞ്ഞ ചെലവും സൂചിപ്പിക്കുന്നത്, പരിശോധനാവിധേയമായ ഗ്രാമ

പഞ്ചായത്തുകൾ വാർഷിക പദ്ധതികൾ തയ്യാറാക്കുമ്പോൾ സുസ്ഥിരമായ ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കുക എന്ന പദ്ധതി ലക്ഷ്യം അവഗണിച്ചു എന്നാണ്.

ഉചിതമായ തിരുത്തൽ നടപടികൾ എടുക്കുമെന്ന് സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചു (2025 ജൂൺ).

ശിപാർശ 12: ഗ്രാമീണ ദരിദ്രരുടെ ഉപജീവനമാർഗ്ഗ അടിസ്ഥാനം ശക്തിപ്പെടുത്തുന്നതിനായി സുസ്ഥിരമായ ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതിലൂടെ വേതന സാമഗ്രി അനുപാതം മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിന് സർക്കാർ ഫലപ്രദമായ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കേണ്ടതാണ്.

6.3 അനുവദനീയമല്ലാത്ത പ്രവൃത്തികൾ

പ്രവർത്തന മാർഗ്ഗ നിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുസരിച്ച്, സുസ്ഥിരമായ ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതിനു വഴിയൊരുക്കുന്ന അനുവദനീയമായ പ്രവൃത്തികൾ മാത്രമേ എംജിഎൻആർഇജി പദ്ധതിയുടെ കീഴിൽ ഏറ്റെടുക്കാവൂ. ആവർത്തന സ്വഭാവമുള്ളതും സുസ്ഥിരമായ ആസ്തികളുടെ സൃഷ്ടിയിലേക്കു നയിക്കാത്തതുമായ ചെലവിനങ്ങൾ എംജിഎൻആർഇജിഎസിൽ അനുവദനീയമല്ല. കൂടാതെ, ജില്ലാ തലത്തിലും ബ്ലോക്ക് തലത്തിലും വാർഷിക പ്രവർത്തന പദ്ധതികൾ ഏകീകരിക്കുമ്പോൾ നിയമത്തിൽ സ്പഷ്ടമാക്കിയിട്ടുള്ള അനുവദനീയമായ പ്രവൃത്തികളുടെ പട്ടികയുമായി ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടെ വാർഷിക പദ്ധതികൾ സൂക്ഷ്മപരിശോധന നടത്തേണ്ടത് ബ്ലോക്ക് പ്രോഗ്രാം ഓഫീസറുടെയും (ബിപിഒ) ജില്ലാ പ്രോഗ്രാം കോ-ഓർഡിനേറ്ററുടെയും (ഡിപിസി) ചുമതലയായിരുന്നു.

പരിശോധനാ വിധേയമായ മൂന്ന് ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകൾ 2019-20 മുതൽ 2021-22 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ₹261.58 ലക്ഷം ചെലവഴിച്ച് തുടർച്ചയായി മൂന്നുവർഷം കനാൽ ശുചീകരണ പ്രവൃത്തികൾ നടത്തിയിരുന്നതായി ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. വിശദാംശങ്ങൾ **പട്ടിക 6.5ൽ** കൊടുത്തിരിക്കുന്നു:

പട്ടിക 6.5: അനുവദനീയമല്ലാത്ത പ്രവൃത്തികൾ നിർവ്വഹിച്ചത്

(₹ ലക്ഷത്തിൽ)

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തിന്റെ പേര്	പ്രവൃത്തിയുടെ വിശദാംശങ്ങൾ	അനുവദിച്ച തുക	ചെലവഴിച്ച തുക
1	അകത്തേത്തറ	മൂന്നുവർഷം തുടർച്ചയായി കനാൽ ശുചീകരണം	90.30	82.59
2	മരുതറോഡ്	മൂന്നുവർഷം തുടർച്ചയായി കനാൽ ശുചീകരണം	154.82	125.82
3	പുതുശ്ശേരി	മൂന്നുവർഷം തുടർച്ചയായി കനാൽ ശുചീകരണം	61.58	53.17
			ആകെ	**261.58**

(ഉറവിടം : പരിശോധിക്കപ്പെട്ട ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകൾ നൽകിയ വിശദാംശങ്ങൾ)

ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകൾ തുടർച്ചയായി മൂന്നു വർഷം അനുവദനീയമല്ലാത്ത പ്രവൃത്തികൾ നിർവ്വഹിച്ചത് ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളുടെ വാർഷിക പദ്ധതി അംഗീകരിക്കുമ്പോൾ ബിപിഒയുടെയും ഡിപിസിയുടെയും ഭാഗത്തുള്ള അശ്രദ്ധയെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

ഇത് ഭാവിയിൽ ആവർത്തിക്കാതിരിക്കാൻ ഉചിതമായ നടപടികൾ എടുക്കുമെന്ന് സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചു (2025 ജൂൺ).

ശിപാർശ 13: എംജിഎൻആർഇജിഎസ്സിന് കീഴിലെ അനുവദനീയമല്ലാത്ത പ്രവൃത്തികളുടെ ചെലവുകൾ തിരിച്ചു പിടിക്കാൻ സർക്കാർ നടപടിയെടുക്കേണ്ടതാണ്.

6.4 പുതൂർ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിൽ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ട ക്രമക്കേടുകൾ

ബ്ലോക്ക് പ്രോഗ്രാം ഓഫീസർ (ബിപിഒ) മസ്റ്റർ റോൾ സജ്ജമാക്കുന്നതോടെയാണ് ഒരു പ്രവൃത്തിയുടെ നിർവ്വഹണനടപടികൾ ആരംഭിക്കുന്നത്. ഗുണഭോക്താക്കളുടെ പേരുകൾ

അച്ചടിച്ച മസ്റ്റർ റോളുകൾ ആണ് അവിദഗ്ധ തൊഴിലുകൾക്ക് തയ്യാറാക്കുന്നത്. എന്നാൽ, വിദഗ്ധ/അർദ്ധവിദഗ്ധ തൊഴിലുകൾക്ക്, ബിപിഒ ശൂന്യ മസ്റ്റർ റോളുകൾ തയ്യാറാക്കുകയും, പ്രവൃത്തികളിൽ ഏർപ്പെടുന്ന വിദഗ്ധ/അർദ്ധവിദഗ്ധ ഗുണഭോക്താക്കളുടെ പേരുകൾ മേറ്റമാർ അതിൽ എഴുതിച്ചേർക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. മസ്റ്റർ റോൾ പൂർത്തിയാകുന്ന മുറയ്ക്ക്, അക്കൗണ്ടന്റ്, എംഐഎസിൽ ഡാറ്റാ എൻട്രി നിർവ്വഹിക്കുന്നു.

രജിസ്ട്രേഷൻ സമയത്ത് ഗുണഭോക്താക്കളുടെ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ട് വിവരങ്ങൾ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത് എംഐഎസിൽ രേഖപ്പെടുത്തുന്നു. ഒരിക്കൽ രജിസ്റ്റർ ചെയ്ത ബാങ്ക് അക്കൗണ്ട് വിവരങ്ങൾ ബിപിഒയുടെ ശിപാർശയിൻമേൽ ജെപിസിയുടെ അനുവാദത്തോടെ മാത്രമേ മാറ്റാൻ കഴിയുകയുള്ളൂ. അത്തരം മാറ്റങ്ങൾ നടപ്പാക്കാൻ സംസ്ഥാന മിഷൻ വ്യക്തമായ ഒരു നടപടിക്രമവും നിശ്ചയിച്ചിട്ടില്ലെന്ന് ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. അട്ടപ്പാടി ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്ത് പിൻതുടർന്ന നടപടി ക്രമം താഴെ വിവരിക്കുന്നു:

- ഗുണഭോക്താവിന്റെ പേര്, വിദഗ്ധ/അവിദഗ്ധ രജിസ്ട്രേഷൻ നമ്പർ, ബാങ്ക് അക്കൗണ്ട് നമ്പർ എന്നിവ രേഖപ്പെടുത്തി അപേക്ഷയുടെ പകർപ്പ്, ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് സെക്രട്ടറിയുടെ ഒപ്പും ഔദ്യോഗിക മുദ്രയും പതിപ്പിച്ച് ഇ-മെയിൽ വഴി ബിപിഒയ്ക്ക് അയക്കുന്നു.
- ബിപിഒ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനയ്ക്ക് ശേഷം എംഐഎസിൽ നിലവിലെ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടിൽ മാറ്റങ്ങൾ വരുത്തുന്നതിനായി, അൺഫ്രീസ് ചെയ്യാൻ ഇത് ജെപിസിയ്ക്ക് അയച്ചു കൊടുക്കുന്നു.
- ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത്, ബാങ്ക് അക്കൗണ്ട് വിവരങ്ങളിൽ ആവശ്യമായ മാറ്റങ്ങൾ വരുത്തുകയും, തുടർന്ന് അക്കൗണ്ടുകൾ ഫ്രീസ് ചെയ്യുന്നതിനായി വിവരം ബിപിഒയെ അറിയിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു.

പുതൂർ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തിൽ നിർവ്വഹിച്ച പ്രവൃത്തികൾക്ക് നല്കിയ പെയ്മെന്റുകളുടെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനയിൽ, സർക്കാരിന്റെ പണം തട്ടിയെടുക്കാൻ മസ്റ്റർ റോളുകളിലും എംഐഎസിലും വിവിധ രീതികളിലുള്ള ക്രമക്കേടുകൾ നടത്തിയെന്നും, അതിലൂടെ, പ്രവൃത്തികളിൽ പങ്കെടുക്കാത്ത വ്യക്തികൾക്ക് വിദഗ്ധവും അവിദഗ്ധവുമായ വേതനങ്ങളായി ₹6.02 ലക്ഷം നൽകുകയുണ്ടായെന്നും ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തി. വിശദാംശങ്ങൾ താഴെ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു:

I. വിദഗ്ധ തൊഴിലിന്റെ മസ്റ്റർ റോളുകളിൽ കണ്ടെത്തിയ ക്രമക്കേടുകൾ

വിദഗ്ധ മസ്റ്റർ റോളുകളിൽ കണ്ടെത്തിയ ക്രമക്കേടുകൾ താഴെ വിശദമാക്കിയിരിക്കുന്നു:

(i) മസ്റ്റർ റോളിന്റെ പൂർത്തീകരണത്തിനു ശേഷം അതിൽ നിന്നും പ്രവൃത്തിയിൽ പങ്കാളികളായ ഗുണഭോക്താക്കളുടെ പേരുകൾ നീക്കം ചെയ്ത്, പകരം, പ്രവൃത്തിയിൽ പങ്കാളികൾ ആയിട്ടില്ലാത്ത വ്യക്തികളുടെ പേരുകൾ എഴുതിച്ചേർത്ത് 16 സന്ദർഭങ്ങളിലായി ₹71,700 വേതനം നൽകിയത് ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. അനുബന്ധമായ രേഖപ്പെടുത്തലുകൾ, എംഐഎസിൽ വരുത്തുകയും ജോലിചെയ്യാത്ത വ്യക്തികൾക്ക് വേതനം നൽകുകയും ചെയ്തു. ഈ വ്യക്തികളുടെ വ്യാജ ഒപ്പുകൾ മസ്റ്റർ റോളുകളിൽ രേഖപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്തു. വിശദാംശങ്ങൾ **അനുബന്ധം 6.1, കേസ് 1**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

(ii) മസ്റ്റർ റോളിന്റെ പൂർത്തീകരണത്തിനു ശേഷം 21 സന്ദർഭങ്ങളിൽ പ്രസ്തുത പ്രവൃത്തിയിൽ പങ്കെടുക്കാതിരുന്ന വ്യക്തികളുടെ പേരുകൾ ആ ജോലിയുടെ ഫിസിക്കൽ മസ്റ്റർ റോളിൽ എഴുതിച്ചേർത്ത് ₹89,450 വേതനമായി നൽകുകയുണ്ടായി. ഈ വ്യക്തികളുടെ വ്യാജ ഒപ്പുകൾ മസ്റ്റർ റോളുകളിൽ രേഖപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്തു. അനുബന്ധമായ രേഖപ്പെടുത്തലുകൾ, എംഐഎസിൽ

വരുത്തുകയും പ്രവൃത്തിയിൽ പങ്കെടുക്കാത്ത വ്യക്തികൾക്ക് വേതനം നൽകുകയും ചെയ്തു. വിശദാംശങ്ങൾ **അനുബന്ധം 6.1, കേസ് 2**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

(iii) 15 സന്ദർഭങ്ങളിൽ പ്രവൃത്തിയിൽ പങ്കെടുത്ത ഗുണഭോക്താക്കളുടെ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ട് നമ്പറുകൾ എംഐഎസിൽ നിന്നു നീക്കം ചെയ്ത് പകരം, ആ പ്രവൃത്തിയിൽ പങ്കെടുത്തിട്ടില്ലാത്ത വ്യക്തികളുടെ അക്കൗണ്ട് നമ്പറുകൾ എഴുതിച്ചേർക്കുകയുണ്ടായി. അങ്ങനെ, പ്രവൃത്തിയിൽ പങ്കെടുത്തിട്ടില്ലാത്ത വ്യക്തികൾക്ക് ₹66,210 വേതനം നൽകി. ഫിസിക്കൽ മസ്റ്റർ റോളിൽ ഒരു മാറ്റവും വരുത്തിയില്ല. വിശദാംശങ്ങൾ **അനുബന്ധം 6.1, കേസ് 3**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

ഗുണഭോക്താവിന്റെ അക്കൗണ്ട് നമ്പർ മാറ്റുന്നതിന്, ഉദ്യോഗപ്പേരിന്റെ സ്ഥാനത്ത് "ഫോർ സെക്രട്ടറി" എന്നു കാണിച്ചുകൊണ്ട്, ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തിന്റെ എംജിഎൻആർഇജി പദ്ധതിയുടെ സ്റ്റാഫ് ഒപ്പിട്ട ഒരപേക്ഷ ബിപിഒയ്ക്ക് അയച്ച് കൊടുത്തു. മാറ്റപ്പെട്ട ബാങ്ക് അക്കൗണ്ട് നമ്പർ, അപേക്ഷയിൽ കാണിച്ചിരുന്ന ഗുണഭോക്താവിന്റേതാണെന്ന് ഉറപ്പാക്കാൻ ഒരു സഹായക രേഖകളും ഹാജരാക്കിയിരുന്നില്ല. ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത് സെക്രട്ടറി അപേക്ഷയിൽ ഒപ്പിട്ടിരുന്നില്ലെങ്കിലും, ബിപിഒ, പരിശോധനകളൊന്നും കൂടാതെ, ഗുണഭോക്താവിന്റെ അക്കൗണ്ട് നമ്പറിൽ മാറ്റം വരുത്താൻ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ട് അൺഫ്രീസ് ചെയ്യാൻ ജെപിസിയ്ക്ക് ശിപാർശ ചെയ്തു. വിദഗ്ധ/അർദ്ധവിദഗ്ധ തൊഴിലാളികൾക്ക് വേതനം നല്കുന്നതിന് ആധാർ അധിഷ്ഠിത പേയ്മെന്റ് സംവിധാനം നടപ്പാക്കിയിട്ടില്ലാത്തതിനാൽ, എംഐഎസ്, ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടിലെ പേരും ആധാറിലെ പേരും തമ്മിൽ പൊരുത്തക്കേടൊന്നും കണ്ടുപിടിക്കാതിരിക്കുകയും പ്രവൃത്തിയിൽ പങ്കെടുക്കാതിരുന്ന വ്യക്തികളുടെ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടിലേക്ക് തുക കൈമാറ്റപ്പെടുകയും ചെയ്തു.

(iv) 25 സന്ദർഭങ്ങളിൽ, ഫിസിക്കൽ മസ്റ്റർ റോളിൽ മാറ്റമൊന്നും വരുത്തുകയുണ്ടായില്ല, എന്നാൽ, യഥാർത്ഥത്തിൽ പ്രവൃത്തി ചെയ്ത ഗുണഭോക്താവിന്റെ പേര് എംഐഎസിൽ രേഖപ്പെടുത്തുന്നതിനു പകരം പ്രവൃത്തി ചെയ്യാത്ത വ്യക്തിയുടെ പേര് രേഖപ്പെടുത്തി. അങ്ങനെ, ഫിസിക്കൽ മസ്റ്റർറോളിലും എംഐഎസ്‌ലെ ഇ-മസ്റ്റർ റോളിലും വ്യത്യസ്ത വ്യക്തികളുടെ പേരുകൾ ഉൾപ്പെടുത്തുകയും, പ്രവൃത്തി ചെയ്യാത്ത വ്യക്തികൾക്ക് ₹1,16,142 വേതനം നൽകുകയും ചെയ്തു. വിശദാംശങ്ങൾ **അനുബന്ധം 6.1, കേസ് 4**ൽ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

തിരിമറി നടത്തിയതായി കണ്ടെത്തിയ ഫിസിക്കൽ മസ്റ്റർ റോളുകളിൽ ഉണ്ടായിരുന്ന പ്രവൃത്തികളിൽ പങ്കെടുത്ത മേറ്റുമാരുമായി ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് സെക്രട്ടറിയുടെ സാന്നിദ്ധ്യത്തിൽ ഓഡിറ്റ് ചർച്ച നടത്തുകയുണ്ടായി. പ്രസ്തുത തിരുത്തലുകൾ നടത്തിയത് തങ്ങളല്ലെന്നും, ലിസ്റ്റിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയ വ്യക്തികൾ ആ പ്രവൃത്തികളിൽ പങ്കെടുത്തിട്ടില്ലെന്നും മേറ്റുമാർ പ്രസ്താവിച്ചു. മസ്റ്റർ റോളുകളിലെ തിരുത്തലുകൾ നടത്തിയത് എംജിഎൻആർഇജി പദ്ധതിയുടെ സ്റ്റാഫാണെന്ന് ഇതു സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

പ്രവൃത്തിയിൽ പങ്കെടുത്ത ഗുണഭോക്താക്കൾക്ക് വേതനം ലഭിച്ചില്ലെങ്കിലും, വിദഗ്ധ/അർദ്ധവിദഗ്ധ തൊഴിലാളികൾക്ക് വേതനം ലഭിക്കുന്നതിലെ സ്ഥിരമായ കാലതാമസം മൂലം, ഒരു പ്രത്യേക പ്രവൃത്തിക്ക് വേതനം കിട്ടാതിരുന്നത് പല തൊഴിലാളികൾക്കും തിരിച്ചറിയാൻ കഴിഞ്ഞില്ല.

II. അവിദഗ്ധ തൊഴിലിന്റെ മസ്റ്റർ റോളുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ക്രമക്കേടുകൾ

139 സന്ദർഭങ്ങളിൽ (51 പ്രവൃത്തികൾ) ഗുണഭോക്താക്കൾ സമർപ്പിച്ച ഗ്രൂപ്പ് ഡിമാൻഡ് അപേക്ഷകളോടൊപ്പം മേറ്റ്/എംജിഎൻആർഇജി പദ്ധതി സ്റ്റാഫ് പുതിയ പേരുകൾ ഉൾപ്പെടുത്തി വ്യാജ തൊഴിൽ ഡിമാൻഡ് സൃഷ്ടിച്ചെന്ന് ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തി. തൊഴിൽ ആവശ്യപ്പെടാതിരുന്ന വ്യക്തികളുടെ പേരുകൾ ഉൾപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ട് മസ്റ്റർ റോളുകൾ തയ്യാറാക്കി. മസ്റ്റർ റോൾ പൂർത്തിയാക്കുന്ന സമയത്ത്, ഹാജർ തെളിവെന്ന നിലയിൽ മസ്റ്റർ റോളിൽ കൂട്ടിച്ചേർത്ത വ്യക്തികളുടെ വ്യാജ ഒപ്പുകൾ രേഖപ്പെടുത്തി ₹2,58,562

വേതനം നൽകി. പ്രവൃത്തികളുടെയും നൽകിയ പേയ്മെന്റുകളുടെയും വിശദാംശങ്ങൾ **അനുബന്ധം 6.2ൽ** നൽകിയിരിക്കുന്നു.

പുതൂർ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത് സെക്രട്ടറിയുടെ സാന്നിദ്ധ്യത്തിൽ മൂന്നു ഗുണഭോക്താക്കളുമായി നടത്തിയ ചർച്ചകളിൽ, തങ്ങൾ പ്രവൃത്തിയിൽ പങ്കെടുത്തിട്ടില്ലെന്നും തങ്ങൾക്കു ലഭിച്ച അവിദഗ്ധ വേതനം തങ്ങളിൽ നിന്നും മേറ്റുമാർ പിരിച്ചെടുത്തെന്നും ഗുണഭോക്താക്കൾ പ്രസ്താവിച്ചു.

വിദഗ്ധ ഗുണഭോക്താക്കളുടെ പേരു വിവരങ്ങൾ മസ്റ്റർ റോളിൽ കൈകൊണ്ട് എഴുതിച്ചേർക്കുന്നതും നാഷണൽ മൊബൈൽ മോണിറ്ററിംഗ് സിസ്റ്റം (എൻഎംഎംഎസ്) വഴി വിദഗ്ധ തൊഴിലാളികളെ നിരീക്ഷിക്കാത്തതും വിദഗ്ധ/അർദ്ധ വിദഗ്ധ വേതനം നല്കുന്നതിൽ ആധാർ-അധിഷ്ഠിത പേയ്മെന്റ് സംവിധാനത്തിന്റെ അഭാവവും അതുപോലെ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത്/ജില്ലാ പഞ്ചായത്ത്/സംസ്ഥാന മിഷന്റെ നിരീക്ഷണത്തിലെ കുറവും പോലെയുള്ള സംവിധാനത്തിലെ പഴുതുകൾ കുറ്റവാളികൾ ചൂഷണം ചെയ്തതായും വഞ്ചനാപരമായ പ്രവൃത്തികളിൽ ഏർപ്പെട്ടുകൊണ്ട് ₹6.02 ലക്ഷം എംജിഎൻആർഇജിഎസ് ഫണ്ട് ദുരുപയോഗം ചെയ്തുവെന്നും ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

പുതൂർ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തിലെ വീഴ്ച വരുത്തിയ ഉദ്യോഗസ്ഥർക്കെതിരെ ഒരു എഫ്ഐആർ ഫയൽ ചെയ്യാൻ പാലക്കാട് ജെപിസിയ്ക്ക് നിർദ്ദേശം നൽകിയതായി സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചു (2025 ജൂൺ). ഭാവിയിൽ ഇത്തരം വീഴ്ചകളുടെ ആവർത്തനം തടയാൻ ഉചിതമായ തിരുത്തൽ നടപടികൾ എടുക്കുമെന്നും പ്രസ്താവിച്ചു.

ശിപാർശ 14 : സംവിധാനത്തിലെ പോരായ്മകൾ സർക്കാർ പരിഹരിക്കുകയും ഭാവിയിൽ വീഴ്ചകൾ ആവർത്തിക്കാതിരിക്കാൻ ആവശ്യമായ തിരുത്തൽ നടപടികൾ എടുക്കുകയും ചെയ്യേണ്ടതാണ്.

6.5 പ്രവൃത്തിസ്ഥലത്ത് വെച്ച് ബില്ലുകളും വൗച്ചറുകളും പരിശോധിക്കുന്നതിൽ ഉണ്ടായ വീഴ്ച

പ്രവൃത്തിസ്ഥലത്തെ എല്ലാ ബില്ലുകളും/വൗച്ചറുകളും തൊഴിലാളികൾ സ്വയം പരിശോധിച്ച് സാക്ഷ്യപ്പെടുത്തണമെന്ന് പ്രവർത്തനമാർഗ്ഗ രേഖകൾ 2013ന്റെ ഖണ്ഡിക 7.11.5 നിഷ്കർഷിക്കുന്നു. ഒരു പ്രവൃത്തി പുരോഗമിക്കുമ്പോൾ, അതിലേർപ്പെട്ടിരിക്കുന്ന തൊഴിലാളികൾ, ആഴ്ചയിൽ ഒരിക്കലെങ്കിലും ബില്ലുകളുടെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനയ്ക്കും സാക്ഷ്യപ്പെടുത്തലിനുമായി, തങ്ങൾക്കിടയിൽ നിന്നു തന്നെ അഞ്ചിൽ കുറയാത്ത തൊഴിലാളികളെ ഒരു പ്രതിവാര ചാക്രികാടിസ്ഥാനത്തിൽ തിരഞ്ഞെടുക്കേണ്ടതാണ്. തിരഞ്ഞെടുത്ത 24 ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളിലെ 275 സാമ്പിൾ പ്രവൃത്തികളുടെ രേഖകളുടെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനയിൽ, വിതരണം ചെയ്ത സാധനസാമഗ്രികളുടെ അളവുകൾ ഉറപ്പു വരുത്താൻ ബില്ലുകളുടെയും വൗച്ചറുകളുടെയും പരിശോധന/സാക്ഷ്യപ്പെടുത്തൽ സംവിധാനം നടപ്പാക്കിയിട്ടില്ലെന്ന് വെളിപ്പെട്ടു.

6.6 അധിക പേയ്മെന്റ്

എംജിഎൻആർഇജിഎസ് മുഖേന ₹1.50 ലക്ഷം ചെലവഴിച്ച് ഒരു വ്യക്തിഗത ഗുണഭോക്താവിനു വേണ്ടി പുതൂർ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത് ഒരു കുളം, നിർമ്മിച്ചു. വെള്ളിങ്കിരി പുതൂർ കുളം നിർമ്മാണം (വർക്ക് കോഡ് : 1606002002/IF/498797) (2021 ഏപ്രിൽ). ഓഡിറ്റ് നടത്തിയ സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ (ജെപിവി) കുളത്തിനു പകരം കിണറാണു നിർമ്മിച്ചതെന്നു കണ്ടെത്തി. പ്രവൃത്തിയുടെ മെഷർമെന്റ് ബുക്കിന്റെ (എംബി) സൂക്ഷ്മപരിശോധനയിൽ, കിണറിന്റെ ആഴം ആറ് മീറ്റർ എന്നും ആരം 2.65 മീറ്റർ എന്നും രേഖപ്പെടുത്തിയതായി കണ്ടു. എന്നാൽ, യഥാർഥ അളവ് മൂന്നു മീറ്റർ ആഴവും 1.8 മീറ്റർ ആരവും ആയിരുന്നു. അക്രഡിറ്റഡ് എഞ്ചിനീയർ കൃത്യമായ അളവുകൾ ഉറപ്പാക്കാതെയാണ് പണം നല്കിയതെന്നും, ഇത് ₹0.59 ലക്ഷം അധികമായി നൽകാനിടയാക്കിയെന്നും ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

ഉചിതമായ തിരുത്തൽ നടപടി സ്വീകരിക്കുമെന്ന് സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചു (2025 ജൂൺ).

6.7 നിഷ്ഫല ചെലവ്

സുസ്ഥിരമായ ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കലും ഗ്രാമീണ ഉപജീവന മാർഗ്ഗങ്ങളുടെ ശക്തിപ്പെടുത്തലും ഈ പദ്ധതിയുടെ പ്രധാന ലക്ഷ്യങ്ങളായിരുന്നു. എന്നാൽ, പരിശോധനാവിധേയമായ 240 പ്രവൃത്തികളുടെ സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ, ഓഡിറ്റ് കാലയളവിൽ ₹22.88 ലക്ഷം ചെലവഴിച്ച് പൂർത്തീകരിച്ച 12 പ്രവൃത്തികൾ ഒന്നുകിൽ പ്രവർത്തനക്ഷമമല്ലാത്തതോ അല്ലെങ്കിൽ ഉപയോഗത്തിലില്ലാത്തതോ ആണെന്നും, അതിനായി ചെലവഴിച്ച തുക നിഷ്ഫലമായിപ്പോയെന്നും വെളിപ്പെടുത്തി. വിശദാംശങ്ങൾ, തുടർന്നു വരുന്ന ഖണ്ഡികകളിൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു.

6.7.1 അംഗൻവാടി കേന്ദ്രങ്ങളുടെ നിർമ്മാണം

2016–17 മുതൽ എംജിഎൻആർഇജി പദ്ധതിയും വനിതാ-ശിശു വികസന മന്ത്രാലയത്തിന്റെ എംഡബ്ല്യൂസിഡി പദ്ധതിയും സംയോജിത ശിശു വികസന പദ്ധതിയും സംയോജിപ്പിച്ചുകൊണ്ട് അംഗൻവാടി കേന്ദ്രങ്ങൾ നിർമ്മിക്കുകയുണ്ടായി. എംജിഎൻആർഇജി പദ്ധതിയിൽ ഒരു അംഗൻവാടിയ്ക്ക് ₹അഞ്ചു ലക്ഷം എന്ന നിരക്കിൽ നൽകുകയും, നിർമ്മാണത്തിനു വേണ്ടി വരുന്ന അധിക തുക, സംയോജിത ശിശു വികസന പദ്ധതിയും/എംഡബ്ല്യൂസിഡിയും കൂടിയോ അല്ലെങ്കിൽ മറ്റേതെങ്കിലും പദ്ധതിയിൽ നിന്നോ കണ്ടെത്തണമായിരുന്നു. എംജിഎൻആർഇജി പദ്ധതി വിഹിതം 2023 ജനുവരി മുതൽ ₹എട്ട് ലക്ഷമായി വർദ്ധിപ്പിച്ചു.

923 അംഗൻവാടി കേന്ദ്രങ്ങളുടെ നിർമ്മാണത്തിനായി, കേന്ദ്രത്തിന്റെയും സംസ്ഥാനത്തിന്റെയും വിഹിതമായി ₹18.46 കോടി സംസ്ഥാന മിഷനു ലഭിക്കുകയുണ്ടായി (2017 മാർച്ച്). 675 അംഗൻവാടി കേന്ദ്രങ്ങളുടെ നിർമ്മാണം ഏറ്റെടുത്തെങ്കിലും, ₹5.25 കോടി ചെലവഴിച്ച് 301 അംഗൻവാടി കേന്ദ്രങ്ങൾ മാത്രമാണ് പൂർത്തിയാക്കിയിട്ടുള്ളത് (2024 മാർച്ച്). പരിശോധനാവിധേയമായ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളിലെ അംഗൻവാടി കെട്ടിടങ്ങളുടെ നിർമ്മാണ രേഖകളുടെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനയിൽ, താഴെപ്പറയുന്നവ വെളിപ്പെട്ടു:

- കാട്ടാക്കട ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത് 2018 മാർച്ചിൽ ഒരു അംഗൻവാടി കെട്ടിടത്തിന്റെ പ്രവൃത്തി തുടങ്ങി (വർക്ക് കോഡ് :1614011002/AV/2182). എംഐഎസ് അനുസരിച്ച്, ₹4.27 ലക്ഷം ചെലവഴിച്ച്, 2021–22ൽ കെട്ടിടം പൂർത്തിയാക്കി. എന്നാൽ, സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ (2024 ഡിസംബർ) തറയിടീലും വൈദ്യുതീകരണവും പ്രവൃത്തികൾ നടക്കാതെ, കെട്ടിടം അപൂർണ്ണാവസ്ഥയിലാണെന്ന് ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തി. തറയിടീലും വൈദ്യുതീകരണവും ഉൾപ്പെടുത്താതെയാണ് എസ്റ്റിമേറ്റ് തയ്യാറാക്കിയതും ₹5 ലക്ഷത്തിന് ടിഎസ് നൽകിയതുമെന്ന് കണ്ടു. അവിദഗ്ധ വേതന ഘടകം എസ്റ്റിമേറ്റിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരുന്നെങ്കിലും അവിദഗ്ധ വേതനത്തിനായി ചെലവൊന്നും നടത്തിയിട്ടില്ല.

- മലമ്പുഴ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത് അംഗൻവാടി കെട്ടിടത്തിന്റെ നിർമ്മാണത്തിനായി ₹10.85 ലക്ഷത്തിന്റെ എസ്റ്റിമേറ്റ് തയ്യാറാക്കി. 2018 മാർച്ചിൽ പ്രവൃത്തി തുടങ്ങിയെങ്കിലും ₹1.69 ലക്ഷം മാത്രം ചെലവഴിച്ച് (2024 മാർച്ച്) പ്രവൃത്തി അപൂർണ്ണമായി നിലനിൽക്കുകയാണ്. അടിത്തറ മാത്രമേ കെട്ടിയിട്ടുള്ളൂ എന്നും സൈറ്റ് ഉപേക്ഷിക്കപ്പെട്ട നിലയിൽ ആയിരുന്നു എന്നും സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു.

പ്രവൃത്തി തുടങ്ങി ആറു വർഷങ്ങൾക്കുശേഷവും അംഗൻവാടി കെട്ടിടങ്ങൾ അപൂർണ്ണാവസ്ഥയിൽ തുടരുന്നത് ഏറ്റെടുത്ത പ്രോജക്ടുകളുടെ സമയബന്ധിത പൂർത്തീകരണം ഉറപ്പാക്കുന്നതിൽ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളുടെ അലംഭാവത്തെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു. ഇത് പ്രോജക്ടിന്റെ ഉദ്ദേശ്യലക്ഷ്യങ്ങൾ കൈവരിക്കാതിരിക്കുന്നതിനും ₹5.96 ലക്ഷത്തിന്റെ നിഷ്ഫലചെലവിനും ഇടയാക്കി.

അംഗൻവാടി കെട്ടിടങ്ങളുടെ നിർമ്മാണം പൂർത്തീകരിക്കുന്നതിന് ഉചിതമായ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുമെന്ന് സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചു (2025 ജൂൺ).

6.7.2 മരം വെച്ച് പിടിപ്പിക്കൽ പദ്ധതിയിൽ നട്ട തൈകൾ പരിപാലിക്കാത്തതു മൂലം ഉണ്ടായ പാഴ്ച്ചെലവ്

എംജിഎൻആർഇജി നിയമം, 2005 അനുസരിച്ച് 'മരം വെച്ച് പിടിപ്പിക്കൽ' ഈ പദ്ധതിക്ക് കീഴിൽ അനുവദനീയമായ ഒരു പ്രവൃത്തിയാണ്. നിയമത്തിന്റെ ഷെഡ്യൂൾ I ഖണ്ഡിക 5ൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ള ദുർബ്ബല കുടുംബങ്ങൾക്ക് ഫലഭോഗത്തിനുള്ള അവകാശം നൽകിക്കൊണ്ട് പൊതു-വന ഭൂമികളിലും റോഡരികുകളിലും കനാൽ ബണ്ടുകളിലും കുളക്കരകളിലും തീരദേശമേഖലകളിലും വനവൽക്കരണവും മരം നടീലും ഉദ്യാനകൃഷിയും നടപ്പാക്കാവുന്നതാണ്. വാർഷിക മാസ്റ്റർ സർക്കുലറുകൾ (എഎംസി) ഖണ്ഡിക 7.6 അനുസരിച്ച്, 'മരം വെച്ച് പിടിപ്പിക്കൽ' പ്രവൃത്തികളിൽ തയ്യാറാക്കിയ എസ്റ്റിമേറ്റ് പ്രകാരമുള്ള തൊഴിലിന്റെയും സാധനസാമഗ്രികളുടെയും ചെലവും മൂന്ന് മുതൽ അഞ്ചു വർഷം വരെ സംരക്ഷണകാലയളവും (സ്പീഷിസ് അനുസരിച്ച്) ഉൾപ്പെടും. കൂടാതെ, തോട്ടങ്ങളുടെ സംരക്ഷണത്തിന് കിടങ്ങും വരമ്പും താങ്ങായ ജൈവ വേലിയാണ് അഭികാമ്യം. ഒറ്റയ്ക്കുള്ള സസ്യത്തിന്റെ സംരക്ഷണത്തിന്, തദ്ദേശീയമായി ലഭ്യമായ മുളപോലെയുള്ള സസ്യഭാഗങ്ങൾ ഉപയോഗിച്ച് തയ്യാറാക്കുന്ന വൃക്ഷ സംരക്ഷണ കവചങ്ങൾക്ക് മുൻഗണന നൽകാവുന്നതാണ്.

പരിശോധനാവിധേയമായ മൂന്ന് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ[16] ₹5.14 ലക്ഷം ചെലവിൽ നടപ്പാക്കിയ നാലു മരം വെച്ച് പിടിപ്പിക്കൽ പ്രവൃത്തികളുടെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനയിൽ, രണ്ടു പ്രവൃത്തികളുടെ എസ്റ്റിമേറ്റുകളിൽ തൈകൾക്ക് ആവശ്യമായ വേലികളും സംരക്ഷണകവചങ്ങളും ഉൾപ്പെടുത്തിയിരുന്നില്ല എന്ന് വെളിപ്പെട്ടു. സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ (2024 ജൂൺ) പരിശോധനാവിധേയമായ നാലു സൈറ്റുകളിൽ ഒന്നിലും തൈകൾ നട്ടതിന്റെ ഒരു ലക്ഷണവും ഇല്ലായിരുന്നെന്ന് ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. സംരക്ഷണത്തിന്റെ അഭാവമാണ് നട്ട തൈകളുടെ നാശത്തിന് കാരണമായത്. അങ്ങനെ, മരം വെച്ച് പിടിപ്പിക്കൽ പദ്ധതിയുടെ ഉദ്ദേശ്യം, അതായത്, വനവൽക്കരണവും ദരിദ്ര ജനതയുടെ ഉപജീവന ലഭ്യതയും, യാഥാർത്ഥ്യമാകാതെ, ₹5.14 ലക്ഷത്തിന്റെ പാഴ് ചെലവിനു കാരണമായി.

6.7.3 ഭൂവികസന പ്രവൃത്തികളുടെ നിർവ്വഹണം

എംജിഎൻആർഇജി നിയമം അനുസരിച്ച്, ഭൂവികസനത്തിനു കീഴിൽ 'എ'യും 'ബി'യും വിഭാഗങ്ങളിൽപ്പെട്ട ജോലികൾ അനുവദനീയമായ പ്രവൃത്തികളാണ്. വാർഷിക മാസ്റ്റർ സർക്കുലർ പ്രകാരം ഭൂവികസന പ്രവൃത്തികൾ 15 മുതൽ 25 വർഷങ്ങൾ വരെ ഉത്പാദനക്ഷമമായി നിലനിൽക്കണം.

ഷെഡ്യൂൾ I ഖണ്ഡിക 5ൽ പ്രസ്താവിച്ചിട്ടുള്ള കുടുംബങ്ങൾക്കു മാത്രമായിരുന്നു വ്യക്തിഗത കുടുംബങ്ങളുടെ ഭൂമിയിലെ ഭൂവികസന പ്രവൃത്തികൾ അനുവദനീയമെങ്കിലും, പരിശോധനാവിധേയമായ രണ്ടു ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകൾ[17] എസ്എച്ച്ജികൾ/ജോയിന്റ് ലയബിലിറ്റി ഗ്രൂപ്പുകൾക്ക് (ജെഎൽജികൾ) മൂന്ന് വ്യക്തിഗത ഭൂവികസന പ്രവൃത്തികൾ അനുവദിച്ചുനല്കിയതായി ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. ഈ ഭൂവികസന പ്രവൃത്തികൾക്കായി ₹7.30 ലക്ഷം ചെലവായി. എന്നാൽ, പ്രസ്തുത ഭൂമി, എസ്എച്ച്ജികൾ/ജെഎൽജികൾ മൂന്നു വർഷത്തേയ്ക്ക് പാട്ടത്തിനെടുത്തവയായിരുന്നു എന്ന് ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തി. സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ പാട്ടക്കാലയളവിൽ പോലും വികസന പ്രവൃത്തികൾ നടത്തിയ ഭൂമിയിൽ കാർഷിക വൃത്തിയുടെ ലക്ഷണങ്ങളൊന്നും തന്നെ കണ്ടില്ല.

[16] മലമ്പുഴ, കുംബള, മരുർ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ

[17] അഞ്ചുതെങ്ങ്, മുദാക്കൽ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ

ഉല്പാദനക്ഷമത കൂട്ടാൻ ലക്ഷ്യമിട്ടുള്ള ഭൂവികസന പ്രവൃത്തികൾ, നിയമത്തിൽ നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ള ഗുണഭോക്താക്കളുടേതല്ലാത്ത ഭൂമിയിൽ നിർവ്വഹിച്ചതും വികസിപ്പിച്ച ഭൂമികളിൽ കാർഷിക വൃത്തികൾ ഉറപ്പാക്കാൻ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടെ ഭാഗത്തുണ്ടായ വീഴ്ചയും കൂടി ചേർത്ത് നോക്കുമ്പോൾ, പദ്ധതിയുടെ ലക്ഷ്യങ്ങളുമായി ഒത്തുപോകാനുള്ള ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടെ അലംഭാവത്തെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

ഇത് ആവർത്തിക്കുന്നത് തടയാൻ ഉചിതമായ നടപടികൾ നടപ്പാക്കുമെന്ന് സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചു (2025 ജൂൺ).

6.7.4 ആട്ടിൻഷെഡ്ഡുകളുടെ നിർമ്മാണം

നിയമത്തിന്റെ ഖണ്ഡിക 5ന്റെ കീഴിലെ കുടുംബങ്ങളുടെ ഭൂമിയിൽ ഉല്പാദനക്ഷമത വർദ്ധിപ്പിക്കുക എന്ന ബി വിഭാഗത്തിലെ പ്രവൃത്തിക്കനുസൃതമായി കുറ്റിച്ചൽ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തും പുതുശ്ശേരി ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തും ആട്ടിൻകൂടുകളുടെ നിർമ്മാണം ഏറ്റെടുത്തു. എന്നാൽ, താഴെ വിവരിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ, ഗുണഭോക്താക്കൾ സാധന സാമഗ്രികൾ വാങ്ങാൻ ചെലവഴിച്ച തുക ലഭിക്കാത്തതിനാൽ രണ്ടു ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളിലും നിർമ്മിച്ച ആട്ടിൻകൂടുകൾ ഒന്നുകിൽ അപൂർണ്ണമോ അല്ലെങ്കിൽ ഉപയോഗപ്പെടുത്താതെയോ നിലകൊള്ളുകയായിരുന്നു എന്ന് സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു:

കുറ്റിച്ചൽ ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് – എംഐഎസ് പ്രകാരം, ₹75,760 എസ്റ്റിമേറ്റിൽ ആട്ടിൻഷെഡ് നിർമ്മാണം 2021 നവംബറിൽ തുടങ്ങുകയും 2024 ജനുവരിയിൽ പൂർത്തീകരിക്കുകയും എംഐഎസിൽ ₹2,037 ചെലവായതായി രേഖപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്തു. ആട്ടിൻഷെഡ് നിർമ്മാണം പൂർത്തിയായില്ലെന്നും അടിത്തറ മാത്രമേ കെട്ടിയിരുന്നുള്ളൂ എന്നും സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തി (2024 ഓഗസ്റ്റ്). പണം കടം വാങ്ങിയാണ് പ്രവൃത്തി തുടങ്ങിയതെന്നും സാധനസാമഗ്രികൾക്കായി ചെലവു ചെയ്ത തുക ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തിൽ നിന്ന് എപ്പോൾ മടക്കിക്കിട്ടുമെന്ന് ഒരുറപ്പുമില്ലാത്തതിനാൽ സാധന സാമഗ്രി നല്കിയിരുന്ന വ്യാപാരി വായ്പയായി സാധനസാമഗ്രികൾ തരുന്നതു നിർത്തിയെന്നു ഗുണഭോക്താവ് പ്രസ്താവിച്ചു. സ്വന്തം ആടുകളെ വിറ്റാണ് ആട്ടിൻഷെഡ് നിർമ്മാണത്തിന് കടം വാങ്ങിയ പണം ഗുണഭോക്താവ് തിരികെക്കൊടുത്തത് എന്നും ഗുണഭോക്താവ് പറഞ്ഞു.

പുതിശ്ശേരി ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് – മൊത്തം ₹73,108 ചെലവാക്കിയാണ് 2020-21ൽ ആട്ടിൻഷെഡ് നിർമ്മിച്ചത്. എന്നാൽ, പ്രസ്തുത കുടുംബം ആടുകളെ വളർത്തുന്നില്ലെന്ന് സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. മറ്റ് മാർഗ്ഗങ്ങൾ വഴി പണം കടം വാങ്ങിയാണ് ആട്ടിൻഷെഡ് നിർമ്മിച്ചതെന്നും സാധനസാമഗ്രികൾക്ക് ചെലവായ തുക കിട്ടാൻ താമസിച്ചതുകാരണം കുടുബം ആടുകളെ വിറ്റ്, ആട്ടിൻഷെഡ് നിർമ്മാണവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട കടം വീട്ടുകയായിരുന്നു എന്നും ഗുണഭോക്താവ് പറഞ്ഞു. 2021 മാർച്ചിൽ പ്രവൃത്തി പൂർത്തിയായിരുന്നെങ്കിലും സാധനസമാഗ്രികൾക്കുള്ള ഫണ്ട് കൈമാറുന്നതിനുള്ള ഉത്തരവ്, 2023 ജനുവരിയിൽ, അതായത് 22 മാസങ്ങൾക്കുശേഷം, മാത്രമാണ് തയ്യാറാക്കിയതെന്ന് ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

സാധനസാമഗ്രികൾക്ക് ചെലവായ തുക സമയോചിതമായി നൽകുന്നതിൽ സംസ്ഥാന/ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളുടെ ഭാഗത്തുണ്ടായ വീഴ്ച കാരണം, കുടുംബങ്ങൾക്ക് ഉദ്ദേശിച്ച പ്രയോജനം ലഭിച്ചില്ലെന്ന് ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

ഫണ്ടുകളുടെ സമയോചിത ലഭ്യത ഉറപ്പു വരുത്താൻ ഉചിതമായ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുമെന്ന് സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചു (2025 ജൂൺ).

6.7.5 തൃക്കരിപ്പൂർ ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് 4-ാം വാർഡിൽ വിപണന കേന്ദ്രത്തിന്റെ നിർമ്മാണം

തൃക്കരിപ്പൂർ ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് ₹3.73 ലക്ഷം ചെലവഴിച്ച് പദ്ധതിക്കുകീഴിൽ ഒരു വിപണന കേന്ദ്രം പണികഴിപ്പിക്കുകയുണ്ടായി (2021 ഓഗസ്റ്റ്). സംയുക്ത ഭൗതിക പരിശോധനയിൽ (2024 നവംബർ) കെട്ടിടം ഉപേക്ഷിക്കപ്പെട്ട നിലയിലായിരുന്നു എന്നും

പണിപൂർത്തിയാക്കിയതിനു ശേഷം ഉപയോഗമില്ലാതെ തുടരുകയായിരുന്നെന്നും ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തി. കെട്ടിടം പിഡബ്ല്യുഡി റോഡിന് അഭിമുഖം അല്ലാതിരുന്നതിനാൽ കച്ചവടക്കാർ അതിൽ വ്യാപാരം തുടങ്ങാൻ വിസമ്മതിച്ചതായി തൃക്കരിപ്പൂർ ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് സെക്രട്ടറി പ്രസ്താവിച്ചു. അനുചിതമായ സൈറ്റിന്റെ തിരഞ്ഞെടുപ്പ്, പ്രവൃത്തിക്കുവേണ്ടി ചെലവഴിച്ച ₹3.73 ലക്ഷം നിഷ്ഫലമാക്കിയതായി ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു.

ആവശ്യമായ നടപടികളെടുക്കുമെന്ന് സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചു (2025 ജൂൺ).

6.8 എംഐഎസ് ലോഗിൻ ക്രെഡൻഷ്യലുകളുടെ പോരായ്മകൾ

തിരഞ്ഞെടുത്ത/പരിശോധിച്ച ഓരോ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തിലും രണ്ടു മുതൽ മൂന്നു വരെ അക്കൗണ്ടന്റ് കം ഐടി അസിസ്റ്റന്റുമാർ (എഐടിഎ) ഉണ്ടായിരുന്നു. എഐടിഐകളുടെ ചുമതലകളിൽ, ഭൂരിഭാഗവും എംഐഎസ്‌ലെ ഡാറ്റാ എൻട്രിയുമായി ബന്ധപ്പെട്ടവയായിരുന്നു. അതായത്, രജിസ്ട്രേഷൻ, ഡിമാൻഡ് തയ്യാറാക്കൽ, തൊഴിൽ സൃഷ്ടിക്കൽ, യഥാസമയം വേതനം നൽകൽ, ലേബർ ബഡ്ജറ്റ് തയ്യാറാക്കൽ, മസ്റ്റർ റോൾ ഉണ്ടാക്കൽ, ജോബ് കാർഡ് തയ്യാറാക്കൽ, വിദഗ്ധ/അർദ്ധവിദഗ്ധ തൊഴിലാളികളുടെ രജിസ്ട്രേഷൻ പുതുക്കൽ, എംഐഎസിൽ പ്രവൃത്തിക്കുള്ള ഡിമാൻഡ് സൃഷ്ടിക്കൽ, മസ്റ്റർ റോളുകൾ സൃഷ്ടിക്കാൻ ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തിനെ അറിയിക്കൽ, മസ്റ്റർ റോൾ പൂരിപ്പിക്കൽ, വിദഗ്ധ അർദ്ധവിദഗ്ധ അവിദഗ്ധ തൊഴിലാളികളുടെ വേതന ലിസ്റ്റ് തയ്യാറാക്കൽ, ഫണ്ട് കൈമാറ്റ ഉത്തരവുകൾ തയ്യാറാക്കാൻ സെക്രട്ടറിക്കു വേതന ലിസ്റ്റുകൾ അയച്ചുകൊടുക്കൽ, വെൻഡർ രജിസ്ട്രേഷൻ, എംഐഎസിൽ വെൻഡർ അക്കൗണ്ട് വിവരങ്ങൾ രേഖപ്പെടുത്തൽ, അക്കൗണ്ടുകൾ ഫ്രീസ് ചെയ്യൽ, സാധന സാമഗ്രികളുടെ ലിസ്റ്റ് തയ്യാറാക്കൽ, പിഎഫ്എംഎസ്/എൻഇഎഫ്എംഎസിൽ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ട് വിവരങ്ങൾ രേഖപ്പെടുത്തൽ, നിരസിക്കപ്പെട്ട ഫണ്ട് കൈമാറ്റ ഉത്തരവുകൾ റീ പ്രോസസ്സ് ചെയ്യൽ മുതലായവ.

തിരഞ്ഞെടുത്ത ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിലെ എംഐഎസ് പരിശോധിച്ചപ്പോൾ ഓരോ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തിലും രണ്ടു മുതൽ മൂന്നു വരെ എഐടിഎകൾ ഉണ്ടായിരുന്നെങ്കിലും എംഐഎസ്‌ലെ ഡാറ്റാ എൻട്രിക്കായി ഒരൊറ്റ യൂസർനെയിമും പാസ്‌വേർഡും മാത്രമേ ഉണ്ടായിരുന്നുള്ളൂ എന്ന് ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. അതിനാൽ, ലോഗിൻ ക്രഡൻഷ്യലുകൾ ഓരോ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തിലെയും എഐടിഎകൾ പരസ്പരം പങ്കുവയ്ക്കുകയും എംഐഎസ് ഡേറ്റയിൽ എന്തെങ്കിലും പിശകു വരുത്തുകയോ എന്തെങ്കിലും തിരിമറി നടത്തുകയോ ചെയ്തു ഉപയോക്താവിനെ തിരിച്ചറിയാൻ സാധ്യമാകാതെ വരുകയും ചെയ്തു. അനേകം ഉപയോക്താക്കൾ ഒരൊറ്റ യൂസർനെയിമും പാസ്‌വേർഡും ഉപയോഗിക്കുന്നത്, ഡാറ്റാ തിരിമറിയുടെ കാര്യത്തിൽ യഥാർത്ഥ ഉത്തരവാദിയെ കണ്ടെത്തുന്നതിന് തടസമാകുന്നു.

ജീവനക്കാർക്ക് വെവ്വേറെ ലോഗിൻ ക്രഡൻഷ്യലുകൾ ഉണ്ടെന്ന് ഉറപ്പു വരുത്താൻ ആവശ്യമായ നടപടികളെടുക്കുമെന്ന് സർക്കാർ പ്രസ്താവിച്ചു (2025 ജൂൺ).

6.9 പ്രവൃത്തികളുടെ ജിയോ-ടാഗിങ് മുടങ്ങിക്കിടക്കൽ

2013ലെ പ്രവർത്തന മാർഗ്ഗ നിർദ്ദേശങ്ങൾ, സുതാര്യത മെച്ചപ്പെടുത്തുക എന്ന ലക്ഷ്യത്തോടെ, എല്ലാ എംജിഎൻആർഇജിഎസ് ആസ്തികളുടെയും ജിയോ-ടാഗിങ് നിഷ്കർഷിച്ചു. പ്രവൃത്തി തുടങ്ങുന്നതിനു മുൻപും (സ്റ്റേജ് I) മധ്യഘട്ടത്തിലും (സ്റ്റേജ് II) പൂർത്തീകരണത്തിനു ശേഷവും (സ്റ്റേജ് III) പ്രവൃത്തിയുടെ സൈറ്റിന്റെ ജിയോ ടാഗ് ചെയ്തതും സമയമുദ്ര പതിച്ചതുമായ ഫോട്ടോഗ്രാഫുകൾ പ്രോജക്ട് പൂർത്തീകരണ റിപ്പോർട്ടുമായി ചേർക്കുകയും മൂന്നു ഘട്ടങ്ങളിൽ-പ്രവൃത്തിയുടെ ആരംഭം, മധ്യഘട്ടം, പൂർത്തീകരണം-എൻആർഇജിഎ സോഫ്റ്റിലേക്ക് അപ്‌ലോഡ് ചെയ്യുകയും വേണം. പൂർത്തീകരിച്ച പ്രവൃത്തികളുടെ കാര്യത്തിൽ, പൂർത്തീകരണം കഴിഞ്ഞ് 30 ദിവസത്തിനുള്ളിൽ ജിയോ-ടാഗ് ചെയ്തിരിക്കണം.

തിരഞ്ഞെടുത്ത ബ്ലോക്കുകളിൽ 2019 മുതൽ 2024 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ സൃഷ്ടിച്ച ആസ്തികളുടെ ജിയോ-ടാഗിങ്ങ് സംബന്ധിച്ച എംഐഎസ് ഡേറ്റയുടെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധന താഴെപ്പറയുന്ന കാര്യങ്ങൾ വെളിപ്പെടുത്തി:

- സ്റ്റേജ് Iൽ 74,770 പ്രവൃത്തികളിൽ (2024 ഡിസംബർ) 11,157 പ്രവൃത്തികൾ (14.92 ശതമാനം) ഷെയർ ചെയ്തെങ്കിലും ജിയോ-ടാഗ് ചെയ്തില്ല. 807 (1.08 ശതമാനം) പ്രവൃത്തികൾ ഷെയർ ചെയ്യാതെ അവശേഷിച്ചു.
- സ്റ്റേജ് IIൽ 59,254 പ്രവൃത്തികളിൽ 2,055 പ്രവൃത്തികൾ (3.47 ശതമാനം) ഷെയർ ചെയ്തെങ്കിലും ജിയോ-ടാഗ് ചെയ്തില്ല. 1,932 (3.26 ശതമാനം) പ്രവൃത്തികൾ ഷെയർ ചെയ്യാതെ അവശേഷിച്ചു.
- സ്റ്റേജ് IIIൽ, 48,655 പ്രവൃത്തികളിൽ 6,946 (14.28 ശതമാനം) പ്രവൃത്തികൾ ഷെയർ ചെയ്തെങ്കിലും ജിയോ-ടാഗ് ചെയ്തില്ല.

പ്രവൃത്തികൾ ജിയോ-ടാഗ് ചെയ്യാതിരുന്നത് പ്രവൃത്തി നിർവ്വഹണത്തിൽ സുതാര്യത ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിന് വിഭാവനം ചെയ്ത മാർഗ്ഗ നിർദ്ദേശങ്ങളുടെ വ്യവസ്ഥകൾ പാലിക്കുന്നതിൽ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളുടെ ഭാഗത്തുണ്ടായ അലംഭാവം സൂചിപ്പിക്കുന്നു.

6.10 എംജിഎൻആർഇജി പദ്ധതി വേതനങ്ങൾ ക്രമരഹിതമായി നൽകിയത്

അട്ടപ്പാടി, അഗളിയിലെ ഗോത്രവർഗ്ഗ കുടുംബശ്രീയിൽ ജോലി ചെയ്യുന്ന 11 ആനിമേറ്റർമാർ[18] തങ്ങൾ ആനിമേറ്റർമാരായി ജോലിചെയ്തു എന്നവകാശപ്പെടുന്ന അതേ ദിവസങ്ങളിൽ തന്നെ എംജിഎൻആർഇജി പദ്ധതിയിലെ ജോലികളിൽ ഹാജർ രേഖപ്പെടുത്തിയിരുന്നു എന്ന് ഓഡിറ്റിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. അതുപോലെ തന്നെ, പുതൂർ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിലെയും അഗളി ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിലെയും അംഗങ്ങൾക്ക് അവർ പഞ്ചായത്തുകളുടെ ബോർഡ് യോഗങ്ങളിൽ പങ്കെടുത്ത അതേ ദിവസങ്ങളിൽ തന്നെ അവിദഗ്ധ വേതനങ്ങൾ നൽകി. ഈ കേസുകളിൽ ₹0.98 ലക്ഷം ക്രമരഹിതമായി വേതനമായി നല്കി. വിശദാംശങ്ങൾ **അനുബന്ധം 6.3ൽ** നൽകിയിരിക്കുന്നു. മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളിൽ വിഭാവനം ചെയ്തിരുന്നതുപോലെ, മേറ്റുമാരെ വിന്യസിക്കാതിരുന്നതും എംജിഎൻആർഇജി പദ്ധതി പ്രവൃത്തികളിൽ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത് ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ കുറഞ്ഞ നിരീക്ഷണവും വ്യാജ ഹാജർ രേഖപ്പെടുത്തുന്നതിനു കാരണമായി.

[18] പട്ടികവർഗ്ഗ മേഖലകളിലെ കുടുംബശ്രീ മിഷന്റെ കമ്മ്യൂണിറ്റി റിസോഴ്സ് വ്യക്തികൾ