அத்தியாயம் III

நிதிநிலை அறிக்கையிடல் நடைமுறைகள்

அத்தியாயம் – III: நிதிநிலை அறிக்கையிடல் நடைமுறைகள்

மாநில அரசின் பல்வேறு அதிகார அமைப்புகளால் வழங்கப்பட்ட கணக்குகளின் தரம் மற்றும் நிதி தொடர்பான பரிந்துரைக்கப்பட்ட விதிகள், நடைமுறைகள் மற்றும் ஒழுங்குமுறைமைககளின் மீது அவற்றின் இணக்கம் ஆகியவை குறித்த ஒரு விரிவான கண்ணோட்டத்தை இந்த அத்தியாயம் வழங்குகிறது.

நிதி விதிகள், நடைமுறைகள் மற்றும் உத்தரவுகளின் பின்பற்றுதலுடன் அவற்றின் நிலை குறித்த அறிக்கையிடலின் முழுமைத்தன்மை, தரம் மற்றும் சரியான நேரத்தில் அறிக்கையிடல் ஆகியவை நிதி அறிக்கைகளில் வழங்கப்பட்டுள்ள தகவல்களின் பொருத்தத்தையும் நம்பகத்தன்மையையும் மேம்படுத்துகின்றன.

கணக்குகளின் முழுமைத்தன்மை தொடர்பான காண்புரைகள்

3.1 அரசுக்கு சொந்தமான பொதுத்துறை நிறுவனங்கள்/ அமைப்புகளின் மூலம் பெறப்பட்ட வரவு செலவுத் திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்ட கடன்கள்

இந்திய அரசியலமைப்பின் பிரிவு 293(3)-ன்படி, மத்திய அரசிடம் மாநில அரசுக்கு ஏதேனும் கடன் நிலுவையில் இருந்தால் அல்லது உத்தரவாதங்கள் இருந்தால், மாநில அரசு கடன் வாங்குவதற்கு மத்திய அரசின் ஒப்புதலைப் பெற்றிருக்க வேண்டும். மேலும், 2023-24 முதல் 2025-26 வரையிலான காலகட்டத்தில் மாநில அரசுகளுக்கான சாதாரண நிகர கடன் உச்சவரம்பு (NBC) மொத்த மாநில உள்நாட்டு உற்பத்தியில் (GSDP) மூன்று விழுக்காடாக நிர்ணயிக்கப்படலாம் என்று பதினைந்தாவது நிதி ஆணையம் பரிந்துரைத்தது.

அரசு நிறுவனங்கள் மூலம் வரவு செலவுத் திட்டத்திற்கு அப்பால் பெறப்பட்ட கடனை திருப்பிச் செலுத்த மாநில அரசு பொறுப்பேற்க வேண்டும். இருப்பினும், நிகர கடன் உச்சவரம்பைத் தவிர்த்து மாநில அரசின் பொதுத்துறை நிறுவனங்கள் (SPSU-க்கள்)/நிறுவனங்கள்/பிற அமைப்புகள் மூலம் வரவு செலவுத் திட்டத்திற்கு வெளியே கடன்களைப் பெறுவது தற்போது மாநில அரசுகளுக்கு இந்த நிதியாண்டிற்கான கடன் உச்சவரம்புகள் அவற்றால் வரவு செலவுத் திட்டத்திற்கு அப்பால் பெறப்பட்ட கடன்களின் அளவாக மத்திய அரசால் குறைக்கப்படுகிறது. நிதி ஆரோக்கியத்திற்கும் அரசாங்க நிதிகளில் வெளிப்படைத்தன்மைக்கும் குறிப்பிடத்தக்க ஆபத்தை ஏற்படுத்துகிறது.

நிதி பொறுப்பு மற்றும் வரவு செலவுத் திட்ட மேலாண்மை (FRBM) சட்டம், 2003ன் படி, பொது நலன் கருதி மாநில அரசு அதன் நிதி நடவடிக்கைகளில் கூடுதல் வெளிப்படைத்தன்மையை உறுதி செய்ய வேண்டும். இதற்கு பொதுத்துறை நிறுவனங்கள், சிறப்பு பயன்பாட்டிற்கான வாகனங்கள் மற்றும் பிற சமமான கருவிகளால் வரவு செலவுத் திட்டத்திற்கு அப்பால் பெறப்படும் கடன்களை மாநில அரசு உள்ளபடியாக வெளிப்படுத்த வேண்டும். ஏனெனில் அக்கடன்களை திருப்பிச் செலுத்தும் பொறுப்பு மாநில அரசிடம் உள்ளது.

மேலும், தமிழ்நாடு மாநில நிதி பொறுப்புடைமை சட்டம் (TNFR Act), 2003, வரவு செலவுத் திட்ட ஆவணங்களுடன் சட்டமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட ஒரு மத்திம கால நிதித் திட்டம் (MTFP), வருவாய் பற்றாக்குறை, நிதி பற்றாக்குறை மற்றும்

[1]மாநில அரசின் நிலுவையில் உள்ள மொத்த கடன் தொடர்பாக ஐந்து ஆண்டு சுழற்சி இலக்கைக் கொண்டிருக்க வேண்டும் என்று விதித்தது.

2024-25 ஆம் ஆண்டிற்கு, மாநிலத்தின் கடன் பங்கு மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 28.90 விழுக்காட்டிற்குள் இருக்க வேண்டும் என்றும் , நிதிப் பற்றாக்குறை 3.26 விழுக்காடாக இருக்க வேண்டும் என்றும் (MTFP இன் கீழ் பிரதிபலிக்கும் திருத்தப்பட்ட மதிப்பீடுகளின்படி) இலக்கு நிர்ணயித்துள்ளது. இதில் பதினைந்தாவது நிதி ஆணையம் பரிந்துரைத்தபடி மின்சாரத் துறை சீர்திருத்தங்களை நிறைவேற்றுவதற்காக மொத்த மாநில உள்நாட்டு உற்பத்தியில் பெறப்பட்ட மூன்று விழுகாட்டிற்கு மேல் 0.5 விழுக்காடு கூடுதல் கடன் பெறுவதும் அடங்கும். இந்த ஆண்டில், நிதிப் பற்றாக்குறை 3.25 விழுக்காடாகவும், மொத்த மாநில உள்நாட்டு உற்பத்தியில் கடன் விகிதம் 27.49 விழுக்காடாகவும் இருந்தது. இதனால், கடன் பங்கின் விழுக்காடு மொத்த மாநில உள்நாட்டு உற்பத்தி மற்றும் நிதிப் பற்றாக்குறையில் நிர்ணயிக்கப்பட்ட இலக்குகளுக்குள் இருந்தன.

2025-26 வரவு செலவுத் திட்ட ஆவணத்துடன் வெளியிடப்பட்ட "வரவு செலவுத் திட்டக் குறிப்புகளின் இணைப்புகள்" என்ற வெளியீட்டில் 31 மார்ச் 2024 அன்று இருந்த OBBகளின் விவரங்களை மாநில அரசு வழங்கியது. வரவு செலவுத் திட்ட ஆவணத்தின் இணைப்பு IV இல், விவரங்கள் அரசாங்கத்தால் வழங்கப்பட்ட "பூஜ்ஜிய அபாயத்துடன் கூடிய அரசால் வழங்கப்பட்ட உத்தரவாதங்கள்" என்று பிரதிபலிக்கப்பட்டன, ஏனெனில், திருப்பிச் செலுத்துவதற்குத் தேவையான தொகை மாநில வரவு செலவுத் திட்டத்தில் வழங்கப்படுவதால் உத்தரவாதத்தை செயல்படுத்துவதற்கான சாத்தியக்கூறு இல்லை. மேலும், மாநில அரசு தணிக்கைக்கு வழங்கிய தகவல்களின் அடிப்படையில், 31 மார்ச் 2025 அன்று, OBB நிலுவைத் தொகை ₹3,886.55 கோடியாக இருந்தது, கீழே உள்ள **அட்டவணை 3.1 இல்** விவரிக்கப்பட்டுள்ளபடி, 2024-25 ஆம் ஆண்டில் தமிழ்நாடு நீர்வள பாதுகாப்பு மற்றும் நதி மறுசீரமைப்பு (TNWRCRR) நிறுவனத்தால் பெறப்பட்ட ₹593.24 கோடி புதிய கடன்களும் இதில் அடங்கும். இந்த ஆண்டில், நிகர கடன் தொகையாக ₹27.74 கோடியை மாநில அரசு (திருப்பிச் செலுத்தியது போக மீதமுள்ள புதிய கடன்கள்) மத்திய அரசுக்கு அளித்திருப்பதாக அறிவித்திருப்பதும் கவனிக்கப்பட்டது.

அட்டவணை 3.1: வரவு செலவுத் திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்ட நிலுவையில் இருந்த கடன்கள்

(₹ கோடியில்)

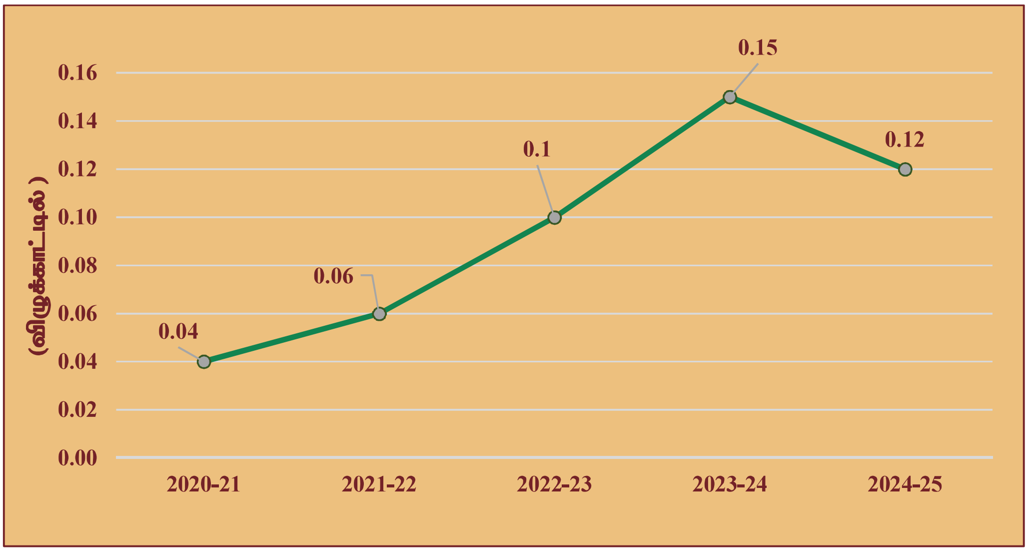
வ எண்	நிறுவனத்தின் பெயர்	மார்ச் 31, 2024 நிலவரப்படி வரவு செலவுத் திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்ட கடன்கள்	நடப்பாண்டில் வரவு செலவுத் திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்ட கடன்கள்	நடப்பாண்டில் அரசாங்கத்தால் திருப்பிச் செலுத்தப்பட்ட கடன்கள்	மார்ச் 31, 2025 நிலவரப்படி வரவு செலவுத் திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்ட கடன்கள்
1	தமிழ்நாடு கிராமப்புற வீட்டுவசதி மற்றும் உள்கட்டமைப்பு வளர்ச்சி கழகம்	257.28	---	51.46	205.82
2	நீர் மற்றும் சுகாதாரம் ஒருங்கிணைந்த நிதி - தமிழ்நாடு நகர்ப்புற உள்கட்டமைப்பு நிதி சேவைகள் லிமிடெட்	460.62	--	34.57	426.05
3	தமிழ்நாடு நீர்வளப் பாதுகாப்பு மற்றும் நதி மறுசீரமைப்பு (TNWRCRR)	3,140.92	593.24	479.48	3,254.68
	மொத்தம்	**3,858.82**	**593.24**	**565.51**	**3,886.55**

(ஆதாரம்: நிதித் துறையால் வழங்கப்பட்ட வரவு செலவுத் திட்ட ஆவணங்கள் மற்றும் விவரங்கள்)

[1] மாநில FRBM சட்டத்தில் வரையறுக்கப்பட்டுள்ளபடி, மாநிலத்தின் மொத்த நிலுவைக் கடனில் உள்நாட்டுக் கடன், இந்திய அரசின் கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்கள், சிறு சேமிப்பு, வருங்கால வைப்பு நிதிகள் போன்றவை, இருப்பு நிதிகள் மற்றும் வைப்புத்தொகைகள் ஆகியவை அடங்கும்.

மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் (GSDP) விழுக்காடாக நிலுவையில் உள்ள மொத்த OBB-கள் கீழே உள்ள **விளக்கப்படம் 3.1 இல்** சித்தரிக்கப்பட்டுள்ளன:

விளக்கப்படம் 3.1: 31 மார்ச் 2025 நிலவரப்படி, வரவு செலவுத் திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்ட நிலுவையில் உள்ள கடன்கள், மொத்த மாநில உள்நாட்டு உற்பத்தியின் விழுக்காடு



(ஆதாரம்: நிதித் துறையால் வழங்கப்பட்ட வரவு செலவுத் திட்ட ஆவணங்கள் மற்றும் விவரங்கள்)

2023-24 வரை மொத்த மாநில உள்நாட்டு உற்பத்தியில் (GSDP) நிலுவையில் உள்ள OBB இன் விழுக்காடு படிப்படியாக அதிகரிப்பைக் காட்டினாலும், 2024-25 ஆம் ஆண்டில் ஒரு சிறிய சரிவு காணப்பட்டது என்பது **விளக்கப்படம் 3.1** இலிருந்து தெளிவாகிறது. முந்தைய ஆண்டின் OBBயை விட (₹1,672.01 கோடி) இந்த ஆண்டில் மாநில அரசால் பெறப்பட்ட குறைவான புதிய OBB (₹593.24 கோடி) மற்றும் மொத்த மாநில உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 15.98 விழுக்காடு வளர்ச்சியும் இந்தக் குறைவுக்கு காரணமாகும்.

அட்டவணை 3.1 இல் சித்தரிக்கப்பட்டுள்ள OBB கடன்களைத் தவிர, உள்ளாட்சி அமைப்புகளின் சார்பாக நீர் வழங்கல் மற்றும் நிலத்தடி வசதிகளை வழங்குவதற்காக தமிழ்நாடு நகர்ப்புற நிதி மற்றும் உள்கட்டமைப்பு மேம்பாட்டுக் கழகம் (TUFIDCO) மற்றும் தமிழ்நாடு நகர்ப்புற உள்கட்டமைப்பு நிதி சேவைகள் லிமிடெட் (TNUIFSL) ஆகியவற்றிடமிருந்து சென்னை பெருநகர குடிநீர் வழங்கல் மற்றும் கழிவுநீரகற்று வாரியம் (CMWSSB) 2013 ஆம் ஆண்டு முதல் பெற்ற கடன்களை (₹ 164.62 கோடி) அரசு வழங்கி வருவதாக தணிக்கை ஆய்வு வெளிப்படுத்தியது. இருப்பினும், அரசாங்கம் தனது அறிக்கைகளில் மேற்கண்ட கடன்களை OBB-களாக வெளியிடவில்லை. நிறைவுக் கூட்டத்தில், அரசாங்கம் தணிக்கையின் கருத்தை ஏற்றுக்கொண்டதுடன், CMWSSBயின் கடன்கள் முந்தைய ஆண்டுகளுடன் தொடர்புடையவை என்றும், தற்போது திருப்பிச் செலுத்தும் பணிகள் நடைபெற்று வருவதாகவும் தெரிவித்தது.

மார்ச் 31, 2025 நிலவரப்படி நிலுவையில் உள்ள மொத்தத் தொகையுடன், மாநில அரசால் வெளியிடப்படாத OBBகளின் விவரங்கள் கீழே உள்ள **அட்டவணை 3.2 இல்** விவரிக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 3.2: அட்டவணை 3.1ல் விவரிக்கப்பட்டுள்ளதுடன் கூடுதலாக, மார்ச் 31, 2025 நிலவரப்படி வரவு செலவுத் திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்ட கடன் பற்றிய விவரங்கள்

(₹ கோடியில்)

அரசாங்கத்தின் சார்பாக கடன் வாங்கிய நிறுவனங்கள்	வரவு செலவுத் திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்ட கடன் வாங்கிய ஆண்டு	கடன் வழங்கும் நிதி நிறுவனம்	அனுமதிக்கப்பட்ட கடன்	வழங்கப்பட்ட கடன்	கடனின் நோக்கம்	31 மார்ச் 2025 நிலவரப்படி நிலுவையில் உள்ள கடன்
சென்னை பெருநகர குடிநீர் வழங்கல் மற்றும் கழிவுநீர் அகற்று வாரியம் (CMWSSB)	2013-14	1. தமிழ்நாடு நகர்ப்புற உள்கட்டமைப்பு நிதி சேவைகள் லிமிடெட் (TNUIFSL)	34.88	34.88	CMWSSB அதிகார வரம்பிற்குட்பட்ட உள்ளாட்சி அமைப்புகளுக்கு குடிநீர் வழங்கல் மற்றும் நிலத்தடி வசதிகளை வழங்குவதற்காக	TNUIFSL - 0.38
		2. தமிழ்நாடு நகர்ப்புற நிதி மற்றும் உள்கட்டமைப்பு மேம்பாட்டுக் கழகம் (TUFIDCO)	129.74	129.74		TUFIDCO - 9.15

(ஆதாரம்: அந்தந்த நிறுவனங்களிடமிருந்து பெறப்பட்ட தகவல்கள்)

மேற்கண்ட கடன்கள் மாநில அரசின் வரவு செலவுத் திட்டத்திலிருந்து திருப்பி செலுத்தப்பட்டன, மேலும் இந்த ஆண்டில், CMWSSB அரசின் நிதி உதவியின் மூலம் ₹3.57 கோடியை (அசல் ₹2.64 கோடி மற்றும் வட்டி ₹0.93 கோடி) திருப்பிச் செலுத்தியது.

மேற்கூறியவை உட்பட இந்த ஆண்டிற்கான வட்டி செலுத்துதல் மற்றும் அசல் தொகையை திருப்பிச் செலுத்துவதற்கான உதவி குறித்த விவரங்கள் கீழே உள்ள **அட்டவணை 3.3 இல்** விவரிக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 3.3: 2024-25 ஆம் ஆண்டில் வட்டி செலுத்துதல் மற்றும் அசல் தொகையை திருப்பிச் செலுத்துவதற்கான உதவித் தொகை பற்றிய விவரங்கள்

(₹ கோடியில்)

வ எண்	நிறுவனங்களின் பெயர்	வட்டித்தொகையை செலுத்துவதற்கான உதவி	அசல் தொகையைத் திரும்பச் செலுத்துவதற்கான உதவி
		உதவித்தொகை	உதவித்தொகை
1	தமிழ்நாடு கிராமப்புற வீட்டுவசதி மற்றும் உள்கட்டமைப்பு மேம்பாட்டுக் கழகம்	20.36	51.46
2	தமிழ்நாடு நீர்வளப் பாதுகாப்பு மற்றும் நதிகள் மறுசீரமைப்பு கழகம்	284.57	479.48
3	குடிநீர் மற்றும் சுகாதாரம் ஒருங்கிணைந்த நிதி	40.71	34.57
4.	சென்னை பெருநகர குடிநீர் வழங்கல் மற்றும் கழிவுநீர் அகற்று வாரியம்	0.93	2.64
	மொத்தம்	**346.57**	**568.15**

(ஆதாரம்: அந்தந்த நிறுவனங்களிடமிருந்து பெறப்பட்ட தகவல்கள்)

நிதிக் கணக்குகளில் காட்டப்பட்டுள்ள நிலுவையில் உள்ள கடன்களின் ஒரு பகுதியாக இந்த OBBகள் இல்லாததால், ஆண்டின் இறுதியில் அரசாங்கத்தின் உண்மையான நிலுவையில் உள்ள கடன்களில் வெளிப்படைத்தன்மை இல்லாத நிலை ஏற்பட்டது. இந்த நடைமுறை சட்ட விதிகளை மீறுவது மட்டுமல்லாமல், நிதி வெளிப்படைத்தன்மை, சட்டமன்ற மேற்பார்வை மற்றும் மாநிலத்தின் பண மேலாண்மை திறனையும் பாதிக்கிறது.

3.2 அரசாங்கத்தின் விடுவிக்கப்படாத பொறுப்புகள்

விடுவிக்கப்படாத வட்டி பொறுப்பு, வசூலிக்கப்பட்ட தீர்வை வரி தொகையை நியமிக்கப்பட்ட அமைப்புகளுக்கு மாற்றாதது அல்லது தேசிய ஓய்வூதிய முறைக்கு (NPS) குறைவான பணம் செலுத்துவது போன்றவை குறிப்பிடத்தக்க நீண்ட கால நிதி மற்றும் நிர்வாக தாக்கங்களை ஏற்படுத்தும். இந்த செலுத்தப்படாத பொறுப்புகள் காலப்போக்கில் குவிந்து, மறைக்கப்பட்ட பொறுப்புகளை உருவாக்குகின்றன, அவை மாநிலத்தின் உண்மையான நிதி நிலையை சிதைக்கின்றன. இதேபோல், NPS-க்கு குறைவான பணப் பரிமாற்றங்கள் சட்டப்பூர்வ உறுதிமொழிகளை மீறுவது மட்டுமல்லாமல், ஊழியர்களின் நிதி பாதுகாப்பையும் சமரசம் செய்கின்றன. பல ஆண்டுகளுக்குப் பின், இத்தகைய நடைமுறைகள் நம்பிக்கையை சிதைத்து, சட்ட ரீதியான பொறுப்புகளைத் தூண்டி, எதிர்கால செலவினப் பொறுப்புகளை அதிகரிக்கும், இதன் மூலம், நிதி சுதந்திரத்தைக் கட்டுப்படுத்தி, நிதி நிலைத்தன்மையை பலவீனப்படுத்தும். விடுவிக்கப்படாத பொறுப்புகள் தொடர்பான வழக்குகள் அடுத்தடுத்த பத்திகளில் விவாதிக்கப்பட்டுள்ளன.

3.2.1 விடுவிக்கப்படாத வட்டி பொறுப்பு

வட்டியுடன் கூடிய வைப்புத்தொகைகள்/கையிருப்பு நிதிகளில் உள்ள தொகைகளுக்கு வட்டியை வழங்குவதற்கும் செலுத்துவதற்கும் அரசாங்கத்திற்கு ஒரு பொறுப்பு உள்ளது.

கீழே உள்ள **அட்டவணை 3.4 இல்** காட்டப்பட்டுள்ளபடி, ஏப்ரல் 1, 2024 ஆம் தேதி நிலவரப்படி வட்டி ஈட்டும் வைப்புத் தொகைகள்/சேம நிதிகளின் கீழ் உள்ள ₹3,261.59 கோடி, இருப்புத்தொகைக்கு வட்டியாக செலுத்தப்பட வேண்டிய ₹45.94 கோடி செலுத்தப்படவில்லை என்பதைத் தணிக்கை கண்டறிந்துள்ளது.

அட்டவணை 3.4: சேமநிதிகள் / வட்டி ஈட்டும் வைப்புத் தொகைகள் தொடர்பாக செலுத்தப்படாத வட்டிப் பொறுப்பு குறித்த விவரங்கள்

(₹ கோடியில்)

வ. எண்	வட்டி ஈட்டப்படும் வைப்புத்தொகையின் தலைப்பு	1 ஏப்ரல் 2024 அன்று தொடக்க இருப்பு	வட்டி கணக்கீட்டிற்கான அடிப்படை	செலுத்தப் படாத வட்டித் தொகை
1.	மாநில காடு வளர்ப்பு உதவி நிதி	134.22	2024-25 ஆம் ஆண்டிற்கான சுற்றுச்சூழல், வனம் மற்றும் காலநிலை மாற்ற அமைச்சகத்தின் 9.1.25 தேதியிட்ட சுற்றறிக்கையின்படி வட்டி விகிதம் 3.35 விழுக்காடு .	5.08
2.	பிற வட்டி தரும் வைப்புத்தொகைகள்	3,127.37	அரசாங்கத்தால் குறிப்பிட்ட வட்டி விகிதம் எதுவும் பரிந்துரைக்கப்படவில்லை. எனவே, 6.50 விழுக்காடாக கணக்கிடப்பட்ட 14 நாள் கருவூல பத்திரங்களுக்கு பொருந்தக்கூடிய விகிதம் (ரெப்போ விகிதம்) கணக்கில் எடுத்துக்கொள்ளப்படுகிறது.	40.86
மொத்தம்		**3,261.59**		**45.94**

(ஆதாரம்: நிதி கணக்குகள் 2024- 25)

செலுத்த வேண்டிய வட்டி பொறுப்பை செலுத்தாததன் விளைவாக, வருவாய் பற்றாக்குறையும், நிதிப் பற்றாக்குறையும் இந்த ஆண்டில் அந்த அளவிற்குக் குறைவாகக் காட்டியுள்ளது.

3.2.2 வரையறுக்கப்பட்ட பங்களிப்பு ஓய்வூதியத் திட்டத்திற்கான குறுகிய காலப் பங்களிப்பு

ஏப்ரல் 1, 2003 அன்று அல்லது அதற்குப் பிறகு பணியமர்த்தப்பட்ட தமிழ்நாடு அரசு (GoTN) ஊழியர்கள் வரையறுக்கப்பட்ட பங்களிப்பு ஓய்வூதியத் திட்டத்தின் (DCPS) கீழ் உள்ளடக்கப்படுவர். இந்தத் திட்டத்தின் அடிப்படையில், ஊழியரால் பங்களிக்கப்படும் அடிப்படை ஊதியம் மற்றும் அகவிலைப்படியில் 10 விழுக்காடு மாநில அரசால் வழங்கப்படுகிறது. பணி வழங்குநர் மற்றும் பணியாளரின் பங்களிப்பு ஆரம்பத்தில் '8342-117- வரையறுக்கப்பட்ட பங்களிப்பு ஓய்வூதியத் திட்டம்' என்ற முக்கிய தலைப்பின் கீழ் பொதுக் கணக்கிற்கு மாற்றப்படும், அதன் பிறகு மூன்றாம் தரப்பு நிதி மேலாளரான, ஓய்வூதிய நிதி ஒழுங்குமுறை மற்றும் மேம்பாட்டு ஆணையம் (PFRDA) அல்லது PFRDA ஆல் அங்கீகரிக்கப்பட்ட வேறு எந்த நிறுவனத்திற்கும் மாற்றப்பட வேண்டும். NPS உருவாக்கப்பட்ட போது, ஓய்வூதிய நிதி ஒழுங்குமுறை மற்றும் மேம்பாட்டு ஆணையம் (PFRDA) தமிழ்நாடு அரசை (GoTN) NPS இல் சேரக் கோரியது (2008 மற்றும் 2009). இருப்பினும், தமிழ்நாடு அரசு (GoTN) NPS கட்டமைப்பில் சேர மறுத்துவிட்டது (2010), ஆரம்பத்தில் PFRDA சட்டத்தை நாடாளுமன்றம் இயற்றாததை, மாநிலத்தின் பொதுக் கணக்குகளில் ஓய்வூதிய நிதி பணத்தைத் தக்கவைத்துக்கொள்ளும் தற்போதைய முறையைத் தொடர்வதற்கான காரணமாக நியாயப்படுத்தியது.

மாநில அரசு NPS-ல் சேராமலேயே DCPS-ஐ தொடர்ந்து இயக்கி வருகிறது, மேலும் 22 ஆண்டுகளுக்குப் பிறகும் ஒரு நிதி மேலாளரை நியமிக்கவில்லை. இருப்பினும், மாநில அரசு, இந்திய ஆயுள் காப்பீட்டுக் கழகத்தில் (LIC) "பணக் குவிப்புத் திட்டத்துடன் கூடிய புதிய குழு ஓய்வூதியத் திட்டம்" என்ற திட்டத்தின் கீழ் இந்தத் தொகையை முதலீடு செய்துள்ளது. 31 மார்ச் 2025 நிலவரப்படி, மொத்தம் ₹89,084.64 கோடி முதலீடு செய்யப்பட்டுள்ளது. 2024-25 ஆம் ஆண்டில் LIC-யிடமிருந்து பெறப்பட்ட ₹6,198.69 கோடி வட்டி தொகையும் அதே நிதியில் மீண்டும் மறு முதலீடு செய்யப்பட்டது.

தனிப்பட்ட அரசு ஊழியர்களின் DCPS கணக்குகளை அரசு தரவு மையம் (GDC) பராமரிக்கிறது. ஒவ்வொரு ஆண்டும் அறிவிக்கப்பட்ட விகிதங்களில் செலுத்த வேண்டிய வட்டியை GDC கணக்கிட்டு, தனிப்பட்ட அரசு ஊழியரின் DCPS கணக்கில் அதனை வரவு வைக்கிறது. நடப்பு ஆண்டு DCPS நிதி இருப்புக்கு அரசாங்கம் செலுத்திய வட்டி ₹5,642.51 கோடி ஆகும்.

2024-25 ஆம் ஆண்டில், DCPS-க்கு மாநில அரசு ஊழியர்கள் மற்றும் அரசின் பங்களிப்புகள் முறையே ₹4,238.75 கோடி மற்றும் ₹4,139.91 கோடியாக இருந்தன, இதில் அரசாங்கத்தின் பங்களிப்பில் ₹98.84 கோடி குறைவு காணப்பட்டது. அகில இந்திய சேவைகளின் (AIS) அதிகாரிகளைப் பொறுத்தவரை, ஊழியர்களின் 10 விழுக்காடு பங்களிப்பான ₹5.50 கோடிக்கு எதிராக, அரசாங்கம் 14 விழுக்காடு பங்களிப்பாக ₹ 7.70 கோடியை வழங்க வேண்டியிருந்தது. இருப்பினும், அரசாங்கம் ₹ 5.83 கோடி மட்டுமே பங்களித்ததால், ₹ 1.87 கோடி பற்றாக்குறை ஏற்பட்டது.

இதனால் DCPS-க்கு அரசின் ஒட்டுமொத்த பங்களிப்பு ₹100.71 கோடி (₹98.84 கோடி + ₹1.87 கோடி) குறைந்துள்ளது, இதன் விளைவாக வருவாய் செலவினம் அந்த அளவிற்குக் குறைத்து மதிப்பிடப்பட்டது.

3.2.3 தேசிய கனிம ஆய்வு அறக்கட்டளை நிதி

தேசிய கனிம ஆய்வு அறக்கட்டளை (NMET), 1957 ஆம் ஆண்டு சுரங்கங்கள் மறும் கனிமங்கள் (மேம்பாடு மற்றும் ஒழுங்குமுறை) (MMDR) சட்டத்தின் பிரிவு 9C இன் கீழ் ஆகஸ்ட் 2015 இல் நிறுவப்பட்டது. இந்தச் சட்டத்தின் பிரிவு 9C (4) இன் படி, சுரங்க குத்தகை அல்லது கனிம சலுகையை வைத்திருப்பவர் அறக்கட்டளைக்கு செலுத்தப்படும் ராயல்டியில் இரண்டு விழுக்காட்டை பங்களிக்க வேண்டும். NMET விதிகளின்படி, இந்தப் பங்களிப்புகளைச் சேகரித்து, '8449-பிற வைப்புத்தொகைகள் - 123-தேசிய கனிம ஆய்வு அறக்கட்டளை வைப்புத்தொகைகள்' என்ற முக்கியத் தலைப்பின் கீழ் பொதுக் கணக்கில் டெபாசிட் செய்து, இந்த நிதியை மாதந்தோறும் இந்திய ஒருங்கிணைந்த நிதிக்கு மாற்றுவது மாநில அரசின் பொறுப்பாகும்.

2024-25 ஆம் ஆண்டில், டெபாசிட் செய்யப்பட்ட ராயல்டி தொகையில் (₹489.87 கோடி) தேவைப்படும் இரண்டு சதவீத ராயல்டி தொகையான ₹9.80 கோடிக்கு பதிலாக, ₹8.98 கோடி மட்டுமே அந்த ஆண்டில் NMET-க்கு மாற்றப்பட்டதாக தணிக்கை கண்டறிந்தது. மீதமுள்ள ₹0.82 கோடியை மாற்றாதது அந்த அளவுக்கு ரொக்க இருப்பை மிகைப்படுத்தியுள்ளது.

3.2.4 மாநில கனிம மேம்பாட்டு நிதி / மாநில கனிம ஆய்வு அறக்கட்டளை

மத்திய அரசு, சுரங்கங்கள் மற்றும் கனிமங்கள் (மேம்பாடு மற்றும் ஒழுங்குமுறை) சட்டம், 1957 இன் பிரிவு 15 இன் துணைப்பிரிவு (A) இன் உட்பிரிவு (g) இன் கீழ் கட்டாயப்படுத்தப்பட்டபடி, தேசிய கனிம ஆய்வு அறக்கட்டளை (NMET) மாதிரியில், மாநில கனிம ஆய்வு அறக்கட்டளை (SMET) / மாநில கனிம மேம்பாட்டு நிதி (SMDF)யை நிறுவுமாறு அனைத்து மாநில அரசுகளையும் அறிவுறுத்தியது (நவம்பர் 2024).

2025-26 ஆம் ஆண்டுக்கான வரவு செலவுத் திட்டம் தாக்கல் செய்யப்பட்டபோது, SMET-ஐ நிறுவுவதற்கான அறிவிப்பு வெளியிடப்பட்டது. இந்த அறிவிப்பைத் தொடர்ந்து, புவியியல் மற்றும் சுரங்கத் துறை, மாநிலத்தில் ஆய்வுகளை மேற்கொள்வதற்காக ₹ ஒரு கோடி மூலதன நிதியுடன் SMET-ஐ நிறுவுவதற்கு நிர்வாகம் (ஜூன் 2025) அனுமதி அளித்தது.

இருப்பினும், SMET அமைப்பை நிறுவும் பணிகள் இன்னும் தயாரிப்பு நிலையிலேயே இருப்பது தணிக்கையால் கவனிக்கப்பட்டது (அக்டோபர் 2025).

3.2.5 பணத்தை திருப்பிச் செலுத்துவதற்கான நேர்வுகளின் நிலுவை

பணத்தைத் திருப்பிச் செலுத்தப்பட்ட நேர்வுகளை விரைவாக முடிப்பது, சம்பந்தப்பட்ட துறையின் செயல்திறனின் ஒரு முக்கிய குறிகாட்டியாகும். சம்பந்தப்பட்ட துறைகளால் அறிவிக்கப்பட்டபடி, 2024-25 ஆம் ஆண்டில் பணத்தைத் திருப்பிச் செலுத்தப்பட்ட நேர்வுகளின் விவரங்கள் கீழே உள்ள **அட்டவணை 3.5 இல்** காட்டப்படுள்ளன.

அட்டவணை 3.5: பணத்தைத் திருப்பிச் செலுத்தப்பட்ட நேர்வுகளின் விவரங்கள்

(₹ கோடியில்)

வ. எண்	விவரங்கள்	GST[2]		விற்பனை வரி/ VAT		மாநில கலால் வரி		வாகனங்கள் மீதான வரிகள்		மொத்தம்	
		நேர்வுகளின் எண்ணிக்கை	தொகை	நேர்வுகளின் எண்ணிக்கை	தொகை	நேர்வுகளின் எண்ணிக்கை	தொகை	நேர்வுகளின் எண்ணிக்கை	தொகை	நேர்வுகளின் எண்ணிக்கை	தொகை
1.	ஆண்டின் தொடக்கத்தில் நிலுவையில் உள்ள கோரிக்கைகள்	3,260	3,454.77	12,969	116.30	-	-	19	0.17	16,248	3,571.24
2.	ஆண்டில் பெறப்பட்ட கோரிக்கைகள்	22,865	8,373.67	258	70.44	1	0.09	176	2.67	23,300	8,446.87
3.	இந்த ஆண்டில் திருப்பிச் செலுத்தப்பட்டவை	18,334	6,431.01	262	80.97	-	-	177	2.52	18,773	6,514.50
4.	இந்த ஆண்டில் நிராகரிக்கப்பட்ட கோரிக்கைகள்	3,619	1,593.24	4	0.09	-	-	-	-	3,623	1,593.33
5.	ஆண்டின் இறுதியில் உள்ள நிலுவை	4,172	3,804.19	12,961	105.68	1	0.09	18	0.32	17,152	3,910.28

(ஆதாரம்: துறையிலிருந்து பெறப்பட்ட தகவல்கள்)

GST தொடர்பான, திருப்பிச் செலுத்தப்பட வேண்டிய ₹3,804.19 கோடி நிலுவையில் இருப்பதை **அட்டவணை 3.5** இல் காண்பிக்கப்பட்டுள்ளது. இந்நிலுவையை விரைவில் முடிக்க அரசு உரிய நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.

3.3 DDOக்களின் வங்கிக் கணக்குகளில் செலவிடப்படாமல் இருக்கும் நிதிகள்

தமிழ்நாடு அரசு, உடனடியாக பணம் வழங்க வேண்டிய அவசியம் ஏற்பட்டால் தவிர, கருவூலத்திலிருந்து பணம் எடுத்தல் கூடாது என்று விதித்துள்ளது[3]. தேவைகளை முன்வைத்து அல்லது வரவு செலவுத் திட்ட ஒதுக்கீடு முடிவடைவதைத் தடுக்க கருவூலத்திலிருந்து பணம் எடுக்க அனுமதிக்கப்படவில்லை. இருப்பினும், மாநில அரசிடமிருந்து பெறப்பட்ட தகவலின்படி, 31 மார்ச் 2025 நிலவரப்படி, DDOக்களின் வங்கிக் கணக்குகளில் ₹ 565.39 கோடி செலவிடப்படாமல் இருந்தது.

பதிவுகளை சோதனை செய்ததில், சென்னை தேசிய நெடுஞ்சாலைகள் கோட்டப் பொறியாளரிடம் ₹3.58 கோடியும், நிர்வாகப் பொறியாளர் (PWD), சென்னையிடம் ₹18.60 கோடியும் இருப்பது தெரியவந்தது. இவை, 2024-25 நிதியாண்டு முடிந்த பிறகு, முறையே ஏப்ரல் 2025 மற்றும் ஜூன் 2025 இல், அரசுக் கணக்கில் செலுத்தப்பட்டது தெரிய வந்தது. மேலும், மதுரை நெடுஞ்சாலைகள், கட்டுமானம் மற்றும் பராமரிப்பு பிரிவின் கோட்டப் பொறியாளரிடம் ₹1.61 கோடியும், மதுரை புவியியல் மற்றும் சுரங்கத் துறை துணை இயக்குநரிடம் ₹0.53 கோடியும் அரசுக் கணக்கில் செலுத்தப்படாமல் துறையிடமே இருப்பது தெரியவந்தது.

செலவிடப்படாத இத்தகைய நிலுவைத் தொகைகள் பயனற்றுக் கிடப்பதால், செலவு செய்வதற்கான வாய்ப்பை ஏற்படுத்துவது மட்டுமல்லாமல், நிதிப் பொறுப்பு மற்றும் கடன் நிலைத்தன்மையை குறைவாக மதிப்பிட வழிவகுக்கிறது.

---

2 மதுவிலக்கு மற்றும் ஆயத்தீர்வைத் துறை தொடர்பானது.

3 ஜூன் 7, 1983 தேதியிட்ட அரசாணை நி.எண்.453

வெளிப்படைத்தன்மை தொடர்பான பிரச்சினைகள்

3.4 பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ்களைச் சமர்ப்பிப்பதில் தாமதம்

தமிழ்நாடு நிதி விதித் தொகுப்பு I-1991 இன் பிரிவு 210(A)-இன்படி, தமிழ்நாடு அரசு மாநில தன்னாட்சி அமைப்புகளுக்கு வழங்கும் மானியங்களுக்கான பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ் (UC) மாநில கணக்காயரிடம் (A&E) சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டும் மற்றும் மானியம் வழங்கப்படும் செலவினத்தின் தன்மையைப் பொறுத்து உரிய தேதிகள் நிர்ணயிக்கப்பட வேண்டும். மேலும், மானியம் பெறும் நிறுவனம், விதிக்கப்பட்டுள்ள கால கெடுவுக்குள் விவர அறிக்கைகளை கட்டாயம் சமர்ப்பிக்க வேண்டும் என்பதை அனுமதி வழங்கும் அதிகாரி ஒப்பளிப்பு ஆணையில் ஒரு தனிப்பிரிவில் குறிப்பிட வேண்டும்.

நிலையாணைகள் (கணக்குகள் மற்றும் உரிமைகள்) கையேட்டின் அத்தியாயம் 16 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ள அறிவுறுத்தல்களின்படி, மூலதன சொத்துக்களை உருவாக்குவதற்கான நிபந்தனை மானிய உதவி அல்லது மானியம் பெறுபவரால் பெறப்பட்ட ஒப்புதலுக்குத் தேவையான பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ்களை, மானியம் பெற்ற நாளிலிருந்து 12 மாதங்களுக்குள் அல்லது அதே நோக்கத்திற்காக மேலும் மானியத்திற்கு விண்ணப்பிக்கும் முன், இவற்றில் எது முதல் நிகழ்வோ அப்போது மானியம் பெற்ற அதிகாரியிடம் மானியம் பெறுபவர் வழங்க வேண்டும். UC-கள் சமர்ப்பிக்கப்படவில்லையெனில், மாநில நிதிக் கணக்குகளில், காட்டப்பட்டுள்ள மானியத் தொகை பயனாளிகளை சென்றடையாத அபாய நிலை ஏற்பட வழிவகுக்கும்.

மார்ச் 2025 நிலவரப்படி, ₹6,632.30 கோடி மதிப்புள்ள 310 நிலுவையில் உள்ள UCகள் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டியிருந்தன. இவற்றுள், ₹4,443.66 கோடி மதிப்புள்ள 198 UCகள் இந்த ஆண்டில் சமர்ப்பிக்கப்பட்டன. 13 மானியங்களுடன் தொடர்புடைய மீதமுள்ள 112 UCகளில் (₹2,188.65 கோடி), 37 UCகள் (₹336.28 கோடி) மத்திய அரசின் நிதியுதவி பெறும் திட்டங்களுடன் தொடர்புடையவை என்பது கவனிக்கப்பட்டது. மார்ச் 31, 2025 நிலவரப்படி மானியங்களுக்கான முதல் நான்கு துறைகளைப் பொறுத்தவரை நிலுவையில் உள்ள UCகள் மற்றும் நிலுவையில் உள்ள UCகளின் நிலை முறையே **அட்டவணை 3.6** மற்றும் **விளக்கப்படம் 3.2** இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

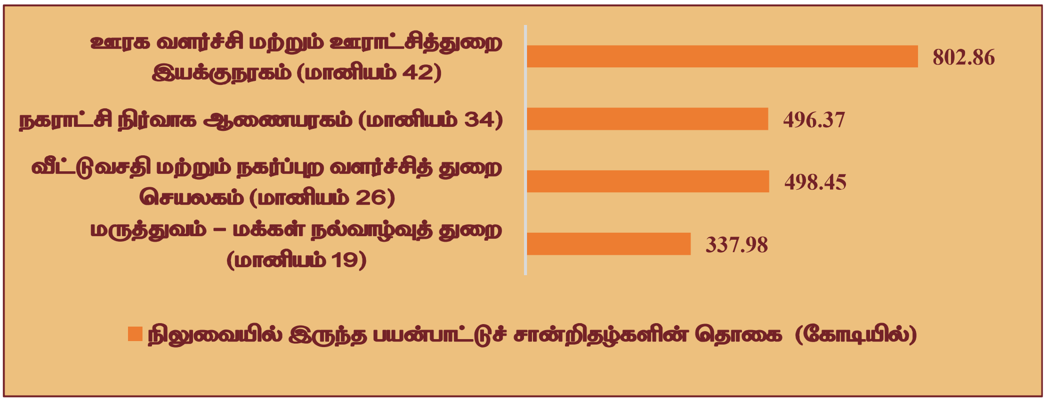
அட்டவணை 3.6: நிலுவையில் உள்ள பயன்பாட்டு சான்றிதழ்களின் ஆண்டு வாரியான விவரங்கள்

(₹ கோடியில்)

UC செலுத்த வேண்டிய ஆண்டு	பயன்பாட்டு சான்றிதழ்களின் எண்ணிக்கை	நிலுவைத் தொகை
2016-17 வரை	2	6.23
2017-18	2	3.40
2018-19	0	0.00
2019-20	1	0.11
2020-21	5	51.59
2021-22	11	41.99
2022-23	26	1,199.93
2023-24	65	885.40
மொத்தம்	**112**	**2,188.65**

(ஆதாரம்: 2024-25 ஆம் ஆண்டிற்கான நிதி கணக்குகள் மற்றும் PAG(A&E) அலுவலகம் அளித்த விவரங்கள்)

விளக்கப்படம் 3.2: மார்ச் 31, 2025 நிலவரப்படி நான்கு முக்கிய துறைகள் தொடர்பாக நிலுவையில் உள்ள பயன்பாட்டு சான்றிதழ்கள்



(ஆதாரம்: PAG(A&E) அலுவலகம் அளித்த விவரங்கள்)

"மானியம் 42 – ஊரக வளர்ச்சி மற்றும் ஊராட்சித் துறை இயக்குநரகம்" கீழ் நிலுவையில் உள்ள UC-களை மதிப்பாய்வு செய்ததில், ₹802.86 கோடியில், ₹800 கோடி, 2022-23 ஆம் ஆண்டு தொடர்பான "குழந்தை உகந்த பள்ளி உள்கட்டமைப்பு மேம்பாடு" (2202-01-103-AE-090-002) திட்டத்திற்கான மூலதன சொத்துக்களை உருவாக்குவதற்கான மானிய உதவியாக இருந்தது தெரியவந்தது. சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய தேதியிலிருந்து ஒரு வருடத்திற்கும் மேலாக தாமதமான பிறகு, அக்டோபர் 2025 இல் UC சமர்ப்பிக்கப்பட்டது என்பதை தணிக்கை கண்டறிந்தது.

UC-களை சமர்ப்பிக்காதது/சமர்ப்பிப்பதில் தாமதம் என்பது, துறை அதிகாரிகள் விதிகளை பின்பற்றத் தவறியதைக் குறிக்கிறது. UC-களை சமர்ப்பிக்காதது நிதியை தவறாகப் பயன்படுத்துவதற்கான அபாயத்தைக் கொண்டிருப்பதால், நிலுவையில் உள்ள இந்த அம்சத்தை மாநில அரசு கண்காணிக்க வேண்டியது அவசியம். மேலும், அரசாங்கம் ஒரு நெறிமுறையை உருவாக்கி, UC-கள் சரியான நேரத்தில் சமர்ப்பிக்கப்படுவதை உறுதி செய்ய வேண்டும்/சமர்ப்பிப்பதில் ஏற்படும் கால தாமதத்திற்கு, சம்பந்தப்பட்ட நபர்களைப் பொறுப்பேற்க செய்ய வேண்டும்.

3.5 சரிசெய்யப்படாத தற்காலிக முன்பணங்கள்

முன்கூட்டியே பணம் தேவைப்படும்போது அல்லது தேவையான சரியான தொகையை கணக்கிடுவது கடினமாக இருக்கும்போது, சேவைத் தலைப்புகளில் பற்று வைப்பதன் மூலம், தற்காலிக முன்பணம் (TA) ரசீதுகள் வழியாக பணம் பெற்று வழங்கும் அதிகாரிகள் (DDOக்கள்) துணை ஆவணங்கள் இல்லாமல் பணம் எடுக்க அனுமதிக்கப்படுகிறார்கள். அத்தகைய செலவு பின்னர் அந்தந்த சேவைத் தலைப்புகளின் கீழ் செலவாக பிரதிபலிக்கப்படும்.

பிற மாநிலங்களில் நடைமுறையில் உள்ளபடி, எதிர்பாரா செலவுக்கான சுருக்கப்பட்டி மூலம் நிதியை பெற்று, பின்னர் விரிவான செலவுப்பட்டிகளை சமர்ப்பிக்கும் முறையை தமிழ்நாடு அரசு பின்பற்றுவதில்லை. மாறாக, தமிழ்நாடு நிதி விதித்தொகுப்பின், விதி 99ன் கீழ் தற்காலிக முன்பணங்களை பெற, பணம் பெற்று வழங்கும் அலுவலர்களுக்கு அதிகாரம் அளிக்கப்பட்டுள்ளது; முன்பணங்கள் எடுக்கப்பட்ட நாளிலிருந்து மூன்று மாதங்களுக்குள் விரிவான செலவுப்பட்டிகள் மற்றும் செலவு சீட்டுகளை அளிப்பதன் மூலம் அவை

சரிக்கட்டப்பட வேண்டும்.

இந்த ஆண்டில் ₹284.62 கோடி மதிப்புடைய 2,184 தற்காலிக முன்பண ரசீதுகள் வரையறுக்கப்பட்டன. 31 மார்ச் 2025 நிலவரப்படி, சரிக்கட்டப்படாமல் நிலுவையில் உள்ள TA ரசீதுகள் பற்றிய விவரங்கள் கீழே உள்ள **அட்டவணை 3.7 இல்** கொடுக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 3.7: சரிகட்டப்படாமல் நிலுவையில் உள்ள தற்காலிக முன்பணங்களின் கால வாரியான விவரம்

(₹ கோடியில்)

நிலுவை செலுத்த வேண்டிய ஆண்டு	முன்பணங்களின் எண்ணிக்கை	தொகை
10 ஆண்டுகளுக்கும் மேலாக	2	0.67
5 ஆண்டுகளுக்கு மேல் & 10 ஆண்டுகளுக்கு குறைவாக	4	12.58
1 வருடத்திற்கு மேல் & 5 வருடங்களுக்கும் குறைவாக	42	59.65
1 வருடத்திற்கும் குறைவாக	457	85.23
மொத்தம்	**505**	**158.13**

(ஆதாரம்: நிதி கணக்குகள், 2024-25 மற்றும் PAG (A&E) அலுவலகத்தால் அளிக்கப்பட்ட விவரங்கள்)

இந்த வருடத்தில் பெறப்பட்ட தற்காலிக முன்பண (TA) ரசீதுகளின் காலாண்டு பகுப்பாய்வில், மொத்தத் தொகையில் 26 விழுக்காடு முதல் காலாண்டிலும், எட்டு விழுக்காடு இரண்டாவது காலாண்டிலும், நான்கு விழுக்காடு மூன்றாவது காலாண்டிலும் மற்றும் 62 விழுக்காடு நான்காவது காலாண்டிலும் எடுக்கப்பட்டுள்ளன. மேலும், நான்காவது காலாண்டில் பெறப்பட்ட தொகையில் 61 விழுக்காடு பிப்ரவரி மாதத்துடன் தொடர்புடையது.

மேலே உள்ள **அட்டவணை 3.7** இல் காட்டப்பட்டுள்ளபடி, 10 ஆண்டுகளுக்கும் மேலாக சரிசெய்யப்படாமல் இருந்த ரசீதுகளின் விவரங்களை ஆய்வுச் செய்ததில், பயிற்சி மற்றும் கருத்தரங்கு செலவினங்களுக்காக ₹0.14 கோடி மதிப்புள்ள ஒரு ரசீது மார்ச் 31, 2005 அன்று கால்நடை பராமரிப்பு இயக்குநரகத்தின் DDOஆல் எடுக்கப்பட்டு, ஜூலை 2025 இல் மட்டுமே சரிசெய்யப்பட்டது தெரியவந்தது. ₹0.53 கோடி மதிப்புடைய மற்றொரு ரசீது 13 மார்ச் 2002 அன்று PAO (கிழக்கு) அதிகார வரம்பிற்கு உட்பட்ட காவல்துறை இயக்குநரால் (DGP) போக்குவரத்து சிக்னல்களை வாங்குவதற்காக உருவாக்கப்பட்டது. இந்த ரசீதுகளை உருவாக்கிய, DGP இன் கீழ் உள்ள சென்னை மாநகர காவல்துறை DDO, PAO, (கிழக்கு)இல் இருந்து PAO, (தெற்கு)க்கு மாற்றப்பட்டதால் இந்த ரசீதிற்கான சரிகட்டுதல் விவரங்கள் PAO (கிழக்கு)ல் காணப்படாமல் நிலுவையில் இருந்தது தணிக்கை ஆய்வில் தெரியவந்தது.

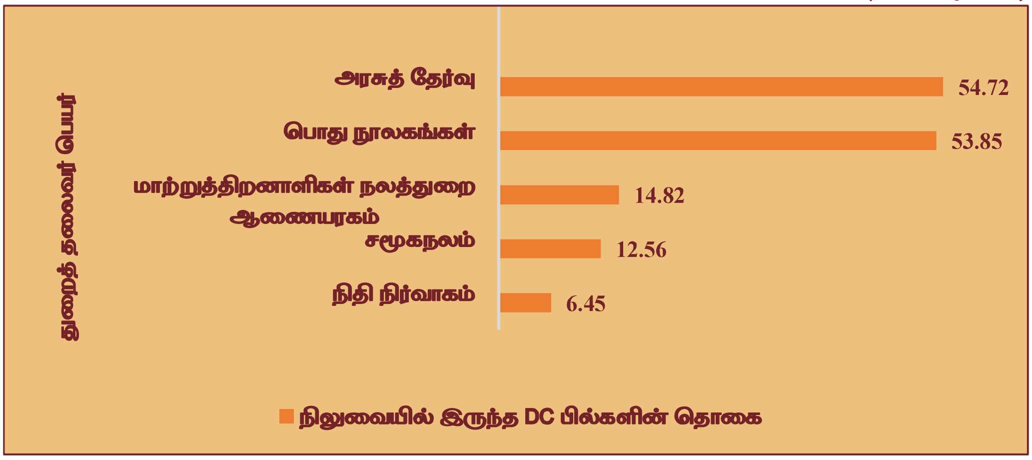
'ஓராண்டுக்கு மேல் மற்றும் ஐந்தாண்டுகளுக்குக் குறைவான' கால வரம்பிற்கு உட்பட்ட பிரிவின் கீழ், அண்ணா நூற்றாண்டு நூலகத்தின் பணம் பெற்று விநியோகிக்கும் அலுவலரால் (DDO) அக்டோபர் 2022-இல் 'தமிழ்நாடு பேச்சு நிகழ்ச்சி' நிமித்தம் ₹0.38 கோடி மதிப்பிற்கு வரையப்பட்ட ஒரு ரசீது, ஜூலை 2025இல் மட்டுமே கணக்கில் சரிசெய்யப்பட்டது என்பதும் கவனிக்கப்பட்டது. இதேபோன்று, PAO-வின் அதிகார வரம்பிற்கு உட்பட்ட வகையில், மார்ச் 2019 முதல் மார்ச் 2020 வரையிலான காலகட்டத்தில் வரையப்பட்ட, மொத்தம் ₹12.58 கோடி மதிப்பிலான நான்கு ரசீதுகள், ஜூலை 2025

மற்றும் அக்டோபர் 2025 ஆகிய மாதங்களுக்கு இடைப்பட்ட காலத்தில் அரசு கணக்கில் திரும்பச் செலுத்தப்பட்டன.

விளக்கப்படம் 3.3, TA ரசீதுகள் சரிசெய்யப்படாமல் இருந்த முதல் ஐந்து துறைத் தலைவர்களை (HOD) சித்தரிக்கிறது.

விளக்கப்படம் 3.3: ஐந்து முக்கிய துறைத் தலைவர்கள் தொடர்பான நிலுவையில் உள்ள தற்காலிக முன்பண ரசீதுகள்

(₹ கோடியில்)



(ஆதாரம்: PAG (A&E) அலுவலகத்தால் அளிக்கப்பட்ட விவரங்கள்)

மேலும், மானியம் 52 – மாற்றுத்திறனாளிகள் நல ஆணையரகம் தொடர்பான சரிசெய்யப்படாமல் நிலுவையில் உள்ள TA ரசீதுகளின் தணிக்கை ஆய்வு, வரவு செலவுத் திட்ட மதிப்பாய்வுக்காக எடுத்துக்கொள்ளப்பட்டது, மார்ச் 2023 முதல் மார்ச் 2025 வரை 15 ரசீதுகள் வரையப்பட்டதாக தெரியவந்தது. இவற்றுள், ₹14.54 கோடி மதிப்புள்ள ஒன்பது ரசீதுகள் மார்ச் 2023 மற்றும் நவம்பர் 2023 இல் எடுக்கப்பட்டன. மற்றொரு ரசீது (₹0.05 கோடி) டிசம்பர் 2024 இல் எடுக்கப்பட்டது மற்றும் ₹0.23 கோடி மதிப்புள்ள மீதமுள்ள ஐந்து ரசீதுகள் மார்ச் 2025 இல் எடுக்கப்பட்டது. 2023 இல் வரையப்பட்ட TA ரசீதுகளைப் பொறுத்தவரை, மே, ஆகஸ்ட் மற்றும் அக்டோபர் 2025 மாதங்களில் சரிசெய்யப்பட்ட ரசீதுகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டன என்பதை துறையின் பதிலில் இருந்து தணிக்கை கவனித்தது. மீதமுள்ள ரசீதுகளுக்கு, சரிசெய்யப்பட்ட ரசீதுகள் சமர்ப்பிக்கப்படாமல் இன்னும் செயல்பாட்டில் இருப்பதாக துறை கூறியது (நவம்பர் 2025).

நீண்ட காலத்திற்கு முன்பணங்களை சரிசெய்யத் தவறுவதும், சரிசெய்தல் ரசீதுகளை சமர்ப்பிப்பதில் தாமதம் ஏற்படுவதும் நிதிப் பொறுப்பு விதிமுறைகளுடன் இணங்குவதை பலவீனப்படுத்துகின்றன. மேலும், பெறப்பட்ட முன்பணங்களுக்காக சரிசெய்த ரசீதுகள் இல்லாத நிலையில், நிதிக் கணக்குகளில் பிரதிபலிக்கும் செலவினத்தை துல்லியமாகவோ அல்லது இறுதியானதாகவோ கருத முடியாது.

3.6 தனிநபர் வைப்பு கணக்குகள்

தனிநபர் வைப்புத்தொகை (PD) கணக்கு, அது உருவாக்கப்பட்ட குறிப்பிட்ட நோக்கத்திற்காகவே வடிவமைக்கப்பட்டுள்ளது. இது தமிழ்நாடு நிதி விதித் தொகுப்பு பிரிவு 269 - தொகுதி I ஆல் நிர்வகிக்கப்படுகிறது. சிறப்புச் சட்டங்களால் எழும் அரசாங்கத்தின் பொறுப்புகளை நிறைவேற்றுவதற்காக, ஒருங்கிணைந்த

நிதியிலிருந்து பொதுக் கணக்கிற்கு நிதியை மாற்றுவதன் மூலம் இந்த PD கணக்குகள் உருவாக்கப்படுகின்றன. இவை ஏப்ரல் 1 முதல் அடுத்த ஆண்டு மார்ச் 31 வரையிலான நிதியாண்டில் இயக்கப்படுகின்றன. அரசாங்கத்தின் உத்தரவு மற்றும் மாநில கணக்காயர் (A&E) இன் அதிகாரத்தின் கீழ் தவிர, கருவூலத்தில் PD கணக்கின் கீழ் எந்தப் பணத்தையும் டெபாசிட் செய்ய ஏற்றுக்கொள்ள முடியாது. இந்த PD கணக்குகள் வட்டி இல்லாத தன்மையைக் கொண்டுள்ளன, மேலும் மத்திய மற்றும் மாநிலங்களின் பெரிய மற்றும் சிறிய தலைப்புகளின் பட்டியலின்படி (LMMH), “8443 - சிவில் வைப்புத்தொகை - 106 - தனிப்பட்ட வைப்புத்தொகை” என்ற கணக்குத் தலைப்பின் கீழ் இயக்கப்படுகின்றன.

2024-25 ஆம் ஆண்டில், மாநிலத்தின் ஒருங்கிணைந்த நிதியிலிருந்து தனிநபர் வைப்பு (PD) கணக்குகளுக்கு ₹ 253.95 கோடி மாற்றப்பட்டது. இதில் மார்ச் 2025 இல் PD கணக்குகளுக்கு மாற்றப்பட்ட ₹ 16.73 கோடியும் அடங்கும். 31 மார்ச் 2025 நிலவரப்படி PD கணக்குகளின் விவரங்கள் கீழே உள்ள **அட்டவணை 3.8** இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 3.8: 2024-25ஆம் ஆண்டில் தனிநபர் வைப்புக் கணக்குகளில் நிலை

(₹ கோடியில்)

தொடக்க இருப்பு (01-04-2024 நிலவரப்படி)		2024-25 ஆம் ஆண்டில் சேர்க்கப்பட்டவை		2024-25 ஆம் ஆண்டில் வழங்கப்பட்ட தொகை		இறுதி இருப்பு (31-03-2025 நிலவரப்படி)	
நிர்வாகிகள் எண்ணிக்கை	தொகை	நிர்வாகிகள் எண்ணிக்கை	தொகை	நிர்வாகிகள் எண்ணிக்கை	தொகை	நிர்வாகிகள் எண்ணிக்கை	தொகை
0	0	47	253.95	47	254.03	0	(-) 0.08*

**எதிர்மறை இருப்பு சமரசத்தில் உள்ளது.*
(ஆதாரம்: நிதி கணக்குகள், 2024-25 மற்றும் PAG (A&E) அலுவலகத்தால் பராமரிக்கப்படும் விவரங்கள்)

மேற்கண்ட 47 PD கணக்குகள் HOA “8443-106” க்குக் கீழே உள்ள “AA” என்னும் துணைத் தலைப்பின் கீழ் இயக்கப்பட்டு, ஆண்டின் இறுதியில் மூடப்பட்டன. மேற்கண்ட HOA இன் கீழ் 3 ஆண்டுகளுக்கும் மேலாக செயல்படாத PD கணக்குகள் எதுவும் இல்லை.

இருப்பினும், மாநில கணக்காயர் (A&E) அங்கீகரித்த மேற்கண்ட PD கணக்குகளுக்கு கூடுதலாக, அதே HOAக்குக் கீழே துணைத் தலைப்பான “AC” இன் கீழ் “தனிப்பட்ட வைப்புத்தொகைகள் - பிற மூலங்களிலிருந்து டெபாசிட் செய்யப்பட்ட நிதிகள் - ஒருங்கிணைந்த நிதியைத் தவிர” என்ற பெயருடன் மற்றொரு PD கணக்கு இன்னும் செயல்பாட்டில் உள்ளது, இறுதி இருப்பாக ₹74.31 கோடியுடன் உள்ளது என்பதை தணிக்கை கண்டறிந்தது.

இந்த வகையான PD கணக்குகளை இயக்குவது வெளிப்படைத்தன்மையற்று இருப்பது மட்டுமின்றி, தற்போதுள்ள நிதி விதிகளை மீறுவதாகவும் உள்ளது.

3.7 சிறு தலைப்பு 800 இன் செயல்பாடு

கணக்குகளில் பொருத்தமான கணக்கு தலைப்புகள் வழங்கப்படாதபோது மட்டுமே பிற வரவுகள் மற்றும் செலவுகள் தொடர்பான 800 என்ற சிறு தலைப்பு செயல்படுத்தப்பட வேண்டும். சிறு தலைப்பு-800ஐ வழக்கமாக செயல்படுத்துவதால், கணக்குகள் தெளிவற்று இருக்கும் என்பதால், அதன் தொடர்ச்சியான பயன்பாடு

தவிர்க்கப்பட வேண்டும். சிறு தலைப்பு 800 இன் கீழ் பெரிய தொகைகளை வகைப்படுத்துவது நிதி அறிக்கையிடலில் வெளிப்படைத்தன்மையை பாதிக்கிறது மற்றும் ஒதுக்கீட்டு முன்னுரிமைகள் மற்றும் செலவினங்களின் தரத்தின் சரியான பகுப்பாய்வை சிதைக்கிறது.

2024-25 ஆம் ஆண்டில், 70 முக்கிய கணக்குத் தலைப்புகளின் கீழுள்ள மொத்த செலவில் (₹3,75,777.35 கோடி) 8.99 விழுக்காடான ₹33,806.60 கோடி, சிறு தலைப்பு-800-பிற செலவினங்கள் கணக்குகளின் கீழ் வகைப்படுத்தப்பட்டது. இதேபோல், 46 முக்கிய கணக்குத் தலைப்புகளின் கீழுள்ள, மொத்த வருவாய் வரவுகளில் (₹2,82,829.28 கோடி) 8.49 விழுக்காடான ₹24,017.90 கோடி, "800 - பிற வரவுகள்" கீழ் வகைப்படுத்தப்பட்டது. **இதை** 2023-24 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில், வருவாய் செலவினத்தில் 9.12 விழுக்காடும், வரவுகளில் 6.47 விழுக்காடும் இந்த சிறு தலைப்பின் கீழ் பதிவு செய்யப்பட்டன.

சிறு தலைப்பு 800 - பிற செலவுகள்/வரவுகளின் கீழ் முன்பதிவு செய்யப்பட்ட 469 நிகழ்வுகளில், மாற்று சிறு தலைப்புகள் PAG (A&E) அலுவலகத்தால் அடையாளம் காணப்பட்டு 97 வழக்குகளில் மாநிலத்திற்குத் தெரிவிக்கப்பட்டன, அவற்றுள் 51 பரிந்துரைக்கப்பட்ட மாற்று சிறு தலைப்புகள் மாநிலத்தால் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்டன என்பதை தணிக்கை கண்டறிந்தது. இதேபோல், "பிற வரவுகள்" தொடர்பாக, 11 நிகழ்வுகளில் மாற்று சிறு தலைப்புகள் மாநிலத்தால் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்டன. மேலும், நிறைவுக் கூட்டத்தின் போது, சாத்தியமான இடங்களில், சிறு தலைப்பு 800 - பிற வரவுகள்/செலவுகளின் கீழ் பதிவு செய்யப்பட்ட வரவுகள் மற்றும் செலவினங்களை மறுவகைப்படுத்துவதற்கான ஒரு பயிற்சி நடந்து வருவதாகக் கூறப்பட்டது.

செலவுகள்/ வரவுகளின் கணிசமான விகிதங்கள் "800" என்ற சிறிய தலைப்பின் கீழ் பதிவு செய்யப்பட்டுள்ளது கவலைக்குரியது, ஏனெனில், பொதுக்கணக்கியல் அமைxப்பில் வெளிப்படைத்தன்மை இருப்பதால், வெறும் நிர்வாகத் தேவை மட்டுமல்லாது, நல்லாட்சியின் ஒரு மைல்கல்லாகிறது. இது, நிதி அறிக்கையிடலில் வெளிப்படைத்தன்மையை மிகவும் பாதிக்கிறது.

அளவீடு தொடர்பான சிக்கல்

3.8 அனாமத்து மற்றும் கடன்கள், வைப்புகள் மற்றும் DDR ஆகிய தலைப்புகளின் கீழ் நிலுவையில் உள்ள இருப்பு

நிதிக் கணக்குகள் அனாமத்து மற்றும் செலுத்தங்கள் என்ற தலைப்புகளின் கீழ் நிகர இருப்புகளைப் பிரதிபலிக்கின்றன. இந்தத் தலைப்புகளின் கீழ் நிலுவையில் உள்ள இருப்புகள், பலதரப்பட்ட கணக்குத் தலைப்புகளின் கீழ் நிலுவையில் உள்ள பற்று மற்றும் வரவு நிலுவைகளைத் தனித்தனியாகத் திரட்டுவதன் மூலம் கணக்கிடப்படுகின்றன. கடந்த மூன்று ஆண்டுகளுக்கான குறிப்பிடத்தக்க அனாமத்து இனங்களின் இருப்புநிலைகள் கீழே உள்ள **அட்டவணை 3.9** இல் காட்டப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 3.9: அனாமத்து மற்றும் பணம் செலுத்த தலைப்புகளின் கீழுள்ள இருப்பு நிலைகள்

(₹ கோடியில்)

கணக்கு தலைப்பு		2022- 23		2023- 24		2024- 25	
1		பற்று	வரவு	பற்று	வரவு	பற்று	வரவு
8658	**அனாமத்து கணக்கு**						
101	ஊதியம் மற்றும் கணக்கு அலுவலகம் - அனாமத்து	83.81	(-)9.08	(-)75.85	0.42	(-)101.35	2.93
	நிகரப் பற்று (Dr.) / **வரவு** (Cr.)	**(+)92.89**		**(-)76.26**		**(-)104.27**	
102	அனாமத்து கணக்கு- (சிவில்)	1.71	(-)0.19	14.04	0.00	(-)12.63	(-)0.08
	நிகரப் பற்று (Dr.) / **வரவு** (Cr.)	**(+)1.90**		**(+)14.04**		**(-)12.55**	
109	இருப்பு வங்கி அனாமத்து-(தலைமையகம்)	4.29	(-)0.88	0.91	(-)0.08	0.02	(-)1.01
	நிகரப் பற்று (Dr.) / **வரவு** (Cr.)	**(-)5.17**		**(-)0.62**		**(-)1.03**	
110	ரிசர்வ் வங்கி அனாமத்து - (மத்திய கணக்கு அலுவலகம்)	(-)22.63	(-)0.57	(-)0.01	0.00	(-)0.01	0.00
	நிகரப் பற்று (Dr.) / **வரவு** (Cr.)	**(-)22.06**		**(-)0.01**		**(-)0.01**	
112	அனாமத்து கணக்குகள் மூலம் வரி கழிக்கப்பட்டது	0.00	3.80	0.00	(-)45.05	0.12	19.24
	நிகரப் பற்று (Dr.) / **வரவு** (Cr.)	**(-)3.80**		**(+)45.05**		**(+)19.12**	
123	AIS அதிகாரிகள் குழு காப்பீடு திட்டம்	0.07	0.07	0.10	0.08	0.07	0.09
	நிகரப் பற்று (Dr.) / **வரவு** (Cr.)	**0.00**		**(+)0.02**		**(-)0.01**	

(ஆதாரம்: அந்தந்த ஆண்டுகளின் நிதி கணக்குகள்)

“8658 – 101 – PAO அனாமத்து” என்ற தலைப்பு, மத்திய அரசின் மாநில கணக்காயர் (A&E) மற்றும் பல்வேறு ஊதியம் மற்றும் கணக்கு அலுவலகங்கள் (PAOs) இடையேயான பரிவர்த்தனைகளைத் தீர்ப்பதற்காக வடிவமைக்கப்பட்டுள்ளது. இந்தத் தலைப்பின் கீழ் உள்ள பரிவர்த்தனைகள் முக்கியமாக மத்திய அரசு சிவில் ஓய்வூதியதாரர்களுக்கு மாநில அரசு செலுத்தும் கொடுப்பனவுகளுடன் தொடர்புடையவை. இந்தத் தலைப்பின் கீழ் ₹104.27 கோடி நிலுவையில் உள்ளதை மேலே உள்ள **அட்டவணை 3.9 இல்** இருந்து காணலாம். இந்த ₹104.27 கோடியில், ஒரு பண செலுத்தம் கட்டணம் மத்திய சுதந்திரப் போராட்ட வீரர் ஓய்வூதியதாரர்களுடன் (₹ 89.16 கோடி) தொடர்புடையது, ₹11 கோடி மதிப்பிலான மற்றொரு பண செலுத்தம் கப்பல் மற்றும் போக்குவரத்து அமைச்சகத்தின் நிலுவைத் தொகையுடன் தொடர்புடையது.

இந்தத் தலைப்புகளின் கீழ் நிலுவையில் உள்ள தொகையை செலுத்தத் தவறுவது, மாநில அரசின் ஆண்டுதோறும் முன்னோக்கி எடுத்துச் செல்லப்படும் வெவ்வேறு கணக்குத் தலைப்புகளின் கீழுள்ள வரவு/செலவு புள்ளிவிவரங்களின் துல்லியத் தன்மையைப் பாதிக்கிறது.

3.9 துறை சார்ந்த புள்ளிவிவரங்களை ஒத்திசைவு செய்தல்

வருவாய்/செலவுகள் மீது பயனுள்ள வரவு செலவுத் திட்ட கட்டுப்பாட்டை செயல்படுத்துவதற்கும், கணக்குகளில் துல்லியத்தை உறுதி செய்வதற்காக, தலைமை கட்டுப்பாட்டு அதிகாரிகள் (CCOக்கள்)/கட்டுப்பாட்டு அதிகாரிகள் (COக்கள்) ஒவ்வொரு மாதமும் தங்கள் புத்தகங்களில் பதிவு செய்யப்பட்ட வரவுகள் மற்றும் செலவினங்களை மாநில கணக்காயர் (A&E) புள்ளிவிவரங்களுடன் சரிபார்த்துக் கொள்ள வேண்டும் என்று மாநில நிதி விதிகள் கூறுகின்றன. தமிழ்நாடு வரவு செலவுத் திட்ட கையேட்டின் விதிகள் 124 மற்றும் 127 இன் படி,

CCOக்களால் பராமரிக்கப்படும் துறைசார் கணக்குகள் மற்றும் மாதந்தோறும் நிகழும் உள்ளபடியான முன்னேற்றங்கள், மாநில கணக்காயரால் (A&E) பராமரிக்கப்படும் புள்ளிவிவரங்களுடன் சரிபார்க்கப்பட வேண்டும்.

2024-25 ஆம் ஆண்டில், 148 வரவுகளுக்கான CCO-க்களிலும், 213 செலவினங்களுக்கான CCO-க்களிலும், 19 வரவுகள் தொடர்பான CCO-க்களும், 21 செலவினங்களுக்கான CCO-க்களும் புள்ளிவிவரங்களை சரிசெய்யவில்லை. மேலும், கடந்த மூன்று ஆண்டுகளுக்கான போக்கு பகுப்பாய்வு, புள்ளிவிவரங்களை சரிசெய்யாத CCO-க்களின் எண்ணிக்கை கீழே உள்ள **அட்டவணை 3.10 இல்** காட்டப்பட்டுள்ளபடி அதிகரித்து வரும் போக்கில் உள்ளது என்பதைக் காட்டுகிறது. இதுபோன்ற நிகழ்வுகள் நிதிசார் ஒழுங்குமுறைகளை நிலைநிறுத்தவும், மாநிலத்தின் பொது நிதி கட்டமைப்பை வலுப்படுத்தவும் தேவையான நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ள வலியுறுத்துகின்றன.

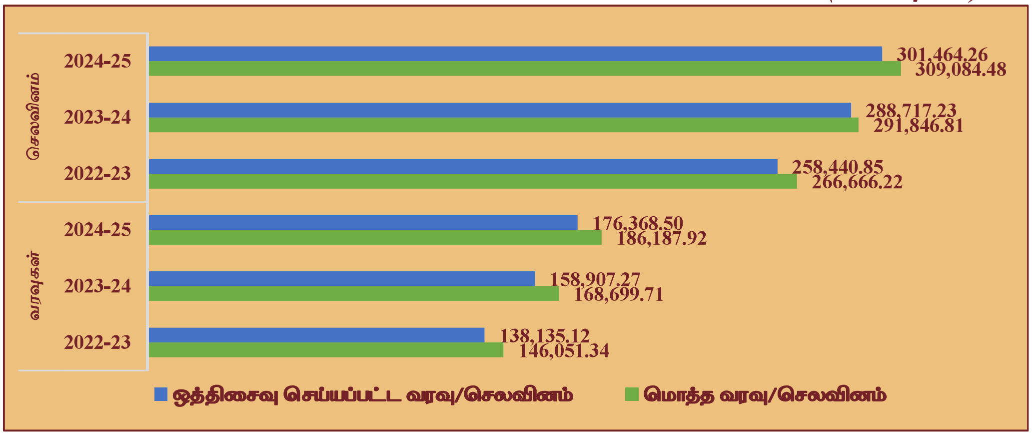
அட்டவணை 3.10: வரவுகள் மற்றும் செலவினம் தலைமை கட்டுப்பாட்டு அதிகாரிகளால் ஒத்திசைக்கப்படாதது குறித்த நிலவரம்

ஆண்டு	கட்டுப்பாட்டு அதிகாரிகளின் மொத்த எண்ணிக்கை	வரவுகள்/செலவுகளைச் சரிசெய்த கட்டுப்பாட்டு அதிகாரிகளின் எண்ணிக்கை		
		முழுமையாக ஒத்திசைவு செய்யப்பட்டது	பகுதியளவு ஒத்திசைவு சரிசெய்யப்பட்டது	ஒத்திசைவு செய்யப்படவில்லை
வரவுகள்				
2022-23	122	73	44	5
2023-24	140	82	54	4
2024-25	148	4	125	19
செலவுகள்				
2022-23	214	120	89	5
2023-24	215	132	79	4
2024-25	213	0	192	21

(ஆதாரம்: PAG (A&E) அலுவலகத்தால் பராமரிக்கப்பட்ட விவரங்கள்)

விளக்கப்படம் 3.4: 2022-23 முதல் 2024-25 வரையிலான காலகட்டத்தில் வரவுகள் மற்றும் செலவினங்களின் ஒத்திசைவு நிலை

(₹ கோடியில்)



(ஆதாரம்: PAG (A&E) அலுவலகத்தால் பராமரிக்கப்பட்ட விவரங்கள்)

புள்ளிவிவரங்களை சரிசெய்யாதது கணக்குப் புத்தகங்களில் முரண்பாடுகள்/தவறுகளுக்கு வழிவகுக்கும் என்பதால், அனைத்து வரவுகள்

மற்றும் செலவினங்களின் ஒத்திசைவிற்கு தேவையான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

3.10 ரொக்க இருப்புகளை ஒத்திசைவு செய்தல்

இந்திய ரிசர்வ் வங்கி (RBI) சட்டம், 1934 இன் பிரிவுகள் 20, 21 மற்றும் 21A இன் படி, ரிசர்வ் வங்கி மத்திய மற்றும் மாநில அரசுகளுக்கு ஒரு வங்கியாளராக செயல்படுகிறது. மாநில அரசுகளின் முதன்மை வைப்பு கணக்குகள் நாக்பூரில் உள்ள ரிசர்வ் வங்கியின் மத்திய கணக்குகள் பிரிவில் (CAS) பராமரிக்கப்படும் அதே வேளையில், ரிசர்வ் வங்கியின் மண்டல அலுவலகங்கள், இணைப்பு அலுவலகங்கள் மூலம் முகமை வங்கிகளால் தெரிவிக்கப்படும் மாநில அரசு பரிவர்த்தனைகளைக் கணக்கிட்டு, நாக்பூரில் உள்ள CASக்கு அறிக்கை செய்கின்றன. முகமை வங்கிகள், வரவுகள்/செலவின சுருள்களை பரிந்துரைக்கப்பட்ட படிவத்தில் தினசரி அடிப்படையில் தொடர்புடைய துணை கருவூலம்/கருவூலத்திற்கு தாமதமின்றி அனுப்ப வேண்டும். மேலும், இணைப்பு வங்கிகளால் தயாரிக்கப்பட்ட முகமை வங்கிகளின் மாதாந்திர தொகுப்பு நிதி அறிக்கை RBIக்கு அனுப்பப்பட வேண்டும், RBI இந்த அறிக்கையை மாநில கணக்காயருக்கு (A&E) அனுப்ப வேண்டும். மேற்கண்ட அமைப்பு நடைமுறையில் இருப்பதால், மாநில கணக்காயர் (A&E) மற்றும் நாக்பூரில் உள்ள CAS இன் புத்தகங்களின்படி ரொக்க இருப்பு நிலைக்கு இடையே எந்த வித்தியாசமும் இருக்கக்கூடாது. மாத வாரியான இருப்பில் வேறுபாடுகள் ஏற்பட்டாலும், ஒவ்வொரு ஆண்டும் ஏப்ரல் 25 ஆம் தேதிக்குள் வருடாந்திரக் கணக்குகள் முடிவடையும் போது ரொக்க இருப்பு நிலைக்கு இடையில் எந்த வித்தியாசமும் இருக்கக்கூடாது.

மாநில கணக்காயரின் (A&E) கணக்குகளில் காணப்பட்டபடி 31 மார்ச் 2025 நிலவரப்படி மாநில அரசின் ரொக்க இருப்பு ₹33.95 கோடியாக (வரவு) இருக்க, RBI ₹35.62 கோடி (வரவு) என அறிக்கையில் ஒத்திசைவு செய்யப்படாத வேறுபாடான ₹69.57கோடி (வரவு), மாநில கணக்காயர் (A&E) மற்றும் மாநில அரசிற்கு இடையே ஒத்திசைவில் காணப்பட்டது. வங்கிகள் வரவுகளை கருவூலங்களுக்கு தெரிவிக்காததே இந்த வித்தியாசத்திற்கான முக்கிய காரணம் என்று தெரிவிக்கப்பட்டது.

கடந்த ஐந்து ஆண்டுகளில் ரொக்க இருப்பில் உள்ள வேறுபாடுகளின் போக்கு கீழே உள்ள **அட்டவணை 3.11 இல்** கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 3.11 ரொக்க இருப்புகளில் உள்ள வேறுபாடுகளின் போக்கு

(₹ கோடியில்)

ஆண்டு	மாநில கணக்காயரின் பதிவுருக்களின்படியான ரொக்க இருப்பு	RBI அறிவித்தபடி ரொக்க இருப்புக்கள்	வேறுபாடு
2020-21	467.24(வ)	5.70 (வ)	472.94 (வ)
2021-22	266.95 (ப)	426.56 (வ)	159.61 (வ)
2022-23	59.17 (வ)	43.90 (வ)	103.07 (வ)
2023-24	110.02 (வ)	1.98 (வ)	112.00 (வ)
2024-25	33.95 (வ)	35.62 (வ)	69.57 (வ)

(ஆதாரம்: அந்தந்த ஆண்டுகளின் நிதிக் கணக்குகளின் விவர அறிக்கை 2க்கான இணைப்பு)

3.11 அரசாங்கத்திற்கு வைப்புத்தொகைகள் வரவு வைக்கப்படவில்லை

பொது வணிக பரிவர்த்தனைகள் தொடர்பாக, பல்வேறு நோக்கங்களுக்காக, பல்வேறு பொது அமைப்புகள் மற்றும் பொதுமக்களால், அவர்களிடம் டெபாசிட் செய்யப்பட்ட பணத்தை அரசாங்கம் பெற்று, பின்னர் அவற்றை திருப்பிச் செலுத்துதல் அல்லது வேறுவிதமாகக் கணக்கிடுகிறது. இது சம்பந்தமாக, தமிழ்நாடு நிதிச் சட்டத்தின் பிரிவு 271 இன் படி, சில சூழ்நிலைகளில், பின்வரும் வகையான வைப்புத்தொகைகள் அதாவது, (i) நான்கு முழுமையான நிதி ஆண்டுகளுக்கு மேல் உரிமை கோரப்படாமல் இருக்கும் வருவாய் வைப்புத்தொகைகள் மற்றும் பொதுப்பணி வைப்புத்தொகைகள் மற்றும் (ii) ஒவ்வொரு வகை வைப்புத்தொகையின் நிறைவு தேதியின்படி பாதுகாப்பு வைப்புத்தொகைகள் பொருத்தமான வருவாய் கணக்குத் தலைப்பின் கீழ் அரசாங்கத்திற்கு வரவு வைக்கப்பட வேண்டும்.

மாநில கணக்காயர் (A&E) அலுவலகம் வழங்கிய விவரங்களிலிருந்து, வருவாய் வைப்புத்தொகை (₹45.67 கோடி), பொதுப்பணி வைப்புத்தொகை (₹19.88 கோடி) மற்றும் பாதுகாப்பு வைப்புத்தொகை (₹11.23 கோடி) போன்ற பல்வேறு வகையான வைப்புத்தொகைகளின் கீழ் மொத்த தொகை ₹76.78 கோடி, வைப்புத்தொகை கணக்குத் தலைப்புகளின் கீழ் திட்டமிடப்பட்ட காலத்திற்குப் பிறகும் உரிமை கோரப்படாமல் உள்ளது மற்றும் அதற்கான வருவாய் கணக்குத் தலைப்புகளில் வரவு வைக்கப்படவில்லை/எடுத்துச் செல்லப்படவில்லை.

இந்தத் தொகைகளை அரசாங்கக் கணக்குகளுக்குக் கொண்டுவருவதற்கு சரியான நேரத்தில் நடவடிக்கை எடுக்காதது, விதிகளை மீறுவது மட்டுமல்லாமல், அந்த அளவிற்கு, ரொக்கம் மாநிலத்தின் செயல்திறன் மிக்க பண மேலாண்மை கட்டமைப்பிற்கு வெளியே உள்ளது என்பதையும் பிரதிபலிக்கிறது.

வெளிப்படுத்தல் தொடர்பான பிரச்சினைகள்

3.12 கணக்கியல் தரநிலைகளுடன் இணங்குதல்

இந்திய அரசியலமைப்பு சட்டப் பிரிவு 150 இன் படி, இந்திய தணிக்கைத் தலைவரின் (CAG) ஆலோசனையின் பேரில், இந்திய குடியரசுத் தலைவர், மத்திய மற்றும் மாநிலங்களின் கணக்குகளின் வடிவத்தை பரிந்துரைக்கலாம். CAGன் ஆலோசனைக்கிணங்க குடியரசுத் தலைவர் இதுவரை நான்கு இந்திய அரசு கணக்கு தரநிலைகளை (IGAS) அறிவித்தார். இந்த தரநிலைகளுக்கு 2024-25 ஆம் ஆண்டில் தமிழ்நாடு அரசின் இணக்கம் மற்றும் அதில் உள்ள குறைபாடுகள் **கீழே அட்டவணை 3.12** இல் விவரிக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 3.12: கணக்கியல் தரநிலைகளுக்கு இணங்குதல்

வ. எண்	கணக்கியல் தரநிலைகள்	IGAS இன் சாராம்சம்	மாநில அரசின் இணக்கம்
1.	IGAS-1:	அரசாங்கத்தால் வழங்கப்படும் உத்தரவாதங்கள் - வெளிப்படுத்தல் தேவைகள்	பூர்த்தி செய்யப்பட்டது (நிதிக் கணக்குகளின் அறிக்கை 9 மற்றும் 20)
2.	IGAS-2:	மானிய உதவித் தொகையின் கணக்கியல் மற்றும் வகைப்பாடு	IGAS 2 இன் படி, மூலதன சொத்துக்களை உருவாக்குவதற்கான மானிய உதவி, வருவாய் செலவினத்தின் கீழ் வகைப்படுத்தப்பட வேண்டும். இருப்பினும், "பழங்குடி ஆராய்ச்சி நிறுவனத்திற்கு ஆதரவு" திட்டத்தின் கீழ் மூலதன சொத்துக்களை உருவாக்குவதற்கான மானிய உதவிக்காக மேற்கொள்ளப்பட்ட ₹0.50 கோடி செலவினம் மூலதனக் கணக்கின் கீழ் தவறாக வகைப்படுத்தப்பட்டது, இதன் விளைவாக வருவாய் செலவினம் அதே அளவிற்குக் குறைத்து மதிப்பிடப்பட்டது. (நிதிக் கணக்குகளின் அறிக்கை 10)
3.	IGAS-3:	அரசால் வழங்கப்படும் கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்களும்	பகுதியாக இணங்கப்பட்டது. 2018-19 ஆம் ஆண்டில் தமிழ்நாடு அரசு வழங்கிய பழைய கடன்களை மறுசீரமைத்தது. மாநில அரசு வழங்கிய கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்கள் குறித்த நிதிக் கணக்குகளின் அறிக்கைகள் 7 & 18, IGAS-3 இன் பரிந்துரைக்கப்பட்ட வடிவத்தின்படி தயாரிக்கப்பட்டிருந்தாலும், 2018-19 ஆம் ஆண்டில் மேற்கொள்ளப்பட்ட மறுசீரமைப்பைத் தொடர்ந்து, கடன் தலைப்புகளின் கீழ் பதிவு செய்யப்பட்ட புள்ளிவிவரங்களின் சமரசம் 2024-25 ஆம் ஆண்டிற்கான நிலுவையில் இருந்தது. எனவே, கடன் நிறுவனங்களின் நிலுவைத் தொகையைத் திருப்பிச் செலுத்துவது தொடர்பான விவரங்களை நிதிக் கணக்கு அறிக்கைகளில் சேர்க்க முடியவில்லை. மாநில அரசுடன் சமரசம் செய்து கொள்வது செயல்பாட்டில் உள்ளது. (நிதிக் கணக்குகளின் அறிக்கை 7 மற்றும் 18)
4	IGAS-4:	முந்தைய காலகட்டத்தினை சரிசெய்தல்	பூர்த்தி செய்யப்பட்டது (நிதிக் கணக்குகளின் அறிக்கை 13)

(ஆதாரம்: நிதி கணக்குகள்)

3.13 தன்னாட்சி அமைப்புகளின் கணக்குகளை சமர்ப்பித்தல்

இந்திய தணிக்கைத் தலைவரின் (கடமைகள், அதிகாரங்கள் மற்றும் சேவை நிபந்தனைகள்) சட்டம் 1971 (DPC சட்டம்) பிரிவு 14 மற்றும் 15ன்படி, அரசு மானியங்களைப் பெறும் நிறுவனங்களின் கணக்குகளைத் தணிக்கை செய்ய, பெறப்பட்ட மானியங்களின் அளவை அடிப்படையாகக் கொண்டு நிர்ணயிக்கப்பட்ட நிபந்தனைகளுக்கு உட்பட்டு, தணிக்கை செய்யப்பட வேண்டும். DPC சட்டத்தின் கீழ் தணிக்கைக்கு உட்படும் நிறுவனங்களை அடையாளம் காண, ஒவ்வொரு ஆண்டும் துறைத் தலைவர்கள் பல்வேறு நிறுவனங்களுக்கு வழங்கப்பட்ட நிதி உதவி, உதவி வழங்கப்பட்டதின் நோக்கங்கள் மற்றும்

அத்தகைய நிறுவனங்கள்/அமைப்புகளின் மொத்த செலவு பற்றிய தகவல்களை தணிக்கைக்கு ஆண்டுதோறும் வழங்க வேண்டும்.

2024-25 ஆண்டு வரையிலான காலத்தில், 1 ஆண்டு முதல் 5 ஆண்டுகள் வரையிலான காலத்திற்கு கணக்குகள் நிலுவையில் இருந்த 86 நிறுவனங்கள்/அமைப்புகள் உள்ளன. நிலுவையில் உள்ள கணக்குகளின் விவரங்கள் **இணைப்பு 3.1 இல்** கொடுக்கப்பட்டுள்ளன, மேலும் அவற்றின் கால வாரியான நிலுவை விவரங்கள் கீழே உள்ள **அட்டவணை 3.13** இல் வழங்கப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 3.13: அமைப்புகள்/அதிகாரிகளின் கணக்குகளின் நிலுவைத் தொகையின் கால வாரியான பகுப்பாய்வு

வரிசை எண்	ஆண்டுகளின் எண்ணிக்கையில் தாமதம்	நிறுவனங்களின் எண்ணிக்கை
1	ஒரு வருடம் வரை	56
2	ஒரு வருடத்திற்கு மேல் மற்றும் மூன்று ஆண்டுகள் வரை	24
3	மூன்று ஆண்டுகளுக்கு மேல் மற்றும் ஐந்து ஆண்டுகள் வரை	6
மொத்தம்		**86**

(ஆதாரம்: துறைத் தலைவர்கள் வழங்கிய தகவல்களிலிருந்து தொகுக்கப்பட்ட தரவு)

மேற்கூறப்பட்ட நிலுவை, சம்பளம் மற்றும் பராமரிப்பிற்கான மானியங்களைப் பெறும் நிறுவனங்கள்/அமைப்புகள், முக்கியமாக கல்வி நிறுவனங்களுடன் தொடர்புடையவை, இதற்குப் பதிலளித்த அரசாங்கம், கணக்குகளின் மீதான தணிக்கையாளர் இறுதிச் செய்யாததே அவற்றை சமர்ப்பிப்பதில் ஏற்பட்ட தாமதத்திற்கான காரணம் என்று கூறியது.

தன்னாட்சி அமைப்புகளின் தணிக்கை ஆய்வு, மருத்துவம்-மக்கள் நல்வாழ்வுத் துறையின் கீழ் உள்ள ஒரு பிரிவான தன்னார்வ சுகாதார சேவையின் கணக்குகள் 2020–21 முதல் 2022–23 வரையிலான காலகட்டத்திற்கான தணிக்கைக்கு சமர்ப்பிக்கப்படாமல் நிலுவையில் இருந்ததை வெளிப்படுத்தியது. பின்னர் அவை ஜனவரி 13, 2026 அன்று தான் சமர்ப்பிக்கப்பட்டன என்பது தெரியவந்தது. இதற்கு பதிலளிக்கும் விதமாக, அதிகரித்த பணிச்சுமையால் ஏற்பட்ட தற்காலிக பணியாளர் பற்றாக்குறை காரணமாகவும், கவனக்குறைவாகவும் நடந்ததாக துறை கூறியது.

இறுதி செய்வதில் ஏற்படும் காலதாமதம், மானியங்கள் குறித்த நோக்கத்திற்காகப் பயன்படுத்தப்பட்டதா என்பதை சட்டமன்றத்திற்கு உறுதி செய்வதில் தணிக்கைக்கு இடையூறாக இருப்பதால், துறைகள் கணக்குகளை உரிய நேரத்தில் சமர்ப்பிக்க நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.

பிற சிக்கல்கள்

3.14 தமிழ்நாட்டில் உள்ள DISCOM நிறுவனங்களின் செயல்திறன்

1. தமிழ்நாட்டில் உள்ள மின்விநியோக (DISCOM)ன் பரிணாமம் மற்றும் கட்டமைப்பு/மறு சீரமைப்பு

தமிழ்நாடு மின்சார வாரியம் (TNEB), மின்சாரம் (வழங்கல்) சட்டம் 1948 இன் பிரிவு 54 இன் கீழ், ஜூலை 01, 1957 அன்று உருவாக்கப்பட்டது, இது மாநிலத்தில் மின்சார

உற்பத்தி, பரிமாற்றம் மற்றும் விநியோகத்திற்கு பொறுப்பேற்று அவற்றைக் கட்டுப்படுத்துகிறது.

அதைத் தொடர்ந்து, 2003 மின்சாரச் சட்டத்தின் பிரிவு 131 இன் படி, தமிழ்நாடு மின்சார வாரியத்தை மூன்று நிறுவனங்களாக மறுசீரமைக்க தமிழ்நாடு அரசு (GoTN) ஒப்புதல் அளித்தது [4]. அதன்படி, TNEB கழகம், தமிழ்நாடு உற்பத்தி மற்றும் மின்பகிர்மானக் கழகம் (TANGEDCO) மற்றும் தமிழ்நாடு மின் பரிமாற்றக் கழகம் (TANTRANSCO) ஆகிய மூன்று நிறுவனங்கள் 2009 ஆம் ஆண்டில் உருவாக்கப்பட்டன. உற்பத்தி மற்றும் விநியோக நடவடிக்கைகளில் ஈடுபட்டுள்ள ஒருங்கிணைந்த பயன்பாட்டு நிறுவனமான TANGEDCO மற்றும் பரிமாற்ற பயன்பாட்டு நிறுவனமான TANTRANSCO ஆகியவை துணை நிறுவனங்களாக TNEB கழகத்தின் கீழ் கொண்டுவரப்பட்டன.

இரண்டாவது முக்கிய மறுசீரமைப்பு மார்ச், 2024ல் செய்யப்பட்டது[5], இதன் மூலம், TANGEDCO இன் உற்பத்தி நடவடிக்கைகள் புதைபடிவ எரிபொருள் அடிப்படையிலான உற்பத்தியைக் கையாள்வதற்கான தமிழ்நாடு மின் உற்பத்திக் கழகம் (TNPGCL) மற்றும் தமிழ்நாடு பசுமை எரிசக்தி கழகம் (TNGECL) என இரண்டு தனித்தனி நிறுவனங்களாகப் பிரிக்கப்பட்டன. இவை நீர் மின் மற்றும் காற்றாலை உற்பத்தி மற்றும் தனியார் துறையால் புதுப்பிக்கத்தக்க எரிசக்தி உற்பத்தியை எளிதாக்கும் நோக்குடன் பிரிக்கப்பட்டன. விநியோக நடவடிக்கைக்கான TANGEDCO, 27 ஜூன் 2024 அன்று தமிழ்நாடு மின் விநியோகக் கழகம் (TNPDCL) என மறுபெயரிடப்பட்டது.

2. 'UDAY' திட்டத்தை செயல்படுத்துதல் மற்றும் அதன் முக்கிய அம்சங்கள்

அரசுக்குச் சொந்தமான DISCOMகளின் தரத்தை மேம்படுத்தும் நோக்கத்துடன்[6], மத்திய அரசின் (GoI) மின்சார அமைச்சகம் (MoP), உஜ்வால் டிஸ்காம் உறுதித் திட்டம் (UDAY) திட்டத்தை நவம்பர் 2015 இல் தொடங்கியது. இந்தத் திட்டம் 24 மணிநேரமும் தடையற்ற மின்சாரத்தை வழங்குவதற்கான சீர்திருத்தங்களை பின்வரும் முக்கிய நோக்கங்களுடன் முன்வைத்தது:

- மின் விநியோக நிறுவனங்களின் நிதி மீட்சி, மற்றும்
- மின் விநியோக நிறுவனங்களின் செயல்பாட்டுத் திறனை மேம்படுத்துதல்.

இந்தத் திட்டத்தில் பரிந்துரைக்கப்பட்டுள்ளபடி, நிதி மற்றும் செயல்பாட்டு மைல்கற்களை அடைவதற்கான அந்தந்த தரப்பினரின் பொறுப்புகளைக் குறிப்பிடும் முத்தரப்பு புரிந்துணர்வு ஒப்பந்தம் (MoU) 09 ஜனவரி 2017 அன்று GoI, GoTN மற்றும் TANGEDCO (ஒருங்கிணைந்த பயன்பாடு) ஆகியவற்றால் கையெழுத்தானது. இந்தத் திட்டம்/MoUவின் பிற அம்சங்களுடன், பின்வருவனவற்றையும் உள்ளடக்குகின்றன:

[4] அக்டோபர் 08, 2008 அன்று

[5] மார்ச் 06, 2024 தேதியிட்ட அரசாணை எண். 32 ஐ பார்க்கவும்.

[6] UDAY நோக்கத்திற்கான டிஸ்காம்கள் ஒருங்கிணைந்த உற்பத்தி, பரிமாற்றம் மற்றும் விநியோக நிறுவனங்களை உள்ளடக்கியது.

- 2018-19 ஆம் ஆண்டளவில் சராசரி விநியோகச் செலவு (ACS) மற்றும் பெறப்பட்ட சராசரி வருவாய் (ARR) ஆகியவற்றுக்கு இடையேயான இடைவெளியை பூஜ்ஜியமாகக் குறைத்தல்.
- 30 செப்டம்பர் 2015 நிலவரப்படி டிஸ்காமின் கடனில் 75 விழுக்காட்டை மாநிலங்கள் ஏற்றுக்கொள்ளும்.
- 2020-21 ஆம் ஆண்டு வரை மின் விநியோக நிறுவனங்களின் எதிர்கால இழப்புகளை மாநிலங்கள் தரப்படுத்தப்பட்ட முறையில் ஏற்கும்.

தமிழ்நாட்டில் இந்தத் திட்டத்தை செயல்படுத்துவதில் முக்கிய செயல்திறன்கள் பின்வருமாறு:

- **கடன் கையகப்படுத்தல் பற்றாக்குறை: தமிழ்நாடு அரசு** கடனில் 75 விழுக்காட்டை (₹56,317 கோடி) ஏற்க வேண்டிய கட்டாயத்தில் இருந்தது. ஆனால் இறுதியில் நிதிக் கட்டுப்பாடுகளைக் காரணம் காட்டி 34.38 விழுக்காட்டை (₹22,815 கோடி) மட்டுமே ஏற்றுக்கொண்டது.

- **வட்டிச் சுமை:** மீதமுள்ள 25 விழுக்காடு கடனை குறைந்த வட்டி பத்திரங்களாக மாற்றத் தவறியது மற்றும் மூலதனம் மற்றும் செயல்பாட்டு மூலதனத்திற்கான அதிகரிக்கப்பட்ட கடன்கள் ஆகியவை, 2017–20 ஆம் ஆண்டில் ₹10,154.46 கோடி கூடுதல் வட்டிச் சுமைக்கு வழிவகுத்தது.

- **நிதி ஆரோக்கியம்:** ACS-ARR இடைவெளியை (சராசரி விநியோக செலவு vs. பெறப்பட்ட சராசரி வருவாய்) நீக்குவதான முதன்மை நோக்கம் தோல்வியடைந்தது. இந்த இடைவெளி 2015-16 ஆம் ஆண்டில் (-) 0.60ல் இருந்து 2019-20 ஆம் ஆண்டில் (-)1.07 ஆக மோசமடைந்தது, மொத்த நிலுவையில் உள்ள கடன்கள் 31 மார்ச் 2020 நிலவரப்படி ₹81,312 கோடியிலிருந்து ₹1,23,895.68 கோடியாக உயர்ந்துள்ளது.

3. RDSS திட்டம் மற்றும் அதன் முக்கிய அம்சங்கள்

UDAY திட்டத்திற்குப் பிறகு, மத்திய அரசு 30 ஜூன் 2021 அன்று புதுப்பிக்கப்பட்ட விநியோகத் துறை திட்டத்தை (RDSS) அங்கீகரித்தது. இதன் மொத்த செலவு ₹3,03,758 கோடி ஆகும். இதற்கு மத்திய அரசிடமிருந்து ₹97,631 கோடி மொத்த வரவு செலவுத் திட்ட ஆதரவு (GBS) வழங்கப்படுகிறது. திட்டத்தின் நோக்கங்கள்:

(i) மொத்த தொழில்நுட்ப மற்றும் வணிக ரீதியான இழப்புகள் (AT&C) இழப்புகளை 2024-25 ஆம் ஆண்டுக்குள் 12 முதல் 15 விழுக்காடாக குறைத்தல் மற்றும்,

(ii) 2024-25 ஆம் ஆண்டுக்குள் சராசரி விநியோகச் செலவு (ACS) மற்றும் பெறப்பட்ட சராசரி வருவாய் (ARR) ஆகியவற்றுக்கு இடையேயான இடைவெளியை பூஜ்ஜியமாகக் குறைத்தல்.

தமிழ்நாட்டிற்கு அங்கீகரிக்கப்பட்ட மொத்த செலவு ₹28,731.74 கோடியாகும், இதில் ஸ்மார்ட் மீட்டரிங் திட்டத்திற்கு ₹19,163.50 கோடியும், இழப்பு குறைப்பு பணிகளுக்கு ₹9,568.24 கோடியும் அடங்கும். டெண்டர் அழைப்பு மற்றும் பணிகள் வழங்குதல் நடைப்பெறுவதால், இந்தத் திட்டம் செயல்பாட்டிற்கான ஆரம்ப கட்டங்களில் உள்ளது.

4. DISCOM அரசு நிதி உதவி மற்றும் மானியங்கள்

TANGEDCOவின் செயல்பாடுகளைத் தக்கவைக்க மாநில அரசு தொடர்ந்து நிதி உதவியை அதிகரித்து வருகிறது. 2013–14 முதல் 2024–25 வரையிலான காலகட்டத்தில் TANGEDCOவிற்கு அரசு வழங்கிய கட்டண ஊக்கத்தொகை மற்றும் மானியங்கள் பற்றிய விவரங்கள் **அட்டவணை 3.14 இல்** வழங்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 3.14: 2013-14 முதல் 2024-25 வரை ஆண்டு வாரியாக வழங்கப்பட்ட கட்டண ஊக்கத்தொகை மற்றும் மானியங்கள்

(₹ கோடியில்)

ஆண்டு	கட்டண மானியம்	மானியங்கள்	மொத்தம்
2013-14	4,985.09	962.00	5,947.09
2014-15	5,953.00	2,000.00	7,953.00
2015-16	6,879.33	1,053.00	7,932.33
2016-17	8,484.91	2,350.00	10,834.91
2017-18	7,724.30	4,857.77	12,582.07
2018-19	7,693.92	5,013.00	12,706.92
2019-20	8,053.11	5,345.08	13,398.19
2020-21	8,269.73	7,563.00	15,832.73
2021-22	8,876.36	11,671.06	20,547.42
2022-23	12,069.97	12,315.36	24,385.33
2023-24	14,976.42	17,127.18	32,103.60
2024-25	7,515.95	17,121.03	24,636.98
மொத்தம்	**1,01,482.09**	**87,378.48**	**1,88,860.57**

(ஆதாரம்: 2013-14 முதல் 2023-24 வரை – எரிசக்தித் துறையின் கொள்கைக் குறிப்பு மற்றும் 2024-25 – ஒதுக்கீட்டுக் கணக்குகள்)

மதிப்பாய்வு செய்யப்பட்ட காலகட்டத்தில் கட்டண ஊக்கத்தொகை/மானியம் மற்றும் மானியங்கள் இரண்டும் ஒட்டுமொத்தமாக அதிகரிக்கும் போக்கைக் காட்டுகின்றன என்பதை **அட்டவணை 3.14ல்** இருந்து காணலாம். ஊக்கத்தொகை மற்றும் மானியங்கள் வடிவில் மொத்த நிதி உதவி, 2013–14 இல் ₹5,947.09 கோடியிலிருந்து 2024–25 இல் ₹24,636.98 கோடியாக கணிசமாக அதிகரித்துள்ளது, இது கிட்டத்தட்ட 314 விழுக்காடு அதிகரிப்பைக் குறிக்கிறது.

2022–23 வரையிலான இந்திய கணக்கியல் தரநிலைகளின் (Ind AS) கணக்குகளை சரியான நேரத்தில் இறுதி செய்ததன் மூலம், TANGEDCO அரசாங்கத்திடமிருந்து ₹6,000 கோடி (மொத்த மாநில உள்நாட்டு உற்பத்தியில் (GSDP) 0.25 விழுக்காட்டிற்கு சமம்) கூடுதல் நிதி உதவியைப் பெற முடிந்தது என்றும் தணிக்கை குறிப்பிட்டது.

தமிழ்நாட்டில் UDAY திட்டத்தை செயல்படுத்துவது தொடக்கத்திலிருந்தே பகுதி கடன் மட்டுமே பெற்றுக்கொள்ளுதல் மற்றும் உதவிகளை மானியங்களாக அல்லாமல் கடன்களாகக் கருதுதல் ஆகியவற்றால் தடைபட்டது. சமீபத்திய 2024 வருடத்திய பசுமை மற்றும் புதைபடிவ எரிபொருள் நிறுவனங்களாகப் பிரிப்பது ஒரு திட்டமிடப்பட்ட மாற்றத்தைக் குறிக்கும் அதே வேளையில், விரிவடைந்து வரும் ACS-ARR இடைவெளியையும் அதிக கடன் சேவை சுமையையும் பயன்பாடு தொடர்ந்து எதிர்கொள்கிறது.

3.15 முறைகேடுகள், இழப்புகள், திருட்டுகள் முதலியன

தமிழ்நாடு நிதிச் சட்டத்தின் (தொகுதி-I) பிரிவு 294, அலுவலகத் தலைவர்கள் பொதுப் பணம், கையிருப்பு பொருட்கள் அல்லது பிற அசையும் அல்லது அசையா சொத்துக்களின் அனைத்து நிதி முறைகேடு/பணமதிப்பிழப்பு அல்லது இழப்பு வழக்குகளையும் மாநில கணக்காயருக்குத் (A&E) தெரிவிக்க வேண்டும் என்று விதிக்கிறது. மேலும், நிதிச் சட்டம் இழப்புகளுக்கான பொறுப்பைச் செயல்படுத்துவதற்கும் வழக்குகளைத் தீர்ப்பதற்கும் பின்பற்ற வேண்டிய கொள்கைகள் மற்றும் நடைமுறைகளை பரிந்துரைக்கிறது.

31 மார்ச் 2025 நிலவரப்படி, ₹27.92 கோடி மதிப்பிலான 340 முறைகேடு, இழப்புகள் மற்றும் களவு வழக்குகள் நிலுவையில் இருந்தன. துறை வாரியான நிலுவையில் உள்ள வழக்குகளின் விவரங்கள் **இணைப்பு** 3.2 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. கால வாரியான விவரக்குறிப்பு மற்றும் நிலுவையில் உள்ளதற்கான காரணங்கள் முறையே **அட்டவணைகள் 3.15 மற்றும் 3.16 இல்** கொடுக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 3.15: முறைகேடுகள், இழப்புகள், நிதி முறைகேடு போன்ற நேர்வுகல் குறித்த விவரக்குறிப்பு

(₹ கோடியில்)

நிலுவையின் காலம்	வழக்குகளின் எண்ணிக்கை	உட்படுத்தப்பட்ட தொகை (கோடியில்)
0-5	60	3.43
6-10	15	9.44
11-15	29	3.37
16-20	29	2.95
21 மற்றும் அதற்கு மேல்	207	8.73
மொத்தம்	**340**	**27.92**

(ஆதாரம்: துறை சார்ந்த தரவு/தகவல்கள்)

அட்டவணை 3.16 வழக்குகள் நிலுவையில் இருப்பதற்கான காரணங்கள்

(₹ கோடியில்)

வரிசை எண்	நிலுவையில் இருப்பதற்கான காரணங்கள்	வழக்குகளின் எண்ணிக்கை	உட்படுத்தப்பட்ட தொகை
1	துறை சார்ந்த மற்றும் குற்றவியல் விசாரணைக்காக காத்திருக்கிறது	139	10.65
2	துறை சார்ந்த நடவடிக்கை தொடங்கப்பட்டது ஆனால் இறுதி செய்யப்படவில்லை.	99	4.99
3	குற்றவியல் நடவடிக்கைகள் முடிவடைந்தன, ஆனால் தொகையை மீட்டெடுப்பது இன்னும் நிலுவையில் உள்ளது.	12	0.76
4	மீட்பு அல்லது தள்ளுபடி உத்தரவுகளுக்காகக் காத்திருக்கிறது	65	3.72
5	நீதிமன்றங்களில் நிலுவையில் உள்ளது	25	7.80
	மொத்தம்	**340**	**27.92**

(ஆதாரம்: துறை சார்ந்த தரவு/தகவல்கள்)

2005-06 ஆம் ஆண்டில் சுகாதாரம் மற்றும் குடும்ப நலத்துறையில் ₹20.13 இலட்சம் முறைகேடு தொடர்பான வழக்கின் பகுப்பாய்வில், சம்பந்தப்பட்ட நபர் ஜூலை 2015 இல் பணியிலிருந்து நீக்கப்பட்டார் என்பது தெரியவந்தது. ஐந்து ஆண்டுகள் கழித்து, 2020 இல், தாமதத்திற்கு ஒரு குற்றவியல் வழக்கு நிலுவையில் இருப்பதைக் காரணம் காட்டி, பணிநீக்கத்தை மறுபரிசீலனை செய்யுமாறு தனிநபர் கோரினார். அதைத் தொடர்ந்து, 2023 இல், பணிநீக்க உத்தரவை ரத்து செய்து, அனைத்து சலுகைகளுடன் மீண்டும் பணியில் அமர்த்தக் கோரி சென்னை உயர் நீதிமன்றத்தில் அவர் ஒரு ரிட் மனுவை தாக்கல் செய்தார். மாண்புமிகு நீதிமன்றம் ரிட் மனுவை தள்ளுபடி செய்து, இந்த விஷயத்தை முடிக்க துறைக்கு 16 வார கால அவகாசம் வழங்கியது. அதன்படி, துறை செப்டம்பர் 2025 இல் வழக்கை முடித்து வைத்தது, மேலும் அந்த நபர் மீண்டும் பணியில் அமர்த்தப்படவில்லை. தனிநபருக்கு எந்த நிலுவைத் தொகையும் செலுத்தப்படாததால், தவறாகப் பயன்படுத்தப்பட்ட தொகையை மீட்டெடுக்க முடியவில்லை.

3.16 மாநில நிதி தணிக்கை அறிக்கை மீதான தொடர் நடவடிக்கை

ஒவ்வொரு மாநிலத்திலும், சட்டமன்றத்தில் தணிக்கை அறிக்கைகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட ஒரு மாதத்திற்குள் அவற்றில் இடம்பெற்றுள்ள பத்திகள் குறித்த விளக்கக் குறிப்பை (EN) தொடர்புடைய துறைகள் தானாக முன்வந்து வழங்க வேண்டும் என்று பொதுக் கணக்குக் குழு (PAC)/நிதித்துறை குறிப்பிடுகிறது. நடவடிக்கை குறிப்புகளை (ATNகள்) அறிக்கைகள் தாக்கல் செய்யப்பட்ட மூன்று மாதங்களுக்குள் தொடர்புடைய துறைகள் மாநில கணக்காயருக்கு (தணிக்கை) வழங்க வேண்டும் (சரிபார்க்கப்பட்டு PAC-க்கு அனுப்பப்பட).

3.16.1 மாநில நிதித் தணிக்கை அறிக்கைகள் குறித்து பொதுக் கணக்குக் குழுவின் (PAC) விவாதம்

2008-09 முதல் 2023-24 வரையிலான SFAR-களில் சேர்க்கப்பட்ட 273 நிலுவையில் உள்ள விவாதத்திற்கான பத்திகளில், 31 பத்திகள் மட்டுமே விவாதிக்கப்பட்டுள்ளன (நவம்பர் 2025 நிலவரப்படி).

3.16.2 துறைகளிடம் நிலுவையில் உள்ள நடவடிக்கை குறிப்புகள் (ATNகள்)

தொடர்ச்சியான சேமிப்பு தொடர்பான ஐந்து பத்திகள் (2020-21 முதல் 2022-23 வரை), ஒதுக்கீட்டு முன்னுரிமைகள் தொடர்பான ஒதுக்கீட்டைப் பற்றிய 11 பத்திகள் (2009-10 முதல் 2017-18 வரை), தேவையற்ற/அதிகப்படியான/போதுமான துணை ஒதுக்கீடற்ற மூன்று பத்திகள் (2020-21 - 2022-23), ஓரளவு ஒப்படைக்கப்பட்ட அல்லது ஒப்படைக்கப்படாத எதிர்பார்க்கப்படும் சேமிப்புகள் குறித்த நான்கு பத்திகள் (2008-09 மற்றும் 2015-16) மற்றும் (2014-15 முதல் 2022-23 வரையான காலகட்டத்திற்கு) ஒதுக்கீடு இல்லாமல் மேற்கொள்ளப்பட்ட செலவினங்கள் குறித்த நான்கு பத்திகள் தொடர்பாக பல்வேறு துறைகளிடமிருந்து எடுக்கப்பட்ட நடவடிக்கை குறிப்புகள் நிலுவையில் உள்ளன.

3.17 முடிவுரை

இந்த அத்தியாயம் மாநிலத்தின் நிதி அறிக்கையிடலின் முழுமை, வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் நம்பகத்தன்மையை பாதிக்கும் முறையான சிக்கல்களை எடுத்துக்காட்டுகிறது. நிதி குறிகாட்டிகள் (வருவாய் மற்றும் நிதி பற்றாக்குறை) தொடர்பான இலக்குகளை இந்த ஆண்டில் அடையாததுடன், கணக்கியல் மற்றும் நிதி மேலாண்மை நடைமுறைகளில் உள்ள பலவீனங்கள் கணக்கின் தரத்தையும் பாதித்தன, இதனால் மாநிலத்தின் அறிக்கையிடப்பட்ட நிதி நிலையின் துல்லியத்தன்மையில் குறைவு காணப்பட்டது.

வரவு செலவுத் திட்டத்துக்கு அப்பாற்பட்ட கடன்கள், செலுத்தப்படாத பொறுப்புகள் மற்றும் சட்டப்பூர்வ வரிகளின் பகுதியளவு பரிமாற்றம் ஆகியவை குறைத்து மதிப்பிடப்பட்ட பொறுப்புகளுக்கும் வெளிப்படைத்தன்மைக்கும் வழிவகுத்ததாக தணிக்கை கண்டறிந்தது. DDO வங்கிக் கணக்குகளில் செலவிடப்படாத நிலுவைகள், காலாவதியான வைப்புத்தொகைகள் வருவாயில் கொண்டு வரப்படாதது, பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ்களைச் சமர்ப்பிப்பதில் தாமதம், தற்காலிக முன்பணங்களை நீண்ட காலத்திற்கு சரிசெய்யாதது மற்றும் அங்கீகரிக்கப்படாத தனிப்பட்ட வைப்பு கணக்குகளின் தொடர்ச்சியான செயல்பாடு காரணமாக நிதிகள் அரசாங்கத்தின் செயலில் உள்ள பண மேலாண்மை கட்டமைப்பிற்கு வெளியே இருந்தன. இது பொறுப்புக்கூறல் மற்றும் நிதி அறிக்கையிடலை மேலும் பாதித்தது.

“800 - பிற வரவுகள்/செலவுகள்” என்ற சிறிய தலைப்பின் விரிவான பயன்பாடு, வரவுகள் மற்றும் செலவினங்களின் உண்மையான தன்மையை மறைத்து, ஒதுக்கீட்டு முன்னுரிமைகளின் கருத்தான பகுப்பாய்வை மட்டுப்படுத்தியது. கூடுதலாக, தன்னாட்சி அமைப்புகளால் கணக்குகள் சமர்ப்பிக்கப்படுவதில் நிலுவைத் தொகை மற்றும் நீண்டகாலமாக நிலுவையில் உள்ள முறைகேடு மற்றும் இழப்புகள் ஆகியவை உள் கட்டுப்பாடுகள் மற்றும் பின்தொடர்தல் வழிமுறைகளில் உள்ள இடைவெளிகளைக் குறிக்கின்றன.

ஒட்டுமொத்தமாக, கணக்கியல் கட்டமைப்பு நடைமுறையில் இருந்தாலும், இணக்கம், வெளிப்படுத்தல் மற்றும் உரிய நேரத்தில் வழங்குவதில் உள்ள குறைபாடுகள் நிதி அறிக்கையிடலின் தரம் மற்றும் வெளிப்படைத்தன்மையைத் தொடர்ந்து பாதிக்கின்றன.

3.18 பரிந்துரைகள்

1. மாநில அரசு நிதி அறிக்கையிடல் மற்றும் பொறுப்புக்கூறலை மையப்படுத்தப்பட்ட திருத்த நடவடிக்கைகள் மூலம் வலுப்படுத்த வேண்டும் என்று தணிக்கை பரிந்துரைக்கிறது. பொதுத்துறை நிறுவனங்கள் மற்றும் சட்டப்பூர்வ அமைப்புகள் மூலம் மேற்கொள்ளப்படும் வரவு செலவுத் திட்டத்துக்கு அப்பாற்பட்ட கடன்கள் உட்பட அனைத்து பொறுப்புகளும், மாநிலத்தின் கடனை சித்திரம் மூலம் வெளியிடப்பட வேண்டும்.

2. ***மறைக்கப்பட்ட பொறுப்புகள் குவிவதையும் நிதி குறிகாட்டிகளின் தவறான அறிக்கைகளையும் தவிர்க்க, வட்டி செலுத்துதல், ஓய்வூதிய பங்களிப்புகள் மற்றும் நியமிக்கப்பட்ட நிதிகளுக்கு மாற்றுதல் போன்ற சட்டரீதியான மற்றும் ஒப்பந்தக் கடமைகளை சரியான நேரத்தில் நிறைவேற்றுவது உறுதி செய்யப்பட வேண்டும். பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ்களை கண்டிப்பாகக் கண்காணித்தல் மற்றும் தற்காலிக முன்பணங்களை சரிசெய்தல் ஆகியவற்றுக்கான வழிமுறைகள் அமைக்கப்பட வேண்டும்.***

3. ***"800" என்ற சிறு தலைப்புகளின் வழக்கமான பயன்பாட்டைக் கட்டுப்படுத்துவதன் மூலமும், மறுவகைப்படுத்தல் பயிற்சிகளை காலக்கெடுவிற்குள் முடிப்பதன் மூலமும், பொருத்தமான கணக்குத் தலைப்புகளின் கீழ் பரிவர்த்தனைகளை வகைப்படுத்துவதை வலுப்படுத்த வேண்டும்.***

4. ***பொது நிதியைப் பாதுகாப்பதற்கும் நிதி ஒழுங்கை வலுப்படுத்துவதற்கும், முறைகேடு, இழப்புகள் மற்றும் களவு தொடர்பான வழக்குகளை விரைவாக விசாரித்து முடிப்பது அவசியம்.***

(பிரெடெரிக் சியெம்லே)

சென்னை முதன்மை கணக்காய்வுத் தலைவர் (தணிக்கை-I),
நாள் 12 மே 2026 தமிழ்நாடு

மேற்கையொப்பமிடப்பட்டது

(கொ. சஞ்சய் மூர்த்தி)

புது டில்லி இந்திய தணிக்கைத் தலைவர்
நாள் 22 மே 2026