കയർ ഭൂവസ്ത്രം ഉപയോഗിച്ച് പിലിക്കോട് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിലെ
മലപ്പ് പാടാളം തോട് പുനരുജ്ജീവന പ്രവൃത്തികൾ
വർക്ക് കോഡ് : 1601005004/IC/329751

ഉപരിവീക്ഷണം

ഉപരിവീക്ഷണം

അവിദഗ്ധ കായിക തൊഴിൽ ചെയ്യാൻ സന്നദ്ധതയുള്ള പ്രായപൂർത്തിയായ അംഗങ്ങളുള്ള ഓരോ കുടുംബത്തിനും ഒരു സാമ്പത്തിക വർഷത്തിൽ 100 ദിവസത്തെ വേതനദായകമായ തൊഴിലിന് നിയമപരമായ ഉറപ്പ് നൽകിക്കൊണ്ട് കഴിഞ്ഞ 19 വർഷമായി ഗ്രാമീണ സമൂഹങ്ങളെ ശാക്തീകരിക്കുന്നതിൽ പരിവർത്തനാത്മക പങ്ക് വഹിച്ചിട്ടുള്ള, കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ ഒരു നാഴികകല്ലായ സാമൂഹിക സുരക്ഷാ സംരംഭമാണ് മഹാത്മാഗാന്ധി ദേശീയ ഗ്രാമീണ തൊഴിലുറപ്പ് നിയമം (എംജിഎൻആർഇജി നിയമം). കേരളത്തിലും ഗ്രാമീണ സമ്പദ് വ്യവസ്ഥയെ പുനരുജ്ജീവിപ്പിക്കുന്നതിനും ഗ്രാമീണ ദരിദ്രർക്ക് ഉപജീവന സുരക്ഷ ഉറപ്പാക്കുന്നതിനുമുള്ള ഫലപ്രദമായ ഒരു പരിപാടി എന്ന നിലയിൽ എംജിഎൻആർഇജി നിയമം ശ്രദ്ധേയമായ സ്വാധീനം ചെലുത്തിയിട്ടുണ്ട്. കഴിഞ്ഞ അഞ്ച് വർഷത്തിനിടെ ഈ പദ്ധതി സംസ്ഥാനത്തെ 77.21 ലക്ഷം കുടുംബങ്ങൾക്ക് തൊഴിൽ നൽകുകയും, ₹18,806.62 കോടി ഇതിനായി ചെലവഴിക്കുകയും ചെയ്തു.

കഴിഞ്ഞ രണ്ട് പതിറ്റാണ്ടുകളായി ഗ്രാമീണ ദരിദ്രരെ ശാക്തീകരിക്കുന്നതിന് പ്രസ്തുത പദ്ധതി എത്രത്തോളം നിർണായകമാണെന്നത് കണക്കിലെടുത്ത്, ആസൂത്രണ പ്രക്രിയ, തൊഴിലവസരങ്ങൾ സൃഷ്ടിക്കൽ, ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കൽ, നിരീക്ഷണവും, പരാതി പരിഹാര സംവിധാനവും എന്നിവ പരിശോധിച്ചുകൊണ്ട് സംസ്ഥാനത്ത് പദ്ധതിയുടെ നടപ്പാക്കൽ വിലയിരുത്തുന്നതിനായി ഞങ്ങൾ ഈ ഓഡിറ്റ് നടത്തി. ഓഡിറ്റ് പരിശോധനയുടെ ഭാഗമായി തിരുവനന്തപുരം, പാലക്കാട്, കാസർഗോഡ് എന്നീ മൂന്ന് ജില്ലകളിലായി ഇരുപത്തിനാല് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ (ജിപികൾ) വിശദമായ പരിശോധനയ്ക്ക് തിരഞ്ഞെടുത്തു.

എംജിഎൻആർഇജിഎസ് ഒരു താഴെത്തട്ടിൽ നിന്നും മുകളിലേക്ക് എന്ന സമീപനത്തോടെയുള്ളതും, ജനകേന്ദ്രീകൃതവും, ആവശ്യാധിഷ്ഠിതവും, സ്വയം തിരഞ്ഞെടുക്കാവുന്നതും കൂടാതെ പൂർണ്ണമായും ഗ്രാമസഭയിൽ ഗുണഭോക്താവ് ആവശ്യപ്പെടുന്നതിനെ ആശ്രയിച്ചുള്ളതുമായ പദ്ധതിയായാണ് രൂപകൽപ്പന ചെയ്തിട്ടുള്ളത്. എന്നാൽ, ഗുണഭോക്താക്കൾ ഉന്നയിച്ച ആവശ്യത്തിന് പുറമേ കന്നുകാലി തൊഴുത്ത്, കോഴി ഷെഡ് മുതലായവയുടെ നിർമ്മാണം പോലെയുള്ള വ്യക്തിഗത ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതിന് സംസ്ഥാനം ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്ക് അധിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ നൽകിയതായും അതുവഴി ഗ്രാമസഭയുടെ അവകാശത്തെ ലംഘിക്കുന്നതായും ഞങ്ങൾ കണ്ടെത്തി. ഇത് ഒടുവിൽ, ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ ഗുണഭോക്താക്കളെ കണ്ടെത്താതിരിക്കുന്നതിനും വാർഷിക പദ്ധതിയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ള വ്യക്തിഗത പ്രോജക്ടുകളുടെ 88.73 ശതമാനം നടപ്പാക്കാതിരിക്കുന്നതിനും കാരണമായി. 2020-21 മുതൽ 2023-24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ തൊഴിലിന്റെ ആവശ്യകത 13.77 ശതമാനം കുറഞ്ഞതായി ഞങ്ങൾ കണ്ടെത്തി. തൊഴിലിന്റെ ആവശ്യകത കുറഞ്ഞതിന്റെ ഫലമായി, സൃഷ്ടിക്കപ്പെട്ട വ്യക്തിഗത തൊഴിൽ ദിനങ്ങൾ ആറ് ശതമാനം കുറഞ്ഞു. വാർഷിക പദ്ധതിയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളതും ഭരണപരവും സാങ്കേതികവുമായ അനുമതികൾ ലഭിച്ചതുമായ പ്രവൃത്തികളുടെ 16 മുതൽ 22 ശതമാനം വരെയും ഏറ്റെടുത്തിട്ടില്ലെന്നും ഞങ്ങൾ കണ്ടെത്തി.

കൃഷി, മൃഗസംരക്ഷണ വകുപ്പുകൾക്ക് കീഴിലുള്ള സ്ഥാപനങ്ങൾ വഴി ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ വിവിധ പദ്ധതികൾ നടപ്പാക്കിയിരുന്നെങ്കിലും എംജിഎൻആർഇജിഎസ്സുമായി സംയോജിപ്പിക്കാൻ സാധ്യതയുള്ള, മറ്റ് വകുപ്പുകൾ നടപ്പാക്കുന്ന പ്രോജക്ടുകൾ തിരിച്ചറിയുന്നതിനുള്ള ഒരു കൺവേർജൻസ് പ്ലാനിന്റെ അഭാവവും അതുവഴി വിഭവ വിനിയോഗം മെച്ചപ്പെടുത്തുവാനുള്ള അവസരം നഷ്ടപ്പെട്ടതും ഞങ്ങൾ ശ്രദ്ധിച്ചു.

സ്ത്രീകൾക്കും പാർശ്വവൽക്കരിക്കപ്പെട്ട സമൂഹങ്ങൾക്കും മുൻഗണന നൽകിക്കൊണ്ടുള്ള പദ്ധതിയുടെ ഒരു മൂലക്കല്ലായിരുന്നു സാമൂഹിക ഉൾപ്പെടുത്തൽ. കേരളത്തിൽ ഗുണഭോക്താക്കളിൽ ഭൂരിഭാഗവും സ്ത്രീകളാണെന്നും അത് മൊത്തം വ്യക്തിദിനങ്ങളുടെ 90 ശതമാനം ആയിരുന്നെന്നും ഇത് രാജ്യത്തെ ഏറ്റവും ഉയർന്നതാണെന്നും ഞങ്ങൾ കണ്ടെത്തി. പാർശ്വവൽക്കരിക്കപ്പെട്ട സമൂഹങ്ങളെ, പ്രത്യേകിച്ച് ഭിന്നശേഷിക്കാരെയും ദുർബലവിഭാഗങ്ങളേയും ശാക്തീകരിക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട്, ഭിന്നശേഷിക്കാർക്ക് നൽകിയ ശരാശരി തൊഴിൽ ദിനങ്ങൾ 51 ദിവസം മുതൽ 62 ദിവസം വരെയാണ്.

എന്നിരുന്നാലും, ഭിന്നശേഷിക്കാർ ഉൾപ്പെടെ വിവിധ വിഭാഗങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള ആളുകളുടെ തൊഴിൽ ആവശ്യകത വിലയിരുത്തുന്നതിനും ക്ഷണിക്കുന്നതിനുമുള്ള ബേസ് ലൈൻ സർവേ, പ്രത്യേക ഡ്രൈവുകൾ/സ്പെഷ്യൽ റോസ്ഗർ ദിവസ്, ഐഇസി പ്രവർത്തനങ്ങൾ തുടങ്ങിയവയുടെ അഭാവത്തിൽ, എല്ലാവരുടെയും ജോലി ആവശ്യകത ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടുണ്ടെന്ന് ഞങ്ങൾക്ക് ഉറപ്പ് വരുത്തുവാൻ കഴിഞ്ഞില്ല.

ദരിദ്രർക്ക് ഉപജീവന സുരക്ഷ ഉറപ്പാക്കുന്നതിലൂടെ ഗ്രാമീണ കുടുംബങ്ങൾക്ക് നിർണ്ണായക സുരക്ഷാ വലയമായി മാറിയ എംജിഎൻആർഇജിഎസിന്റെ പങ്ക് എത്ര ഊന്നിപ്പറഞ്ഞാലും മതിയാകില്ല. എന്നിരുന്നാലും, ജോബ് കാർഡുകൾ വിതരണം ചെയ്യുന്നതിൽ 264 ദിവസം വരെ കാലതാമസമുണ്ടായത്, മസ്റ്റർ റോൾ പൂർത്തിയാക്കി 22 മാസത്തിനുശേഷം വേതനവും സാധനസാമഗ്രികളുടെ തുകയും നൽകിയത്, കാലതാമസ നഷ്ടപരിഹാരം കണക്കാക്കുന്നതിന് യഥാർത്ഥ പേയ്മെൻറ് തീയതി കണക്കാക്കാത്തത്, കാലതാമസ നഷ്ടപരിഹാരത്തിനുള്ള ക്ലെയിമുകൾ നിരസിക്കൽ തുടങ്ങിയ സംഭവങ്ങൾ ഞങ്ങളുടെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. മസ്റ്റർ റോൾ പൂർത്തിയാക്കി 15 ദിവസത്തിനുള്ളിൽ വേതനം നൽകണമെന്ന് എംജിഎൻആർഇജി നിയമം വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ടെങ്കിലും, 16 മുതൽ 90 ദിവസങ്ങൾക്ക് ശേഷം ₹269.27 കോടി വേതനം നൽകുകയും മസ്റ്റർ റോൾ പൂർത്തിയാക്കിയ തീയതി കഴിഞ്ഞ് മൂന്ന് മാസത്തിന് ശേഷം ₹39.24 കോടി നൽകുകയും ചെയ്തു. 2019-20 മുതൽ 2023-24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ അവിദഗ്ധ വേതനം, അർദ്ധ വിദഗ്ധ/വിദഗ്ധ വേതനം, സാധനസാമഗ്രികൾ, നികുതി എന്നിവയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് ₹43.59 കോടി കുടിശ്ശികയുണ്ടെന്നും (2024 ഡിസംബർ) ഞങ്ങൾ കണ്ടെത്തി. കൂടാതെ, വേതനവും സാധനസാമഗ്രികളുടെ തുകയും നൽകുന്നത് സംബന്ധിച്ച് 19,792 ഇടപാടുകൾ ആറ് മാസം മുതൽ നാല് വർഷത്തിലധികം വരുന്ന കാലയളവിൽ റീജനറേറ്റ് ചെയ്യാതെ കിടക്കുകയായിരുന്നു. സമയബന്ധിതമായി ഫണ്ട് വിതരണം ചെയ്യുന്നത് ഉറപ്പാക്കുന്നതിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ഭാഗത്തുനിന്നുള്ള വീഴ്ച, വേതനവും സാധനസാമഗ്രികളുടെ തുകയും വൈകി നല്കുന്നതിന് കാരണമായതായി ഞങ്ങളുടെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. സംസ്ഥാന വിഹിതം നല്കുന്നതിൽ എട്ട് ദിവസം മുതൽ നാല് മാസം വരെ കാലതാമസം സർക്കാരിന്റെ ഭാഗത്ത് ഉണ്ടായി. ജോബ് കാർഡ്/പ്രവൃത്തിക്കുള്ള അപേക്ഷ സ്വീകരിക്കുമ്പോൾ തീയതി രേഖപ്പെടുത്തിയ രസീതുകൾ നൽകിയിട്ടില്ലെന്നും അതുവഴി നിശ്ചിത സമയത്തിനുള്ളിൽ ജോലി നൽകുന്നുണ്ടെന്ന് ഉറപ്പാക്കുന്നതിനുള്ള നിർബന്ധിത സുതാര്യതാ വ്യവസ്ഥ ലംഘിച്ചെന്നും ഞങ്ങൾ കണ്ടു. എംജിഎൻആർഇജിഎ നിയമം വിഭാവനം ചെയ്ത ഉപജീവന സുരക്ഷ ഗുണഭോക്താക്കൾക്ക് നിഷേധിക്കപ്പെട്ടു എന്ന വസ്തുതയെ ഈ സംഭവങ്ങൾ ബോധ്യപ്പെടുത്തുന്നു.

എംജിഎൻആർഇജി നിയമത്തിന്റെ ഗുണഭോക്താക്കൾക്ക് സാമൂഹിക സുരക്ഷ നൽകുന്നതിനായി, പ്രധാനമന്ത്രി ജൻ ആരോഗ്യ യോജന (പിഎം-ജെഎവൈ), ആം ആദ്മി ബീമാ യോജന, പിഎം സുരക്ഷാ ബീമാ യോജന (പിഎം-എസ്ബിവൈ) എന്നീ ഇൻഷുറൻസ് പദ്ധതികളിൽ ഗുണഭോക്താക്കളെ ചേർക്കുന്നതിനായി പദ്ധതിയിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. എന്നിരുന്നാലും, ഗുണഭോക്തൃ സർവേയിൽ, സർവേ ചെയ്ത ഗുണഭോക്താക്കളിൽ 44.01 ശതമാനം പേർ ഒരു ഇൻഷുറൻസ് പദ്ധതിയിലും ചേർന്നിട്ടില്ലെന്നും ഇത് ജോബ് കാർഡ് ഉടമകളെ ഇൻഷുറൻസ് പദ്ധതികളെക്കുറിച്ച് ബോധവാൻമാരാക്കി അംഗങ്ങളാക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ഉത്തരവാദിത്തങ്ങൾ സംസ്ഥാനം നിറവേറ്റിയിട്ടില്ല എന്നത് സൂചിപ്പിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു.

എംജിഎൻആർഇജിഎസ് ഗുണഭോക്താക്കളുടെ നൈപുണ്യ അടിത്തറ ഉയർത്തുന്നതിനും അങ്ങനെ നിലവിലുള്ള ഭാഗിക തൊഴിലിൽ നിന്ന് മുഴുവൻ സമയ തൊഴിലിലേക്ക് മാറുന്നതിനും അതുവഴി എംജിഎൻആർഇജിഎസ്സിനെ ആശ്രയിക്കുന്നത് കുറയ്ക്കുന്നതിനും ഉദ്ദേശിച്ചുള്ള ഒരു നൈപുണ്യ വികസന പദ്ധതിയാണ് കേന്ദ്രസർക്കാർ അവതരിപ്പിച്ച പ്രോജക്റ്റ് ഉന്നതി. 2019-20 മുതൽ 2023-24 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ 22.53 ലക്ഷം കുടുംബങ്ങൾ 100 ദിവസത്തെ ജോലി പൂർത്തിയാക്കി പദ്ധതിയിൽ ചേരാൻ യോഗ്യത നേടിയെങ്കിലും, ഈ കുടുംബങ്ങളിലെ 3272 അംഗങ്ങൾക്ക് മാത്രമേ നൈപുണ്യ പരിശീലനം നൽകിയിട്ടുള്ളൂ എന്ന് ഞങ്ങൾ കണ്ടെത്തി.

പദ്ധതിയുടെ വ്യാപകമായ പ്രചാരണത്തിനായി 'ഉന്നതി' മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളിൽ വിഭാവനം ചെയ്തിട്ടുള്ള ഐഇസി പ്രവർത്തനങ്ങളും നടത്തിയിട്ടില്ലെന്ന് കണ്ടു.

ദീർഘകാലം നിലനിൽക്കുന്ന ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതിൽ ഊന്നൽ നൽകുന്നതിലൂടെ സുസ്ഥിര ഗ്രാമീണ വികസനം പ്രോത്സാഹിപ്പിക്കുന്നതിനായാണ് എംജിഎൻആർഇജി നിയമം രൂപകൽപ്പന ചെയ്തിരിക്കുന്നത്. വേതന-സാധന അനുപാതം നിർബന്ധിത 60:40ൽ നിന്നും ഗണ്യമായി കുറഞ്ഞുവെന്നും, ഇതിനു കാരണം ഓഡിറ്റ് കാലയളവിൽ പ്രവൃത്തികളിലെ സാധന ഘടകത്തിന്റെ വിഹിതം വളരെ കുറവായിരുന്നതാണ് എന്നും ഇത് 11 മുതൽ 18 ശതമാനം വരെ മാത്രമായിരുന്നു എന്നും ഞങ്ങളുടെ പരിശോധനയിൽ കണ്ടെത്തി. കൂടാതെ, 2023-24 കാലയളവിൽ മുൻ വർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് വേതനത്തിനായുള്ള ചെലവിൽ ഒൻപത് ശതമാനം വർദ്ധന ഉണ്ടായെങ്കിലും സാധന ഘടകത്തിനായുള്ള ചെലവിൽ 37 ശതമാനത്തിന്റെ ഗണ്യമായ കുറവുണ്ടായി. പരിശോധന നടത്തിയ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളിൽ 99 ശതമാനം പ്രവൃത്തികൾക്കും ₹ അഞ്ച് ലക്ഷത്തിൽ താഴെയാണ് ചെലവ് വന്നതെന്നും ഞങ്ങളുടെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. ഇത്, ഈടുനിൽക്കുന്ന ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കുക എന്ന പദ്ധതിയുടെ ലക്ഷ്യവും യഥാർത്ഥത്തിൽ തയ്യാറാക്കിയ വാർഷിക പദ്ധതികളും തമ്മിലുള്ള പൊരുത്തമില്ലായ്മയെ സൂചിപ്പിക്കുന്നു. കൂടാതെ, സംസ്ഥാന തലത്തിൽ സ്വതന്ത്ര ഡയറക്ടറെ (ക്യൂഎം) നിയമിക്കാതിരിക്കുക, സംസ്ഥാന ജില്ലാ ഗുണനിലവാര നിരീക്ഷകരെ നിയമിക്കാതിരിക്കുക/കുറച്ച് നിയമിക്കുക, ഗുണനിലവാര നിരീക്ഷണ പ്രവർത്തനങ്ങളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട തുടർനടപടികൾ ഉറപ്പാക്കാതിരിക്കുക എന്നിവയിലൂടെ എംജിഎൻആർഇജിഎസ്ന്റെ കീഴിൽ സൃഷ്ടിക്കപ്പെട്ട ആസ്ഥികളുടെ ഗുണനിലവാരവും ഈടും ഉറപ്പാക്കുക എന്ന നിർണ്ണായക ഘടകം സംസ്ഥാനം അവഗണിച്ചു.

എംജിഎൻആർഇജി നിയമത്തിൽ അതിന്റെ നടത്തിപ്പും മേൽനോട്ടവും ഉത്തരവാദിത്തവും ഉറപ്പാക്കുന്നതിനുള്ള ശക്തമായ സംവിധാനം ഉൾപ്പെടുന്നു. എന്നിരുന്നാലും, മേൽനോട്ട സംവിധാനങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനത്തിൽ നിരവധി പോരായ്മകൾ ഞങ്ങൾ ശ്രദ്ധിച്ചു എന്നത് ആശങ്കാജനകമാണ്. ജോലിയുടെ മേൽനോട്ടത്തിനും ദൈനംദിന ഹാജർ രേഖപ്പെടുത്തലിനും ഉദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ള മേറ്റുകളെ ഒരു ഗ്രാമപഞ്ചായത്തും നിയോഗിച്ചിട്ടില്ല. പുളർ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിലെ മസ്റ്റർ റോളുകളിൽ നടന്ന ക്രമക്കേടുകളുടെ സന്ദർഭങ്ങൾ ഞങ്ങൾ കണ്ടെത്തി, വിദഗ്ധ ഗുണഭോക്താക്കളുടെ പേരു വിവരങ്ങൾ മസ്റ്റർ റോളിൽ കൈകൊണ്ട് എഴുതിച്ചേർക്കുന്നതും നാഷണൽ മൊബൈൽ മോണിറ്ററിംഗ് സിസ്റ്റം (എൻഎംഎംഎസ്) വഴി വിദഗ്ധ തൊഴിലാളികളെ നിരീക്ഷിക്കാത്തതും വിദഗ്ധ/അർദ്ധ വിദഗ്ധ വേതനം നല്കുന്നതിൽ ആധാർ-അധിഷ്ഠിത പേയ്മെന്റ് സംവിധാനത്തിന്റെ അഭാവവും അതുപോലെ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത്/ജില്ലാ പഞ്ചായത്ത്/സംസ്ഥാന മിഷന്റെ നിരീക്ഷണത്തിലെ കുറവും പോലെയുള്ള സംവിധാനത്തിലെ പഴുതുകൾ കുറ്റവാളികൾ ചൂഷണം ചെയ്തതായും വഞ്ചനാപരമായ പ്രവൃത്തികളിൽ ഏർപ്പെട്ടുകൊണ്ട് എംജിഎൻആർഇജിഎസ് ഫണ്ട് ദുരുപയോഗം ചെയ്തതായും ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷിച്ചു. എംജിഎൻആർഇജിഎസ്‌ലെ വിവിധ തസ്തികകളിൽ ജോലിചെയ്യുന്ന 33 സർക്കാർ ജീവനക്കാരുടെ ശമ്പളമായി ₹16.05 കോടി എംജിഎൻആർഇജിഎസിന്റെ ഭരണപരമായ ചെലവുകൾക്കായി ഉദ്ദേശിച്ച ഫണ്ടിൽ നിന്ന് കേന്ദ്ര സർക്കാർ നിർദ്ദേശങ്ങൾ ലംഘിച്ച് നൽകിയതായി ഞങ്ങളുടെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. 2021 ജനുവരിയിൽ സംസ്ഥാന വിജിലൻസ് സെൽ രൂപീകരിച്ചതിനുശേഷം അതിനെ ശാക്തീകരിക്കാത്തത്, ജില്ലാ ഓംബുഡ്സ്പേഴ്സൺമാരുടെ അവലോകന റിപ്പോർട്ടുകളിൽ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണവകുപ്പിന്റെ തുടർനടപടികളുടെ അഭാവം, ഫലപ്രദമായ പരാതി ട്രാക്കിങ്ങ് സംവിധാനത്തിന്റെ അഭാവം, തെരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട പ്രതിനിധികളുടെ മേൽനോട്ടം ഉറപ്പാക്കുന്നതിനായി പദ്ധതിയുടെ ഫലത്തെക്കുറിച്ചുള്ള വാർഷിക റിപ്പോർട്ടുകൾ സംസ്ഥാന തൊഴിലുറപ്പ് സമിതി (എസ്ഇജിസി) സംസ്ഥാന നിയമസഭയിൽ സമർപ്പിക്കാത്തത് മുതലായ നിരീക്ഷണ, പരാതി പരിഹാര സംവിധാനത്തിലെ പരാജയങ്ങളും ഞങ്ങളുടെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. എന്നിരുന്നാലും, 2022-23, 2023-24 വർഷങ്ങളിൽ സോഷ്യൽ ഓഡിറ്റ് നടത്തുന്നതിൽ സംസ്ഥാനത്തിന് യഥാക്രമം 84.17 ശതമാനവും 98.72 ശതമാനവും നേട്ടം രേഖപ്പെടുത്താൻ കഴിഞ്ഞു എന്നത് ശ്രദ്ധേയമാണ്.

ഞങ്ങളുടെ ഓഡിറ്റ് പരിശ്രമത്തിന്റെ അവസാനം, എംജിഎൻആർഇജി നിയമം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ഗ്രാമീണ ക്ഷേമ ഘടനയിൽ ഒരു സുപ്രധാന വഴിത്തിരിവ് ആയിരുന്നുവെങ്കിലും, പദ്ധതിയിൽ 19 വർഷത്തെ തുടർച്ചയായ നിക്ഷേപത്തിനുശേഷവും, അതിന്റെ നടപ്പാക്കലിൽ വെല്ലുവിളികൾ നിലനിൽക്കുന്നുവെന്ന് ഞങ്ങൾ നിഗമനം ചെയ്തു. പദ്ധതിയുടെ ആസൂത്രണം, നിർവ്വഹണം, നിരീക്ഷണം എന്നിവയിൽ തുടരുന്ന അപാകതകൾ പരിഹരിക്കാൻ സംസ്ഥാനത്തിന് കഴിയാത്തതാണ് ഇതിന് കാരണം. താഴെ തട്ടിൽനിന്ന് മുകളിലേക്കുള്ള രീതിയിലുള്ള ആസൂത്രണത്തിലെ പോരായ്മകൾ, മാനവവിഭവശേഷിയുടെ അപര്യാപ്തത, ഫണ്ട് വിതരണത്തിലെ കാലതാമസം എന്നിവ വേതനദായക തൊഴിലിന്റെ ഫലപ്രദമായ വിതരണത്തിലും ആസ്തി സൃഷ്ടിയിലും തടസ്സങ്ങളുണ്ടാക്കി. ആസ്തി സൃഷ്ടിക്കൽ പ്രവർത്തനങ്ങൾക്ക് നൽകുന്ന കുറഞ്ഞ മുൻഗണനയും സാമ്പത്തിക ക്രമക്കേടുകളുടെ സന്ദർഭങ്ങളും പദ്ധതിയുടെ ലക്ഷ്യങ്ങൾ കൈവരിക്കുന്നതിലും നിലനിർത്തുന്നതിലും ഉള്ള വെല്ലുവിളികളെ കൂടുതൽ അടിവരയിടുന്നു. കൂടാതെ, ഫലപ്രദമല്ലാത്ത വിജിലൻസും പരാതി പരിഹാര സംവിധാനങ്ങളും സുതാര്യതയും ഉത്തരവാദിത്തവും ദുർബലപ്പെടുത്തി. എംജിഎൻആർഇജി നിയമം അതിന്റെ ദൗത്യം നിറവേറ്റുകയും അതിന്റെ പരമാവധി പ്രഭാവം കൈവരിക്കുകയും ചെയ്യുന്നുവെന്ന് ഉറപ്പാക്കാൻ, ആസൂത്രണം, വിഭവ നിർവ്വഹണം, ഫണ്ടുകളുടെ സമയബന്ധിതമായ വിതരണം, ശക്തമായ നിരീക്ഷണം, പരാതി പരിഹാര സംവിധാനങ്ങൾ എന്നിവ ശാക്തീകരിക്കുന്നതിന് അടിയന്തര തിരുത്തൽ നടപടികൾ ആവശ്യമാണ്. അതനുസരിച്ച്, ഈ റിപ്പോർട്ടിൽ താഴെപ്പറയുന്ന പ്രധാന ശിപാർശകൾ ഞങ്ങൾ ശിപാർശ ചെയ്യുന്നു:

- ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ നടപ്പാക്കുന്ന മറ്റ് പദ്ധതികളുമായി എംജിഎൻആർഇജിഎസ്സിന്റെ സംയോജനം സാധ്യമാക്കുന്നതിന് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ കൺവേർജൻസ് പദ്ധതി തയ്യാറാക്കുന്നു എന്ന് സർക്കാർ ഉറപ്പാക്കേണ്ടതാണ്.
- ഫലപ്രദമായ മേൽനോട്ട പ്രവർത്തനങ്ങൾ ഉറപ്പാക്കുന്നതിന് എല്ലാ പ്രവൃത്തി സ്ഥലത്തും മേറ്റുമാരെ നിയമിക്കാനും അർദ്ധ വിദഗ്ദ്ധ വേതനം നൽകാനും സർക്കാർ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളോട് നിർദ്ദേശിക്കേണ്ടതാണ്.
- പദ്ധതിയ്ക്ക് നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ള സമയക്രമം പാലിച്ചുകൊണ്ട് ഫണ്ടുകൾ സമയോചിതമായി നൽകുന്നു എന്ന് സർക്കാർ ഉറപ്പ് വരുത്തേണ്ടതാണ്.
- എംജിഎൻആർഇജിഎസ്സിനു കീഴിൽ വരുത്തിയ അനുവദനീയമല്ലാത്ത ചെലവ് തിരിച്ചുപിടിക്കാൻ സർക്കാർ നടപടി എടുക്കേണ്ടതാണ്.
- സർവ്വേകളും പ്രത്യേക ഡ്രൈവുകളും നടത്തുന്നതിനും, അനുബന്ധ വകുപ്പുകളുടെ പക്കലുള്ള ലഭ്യമായ ഡാറ്റ ഉപയോഗപ്പെടുത്തി അർഹതയുള്ള കുടുംബങ്ങളെയും, ഭിന്നശേഷിക്കാർ ഉൾപ്പെടെയുള്ള ദുർബല വ്യക്തികളെയും കണ്ടെത്തി പദ്ധതിയ്ക്ക് കീഴിൽ തൊഴിൽ ലഭ്യമാക്കാനും ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്ക് സർക്കാർ നിർദ്ദേശം നൽകേണ്ടതാണ്.
- ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ തീയതി രേഖപ്പെടുത്തിയ രസീതുകൾ നൽകുന്നതുൾപ്പെടെ തൊഴിലിനായുള്ള ആവശ്യം കൃത്യമായി രേഖപ്പെടുത്തുന്നുണ്ടെന്നും അത് യഥാർത്ഥ തൊഴിൽ ലഭ്യതയുമായി പൊരുത്തപ്പെടുത്തി അർഹമായ തൊഴിലില്ലായ്മ വേതനം കണക്കുകൂട്ടുന്നുണ്ടെന്നും സർക്കാർ ഉറപ്പുവരുത്തണം.
- ഗ്രാമീണ ദരിദ്രരുടെ ഉപജീവനമാർഗ്ഗ അടിസ്ഥാനം ശക്തിപ്പെടുത്തുന്നതിനായി സുസ്ഥിരമായ ആസ്തികൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതിലൂടെ വേതന സാധന അനുപാതം മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിന് സർക്കാർ ഫലപ്രദമായ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കേണ്ടതാണ്.
- സംസ്ഥാനത്ത് പദ്ധതിയുടെ സുതാര്യത, ഉത്തരവാദിത്തം, ഫലപ്രദമായ നിർവ്വഹണം എന്നിവ ഉറപ്പാക്കുന്നതിന് വിജിലൻസിന്റെയും നിരീക്ഷണ സംവിധാനത്തിന്റെയും ശരിയായ പ്രവർത്തനം സർക്കാർ ഉറപ്പാക്കേണ്ടതാണ്.