പിലിക്കോട് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിൽ കയർ ഭൂവസ്ത്രം ഉപയോഗിച്ച്
നീർത്തോടിന്റെ പാർശ്വഭിത്തി ശക്തിപ്പെടുത്തൽ പ്രവൃത്തി
വർക്ക് കോഡ്: 1601005004/IC/330560

അദ്ധ്യായം

1 അവലോകനം

അദ്ധ്യായം

1 അവലോകനം

1.1 ആമുഖം

തൊഴിൽ ലഭ്യത, വ്യക്തികളെ അവരുടെ ജീവിതസാഹചര്യങ്ങൾ മെച്ചപ്പെടുത്താനും സമൂഹത്തിന് സംഭാവന ചെയ്യാനും പ്രാപ്തരാക്കുകയും അതിനെ ആരോഗ്യകരവും നീതിയുക്തവുമായ ഒരു സമൂഹത്തിന്റെ പ്രധാന ഘടകമാക്കി മാറ്റുകയും ചെയ്യുന്നു. ഒരാളുടെ പശ്ചാത്തലമോ സാഹചര്യങ്ങളോ പരിഗണിക്കാതെ ജോലി ചെയ്യാനുള്ള അവകാശം ഉറപ്പാക്കുന്നത് എല്ലാവർക്കും ഉപജീവനമാർഗ്ഗം ഉറപ്പാക്കുകയും അന്തസ്സോടെ ജീവിക്കുന്നതിനുള്ള അവസരം ഉറപ്പ് നൽകുകയും ചെയ്യുന്നു. ജോലി ഒരു അവകാശമായി കണക്കാക്കുമ്പോൾ സാമ്പത്തികവും സാമൂഹികവുമായ ക്ഷേമം എന്ന ലക്ഷ്യത്തിൽ ആരും പിന്നിലാകുന്നില്ല എന്നുറപ്പാക്കേണ്ടത് ഒരു സാമൂഹിക ഉത്തരവാദിത്തമായി മാറുന്നു.

ഗ്രാമീണ ജനതയ്ക്ക് ജോലി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള അവകാശം സ്ഥാപിച്ചുകൊണ്ട് 2005-ലെ മഹാത്മാഗാന്ധി ദേശീയ ഗ്രാമീണ തൊഴിലുറപ്പ് നിയമം (എംജിഎൻആർഇജി നിയമം) ഈ തത്വങ്ങളെ അഭിസംബോധന ചെയ്യുന്നു. അവിദഗ്ദ്ധ കായിക ജോലികൾ ചെയ്യാൻ സന്നദ്ധരായ പ്രായപൂർത്തിയായ അംഗങ്ങളുള്ള ഓരോ കുടുംബത്തിനും ഓരോ സാമ്പത്തിക വർഷത്തിലും കുറഞ്ഞത് 100 ദിവസത്തെ തൊഴിൽ ഉറപ്പ് നൽകുക വഴി രാജ്യത്തെ ഗ്രാമീണ മേഖലയിലെ കുടുംബങ്ങളുടെ ഉപജീവന സുരക്ഷിതത്വം വർദ്ധിപ്പിക്കുക എന്നതാണ് ഈ നിയമത്തിന്റെ പ്രധാന ലക്ഷ്യം. ദരിദ്ര ഗ്രാമീണരുടെ ഉപജീവനമാർഗ്ഗം ശക്തിപ്പെടുത്തുകയും സ്ഥിരതയുള്ള ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കുകയും ചെയ്യുക എന്നതാണ് പദ്ധതിയുടെ മറ്റ് പ്രധാന ലക്ഷ്യങ്ങൾ.

1.2 എംജിഎൻആർഇജി നിയമത്തിന്റെ ലക്ഷ്യങ്ങൾ

- തൊഴിലവസരങ്ങൾ നൽകുന്നതിലൂടെ ഗ്രാമീണ ഇന്ത്യയിൽ വസിക്കുന്ന ഏറ്റവും ദുർബലരായ ആളുകൾക്ക് സാമൂഹിക സംരക്ഷണം
- സുസ്ഥിരമായ ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതിലൂടെയും, മെച്ചപ്പെട്ട ജലസുരക്ഷയിലൂടെയും, മണ്ണ് സംരക്ഷണത്തിലൂടെയും ഉയർന്ന കാർഷിക ഉത്പാദനക്ഷമതയിലൂടെയും ദരിദ്രർക്ക് ഉപജീവന സുരക്ഷ
- ഗ്രാമീണ ഇന്ത്യയിൽ വരൾച്ചാ പ്രതിരോധവും പ്രളയ നിവാരണവും
- അവകാശങ്ങളിൽ അധിഷ്ഠിതമായ നിയമനിർമ്മാണ പ്രക്രിയകളിലൂടെ സാമൂഹികമായി പിന്നോക്കം നിൽക്കുന്നവരുടെ ശാക്തീകരണം പ്രത്യേകിച്ച് സ്ത്രീകൾ, പട്ടികജാതി പട്ടികവർഗ്ഗ വിഭാഗങ്ങൾ എന്നിവരുടെ
- ദാരിദ്ര്യനിർമ്മാർജ്ജന, ഉപജീവനമാർഗ്ഗ സംരംഭങ്ങളുടെ സംയോജനത്തിലൂടെ വികേന്ദ്രീകൃതവും പങ്കാളിത്തപരവുമായ ആസൂത്രണം ശക്തിപ്പെടുത്തുക
- പഞ്ചായത്ത് രാജ് സ്ഥാപനങ്ങളെ ശക്തിപ്പെടുത്തുന്നതിലൂടെ താഴെത്തട്ടിൽ ജനാധിപത്യം കൂടുതൽ ആഴത്തിൽ സ്ഥാപിക്കുക

1.3 കേരളത്തിൽ എംജിഎൻആർഇജി നിയമം നടപ്പാക്കൽ

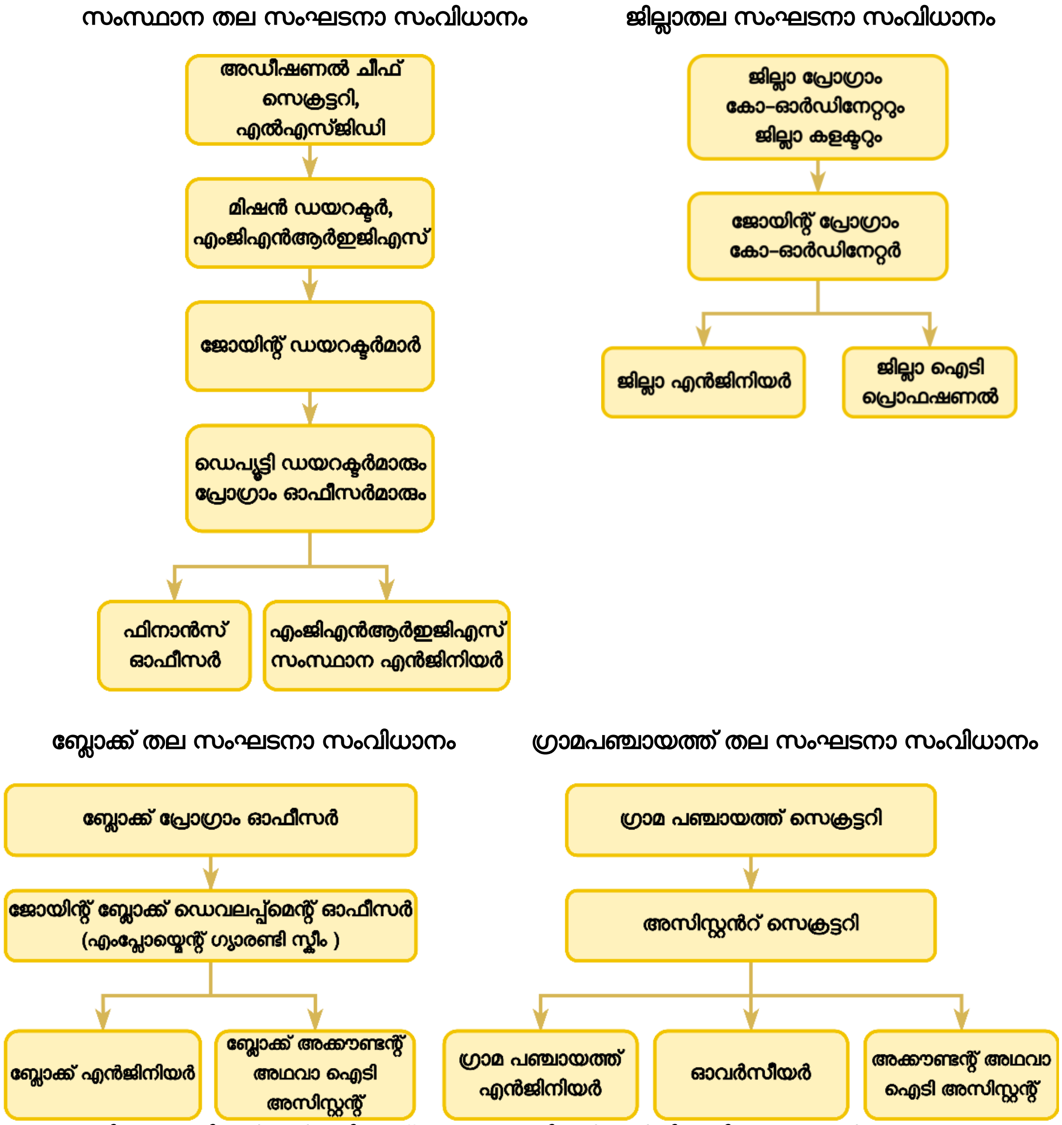
2005-ലെ എംജിഎൻആർഇജി നിയമത്തിൽ അനുശാസിക്കുന്നത് പ്രകാരം കേരള ഗ്രാമീണ തൊഴിലുറപ്പ് പദ്ധതി (കെആർഇജിഎസ്) 2006 ഫെബ്രുവരിയിൽ കേരള സർക്കാർ വിജ്ഞാപനം ചെയ്തു. പദ്ധതിയുടെ ആദ്യ ഘട്ടത്തിൽ വയനാട്, പാലക്കാട് ജില്ലകളെയാണ് ഉൾപ്പെടുത്തിയത്. 2007 ഏപ്രിൽ 1-ന് വിജ്ഞാപനം ചെയ്ത രണ്ടാം

ഘട്ടത്തിൽ ഇടുക്കി, കാസർഗോഡ് ജില്ലകളെ ഉൾപ്പെടുത്തുകയും 2008 ഏപ്രിൽ മുതൽ പദ്ധതി ബാക്കിയുള്ള എല്ലാ ജില്ലകളിലേയ്ക്കും വ്യാപിപ്പിക്കുകയും ചെയ്തു.

1.4 എംജിഎൻആർഇജിഎസ്സിന്റെ സംഘടനാ സംവിധാനം

സംസ്ഥാന, ജില്ലാ, ബ്ലോക്ക്, ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് തലങ്ങളിലെ സംഘടനാ സംവിധാനം **ചാർട്ട് 1.1ൽ** കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 1.1: സംഘടനാ സംവിധാനം



(ഉറവിടം : എംജിഎൻആർഇജിഎസ് സംസ്ഥാന മിഷൻ നൽകിയ വിശദാംശങ്ങൾ)

1.5 വ്യത്യസ്ത തലങ്ങളിലുള്ള റോളുകളും ഉത്തരവാദിത്തങ്ങളും

മിഷൻ ഡയറക്ടർ നേതൃത്വം നൽകുന്ന മഹാത്മാ ഗാന്ധി എൻആർഇജിഎസ് സംസ്ഥാന മിഷനാണ് സംസ്ഥാനത്ത് പദ്ധതി നടത്തിപ്പ് ഏകോപിപ്പിക്കുന്നത്. ജില്ലാ പ്രോഗ്രാം കോ ഓർഡിനേറ്റർമാരുടെ ചുമതല വഹിക്കുന്ന ജില്ലാ കളക്ടർമാർക്കാണ് ജില്ലാതലത്തിൽ പദ്ധതിയുടെ നടത്തിപ്പിന് മേൽനോട്ടം വഹിക്കാനുള്ള ഉത്തരവാദിത്തം. ബ്ലോക്ക് തലത്തിൽ, ബ്ലോക്ക് പ്രോഗ്രാം ഓഫീസർമാരുടെ ചുമതല വഹിക്കുന്ന ബ്ലോക്ക് ഡവലപ്മെന്റ് ഓഫീസർമാർ (ബിഡിഒ) പദ്ധതി നിരീക്ഷിക്കുന്നു. പദ്ധതിയുടെ ഫീൽഡ് തല നടത്തിപ്പ് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളെ ഏൽപ്പിച്ചിരിക്കുന്നു. പദ്ധതി പ്രകാരം തൊഴിൽ കാർഡുകൾ നൽകുന്നതിന് ഉത്തരവാദിത്തമുള്ള രജിസ്ട്രേഷൻ ഓഫീസറായി ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് സെക്രട്ടറി പ്രവർത്തിയ്ക്കുന്നു.

എംജിഎൻആർഇജി നിയമത്തിലെ 12-ാം വകുപ്പ് പ്രകാരം സംസ്ഥാന സർക്കാർ രൂപീകരിച്ച സംസ്ഥാന തൊഴിൽ സുരക്ഷാ കൗൺസിൽ (എസ്ഇജിസി) പദ്ധതിയുടെ നടത്തിപ്പ് സംബന്ധിച്ച് സംസ്ഥാന സർക്കാരിനെ ഉപദേശിക്കുകയും, നിരീക്ഷണ പരാതി പരിഹാര സംവിധാനങ്ങൾ അവലോകനം ചെയ്യുകയും മെച്ചപ്പെടുത്തലുകൾ നിർദ്ദേശിക്കുകയും ചെയ്യുകയും സംസ്ഥാനത്തിനുള്ളിൽ പദ്ധതി വിലയിരുത്തുകയും കേന്ദ്രസർക്കാരിന് സമർപ്പിക്കേണ്ട പ്രവർത്തികളുടെ നിർദ്ദേശങ്ങൾ ശിപാർശ ചെയ്യുകയും ചെയ്യുന്നു.

എംജിഎൻആർഇജിഎസ് നടപ്പാക്കുന്നതിനായി കേരള സർക്കാർ ഏർപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ള സ്ഥാപനപരമായ സംവിധാനവും വിവിധ തലങ്ങളിലുള്ള ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ റോളുകളും ഉത്തരവാദിത്തങ്ങളും **അനുബന്ധം 1.1ൽ** സംഗ്രഹിച്ചിരിക്കുന്നു.

1.6 എംജിഎൻആർഇജിഎസ് പ്രക്രിയയുടെ അവലോകനം

എംജിഎൻആർഇജിഎസ് പ്രക്രിയയുടെ അവലോകനം താഴെ **ചാർട്ട് 1.2ൽ** നൽകിയിരിക്കുന്നു

ചാർട്ട് 1.2 : എംജിഎൻആർഇജിഎസ് പ്രക്രിയയുടെ അവലോകനം

(ഉറവിടം : 2005 ലെ എംജിഎൻആർഇജി നിയമവും 2013-ലെ എംജിഎൻആർഇജിഎ പ്രവർത്തന മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളും)

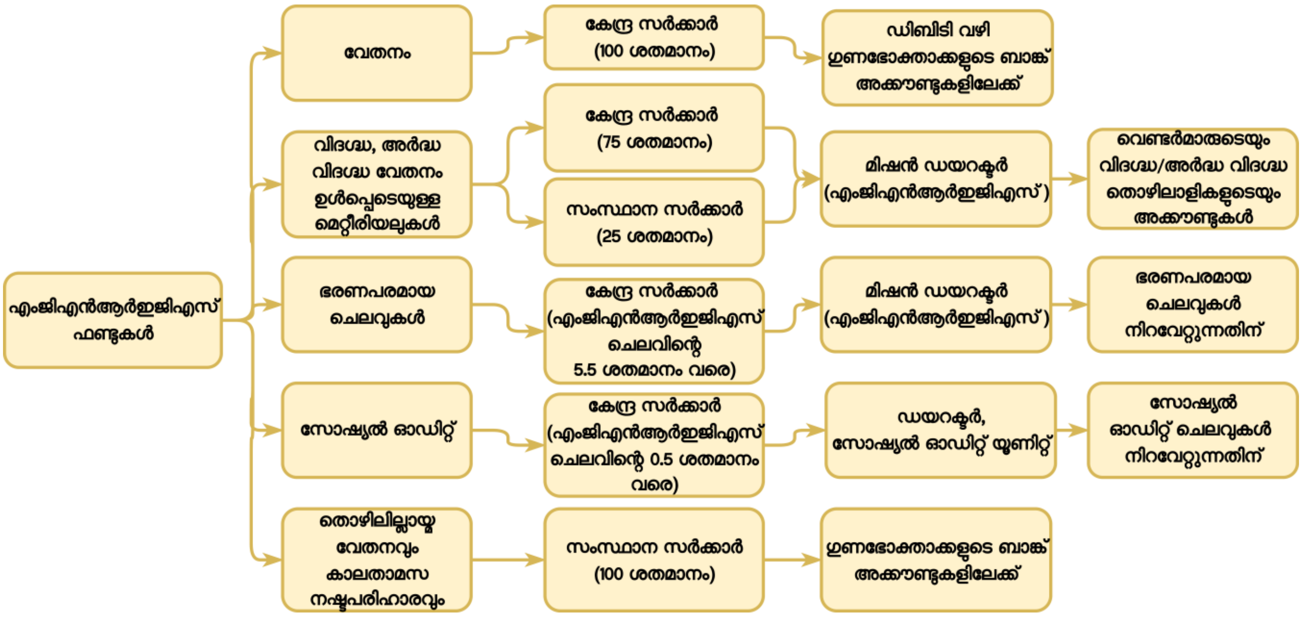
1.7 ഫണ്ടിംഗ് രൂപരേഖ

കേന്ദ്രസർക്കാരും സംസ്ഥാന സർക്കാരും തമ്മിൽ ചെലവ് പങ്കിടൽ അടിസ്ഥാനത്തിൽ നടപ്പാക്കുന്ന ഒരു കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതിയാണ് എംജിഎൻആർഇജിഎസ്. അവിദഗ്ധ കായിക തൊഴിലാളികളുടെ മുഴുവൻ വേതനവും, വിദഗ്ധ, അർദ്ധവിദഗ്ധ തൊഴിലാളികളുടെ വേതനം, സാധന സാമഗ്രികളുടെ വില എന്നിവയുടെ 75 ശതമാനവും കേന്ദ്രസർക്കാർ വഹിക്കുന്നു.

മൊത്തം ചെലവിന്റെ ആറ് ശതമാനം വരെയുള്ള ഭരണപരമായ ചെലവുകൾ (സോഷ്യൽ ഓഡിറ്റിന്മേലുള്ള 0.5 ശതമാനം വരെയുള്ള ചെലവുകൾ ഉൾപ്പെടെ) കേന്ദ്ര സർക്കാർ വഹിക്കുകയും അതേസമയം വിദഗ്ധ, അർദ്ധവിദഗ്ധ തൊഴിലാളികളുടെ വേതനത്തിന്റെയും വസ്തുക്കളുടെയും ചെലവിന്റെ 25 ശതമാനം സംസ്ഥാന സർക്കാർ വഹിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു.

തൊഴിലാളികൾക്കുള്ള വേതനം വൈകിയതിന്റെ നഷ്ടപരിഹാരത്തുക, തൊഴിലില്ലായ്മ വേതനം, സംസ്ഥാന തൊഴിലുറപ്പ് കൗൺസിലിന്റെ (എസ്ഇജിസി) ഭരണപരമായ ചെലവുകൾ എന്നിവയിന്മേലുള്ള മുഴുവൻ ചെലവും സംസ്ഥാന സർക്കാർ വഹിക്കുന്നു. കേന്ദ്രവും സംസ്ഥാനവും തമ്മിലുള്ള എംജിഎൻആർഇജിഎസ് ഫണ്ട് പങ്കിടൽ രീതി **ചാർട്ട് 1.3ൽ** പ്രദർശിപ്പിച്ചിരിക്കുന്നു.

ചാർട്ട് 1.3 : എംജിഎൻആർഇജിഎസ്-ന് കീഴിലുള്ള ഫണ്ടിന്റെ ഒഴുക്ക്



(ഉറവിടം: പ്രവർത്തന മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളെ അടിസ്ഥാനമാക്കി ഓഡിറ്റ് തയ്യാറാക്കിയ സ്കീമാറ്റിക് ഡയഗ്രം)

1.8 സാമ്പത്തിക ചെലവും ഭൗതികപ്രകടനവും

2019-20 മുതൽ 2023-24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ എംജിഎൻആർഇജിഎസ്സിന്മേൽ റിപ്പോർട്ട് ചെയ്ത ചെലവിന്റെ സംഗ്രഹം ചില പെർഫോർമൻസ് മാനദണ്ഡങ്ങൾക്കൊപ്പം **പട്ടിക 1.1ൽ** കാണിച്ചിരിക്കുന്നു.

പട്ടിക 1.1: എംജിഎൻആർഇജിഎസ്സിന്റെ പെർഫോർമൻസ് മാനദണ്ഡങ്ങൾ

വിശദാംശങ്ങൾ	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24
എംജിഎൻആർഇജിഎസ്സിനു കീഴിലുള്ള ചെലവ്					
മൊത്തം ചെലവ് (₹ കോടിയിൽ)	2709.04	3900.01	4164.92	4028.16	4004.49
ഓരോ ജില്ലയിലും ശരാശരി ചെലവ് (₹ കോടിയിൽ)	193.50	278.57	297.49	287.73	286.03
ഒരു ദിവസം ഒരാളിനുള്ള ശരാശരി വേതന ചെലവ് (₹)	270.40	290.54	290.77	310.46	331.85
സൃഷ്ടിച്ച വ്യക്തിഗത തൊഴിൽ ദിനങ്ങൾ					
ആകെ സൃഷ്ടിച്ച തൊഴിൽ ദിനങ്ങൾ (കോടിയിൽ)	8.02	10.11	10.60	9.55	9.79
ഓരോ ഗ്രാമീണ കുടുംബത്തിനും സൃഷ്ടിച്ച തൊഴിൽ ദിനങ്ങൾ (ദിവസത്തിൽ)	55.75	63.25	64.41	62.26	67.7

(ഉറവിടം : സംസ്ഥാന മിഷൻ നൽകിയ വിശദാംശങ്ങൾ)

2019-20 മുതൽ 2023-24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ ഒരു വ്യക്തിക്ക് ഒരു ദിവസത്തെ ശരാശരി വേതന മൂല്യം ₹270ൽ നിന്ന് ₹332 ആയി വർദ്ധിച്ചതായും ഒരു കുടുംബത്തിന്

സൃഷ്ടിച്ച തൊഴിൽ 56 ദിവസത്തിൽ നിന്ന് 68 ദിവസമായി ഉയർന്നതായും പട്ടികയിൽ നിന്ന് കാണാൻ കഴിയും.

എംഐഎസ് ഡാറ്റ പ്രകാരം, ഓഡിറ്റ് കാലയളവിൽ ഏകദേശം 90 ശതമാനം സ്ത്രീകൾക്ക് പ്രാതിനിധ്യം ഉണ്ടായിരുന്നു. സ്ത്രീകൾക്കുള്ള തൊഴിൽ സൃഷ്ടിക്കലിന്റെ കാര്യത്തിൽ, 2019–20 ലും 2023–24 ലും കേരളം സ്ഥിരമായി ഒന്നാം സ്ഥാനം നിലനിർത്തി, കൂടാതെ, രജിസ്റ്റർ ചെയ്തവരിൽ പട്ടികജാതി, പട്ടികവർഗ്ഗ വിഭാഗങ്ങൾക്ക് നൽകിയ തൊഴിലിന്റെ ശതമാനം യഥാക്രമം 50 ശതമാനവും 60 ശതമാനവും ആയിരുന്നു.

1.9 മാനേജ്മെന്റ് ഇൻഫർമേഷൻ സിസ്റ്റം – എൻആർഇജിഎ സോഫ്റ്റ്

എംജിഎൻആർഇജി നിയമത്തിന്റെ അടിസ്ഥാന സവിശേഷതകൾ സുതാര്യതയും ഉത്തരവാദിത്തവുമാണ്. നിയമത്തിന്റെ ഷെഡ്യൂൾ-I ലെ ഖണ്ഡിക 13(എ) പ്രകാരം, അതിന്റെ നടത്തിപ്പുമായി ബന്ധപ്പെട്ട എല്ലാ വിവരങ്ങളും പൊതുസഞ്ചയത്തിൽ പ്രസിദ്ധീകരിക്കേണ്ടതാണ്. ഇതിനായി, കേന്ദ്രസർക്കാരിന്റെ ഗ്രാമ വികസന മന്ത്രാലയം എൻആർഇജിഎസോഫ്റ്റ് എന്ന വർക്ക്ഫ്ളോ അധിഷ്ഠിതമായ വെബ് എനേബിൾഡ് മാനേജ്മെന്റ് ഇൻഫർമേഷൻ സിസ്റ്റം (എംഐഎസ്) വികസിപ്പിക്കുകയും http://nrega.nic.in എന്ന പോർട്ടലിൽ ഹോസ്റ്റ് ചെയ്യുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. എംജിഎൻആർഇജിഎ നടപ്പാക്കുന്നതിലെ വ്യത്യസ്ത പ്രക്രിയകളുടെ എല്ലാ ഇടപാടുകളുടെയും വിശദാംശങ്ങൾ രേഖപ്പെടുത്തുന്നതിനും അവ പൊതുസഞ്ചയത്തിൽ സ്ഥാപിക്കുന്നതിനും എൻആർഇജിഎ സോഫ്റ്റ് (എംഐഎസ് എന്ന് വിളിക്കപ്പെടുന്നു) വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നു. സുതാര്യതയും ഉത്തരവാദിത്തവും ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനായി പദ്ധതി നടത്തിപ്പിന്റെ ചിത്രം പൊതു സഞ്ചയത്തിൽ (https://nrega.nic.in) ഏകദേശം അല്ലെങ്കിൽ യാഥാർത്ഥ്യവുമായി വളരെയടുത്ത് കാണത്തക്ക രീതിയിൽ, ബന്ധപ്പെട്ട എല്ലാ സ്ഥാപനങ്ങളും (കേന്ദ്ര /സംസ്ഥാന/ജില്ലാ/ബ്ലോക്ക്/ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത് തലങ്ങൾ) സമയബന്ധിതമായി ഡാറ്റ അപ്ഡേറ്റ് ചെയ്യേണ്ടതാണ്.

1.10 ജിയോഎംജിഎൻആർഇജിഎ – ഭൂമിശാസ്ത്രപരമായ വിവര സംവിധാനം നടപ്പാക്കൽ

ഇന്ത്യൻ ബഹിരാകാശ ഗവേഷണ സ്ഥാപനത്തിന്റെ (ഐഎസ്ആർഒ) നാഷണൽ റിമോട്ട് സെൻസിംഗ് സെന്ററുമായി (എൻആർഎസ്സി) സഹകരിച്ച് എംജിഎൻആർഇജിഎസ്സിന് കീഴിൽ സൃഷ്ടിച്ച ആസ്തികളുടെ ജിയോ-ടാഗിങ്ങിനായി കേന്ദ്രസർക്കാരിന്റെ ഗ്രാമവികസന മന്ത്രാലയം ജിയോഎംജിഎൻആർഇജിഎ നടപ്പിലാക്കി. മൊബൈൽ അധിഷ്ഠിത ഫോട്ടോ ജിയോ-ടാഗിങ്ങ്, ഓൺലൈൻ റെക്കോർഡിങ്ങിനും നിരീക്ഷണത്തിനുമായി ഒരു ജിയോഗ്രാഫിക് ഇൻഫർമേഷൻ സിസ്റ്റം (ജിഐഎസ്) തുടങ്ങിയ സാങ്കേതിക ഇടപെടലുകൾ ഉപയോഗിച്ച് ആസ്തികളുടെ ഒരു ഡാറ്റാബേസ് വ്യവസ്ഥാപിതമായി തയ്യാറാക്കുക എന്നതാണ് ഇത് പിന്തുടരുന്നത്.

എംജിഎൻആർഇജിഎസ്സിന് കീഴിലുള്ള പ്രവൃത്തികളുടെ വിശകലനത്തിനും ആസൂത്രണത്തിനും ജിഐഎസ് ഡാറ്റാബേസും മാപ്പുകളും ഉപയോഗിക്കാം. എൻആർഎസ്സിയുടെ ഭുവൻ ജിയോ പോർട്ടൽ ഈ ആവശ്യത്തിനായി കസ്റ്റമൈസ് ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. ഈ ഡാറ്റാബേസ് മന്ത്രാലയങ്ങൾക്കും സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കും യഥാക്രമം നിരീക്ഷണത്തിനും ഡാറ്റാബേസ് സൃഷ്ടിക്കുന്നതിനും പ്രാപ്യമാണ്. ഓരോ ആസ്തിയുടെയും സ്ഥാനം മൂന്ന് ഘട്ട ചിത്രങ്ങൾക്കൊപ്പം (ജോലി ഏറ്റെടുക്കുന്നതിന് മുൻപ്, ജോലി നിർവ്വഹിക്കുന്ന സമയത്ത്, ജോലി പൂർത്തിയാക്കിയതിന് ശേഷം) ജിയോ ടാഗ് ചെയ്യണം.