

ഉപരിവീക്ഷണം

ഉപരിവീക്ഷണം

ഇന്ത്യയുടെ കമ്പ്‌ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറലിന്റെ ഈ റിപ്പോർട്ടിൽ നിയമ വ്യവസ്ഥകൾ പാലിക്കാത്തതും, മേൽനോട്ട നിയന്ത്രണത്തിന്റെ അഭാവം, ധനസഹായം/ വരുമാനം നഷ്ടപ്പെടൽ, പാഴ്ചെലവ്, അനർഹമായ ആനുകൂല്യം നൽകൽ എന്നിങ്ങനെ ₹1,394.64 കോടിയുടെ സാമ്പത്തിക മൂല്യമുള്ള ദുഷ്കൃതങ്ങൾ അടങ്ങിയ ഒരു പ്രവർത്തനക്ഷമതാ ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികയും, ഒരു വിഷയാധിഷ്ഠിത അനുവർത്തന ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികയും, അഞ്ച് അനുവർത്തന ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികകളും ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിരിക്കുന്നു. പ്രധാന ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തലുകൾ ചുവടെ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്നു.

പ്രവർത്തനക്ഷമതാ ഓഡിറ്റ്

കാലിക്കറ്റ് സർവ്വകലാശാലയുടെ പ്രവർത്തനം

1968-ൽ കേരളത്തിലെ രണ്ടാമത്തെ സർവ്വകലാശാലയായി സ്ഥാപിതമായ കാലിക്കറ്റ് സർവ്വകലാശാലയുടെ പ്രവർത്തനക്ഷമതാ ഓഡിറ്റ്, ഭരണപരവും ഉന്നതവിദ്യാഭ്യാസ സംബന്ധവും സാമ്പത്തികവുമായ പോരായ്മകൾ വെളിപ്പെടുത്തി. സർവ്വകലാശാലയുടെ സ്‌ട്രാറ്റജിക് പ്ലാനിന് സിൻഡിക്കേറ്റിന്റെ അംഗീകാരമോ, സമയ പരിധിയോ ഉണ്ടായിരുന്നില്ല. കൂടാതെ പ്രധാന ഗുണനിലവാരമുറപ്പാക്കൽ സംവിധാനങ്ങളായ കോളേജ് ഡെവലപ്പ്മെന്റ് കാൺസിൽ (സിഡിസി) കേന്ദ്രീകൃത മാനേജ്മെന്റ് ഇൻഫർമേഷൻ സംവിധാനം (എംഐഎസ്) എന്നിവ നിലവിലില്ലായിരുന്നു. സംസ്ഥാനസർക്കാരിന്റെയും അഫിലിയേറ്റഡ് കോളേജുകളിലെ പ്രിൻസിപ്പൽമാരുടെയും പ്രാതിനിധ്യമില്ലാത്ത സിഡിസി, സർവ്വകലാശാലയുടെ ഒരു ശാഖയായി മാത്രമേ പ്രവർത്തിച്ചിരുന്നുള്ളൂ. 45 വിഭാഗങ്ങളിലെ പ്രോഗ്രാമുകളിൽ 24 എണ്ണത്തിന്റെയും സിലബസ് യൂജിസി മാനദണ്ഡങ്ങൾക്കനുസരിച്ച് പരിഷ്കരിച്ചിട്ടില്ല. സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടിൽ അംഗീകൃത ഭേദഗതി നടപ്പാക്കുന്നതിലെ കാലതാമസം കാരണം, വ്യവസായികൾ, സംരംഭകർ, വിദ്യാർത്ഥികൾ തുടങ്ങിയ തൽപരകക്ഷികളെ 119 ബോർഡ് ഓഫ് സ്റ്റഡീസിൽ ഒന്നിലും ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല. 2019-ൽ എൻഐആർഎഫ് റാങ്കിംഗിൽ 64-ാം സ്ഥാനത്തായിരുന്ന കാലിക്കറ്റ് സർവ്വകലാശാല 2020-ൽ 54-ാം സ്ഥാനത്തേക്ക് നില മെച്ചപ്പെടുത്തുകയും, അതിനുശേഷം റാങ്കിംഗിൽ തുടർച്ചയായ ഇടിവു സംഭവിക്കുകയും 2024-ൽ 89-ാം സ്ഥാനത്താവുകയും ചെയ്തു. 2020-21-ൽ സർവ്വകലാശാല നടത്തിയ വിദൂര വിദ്യാഭ്യാസപരിപാടികൾക്ക് യൂജിസി അംഗീകാരമില്ലാതിരുന്നത്, 32,651 വിദ്യാർത്ഥികളെ ബാധിച്ചു. കൂടാതെ, പിഎച്ച്‌ഡി പ്രവേശനത്തിൽ യൂജിസി മാനദണ്ഡങ്ങൾ പാലിക്കാതിരിക്കുകയും ഗവേഷണഫലങ്ങളിൽ മോശമായ പ്രകടനം ഉണ്ടാവുകയും, ഗണ്യമായ ഫണ്ട് ലഭിച്ചിട്ടും 145 ഗവേഷക വിദ്യാർത്ഥികളിൽ 41 പേർ അവരുടെ ഗവേഷണ പ്രബന്ധങ്ങൾ സമർപ്പിക്കാതിരിക്കുകയും ചെയ്തതായി നിരീക്ഷിച്ചു.

വാർഷിക അക്കൗണ്ടുകൾ തയ്യാറാക്കുന്നതിൽ നാലു മുതൽ അഞ്ചുമാസം വരെയും കേരള സംസ്ഥാന ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന് (കെഎസ്എഡി) അക്കൗണ്ടുകൾ സമർപ്പിക്കുന്നതിൽ ഏഴു മുതൽ എട്ട് മാസം വരെയും സർവ്വകലാശാലയുടെ ഭാഗത്തു നിന്ന് കാലതാമസമുണ്ടായതായി ഞങ്ങൾ നിരീക്ഷിച്ചു. കെഎസ്എഡി ഓഡിറ്റു നടത്തുന്നതിൽ 10 മുതൽ 19 മാസം വരെ കാലതാമസം നേരിട്ടു. കേന്ദ്രസഹായം നഷ്ടപ്പെട്ടതിൽ നിന്ന് സാമ്പത്തിക പരിപാലനത്തിലെ പോരായ്മകൾ വ്യക്തമായിരുന്നു. 47 വർഷങ്ങൾക്കുശേഷവും സർവ്വകലാശാല ഒരു സ്വയംപര്യാപ്ത പെൻഷൻഫണ്ട് ആരംഭിച്ചിട്ടില്ല. കൂടാതെ, 1975-76 മുതൽ 2023-24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ, ഉദ്യോഗസ്ഥർ എടുത്ത ₹6.79 കോടിയുടെ മുൻകൂർ തുക തീർപ്പാക്കിയിട്ടില്ല. മാനവ വിഭവശേഷി പരിപാലനത്തിന്റെ പോരായ്മകളിൽ സർവ്വകലാശാല വകുപ്പുകളിലും

അനുബന്ധ കോളേജുകളിലും ടീച്ചർ എഡ്യൂക്കേഷൻ സെന്ററുകളിലും അനുവദനീയമായ പരിധിയിൽ കവിഞ്ഞ ഗസ്റ്റ് അധ്യാപകരുടെ നിയമനവും, ആവശ്യമായ യോഗ്യതകളില്ലാത്ത അധ്യാപകരെ കരാർ / മണിക്കൂർ അടിസ്ഥാനത്തിൽ നിയമിക്കുന്നതും ഉൾപ്പെട്ടിരുന്നു. ഉദ്യോഗാർത്ഥികൾക്ക് യുജിസി മാനദണ്ഡങ്ങൾ പാലിക്കാതെയുള്ള സ്ഥാനക്കയറ്റവും സർക്കാർ നിർത്തലാക്കിയ തസ്തികകളിലേക്കുള്ള സ്ഥാനക്കയറ്റവും നൽകിയതായി ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. മൂല്യനിർണ്ണയത്തിലെ പൊരുത്തക്കേടുകൾ, ഫലങ്ങൾ അന്തിമമാക്കാത്തത്, അർഹമായ മോഡറേഷൻ മാർക്ക് നൽകാത്തത്, അമിത മോഡറേഷൻ നൽകിയത്, പരീക്ഷ നടത്തുന്നതിലും ഫലപ്രസിദ്ധീകരണം നടത്തുന്നതിലുമുള്ള കാലതാമസം എന്നിവ പരീക്ഷാപ്രക്രിയകളിലുണ്ടായി. 105.7 സെന്റ് ഭൂമി തിരിച്ചെടുക്കാൻ ഒരു സമിതി റിപ്പോർട്ട് 2012 മുതൽ ഉണ്ടായിരുന്നെങ്കിലും, സർവ്വകലാശാല ഇതുവരെയും ഒരു തീരുമാനമെടുത്തിട്ടില്ല. തെരഞ്ഞെടുത്ത വിഭാഗങ്ങളിൽ ക്ലാസ് മുറികൾ, ലിഫ്റ്റ്, റാംപ് / റെയിൽ തുടങ്ങിയ അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങൾ അപര്യാപ്തമായി തുടർന്നു. 169 കെട്ടിടങ്ങളിൽ 74 കെട്ടിടങ്ങൾക്ക് കെട്ടിട നമ്പർ നൽകിയിട്ടില്ല എന്നത് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണസ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്ന് അനുമതി തേടാതെയാണ് കെട്ടിടങ്ങൾ നിർമ്മിച്ചതെന്ന് സൂചിപ്പിക്കുന്നു. ഇത് കേരള പഞ്ചായത്ത് കെട്ടിടനിർമ്മാണ ചട്ടങ്ങളുടെ ലംഘനമെന്നതിന് പുറമെ, കെട്ടിടങ്ങളെ അനധികൃതമാക്കുകയും ചെയ്യും.

ശിപാർശകൾ

- i. സർവ്വകലാശാലയുടെ സ്റ്റാറ്റജിക് പ്ലാൻ കൈവരിക്കുന്നതിനായി നിർവ്വചിക്കപ്പെട്ട സമയക്രമങ്ങളും നാഴികക്കല്ലുകളും നിശ്ചയിച്ചിട്ടുണ്ടെന്ന് സർവ്വകലാശാല ഉറപ്പാക്കേണ്ടതാണ്, അതുപോലെ നേട്ടത്തിന്റെ പുരോഗതി നിരീക്ഷിക്കുന്നതിനുള്ള സംവിധാനവും ഉണ്ടായിരിക്കേണ്ടതാണ്.
- ii. യുജിസി / റെഗുലേറ്ററി ബോഡികൾ പുറപ്പെടുവിക്കുന്ന മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ പാലിക്കുകയും സർവ്വകലാശാലയുടെ റഗുലേഷനുകളിൽ ആവശ്യമായ ഭേദഗതികൾ സമയ ബന്ധിതമായി ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതിനായി ഉടൻസി സിൻഡിക്കേറ്റ് യോഗത്തിൽ അവതരിപ്പിക്കുകയും ചെയ്യേണ്ടതാണ്. കൂടാതെ, അത്തരം ഭേദഗതികൾ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതിന് സർക്കാർ ഒരു സമയക്രമം നിർദ്ദേശിക്കേണ്ടതാണ്.
- iii. അക്കാദമിക് നിലവാരം നിലനിർത്തുന്നതിനും വിദ്യാർത്ഥികളുടെ താൽപര്യങ്ങൾ സംരക്ഷിക്കുന്നതിനും, സർവ്വകലാശാല നടത്തുന്ന പ്രോഗ്രാമുകൾക്ക് യുജിസിയുടെ അംഗീകാരമുണ്ടെന്ന് ഉറപ്പാക്കേണ്ടതാണ്.
- iv. നിശ്ചിത സമയപരിധിക്കുള്ളിൽ സർവ്വകലാശാലയുടെ അക്കൗണ്ടുകൾ കൃത്യമായി തയ്യാറാക്കി കേരള സംസ്ഥാന ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന് (കെഎസ്എഡി) സമർപ്പിക്കുന്നുണ്ടെന്നും, നിശ്ചിത സമയപട്ടികയ്ക്ക് അനുസൃതമായി കെഎസ്എഡി ഓഡിറ്റ് പൂർത്തിയാക്കുന്നുണ്ടെന്നും സർക്കാർ ഉറപ്പാക്കേണ്ടതാണ്.
- v. യുജിസിയിൽ നിന്നും മറ്റ് കേന്ദ്രീകൃത പദ്ധതികളിൽ നിന്നും ഫണ്ട് ലഭിക്കുന്നതിന് നിർദ്ദേശിച്ചിരിക്കുന്ന വ്യവസ്ഥകൾ കർശനമായി പാലിക്കുന്നുണ്ടെന്ന് സർക്കാരും സർവ്വകലാശാലയും ഉറപ്പാക്കേണ്ടതാണ്. കൂടാതെ, ഈ ഫണ്ടുകളുടെ വിനിയോഗത്തിനു മേൽനോട്ടം വഹിക്കുന്നതിനായി ശരിയായ നിരീക്ഷണ സംവിധാനങ്ങൾ നിലവിലുണ്ടായിരിക്കേണ്ടതാണ്.
- vi. സർവ്വകലാശാലയുമായി കൂടിയാലോചിച്ച്, മതിയായ അധ്യാപകരും യോഗ്യതയുള്ളവരുമായവരുടെ സേവനങ്ങൾ അതിന്റെ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ലഭ്യമാണെന്ന് സർക്കാർ ഉറപ്പാക്കേണ്ടതാണ്.

- vii. വസ്തുനിഷ്ഠവും കർശനവുമായ ഒരു ഉത്തരക്കടലാസ് മൂല്യനിർണ്ണയ സംവിധാനം നടപ്പിലാക്കുന്നതും, മൂല്യനിർണ്ണയ പ്രക്രിയയിലെ അപര്യാപ്തതയ്ക്ക് മൂല്യനിർണ്ണയക്കാരെ ഉത്തരവാദികളാക്കുന്നതും, റഗുലേഷനുകൾക്കനുസൃതമായി വിദ്യാർത്ഥികൾക്ക് ഏകീകൃതമായി മോഡറേഷൻ നൽകുന്നുണ്ടെന്ന് ഉറപ്പാക്കുന്നതിന് ടാബുലേഷൻ സോഫ്റ്റ്‌വെയറിൽ മതിയായ പരിശോധനകൾ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതും സർവ്വകലാശാലയ്ക്ക് പരിഗണിക്കാവുന്നതാണ്.
- viii. സർവ്വകലാശാലയുടെ അധികാരപരിധിയിലുള്ള എല്ലാ സ്ഥാപനങ്ങളും, യൂജിസിയുടെയും മറ്റ് പ്രസക്തമായ റഗുലേറ്ററി ബോഡികളുടെയും നിലവിലെ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ അടിസ്ഥാനമാക്കി രൂപപ്പെടുത്തിയ പശ്ചാത്തല സൗകര്യ നിലവാരം, കുറഞ്ഞ നിലയ്ക്കെങ്കിലും പാലിക്കുന്നുണ്ടെന്നു സർവ്വകലാശാല ഉറപ്പാക്കേണ്ടതാണ്.
- ix. ഭൂമിയും കെട്ടിടങ്ങളും പാട്ടത്തിന് നൽകിയ എല്ലാ കക്ഷികളുമായും സർവ്വകലാശാല ഔദ്യോഗികമായി കരാറിലേർപ്പെടേണ്ടതാണ്. നിലവിലുള്ള വിപണി സാഹചര്യങ്ങളുമായി പൊരുത്തപ്പെടുന്ന തരത്തിൽ വാടക അല്ലെങ്കിൽ പാട്ട നിരക്കുകൾ കാലാനുസൃതമായി പരിഷ്കരിക്കുന്നതിനുള്ള വ്യവസ്ഥകൾ ഈ കരാറുകളിൽ ഉൾപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ്.

(അദ്ധ്യായം II)

വിഷയാധിഷ്ഠിത അനുവർത്തന ഓഡിറ്റ്

കേരളത്തിലെ സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ ക്രമപ്പെടുത്തൽ

കേരള സർക്കാരിന്റെ സഹകരണ വകുപ്പിൽ 2024 ജൂലൈ മുതൽ 2025 ഫെബ്രുവരി വരെ നടത്തിയ വിഷയാധിഷ്ഠിത അനുവർത്തന ഓഡിറ്റിലൂടെ (എസ്.എസ്.സി.എ) 2019-24 കാലയളവിൽ, 1969 ലെ കേരള സഹകരണ സംഘം നിയമവും (കെ.സി.എസ് നിയമം) അതിന്റെ കീഴിലെ ചട്ടങ്ങളും പ്രകാരം പ്രവർത്തിക്കുന്ന 16,393 സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ റഗുലേഷൻ വിലയിരുത്തി. നിയമപരമായ അനുവർത്തനവും, ഭരണപരമായ നിയന്ത്രണങ്ങളും, നിരീക്ഷണ സംവിധാനങ്ങളും വിലയിരുത്താൻ ലക്ഷ്യമിട്ട ഓഡിറ്റ് കേരളത്തിലെ സഹകരണ പ്രസ്ഥാനത്തിന്റെ വികസനത്തെ ദുർബ്ബലപ്പെടുത്തുന്ന വ്യവസ്ഥാപരമായ പോരായ്മകൾ വെളിപ്പെടുത്തി.

2024 മാർച്ച് വരെയുള്ള കണക്കനുസരിച്ച്, 12,416 സംഘങ്ങൾ പ്രവർത്തനക്ഷമമായിരുന്നു, 3,291 എണ്ണം പ്രവർത്തനരഹിതവും, 686 എണ്ണം ലിക്വിഡേഷന്റെ ഘട്ടത്തിലുമായിരുന്നു. രജിസ്ട്രേഷനിലെ കാലതാമസം വ്യാപകമായിരുന്നു. 248 അപേക്ഷകളിൽ 60 ശതമാനവും നിർദ്ദിഷ്ട 90 ദിവസത്തിനുമേൽ സമയമെടുത്താണ് പ്രോസസ്സ് ചെയ്തത്. ഇതിൽ 1,007 ദിവസം വരെ വൈകിയ കേസുകൾ ഉൾപ്പെടുന്നു. ഓരോ മൂന്ന് വർഷത്തിലും പരിഷ്കരിക്കേണ്ട സംഘങ്ങളുടെ തരംതിരിക്കൽ നടത്താത്, കാലഹരണപ്പെട്ട ഉദ്യോഗ മാനദണ്ഡങ്ങൾക്ക് കാരണമായി. സഹകരണ പരീക്ഷാ ബോർഡ് നിലവിലെ തരംതിരിക്കൽ പാലിക്കാതെ റിക്രൂട്ട്മെന്റുകൾ നടത്തിയതിന്റെ ഫലമായി നാല് സംഘങ്ങളിൽ അധിക ഉദ്യോഗസ്ഥർ നിയമിക്കപ്പെട്ടു. ഡെപ്യൂട്ടി ഇൻസ്പെക്ടർ ജനറൽ ഓഫ് പോലീസ് കൈകാര്യം ചെയ്യേണ്ട സഹകരണ വിജിലൻസ് ഓഫീസർ തസ്തിക 2024 ഓഗസ്റ്റ് വരെ ജോയിന്റ് രജിസ്ട്രാർമാർ വഹിച്ചിരുന്നു. 247 വിജിലൻസ് റിപ്പോർട്ടുകളിൽ 195 എണ്ണം ആറ് മാസം മുതൽ അഞ്ച് വർഷത്തിന്മേൽ വരെ വൈകിയപ്പോൾ, 185 കേസുകളിൽ ആവശ്യമായ തുടരന്വേഷണം നടത്തിയില്ല.

"ഡോർമെന്റ്" അല്ലെങ്കിൽ "റെക്കോർഡുകൾ ലഭ്യമല്ല" (ആർഎൻഎ) എന്ന് പേരുകൾ നൽകി പ്രവർത്തനരഹിതമായ സംഘങ്ങൾ 46 വർഷം വരെ നിലനിർത്തിയിരുന്നു, ഇതിൽ 3,355 ആർഎൻഎ-ആയും 302 ഡോർമെന്റുമായ

സംഘങ്ങൾ പുനരുജ്ജീവനത്തിനോ ലിക്വിഡേഷനോ ആയി കാത്തിരിക്കുന്നു, ഇതുമൂലം രേഖകൾ നഷ്ടപ്പെടാനും കുടിശ്ശികകൾ വീണ്ടെടുക്കാതെ നഷ്ടപ്പെടാനും സാധ്യതയുണ്ട്. ഓഡിറ്റ് ചെയ്യാത്ത സംഘങ്ങളുടെ വിവരം ഉൾപ്പെടുത്താതെ കാലഹരണപ്പെട്ട ഡാറ്റയാണ് കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് ഓഡിറ്റ് മോണിറ്ററിംഗ് ആൻഡ് ഇൻഫർമേഷൻ സിസ്റ്റത്തിൽ (സിഎഎംഐഎസ്) പ്രദർശിപ്പിച്ചിരുന്നത്. ഇതിൽ പ്രദർശിപ്പിച്ചിരിക്കുന്ന പ്രവർത്തിക്കുന്ന സംഘങ്ങളുടെ എണ്ണത്തിൽ കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് സൊസൈറ്റികളുടെ രജിസ്ട്രാറിന്റെ കണക്കുകളുമായി പൊരുത്തക്കേട് കാണിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു.

അനുമതികൾ ലഭിക്കുന്നതിലെ കാലതാമസവും ചെലവഴിക്കുന്നതിലുള്ള നിയന്ത്രണങ്ങളും മൂലം 2023-24 വർഷത്തിൽ പദ്ധതി വിഹിതത്തിന്റെ വിനിയോഗം 12.47 ശതമാനമായി കുറയുകയും, കേരള ബഡ്ജറ്റ് മാനുവൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്ന സാമ്പത്തിക അച്ചടക്ക ആവശ്യകതകൾ ലംഘിച്ചുകൊണ്ട്, ഗണ്യമായ പ്ലാൻ ഫണ്ട് വകുപ്പ് സറണ്ടർ ചെയ്യുകയും ചെയ്തു. സർക്കാർ/നാഷണൽ കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് ഡെവലപ്മെന്റ് കോർപ്പറേഷന്റെ വായ്പകളുടെയും ഓഹരികളുടെയും മൊത്തം കുടിശ്ശിക ₹1,173.29 കോടിയാണ്, ഇതിൽ തെരഞ്ഞെടുത്ത ജില്ലകളിൽ 315 കേസുകളിൽ ₹492.94 കോടി വീണ്ടെടുക്കാതെ അവശേഷിക്കുന്നു. ആർസിഎസ് പരിപാലിക്കുന്ന ഡാറ്റയും ജോയിന്റ് രജിസ്ട്രാർമാരുടേതുമായി പൊരുത്തക്കേട് കാണപ്പെട്ടു. ഓഡിറ്റ് ഫീസ് കുടിശ്ശികയായി കിട്ടാനുള്ളത് ₹16 കോടിയാണ്, ഇതിൽ അഞ്ച് വർഷത്തിനുമേൽ കുടിശ്ശികയായി ₹6.63 കോടിയുണ്ട്, കൂടാതെ ₹35.44 കോടിയും, ₹140.72 കോടിയും യഥാക്രമം കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് അംഗ സമാശ്വാസ ഫണ്ടിലേക്കും പ്രൊഫഷണൽ എഡ്യൂക്കേഷൻ ഫണ്ടിലേക്കും ലഭിക്കാനുണ്ട്.

ഇഷ്യൂ ചെയ്ത 15,273 ഓഡിറ്റ് സർട്ടിഫിക്കറ്റുകളിൽ 7,172 എണ്ണം രണ്ട് മുതൽ 22 മാസം വരെ വൈകിയാണ് നൽകിയത്, 2,487 എണ്ണം സംഘങ്ങൾക്ക് കൈമാറിയില്ല. 12,786 ഓഡിറ്റ് സർട്ടിഫിക്കറ്റുകൾക്ക് ന്യൂനത പരിഹാര റിപ്പോർട്ടുകളൊന്നും സമർപ്പിച്ചിട്ടില്ല എന്നതിനാൽ, പണത്തിന്റെ ദുരുപയോഗം പോലുള്ള ക്രമക്കേടുകൾ പരിഹരിക്കപ്പെടാതെ അവശേഷിക്കുന്നു. പരിശോധനകൾ ക്രമരഹിതമായിരുന്നു, 354 സംഘങ്ങൾ അഞ്ച് വർഷമായും പരിശോധിക്കപ്പെട്ടില്ല. റെട്ടേഷൻ രജിസ്റ്ററുകൾ പരിപാലിച്ചില്ല. ധന സഹായത്തിന് തടസ്സം സൃഷ്ടിച്ചുകൊണ്ട്, 147 ആർബിട്രേഷൻ കേസുകളും 9,047 എക്സിക്യൂഷൻ കേസുകളും അഞ്ച് വർഷത്തിലേറെയായി കെട്ടിക്കിടക്കുകയാണ്.

മൊത്തത്തിൽ, രജിസ്ട്രേഷന്റെ സമയപരിധി കർശനമായി പാലിക്കൽ, മൂന്നു വർഷം കൂടുമ്പോൾ ചെയ്യേണ്ട തരംതിരിക്കൽ ചട്ടങ്ങളുടെ പരിഷ്കരണം, സുതാര്യതയ്ക്കായി ഒരു കേന്ദ്രീകൃത ഓൺലൈൻ പ്ലാറ്റ്ഫോം, ഡോർമെന്റ് /ആർഎൻഎ സംഘങ്ങളുടെ മേലുള്ള നിയമപരമായ നടപടികൾ, സമയബന്ധിതമായ ഓഡിറ്റുകളും പരിശോധനകളും, കുടിശ്ശിക തിരിച്ചു പിടിക്കൽ എന്നിവ കാര്യക്ഷമമായിരുന്നില്ല. സംഘങ്ങൾ വായ്പകൾ തിരിച്ചടയ്ക്കുന്നുണ്ടെന്നും, ഫീസ് അടവാക്കുന്നുണ്ടെന്നും, സഹായം ഫലപ്രദമായി വിനിയോഗിക്കുന്നുവെന്നും ഉറപ്പുവരുത്തിക്കൊണ്ട് ആർസിഎസ് കേരളത്തിന്റെ സഹകരണ മേഖലയുടെ ഉത്തരവാദിത്തം പുനഃസ്ഥാപിക്കുകയും ശക്തിപ്പെടുത്തുകയും വേണം.

ശിപാർശകൾ

- x. സംഘങ്ങളുടെ അപേക്ഷകൾ രജിസ്റ്റർ ചെയ്യുന്നതിലും/ തിരിച്ചയയ്ക്കുന്നതിലും/നിരസിക്കുന്നതിലും നിശ്ചിത സമയപരിധി പാലിക്കുന്നുണ്ടെന്ന് ആർസിഎസ് ഉറപ്പാക്കണം.

- xi. ഓരോ മൂന്ന് വർഷത്തിലും തരംതിരിക്കൽ മാനദണ്ഡങ്ങൾ പരിഷ്കരിക്കുന്നതിനും സംഘങ്ങളെ തരംതിരിക്കുന്നതിനും സർക്കാരോ ആർ.സി.എസോ ഒരു സംവിധാനം രൂപീകരിക്കേണ്ടതാണ്. സഹകരണ പരീക്ഷാ ബോർഡ് വഴി റിക്രൂട്ട്മെന്റിന് അപേക്ഷിക്കുമ്പോൾ സംഘങ്ങൾ രജിസ്ട്രാർ സാക്ഷ്യപ്പെടുത്തിയ ഏറ്റവും പുതിയ തരംതിരിക്കൽ സർട്ടിഫിക്കറ്റ് സമർപ്പിക്കുന്നുണ്ടെന്ന് ഉറപ്പാക്കണം.
- xii. സംഘത്തിന്റെ പൊതുജനങ്ങൾക്കിടയിലുള്ള വിശ്വാസ്യത, ഉത്തരവാദിത്തം, പ്രാപ്യത എന്നിവ മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിനായി, രജിസ്റ്റർ ചെയ്ത എല്ലാ സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെയും വിശദാംശങ്ങൾ പൗരന്മാർക്ക് കാണാൻ കഴിയുന്ന, ഒരു കേന്ദ്രീകൃതവും വിശദാംശങ്ങൾ ഉൾക്കൊള്ളുന്നതുമായ ഓൺലൈൻ പ്ലാറ്റ്ഫോം വകുപ്പ് സ്ഥാപിക്കുന്നുണ്ടെന്ന് സർക്കാർ ഉറപ്പാക്കണം.
- xiii. സ്പെഷ്യൽ റിപ്പോർട്ടുകളും വിജിലൻസ് റിപ്പോർട്ടുകളും കൈമാറുന്നതിലെ കാലതാമസം ഒഴിവാക്കാൻ ആർസിഎസ് നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുകയും ഈ റിപ്പോർട്ടുകളിന്മേൽ സമയബന്ധിതമായ നടപടികൾ ആരംഭിക്കുകയും ചെയ്യണം. വകുപ്പുകൾ 65, 66, 68 പ്രകാരമുള്ള അന്വേഷണങ്ങൾ/ പരിശോധനകൾക്കായി നിർദ്ദേശിച്ചിരിക്കുന്ന സമയപരിധികൾ കർശനമായി പാലിക്കണം.
- xiv. സംഘങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനത്തിലെ പ്രധാന ന്യൂനതകൾ ഉൾക്കൊള്ളിച്ച് സഹകരണ ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടർ പുറപ്പെടുവിച്ച ഓഡിറ്റ് സർട്ടിഫിക്കറ്റുകൾ/മെമ്മോറാണ്ടങ്ങൾ ആർസിഎസ് അവലോകനം ചെയ്യുകയും, ഡിസിഎയുടെ നിരീക്ഷണങ്ങൾ സമയബന്ധിതമായി സംഘങ്ങൾ പരിഹരിക്കുന്നുണ്ടെന്ന് ഉറപ്പാക്കുകയും വേണം.
- xv. ഓഡിറ്റ് നടത്തുന്നതിനും ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടുകളും ഓഡിറ്റ് മെമ്മോറാണ്ടങ്ങളും പുറപ്പെടുവിക്കുന്നതിനും അവയുടെ തത്സമയ നിരീക്ഷണം പ്രാപ്തമാക്കുന്നതിനായി ഐടി സംവിധാനങ്ങൾ ഏർപ്പെടുത്തുന്നത് സർക്കാരിന് പരിഗണിക്കാവുന്നതാണ്.
- xvi. സർക്കാർ ധനസഹായം കൊണ്ടുള്ള ഇടപാടുകൾ നിരീക്ഷിക്കുന്നതിനും സംഘങ്ങളുടെ സർക്കാർ/എൻസിഡിസി വായ്പയുടെയും ഓഹരിയുടെയും കുടിശ്ശിക നിശ്ചിത സമയപരിധിക്കുള്ളിൽ തിരിച്ചടയ്ക്കുന്നുണ്ടെന്ന് ഉറപ്പാക്കുന്നതിനുമായി എംഐഎസ് ഏർപ്പെടുത്തുന്നത് സർക്കാർ/ആർസിഎസ് പരിഗണിക്കാവുന്നതാണ്.

(അദ്ധ്യായം III)

അനുവർത്തന ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികകൾ

സമൂഹത്തിനു വേണ്ടി പൊതു ആസ്തികൾ നിർമ്മിക്കുന്നതിനായി കേരള സർക്കാർ നൽകിയ ധനം വിവിധ തലങ്ങളിലെ ഭരണപരമായ മേൽനോട്ടത്തിന്റെയും യോജിച്ചുള്ള പ്രവർത്തനത്തിന്റെയും അഭാവത്തിൽ, സർക്കാർ പണത്തിന്റെ അപഹരണം, ധന സഹായം/വരുമാന നഷ്ടം, കെട്ടിടങ്ങളിന്മേലുള്ള പാഴ്ചെലവ്, അനർഹമായ ആനുകൂല്യം നൽകൽ തുടങ്ങിയവ കാരണം വിനിയോഗിക്കപ്പെടാതെയോ/മുടങ്ങിക്കിടക്കുകയോ ചെയ്തതിന്റെ സന്ദർഭങ്ങൾ ഓഡിറ്റിൽ കണ്ടു. വിശദാംശങ്ങൾ ചുവടെ നൽകിയിരിക്കുന്നു.

ധനാപഹരണം

- നിയമ വ്യവസ്ഥകളുടെ ലംഘനവും ഓഫീസ് മേധാവിയുടെ ഭാഗത്തുനിന്നുണ്ടായ അശ്രദ്ധയും, കണ്ണൂർ ജില്ലയിലെ തലായി ഹാർബർ എഞ്ചിനീയറിംഗ് സബ്ഡിവിഷനിലെ അസിസ്റ്റന്റ് എക്സിക്യൂട്ടീവ് എഞ്ചിനീയറുടെ ഓഫീസിൽ പണം

നിക്ഷേപിക്കുന്നതിലുണ്ടായ കുറവ്, ₹1.05 ലക്ഷത്തിന്റെ സംശയാസ്പദമായ തിരിമറിയിലേക്ക് വഴിതെളിക്കുന്നതിനിടയാക്കി.

(ഖണ്ഡിക 4.1)

ധനസഹായം/വരുമാന നഷ്ടം

- അർഹമായ ആദായനികുതി ഇളവ് അവകാശപ്പെടുന്നതിൽ കേരള മത്സ്യത്തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡിന്റെ ഭാഗത്തുനിന്ന് ഉണ്ടായ വീഴ്ചയും, തന്മൂലം പലിശയിനത്തിലെ വരുമാനത്തിൽ നിന്ന് ഉറവിടത്തിൽ നിന്നുള്ള നികുതി കുറച്ചതും, ഒഴിവാക്കുമായിരുന്ന ₹72.02 ലക്ഷത്തിന്റെ വരുമാന നഷ്ടത്തിൽ കലാശിച്ചു.

(ഖണ്ഡിക 4.2)

- കോഴിക്കോട് ഗവൺമെന്റ് മെഡിക്കൽ കോളേജിന് കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ സഹായം നൽകുന്നതിൽ കേരള സർക്കാർ സമയബന്ധിതമായി നടപടി സ്വീകരിക്കാത്തതിനാൽ കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഫണ്ടിൽ നിന്ന് ₹6.85 കോടിയുടെ നഷ്ടം സംഭവിച്ചത്, സംസ്ഥാന വജനാവിന്മേൽ അമിത ഭാരത്തിനിടയാക്കി. കോഴിക്കോട് ഗവൺമെന്റ് മെഡിക്കൽ കോളേജിൽ അപൂർണ്ണമായ പാരാമെഡിക്കൽ കോളേജിന്റെ സ്ഥാപന പ്രവൃത്തിയിന്മേൽ ₹1.37 കോടിയുടെ കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഫണ്ടുകൾ തടസ്സപ്പെട്ടു കിടക്കാനും ഇത് ഇടയാക്കി.

(ഖണ്ഡിക 4.3)

പാഴ്ചെലവ്

- ഭൂമിയുടെ ഉടമസ്ഥാവകാശം വകുപ്പിന് കൈമാറ്റം ചെയ്തെന്ന് ഉറപ്പാക്കാതെ സ്വകാര്യ ഭൂമിയിൽ നിർമ്മാണം നടത്തിയത് മൂലം പട്ടികജാതി വികസന വകുപ്പ് ആലപ്പുഴയിലെ തൈക്കാട്ടുശ്ശേരി ബ്ലോക്കിലെ പാട്ടുപ്പറമ്പ് പട്ടികജാതി കോളനിയിൽ കമ്മ്യൂണിറ്റി ഹാൾ നിർമ്മാണത്തിനായി ചെലവഴിച്ച ₹84.32 ലക്ഷം നിഷ്പഫലമായി.

(ഖണ്ഡിക 4.4)

അനർഹമായ ആനുകൂല്യം നൽകൽ

- ജലവിഭവ വകുപ്പ്, രണ്ട് പ്രവൃത്തികളുടെ കാര്യത്തിൽ, നിർവ്വഹിക്കാത്ത ജോലിയുടെ തുക തെറ്റായ രീതിയിൽ കുറവ് ചെയ്തത്, കരാറുകാർക്ക് ₹53.78 ലക്ഷത്തിന്റെ അനർഹമായ ആനുകൂല്യം നൽകുന്നതിനിടയാക്കി.

(ഖണ്ഡിക 4.5)