

அத்தியாயம் IV

கணக்குகள் மற்றும்
நிதிநிலை அறிக்கை
நடைமுறைகளின் தரம்

அத்தியாயம் IV

கணக்குகள் மற்றும் நிதிநிலை அறிக்கை நடைமுறைகளின் தரம்

நிதி சார்ந்த துறை அளவிலான அறிக்கை நடைமுறைகளும், தொடர்புடைய விதிகள் மற்றும் செயல்முறைகளை பின்பற்றுவதும் சிறப்பான நிர்வாகத்திற்கு கணிசமான அளவில் பங்களிக்கின்றன. இவ்வகையில், நிதி விதிகள், நடைமுறைகள் மற்றும் அறிவுறுத்தல்கள் ஆகியவற்றை பின்பற்றுவதும், அவ்வாறு பின்பற்றாததின் நிலை குறித்து உரிய நேரத்தில் தரத்துடன் அறிக்கை அளித்தலும் சிறந்த நிர்வாகத்திற்கான தன்மைகளுள் ஒன்று. இணக்கம் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள் மீதான அறிக்கைகள் பயனுள்ளவையாகவும் செயல்படுத்தும் வகையிலும் இருந்தால், நுணுக்கமான திட்டமிடல் மற்றும் முடிவெடுத்தல் உள்ளிட்ட அரசின் அடிப்படை தலைமை பொறுப்புகளை நிறைவேற்ற அரசுக்கு உதவும்.

மாநில அரசின் பல்வேறு அதிகார அமைப்புகளால் அளிக்கப்பட்ட கணக்குகளின் தரம் மற்றும் பரிந்துரைக்கப்பட்ட நிதி விதிகள் மற்றும் ஒழுங்குமுறைமைகளை பல்வேறு துறை சார்ந்த அலுவலர்கள் பின்பற்றாதது ஆகியவை மீதான குறிப்புகளை இந்த அத்தியாயம் வழங்குகிறது.

அ. கணக்குகளின் முழுமை தொடர்பான காண்புரைகள்

4.1 மாநில அரசின் கடன்கள் தொகுப்பு நிதியில் வரவு வைக்கப்படவில்லை

மாநில அரசின் கடன்கள் இந்திய அரசியலமைப்புச் சட்டத்தின் 293 (1) பிரிவின்படி நிர்வகிக்கப்படுகின்றன. அரசு நிறுவனங்கள்/ பெருநிறுவனங்கள்/ வாரியங்கள் மூலம் பெறப்பட்ட கடன்களுக்கு மாநில அரசு உத்தரவாதம் அளிக்கிறது. இந்த நிறுவனங்கள்/ பெருநிறுவனங்கள்/வாரியங்கள் மாநில வரவு-செலவு திட்டத்திற்கு வெளியே திட்டமிடப்பட்ட பல்வேறு மாநில திட்டங்களை செயல்படுத்துவதற்காக நிதி நிறுவனங்களிடமிருந்து நிதியை சந்தை கடனாக பெறுகின்றன. இந்த நிறுவனங்களின் கடன்கள் இறுதியில் மாநில அரசாங்கத்தின் பொறுப்புகளாக மாறி, 'வரவு - செலவு திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்ட கடன்' (OBB) என்று அழைக்கப்படுகிறது. வரவு - செலவு திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்ட கடன்களின் போக்கு, 2019-20 முதல் 2023-24 வரையிலான விவரங்கள், அட்டவணை 4.1ல் தரப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 4.1 - வரவு - செலவு திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்ட கடன்கள் நிறுவனம் வாரியான நிலை

(₹ கோடியில்)

முகமையின் பெயர்	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24
தமிழ்நாடு ஊரக வீட்டுவசதி மற்றும் உள்கட்டமைப்பு மேம்பாட்டுக் கழகம்	463.09	411.63	373.03	308.71	257.26
நீர் மற்றும் சுகாதாரம் திரட்டப்பட்ட நிதி - தமிழ்நாடு நகர்ப்புற உள்கட்டமைப்பு நிதி சேவைகள் வரையறுக்கப்பட்டது	237.45	220.77	239.17	380.14	460.62
தமிழ்நாடு குடிநீர் வடிகால் வாரியம்	3.24	1.59	0.45	0.00	0.00
தமிழ்நாடு நீர்வள பாதுகாப்பு மற்றும் நதிகள் மீட்பு கழகம் வரையறுக்கப்பட்டது	0.00	34.43	629.31	1,609.69	3,201.22
மொத்தம்	703.78	668.42	1,241.96	2,298.54	3,919.10

(ஆதாரம்: வரவு செலவு திட்ட ஆவணம் மற்றும் உரிய ஆண்டிற்கான நிதிக் கணக்குகள்)

மேற்கண்ட முகமைகளைப் பொறுத்த வரை, அவற்றின் கடன்களுக்கான அசல் மற்றும் வட்டி தொகைகளை திருப்பி செலுத்த மாநில அரசு உறுதி அளித்துள்ளது. தமிழ்நாடு நீர்வள பாதுகாப்பு மற்றும் நதிகள் மீட்பு கழகத்தால் NABARD உள்கட்டமைப்பு மேம்பாட்டு உதவி திட்டத்தின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்ட நதிகள் பாதுகாப்பு பணிகள் காரணமாக, அதன் வரவு செலவு திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்ட கடன்கள் 2021-22 ஆண்டிலிருந்து கணிசமாக உயர்ந்து, 2023-24ல் முந்தைய ஆண்டை விட 100 சதவீதம் அதிகரித்தது.

மாநிலத்தின் வரவு - செலவு திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்ட கடன் 2019-20 முதல் 2020-21 வரை ஓரளவு குறைந்து 2021-22 முதல் 2023-24 வரையிலான ஆண்டுகளில் கணிசமாக அதிகரித்துள்ளது. மார்ச் 2024 முடிவில், OBB ₹3,919.10 கோடியாக இருந்தது. இதில் நடப்பாண்டில் பெறப்பட்ட ₹1,672.01 கோடியும் அடங்கும். இதில் தமிழ்நாடு ஊரக வீட்டு வசதி மற்றும் உள்கட்டமைப்பு மேம்பாட்டுக் கழகத்திற்காக ₹51.45 கோடி இந்த ஆண்டு திருப்பி செலுத்தப்பட்டது (பத்தி 2.6.1.1 அத்தியாயம் II).

வரவு-செலவுத் திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்ட கடன்கள் மற்றும் அத்தகைய கடன்களை முழுமையாகச் செலுத்துவதற்கான அரசாங்கத்தின் பொறுப்புகள் கூடுவதால், குறிப்பாக தமிழக அரசு கடந்த ஐந்து ஆண்டுகளாக வருவாய் மற்றும் நிதிப்பற்றாக்குறையை தொடர்ந்து சந்தித்து வருகின்ற நிலைமையில், மாநிலத்தின் நிதி ஆரோக்கியத்தில் குறிப்பிடத்தக்க தாக்கத்தை ஏற்படுத்துகின்றன. மேலும், வரவு செலவு திட்டத்தில் வெளியிடாமல் அத்தகைய பொறுப்புகளை உருவாக்குவது கணக்குகளின் வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் முழுமை ஆகிய இரண்டிலும் கேள்விகளை எழுப்புகிறது.

4.2 வட்டி பெறும் வைப்புத்தொகைகள் தொடர்பான வட்டி பொறுப்புகளை தீர்வு செய்யாமை

கணக்கு தலைப்புகள் 8338 (உள்ளாட்சி நிதிகளின் வைப்புத்தொகைகள்) மற்றும் 8342 (பிற வைப்புத்தொகைகள்) ஆகியவற்றின் கீழ் பொறுப்புகளை

எதிர்கொள்ள 2049-60-101 (வைப்புத்தொகைகள் மீதான வட்டி) என்ற பெருந்தலைப்பின் கீழ் வட்டி பெறும் வைப்புத்தொகைகளுக்கு வட்டி வழங்க நிதி ஒதுக்கி, அதனை செலுத்தும் பொறுப்பு அரசுக்கு உள்ளது.

2023-24ல் 8338 மற்றும் 8342 என்ற பெருந்தலைப்புகளின் கீழ் இருந்த மொத்த வைப்புத் தொகை ₹78,139.17 கோடி மற்றும் அந்த வைப்புத்தொகைகள் மீதான வட்டியாக ₹341.26 கோடி, 31 கணக்கு தலைப்புகளின் கீழ் (வைப்புத் தொகையில் 0.44 விழுக்காடு) செலுத்தப்பட்டது; இந்த ஆண்டு, 10 முகமைகள் அரசு கணக்கில் செலுத்திய வைப்புத்தொகைக்கு வட்டி வழங்குவதற்காக முதற்கட்டமாக ₹9.46 கோடி ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டது. ஆனால், இத்தொகை முழுவதும் மறுநிதியொதுக்கம் மூலம் திரும்பப் பெறப்பட்டது. இதன் மூலம் வைப்புத் தொகைகளுக்கான (இணைப்பு 3.11ல் விவரிக்கப்பட்டுள்ளது) வட்டி வழங்கும் பொறுப்புறுதிகள் ஒத்திவைக்கப்பட்டன.

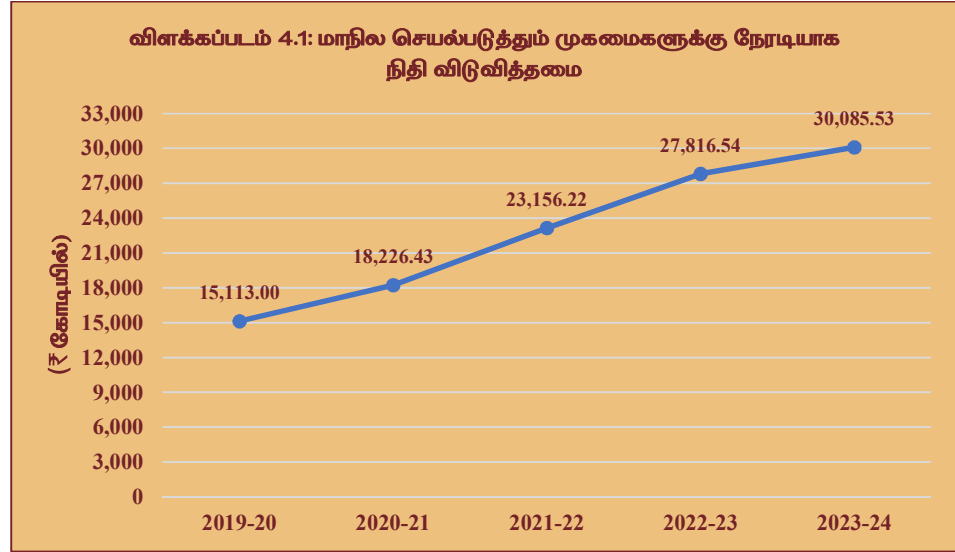
4.3 மாநில திட்ட செயலாக்க முகமைகளுக்கு நேரடியாக நிதி விடுவிப்பு

பல்வேறு திட்டங்களை செயல்படுத்துவதற்காக மத்திய அரசு கணிசமான நிதியை மாநில திட்ட செயலாக்க முகமைகளுக்கு¹ நேரடியாக விடுவிக்கிறது. அவ்வாறான நிதி தொடர்பாக, கணக்குகளுக்கான தலைமை கட்டுப்பாட்டாளரின் பொது நிதி மேலாண்மை அமைப்பின் (PFMS) இணைய தளத்தில் உள்ள விவரங்கள், மாநில நிதி கணக்குகள் - பகுதி IIன் இணைப்பு VIல் தரப்பட்டுள்ளன. இந்நிதிகள் மாநில வரவு - செலவு திட்டம்/மாநில கருவூல அமைப்பு வழியாக விடுவிக்கப்படுவதில்லை.

பல்வேறு மத்திய திட்டங்களை செயல்படுத்துவதற்காக 2023-24ம் ஆண்டில் மத்திய அரசு ₹30,085.53 கோடி தொகையை நேரடியாக மாநில திட்ட செயலாக்க முகமைகளுக்கு மாற்றம் செய்தது.

இந்திய அரசாங்கத்தின் தரவுகளின்படி, மாநில திட்ட செயலாக்க முகமைகளுக்கு 2019-20 முதல் 2023-24 காலகட்டத்தில் நேரடியாக நிதி வழங்கப்பட்டதன் போக்கு அதிகரித்து நடப்பாண்டில் ₹2,268.99 கோடி உயர்ந்துள்ளதை விளக்கப்படம் 4.1 காட்டுகிறது.

¹ மாநில திட்ட செயலாக்க முகமை என்பது மாநிலத்தில் குறிப்பிட்ட திட்டங்களை செயல்படுத்துவதற்காக இந்திய அரசிடமிருந்து நிதியைப் பெற மாநில அரசால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட அரசு சாரா அமைப்பு. உட்பட ஏதேனும் ஒரு அமைப்பு/நிறுவனத்தை உள்ளடக்கியதாகும்.



(ஆதாரம்: உரிய ஆண்டிற்கான மாநில நிதிக் கணக்குகள்)

2023-24ம் ஆண்டில் மத்திய துறை திட்டங்கள் மற்றும் மத்திய நிதி உதவி திட்டங்களுக்காக தலா ₹100 கோடி அளவிற்கு மேலாக நிதி பெற்ற முகமைகளின் விவரங்கள் அட்டவணை 4.2ல் தரப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 4.2: ₹100 கோடி அளவிற்கு மேலான நிதியை மத்திய அரசிடமிருந்து நேரடியாக பெற்ற முகமைகள்

வ. எண்	மத்திய அரசின் திட்டங்கள்	மாநில செயல்படுத்தும் முகமை	2023-24ல் மத்திய அரசு விடுவித்த தொகை (₹ கோடியில்)
(1)	(2)	(3)	(4)
	(அ) மத்திய துறை திட்டங்கள்		
1	தேசிய உணவு பாதுகாப்பு சட்டத்தின் கீழ் பரவலாக்கப்பட்ட உணவு தானியங்கள் கொள்முதலுக்கான உணவு மானியம்	தமிழ்நாடு நுகர்பொருள் வாணிப கழகம்	7,072.53
2	பிரதம மந்திரி கிசான் சம்மான் நிதி	வேளாண்மை துறை	1,441.32
3	தேசிய AIDS மற்றும் STD கட்டுப்பாடு திட்டம்	தமிழ்நாடு மாநில AIDS கட்டுப்பாடு சங்கம்	114.58
	(ஆ) மத்திய நிதியுதவி திட்டங்கள்		
1	மகாத்மா காந்தி தேசிய ஊரக உத்தரவாதத் திட்டம்	மாநில வேலைவாய்ப்பு உறுதி நிதி, தமிழ்நாடு	10,254.44
2	ஜல் ஜீவன் திட்டம் (JJM) / தேசிய ஊரக குடிநீர் திட்டம்	தமிழ்நாடு மாநில நீர் மற்றும் சுகாதார இயக்கம்	2,617.10
3	ஆயுஷ்மான் பாரத் - பிரதான் மந்திரி ஜன் ஆரோக்கிய யோஜனா (PMJAY)	தமிழ்நாடு சுகாதார அமைப்புகள் திட்டம்	691.28
4	தேசிய கோகுல் திட்டம்	தமிழ்நாடு கால்நடை மேம்பாடு முகமை	109.96

(ஆதாரம்: மாநில நிதிக் கணக்குகள் 2023-24)

இந் நிதிகள் மாநில வரவு - செலவு திட்டம்/மாநில கருவூல அமைப்பு மூலம் விடுவிக்கப்படாததால், இவை பெறப்படுவதும் செலவிடப்படுவதும் வருடாந்திர நிதி கணக்குகளில் சேராது. ஆகையால், மாநிலத்தின் வரவு செலவுகள் மற்றும் அவற்றிலிருந்து பெறப்பட்ட பிற நிதி மாறுபாடுகள்/ அளவுருக்கள் உண்மையான மற்றும் நியாயமான தகவல்களை முழுமையாக காட்டாது.

ஆ . வெளிப்படைத்தன்மை தொடர்பான பிரச்சினைகள்

4.4 தொகு நிதிக்கு வெளியே வைக்கப்பட்டிருந்த மின்சார வரி

மாநில அரசால் TANGEDCO விடமிருந்து குறைவாக பெறப்பட்ட மின்சார வரி.

தமிழ்நாடு மின்சார நுகர்வு அல்லது விற்பனை மீதான வரிச் சட்டம், 2003 பிரிவு 3ன் கீழ், TANGEDCO (சட்டத்தின் கீழ் உரிமம் பெற்றவர்) மின்சார வரியை எரிசக்தி கட்டணங்களுடன் வசூலித்து, வரியை அரசுக் கணக்கில் செலுத்த வேண்டும். முந்தைய ஆண்டின் தணிக்கை அறிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்டவாறு, 2019-2023 கால கட்டத்தில், தமிழ்நாடு மின் உற்பத்தி மற்றும் பகிர்மானக் கழகம் (TANGEDCO) நுகர்வோரிடமிருந்து மின்சார வரியாக ₹5,493.40 கோடி வசூலித்ததில், குறைவாக செலுத்திய ₹4,264.61 கோடியை, வசூல் கட்டணத்தை (₹142.16 கோடி) சரிகட்டிய பின்னர் தொகுப்பு நிதியில், இந்த ஆண்டு செலுத்தியது. எனினும் நடப்பாண்டில், ₹1,985.03 கோடி வசூலித்த TANGEDCO (வசூல் கட்டணமாக ₹19.85 கோடி கழித்த பின்னர்) ₹1,457.75 கோடி மட்டுமே செலுத்தியது. 31 மார்ச் 2024 நிலவரப்படி, தொகு நிதியில் செலுத்தப்படாத மின்சார வரி ₹507.43 கோடியாக (அட்டவணை 4.3) இருந்தது.

அட்டவணை 4.3: வசூலிக்கப்பட்டு அரசு கணக்கில் செலுத்தப்பட்ட மின்சார வரி பற்றிய விவரங்கள்

(₹கோடியில்)

ஆண்டு	வசூலிக்கப்பட்ட தொகை	வசூல் கட்டண தொகை	வசூல் கட்டண தொகையை கழித்த பின் அரசு கணக்கில் செலுத்தப்பட வேண்டிய தொகை	அரசுக் கணக்கில் செலுத்தப்பட்ட தொகை	வரவு வைக்கப்பட வேண்டிய தொகை
2019-20	1,266.10	--*	1,266.10	1,266.10	--
2020-21	1,102.09	--*	1,102.09	1,102.09	--
2021-22	1,387.73	124.79	1,262.94	1,262.94	--
2022-23	1,737.48	17.37	1,720.11	1,720.11	--
2023-24	1,985.03	19.85	1,965.18	1,457.75	507.43
மொத்தம்	7,478.43	162.01	7,316.42	6,808.99	507.43

* ஜூன் 2003 முதல் ஜூன் 2021 வரையிலான காலகட்டத்திற்கான. வசூல் கட்டணம் மே 2021 மற்றும் ஜூன் 2021ல் சரிகட்டப்பட்டது.

(ஆதாரம்: கணக்காபுவித் தலைவர் (தணிக்கை - II)-ஆல் அளிக்கப்பட்ட விவரங்கள்)

TANGEDCO, வரி தொகையை தொகுப்பு நிதியில் செலுத்துகின்ற கட்டாய நடைமுறையை பின்பற்றாததை தணிக்கை கண்டறிந்தது.

4.5 பயன்பாட்டு சான்றிதழ்கள் வழங்குவதில் தாமதம்

தமிழ்நாடு நிதி விதித் தொகுப்பு I-1991 பிரிவு 210(A)ன்படி, மானிய உதவிக்கான பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ்கள் (UC) மாநில கணக்காயரிடம் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டும். அதற்கான கெடு நாள், மானியம் தரப்பட்ட

செலவினத்தின் தன்மையை பொறுத்து நிர்ணயிக்கப்பட வேண்டும். ஒப்பளிப்பு செய்யும் அதிகாரி, மானியம் பெறும் நிறுவனம், விதிக்கப்பட்ட காலக் கெடுவுக்குள் விவர அறிக்கைகளை கட்டாயம் சமர்ப்பிக்க வேண்டும் என்பதை ஒப்பளிப்பு ஆணையிலேயே விதிக் கூறு மூலம் அறிவுறுத்த வேண்டும். இருப்பினும், மாநில அரசால் பிறப்பிக்கப்பட்ட எந்த அரசு ஆணை/ஒப்பளிப்பு ஆணைகளிலும், பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ்களைச் சமர்ப்பிப்பதற்கான எந்த காலக்கெடுவும் குறிப்பிடப்படாததால், பயன்பாட்டு சான்றிதழ் சமர்ப்பிப்பதற்கான காலக்கெடு அதிகபட்சமாக 12 மாதங்கள் என நிர்ணயிக்கப்பட்டது. இக்காலக் கெடு, MSO A&E தொகுதி I பத்தி 16.8(i)ன் படி செலவினம் மேற்கொள்ளப்பட்ட மாதத்திலிருந்து கணக்கிடப்படும். ஒப்பளிப்பு அதிகாரியால் அவ்வாறு காலக் கெடு ஏதும் நிர்ணயிக்கப்படவில்லை என்றால், மானியமானது வழங்கப்பட்ட நோக்கத்திற்காக, நியாயமான காலத்திற்குள் (சாதாரணமாக மானிய ஒப்பளிப்பு கடிதம் வழங்கப்பட்ட நாளிலிருந்து ஓராண்டுக்குள்) செலவிடப்பட வேண்டும்.

MSO (A&E) அத்தியாயம் 16ல் உள்ள விதிமுறைகளின் படி, கட்டுப்பாடுகளுடன் கூடிய உதவி மானியம் மற்றும் / அல்லது மானியம் பெறுபவரால் பெறப்பட்ட ஒப்பளிப்பின் படி, மானியத்தை ஒப்பளிப்பு செய்த அதிகாரிக்கு, மானியம் பெறப்பட்ட நாளிலிருந்து 12 மாதங்கள் அல்லது மேற்கொண்டு (அதே நோக்கத்திற்காக) மானியம் பெற விண்ணப்பம் செய்வது, இவற்றில் எது முதல் நிகழ்வோ, அதற்குள் பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ்களை சமர்ப்பிக்க வேண்டும். பயன்பாட்டு சான்றிதழ்கள் சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை எனில், நிதி கணக்குகளில் காண்பிக்கப்பட்ட மானியத் தொகை பயனாளிகளைச் சென்று சேராமல் இருக்க வாய்ப்புகள் உள்ளன.

எனினும், நிதி கணக்குகள் 2023-24ன்படி, ₹2,805.94 கோடி தொகைக்கான 111 பயன்பாட்டு சான்றிதழ்கள் நிலுவையில் உள்ளன. நிலுவை குறித்த துறைவாரியான விவரங்கள் இணைப்பு 4.1ல் தரப்பட்டுள்ளன. பயன்பாட்டு சான்றிதழ்கள் அளிப்பதில் நிலுவை குறித்த ஆண்டுவாரியான சுருக்கம் அட்டவணை 4.4ல் தரப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 4.4: நிலுவையிலுள்ள பயன்பாட்டு சான்றிதழ்களின் ஆண்டுவாரியான விவரம்

ஆண்டு	பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ்களின் எண்ணிக்கை	நிலுவை தொகை (₹ கோடியில்)
2017-18	2	9.78
2018-19	2	6.05
2020-21	2	5.81
2021-22	11	168.65
2022-23	26	197.70
2023-24	68	2,417.95
மொத்தம்	111	2,805.94

(ஆதாரம்: நிதிக் கணக்குகள் மீதான குறிப்புகள்) (2019-20ல் பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ்கள் நிலுவை ஏதும் இல்லை)

2022-23 ஆம் ஆண்டுக்கு முன்பு, மருத்துவக்கல்வி & ஆராய்ச்சி இயக்குநரகம் (DME& R) சென்னை மற்றும் நகராட்சி நிர்வாக ஆணையரகம் (CMA) சென்னை என்ற இரு துறைகளுக்கு வழங்கப்பட்ட மானியங்களுக்கான நிலுவையில் உள்ள UC குறித்து சோதனை ஆய்வு மேற்கொண்டதில் பின்வருவன கண்டறியப்பட்டன:

4.5.1 நகராட்சி நிர்வாக ஆணையரகம் (CMA)

₹188.22 கோடி உதவி மானியம் அளிக்கப்பட்டதில் (மார்ச் 2024), ₹45.86 கோடி தொகைக்கு மூன்று பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ்கள் கீழே விவரிக்கப்பட்டவாறு (அட்டவணை 4.4 (அ)) நிலுவையில் உள்ளன.

அட்டவணை 4.4 (அ) உதவி மானியங்களுக்கான (GIA) நிலுவையில் உள்ள பயன்பாட்டு சான்றிதழ்கள்

(₹கோடியில்)

வ எண்	நோக்கம்	GIA மொத்தம் / விடுவிக்கப்பட்ட மரதம் / சமர்ப்பிக்கப்பட்ட UC	விடுவிக்கப்பட்ட/ பயன்படுத்தப்பட்ட தொகை	பயன்படுத்தப்பட வேண்டிய/ அரசுக்கு செலுத்தப்- படவேண்டிய நீதத் தொகை
1	* (i) பெருநகர சென்னை மாநகராட்சியில் விருகம்பாக்கம் - அரும்பாக்கம் கால்வாய்க்கு குறுக்கே பாலம் கட்டுதல் (கைவிடப்பட்டது)	89.35 (பிப்ரவரி 2021) UC சமர்ப்பிக்கப்பட்டது 67.43	4.81 (விடுவிக்கப்- பட்டது பயன்படுத்தப்- படவில்லை)	4.81 (செலுத்தப்பட வேண்டிய தொகை)
	** (ii) கோயம்புத்தூர் மாநகராட்சியில் மேட்டுப்பாளையம் தெருவில் இருந்து சத்தி சாலை வரை உள்ள சங்கனூர் பள்ளம் மேம்பாட்டுப் பணிகள் (முன்மொழியப்பட்ட 2300மீ அளவுக்கு மாறாக 1800மீ நிறைவு செய்யப்பட்டது)		49.96 (விடுவிக்கப்- பட்டது) 28.66 (பயன்படுத்தப்- பட்டது)	21.3 UC சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை)
	*** (iii) இரண்டு பணிகள் அதாவது, தேனி அல்லி நகரம் நகராட்சியில் அமைந்துள்ள கர்னல் ஜான் பென்னி குயிக் பேருந்து நிலையத்தில் உள்ள புறநகர் பேருந்து நிலையம் பகுதி 1 மற்றும் பகுதி 2 ஆகியவற்றுக்கு மாற்றுப் பாதை அமைத்தல்		1.88 (விடுவிக்கப்- பட்டது) 1.26 (பயன்படுத்தப்- பட்டது)	0.62 (பணிகள் கைவிடப்பட்டதால் செலுத்தப்பட வேண்டிய தொகை)
2	உடுமலைப் பேட்டை நகராட்சி நூற்றாண்டு விழா (எட்டு மேம்பாட்டு பணிகள்)	48.87 (டிசம்பர் 2020) UC சமர்ப்பிக்கப்பட்டது 27.11	48.87 (மார்ச் 2021ல் விடுவிக்கப்- பட்டது)	8.89 (செலுத்தப்பட வேண்டிய தொகை) 12.87 UC சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை)
3	போடிநாயக்கனூர் நகராட்சி நூற்றாண்டு விழா (21 மேம்பாட்டுப் பணிகள்)	50.00 (டிசம்பர் 2020) UC சமர்ப்பிக்கப்பட்டது 47.83	50.00 (விடுவிக்கப்- பட்டது)	0.98 (செலுத்தப்பட வேண்டிய தொகை) 1.19 (பணிகள் முடிந்த பின்னரும் UC சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை)
மொத்தம்		188.22		

வரிசை எண். 1 - நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளில் (ULBs) மேம்பாட்டுப் பணிகளுக்காக உட்கட்டமைப்பு மற்றும் வசதிகள் நிதி மானியத்தில் மேற்கொள்ளப்பட்ட மூன்று பணிகளின் நிலை கீழே விவரிக்கப்பட்டுள்ளவாறு:

* இத்திட்டம் கைவிடப்பட்டு, அந்த நிதி, மற்றொரு திட்டத்திற்கு திருப்புகை செய்யப்பட்டது. (சென்னை வள்ளுவர் கோட்டம் சந்திப்பில் மேம்பாலம் கட்டுதல்). இப்பணியும், நிலம் கையகப்படுத்துவதில் ஏற்பட்ட தாமதம் காரணமாக ஒத்தி வைக்கப்பட்டது. இதனால் பயன்படுத்தப்படாத மானியத் தொகையை (₹4.81 கோடி) துறை, தானே வைத்துக்கொண்டது. UC நிலுவையில் உள்ளது.

** ₹28.66 கோடி செலவினத்துடன் பணிகள் தொடர்ந்து நடைபெறுகின்றன. பிப்ரவரி 2022ல் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய மீதத் தொகையான ₹21.30 கோடிக்கான UC, பணி முடிவுறாததால் நிலுவையில் உள்ளது.

*** நிலம் கையகப்படுத்துவதில் ஏற்பட்ட பிரச்சினைகள் காரணமாக, திட்டம் கைவிடப்பட்டது. மேலும் விடுவிக்கப்பட்ட தொகை (₹0.62 கோடி) அரசுக் கணக்கில் செலுத்தப்படவில்லை.

வரிசை எண். 2 - உடுமலைப்பேட்டை நகராட்சியில்,

- ஒப்பளிப்பு செய்யப்பட்ட பணிக்காக முன்மொழியப்பட்ட மதிப்பீட்டு தொகைக்கும் (₹39.98 கோடி) விடுவிக்கப்பட்ட மானியத்திற்கும் (₹48.87 கோடி) இடையிலான வேறுபாடு ₹8.89 கோடி. இது நாள் வரை இத்தொகை அரசுக் கணக்கில் ஒப்படைப்பு செய்யப்படவில்லை.
- நடைபெற்று வரும் பணிகளுக்கான UCக்கள் (₹ 12.87 கோடி) இன்னமும் நிலுவையில் உள்ளன.

வரிசை எண். 3 - போடி நாயக்கனூர் நகராட்சியில், செலவழிக்கப்படாத தொகையான ₹0.98 கோடி அரசுக் கணக்கில் செலுத்தப்படவில்லை. நிறைவு பெற்ற பணிகளுக்கான ₹1.19 கோடி தொகைக்கான UCக்கள் இன்னமும் நிலுவையில் உள்ளன.

4.5.2 மருத்துவ கல்வி & ஆராய்ச்சி இயக்குநரகம்

மருத்துவ கல்வி & ஆராய்ச்சி (DME&R) இயக்குநரகத்தில் நிலுவையில் உள்ள ₹4.34 கோடி மதிப்பிலான பயன்பாட்டு சான்றிதழ்கள் குறித்து சோதனை ஆய்வு மேற்கொண்டதில், நெருப்பு காயங்கள் தடுப்பு மற்றும் மேலாண்மை தேசிய திட்டத்தின் (NPPMBI) உதவி மானியத்தில் (₹6.24 கோடி) கீழ்க்கண்ட முரண்பாடுகள் கண்டறியப்பட்டன.

(அ) செலவழிக்கப்படாத தொகை ₹0.76கோடியை (PWD தொடர்பானது) துறை, நேரடியாக இந்திய அரசு கணக்கில் வரவு வைத்தது. ஆனால் செலவழிக்கப்படாத தொகையானது, மானியம் விடுவிக்கப்படும்போது பின்பற்றப்படும் அதே வழிமுறைகளை பின்பற்றி (நிதி கணக்குகள் 2016-17) மாநில கணக்காயர் மூலமாகத்தான் செலுத்தப்பட வேண்டும் என்பதுடன் நிதி கணக்குகளிலும் எடுத்துக் கொள்ளப்பட வேண்டும். எனவே, மாநில அரசின் பங்கு (₹0.51 கோடி) மற்றும் இந்திய அரசின் பங்கு (₹0.76 கோடி) இரண்டும் சேர்ந்து செலவழிக்கப்படாத தொகை ₹1.27 கோடி (PWD தொடர்பானது) சிறு தலைப்பு 911ன். கீழ் 'கழிக்க: அதிகப் படியான தொகை மீள்பெறுதல்' என்று பதிவு செய்யப்பட வேண்டும். இந்திய அரசின் பங்கு MH & FW கணக்கில் மாநில கணக்காயர் மூலம் வரவு வைக்கப்பட வேண்டும்.

(ஆ) செலவழிக்கப்படாத தொகையான ₹0.93 கோடி (PWD மற்றும் TNMSC தொடர்பானது) துறையால் அரசுக் கணக்கில் செலுத்தப்படவில்லை என்பதும் கண்டறியப்பட்டது.

பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ்களை அளிப்பதற்கான காலக்கெடு குறிப்பிடப்பட்ட போதிலும் மேற்கண்ட மானியங்களுக்கான பயன்பாட்டுச்சான்றிதழ் நிலுவையில் உள்ளன. பயன்பாட்டு சான்றிதழ்கள் சமர்ப்பிக்காதது,

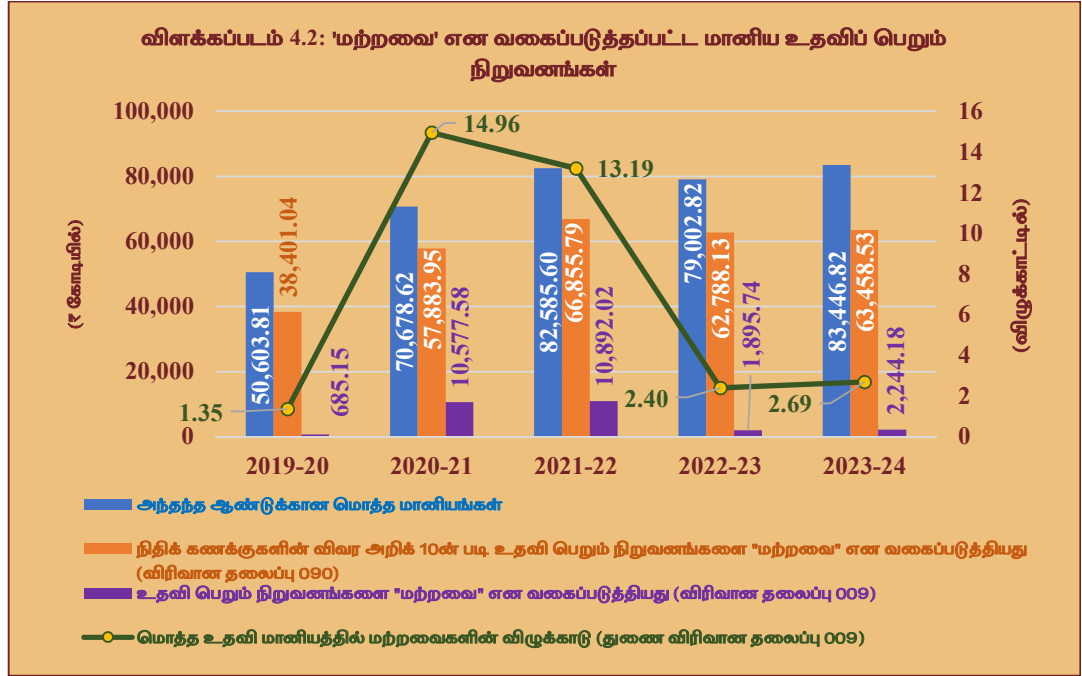
பொறுப்புடைமையை உறுதி செய்வதற்கான விதிகளை துறை அலுவலர்கள் பின்பற்றத் தவறியதை காட்டுகிறது. நிலுவையில் உள்ள பயன்பாட்டு சான்றிதழ்கள் மூலதன வகை செலவிற்கான மானிய உதவி தொடர்பானதாக இருந்தால், இப்பொருள் மேலும் முக்கியத்துவம் பெறும். பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ்கள் நிலுவையில் இருப்பது, நிதியை தவறாகப் பயன்படுத்தும் அபாயம் நிறைந்ததாக உள்ளது. பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ்களை உரிய நேரத்தில் சமர்ப்பிப்பதை வலியுறுத்துவதுடன் உறுதி செய்யவும் வேண்டும்.

4.6 மானிய உதவி பெறும் நிறுவனங்களை 'மற்றவை' என வகைப்படுத்தியமை

மாநில அரசு பல்வேறு அமைப்புகளுக்கு உதவி மானியம் வழங்குகின்றது. கணக்குகளின் வெளிப்படைத்தன்மைக்காக நிதி வழங்கப்பட்ட நிறுவனத்தின் தன்மை மற்றும் அதன் விவரங்களை அளிப்பது முக்கியமானதாகும்.

தமிழ்நாடு அரசின் 2023-24 நிதிக் கணக்குகளின் படி, உதவி மானியம், மாநிலத்தின் மொத்த செலவினத்தில் 23.24 விழுக்காடாக இருந்தது மற்றும் மொத்த உதவி மானியமான ₹83,446.82 கோடியில், 54 திட்டங்களை 'மற்றவை' என வகைப்படுத்தி, ₹63,458.53 கோடி (76.05 விழுக்காடு) விடுவிக்கப்பட்டுள்ளது (விரிவான தலைப்பு 090). இந்த ₹63,458.53 கோடியில், ₹2,244.18 கோடி, செலவினத்தின் கீழ் 'மற்றவை' என வகைப்படுத்தி (துணை-விரிவான தலைப்பு - 009) அளிக்கப்பட்டுள்ளது. இது, கணக்குகளின் வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் இந்த மானியத்திற்கு வழங்கப்படும் பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ்களை கண்காணிப்பதை வெகுவாக பாதிக்கும்.

கடந்த ஐந்தாண்டுகளில், அதாவது 2019-20 முதல் 2023-24 வரை, வழங்கப்பட்ட மொத்த உதவி மானியத்தில் 'மற்றவை' என வகைப்படுத்தி வழங்கப்பட்ட மானியத்தின் விழுக்காடு போக்கு விளக்கப்படம் 4.2ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.



(ஆதாரம்: உரிய ஆண்டிற்கான மாநில நிதிக் கணக்குகள்)

4.7 சரிக்கட்டப்படாத தற்காலிக முன்பணங்கள்

பிற மாநிலங்களில் நடைமுறையில் உள்ள, எதிர்பாராசெலவுக்கான சுருக்கப்பட்ட மூலம் நிதியை பெற்று, பின்னர் விரிவான செலவுப்பட்டிகள் மூலம் அதை சரிக்கட்டும் முறையை தமிழ்நாடு அரசு பின்பற்றுவதில்லை. மாறாக, தமிழ்நாடு நிதி விதித்தொகுப்பு, விதி 99ன் கீழ் தற்காலிக முன்பணங்களை பெற, பணம் பெற்று வழங்கும் அலுவலர்களுக்கு அதிகாரம் அளிக்கப்பட்டுள்ளது; விரிவான செலவுப்பட்டிகள் மற்றும் செலவு சீட்டுகளை அவர்கள் கடினவிரைவில் அளிப்பதன் மூலம் முன்பணங்கள் சரிக்கட்டப்பட வேண்டும். துறை அலுவலர்களால் பெறப்பட்ட இத்தகைய தற்காலிக முன்பணங்கள், எடுக்கப்பட்ட நாளிலிருந்து மூன்று மாதங்களுக்குள் சரிக்கட்டப்பட வேண்டும்.

31 மார்ச் 2024 நிலையில், பல்வேறு பணம் பெற்று வழங்கும் அதிகாரிகளால் (DDOs) பெறப்பட்ட ₹216.46 கோடி மதிப்புடைய 383 தற்காலிக முன்பணங்கள் சரிக்கட்டப்படாமல் நிலுவையில் இருந்தன. இதில் ஐந்து ஆண்டுகளுக்கும் மேலாக சரிக்கட்டப்படாமல் நிலுவையில் இருந்த முன்பணங்கள் ₹58.44 கோடி (அட்டவணை 4.5ன் கீழ் வரிசை எண் 1 மற்றும் 2ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது).

நிலுவையில் உள்ள ₹216.46 கோடி மொத்த தற்காலிக முன்பணங்களில், அரசு தேர்வு இயக்குநரகம் மற்றும் வருவாய் துறை – CRA ஆகியவற்றில் முறையே ₹64.23 கோடி (29.67 விழுக்காடு) மற்றும் ₹3.70 கோடி (1.71 விழுக்காடு) நிலுவையில் உள்ளன.

தற்காலிக முன்பணங்கள் சரிக்கட்டப்படாதது பற்றி தொடர்ந்து மாநில நிதி நிலை மீதான தணிக்கை அறிக்கையில் தெரிவிக்கப்பட்டுள்ளது. சரிக்கட்டப்படாத தற்காலிக முன்பணங்களின் எண்ணிக்கை 2021-22ல்

1,649 என்பதிலிருந்து 2022-23ல் 693 மற்றும் 2023-24ல் 383 ஆக குறைந்தது, அவற்றுக்குரிய தொகை 2021-22ல் ₹317.81 கோடியிலிருந்து 2022-23ல் ₹296.97 கோடி மற்றும் 2023-24ல் ₹216.46 கோடி ஆக குறைந்தது.

சரிக்கட்டப்படாமல் நிலுவையில் இருந்த முன்பணங்களின் கால வாரியான நிலுவை விவரம் அட்டவணை 4.5ல் தரப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 4.5: நிலுவையில் இருந்த முன்பணங்களின் கால வாரியான விவரம்

வரிசை எண்	நிலுவை	முன்பணங்களின் எண்ணிக்கை	தொகை (₹ கோடியில்)
1	பத்து ஆண்டுகளுக்கு மேல்	4	0.93
2	ஐந்து ஆண்டுகளுக்கு மேல், பத்து ஆண்டுகளுக்குள்	16	57.51
3	ஒரு ஆண்டுக்கு மேல், ஐந்து ஆண்டுகளுக்குள்	79	123.14
4	ஒரு ஆண்டுக்குள்	284	34.88
மொத்தம்		383	216.46

(ஆதாரம்: PAG (A&E) அலுவலகத்தால் அளிக்கப்பட்ட விவரங்கள்)

நிலுவையிலுள்ள கணிசமான முன்பணங்களை, சரிக்கட்டுவது தொடர்பான விதிமுறைகளை முனைப்புடன் அமல்படுத்துவதில், துறை அலுவலர்களின் தரப்பில் இருந்த மெத்தனப்போக்கை இது சுட்டிக்காட்டுகிறது. இந்நேர்வுகளில், உரிய நிதி ஆண்டின் முடிவிற்குள் செலவு செய்யப்பட்டது என்பதற்கு எந்த உறுதியும் இல்லை. முன்பணங்கள் பெறப்பட்டு பின் சரிக்கட்டப்படாதது, பொது நிதியின் விரயம் /கையாடல்/தவறுகள் போன்றவற்றுக்கும் தவறான வழக்கங்களுக்குமான வாய்ப்பை அதிகமாக்குகின்றது. இது சம்பந்தமாக தவறு செய்யும் DDOக்கள் மீது பொறுப்பு நிர்ணயிக்கப்பட வேண்டும்.

4.8 தன்வைப்பு கணக்குகள்

தமிழ்நாடு நிதி விதித்தொகுப்பு பிரிவு 269ன்படி, குறிப்பிட்ட நோக்கங்களுக்காக பயன்படுத்தும் பொருட்டு, தன்வைப்பு கணக்குகளை (PD) துவக்கி அவற்றில் தொகைகளை செலுத்த தமிழக அரசுக்கு அதிகாரம் உள்ளது. இக்கணக்குகளை அதிகாரம் பெற்ற அலுவலர்கள் மாநில அரசிடமிருந்து பெறப்படும் ஒப்பளிப்புகளின் அடிப்படையில் கையாளுகின்றனர், AG (A&E) தொகுநிதியிலிருந்து தொடர்புடைய தன்வைப்பு கணக்கிற்கு நிதி மாற்றம் செய்ய பகுதி III - பொது கணக்கின் கீழ் அனுமதி வழங்குகிறார். இக்கணக்குகள் அந்த ஆண்டின் இறுதியில் முடிக்கப்பட வேண்டும்.

தன்வைப்பு கணக்கிற்கு (8443-00-106-AA) மாற்றப்படும் பணம் எந்த பெருந்தலைப்புகளில் இருந்து மாற்றம் செய்யப்பட்டதோ அவற்றின் கீழ் இறுதி செலவாக கருதப்படுகின்றன.

2023-24ல் மாநில தொகுநிதியிலிருந்து ₹721.60 கோடி (83 கணக்குகள்) தன்வைப்பு கணக்குகளுக்கு மாற்றப்பட்டது. நிதியாண்டின் இறுதியில் அனைத்து 83 கணக்குகளும் முடிக்கப்பட்டன. மேலும், ஐந்து தன்வைப்பு

கணக்குகளில், முந்தைய ஆண்டு, தவறான வகைப்படுத்தல் காரணமாக நிலுவையில் இருந்த ₹1,154 கோடி சரிசெய்யப்பட்டு அக் கணக்குகள் இந்த ஆண்டு முடித்து வைக்கப்பட்டன.

4.9 பணமாக்கப்படாத காசோலைகளின் பெருக்கம் மற்றும் மின்னணு இசைவு சேவையிலிருந்து திரும்பப் பெறப்பட்டவை

காசோலைகள் வழங்கப்பட்ட மாதத்திலிருந்து மூன்று மாத காலத்திற்குள் அவை பணமாக்கப்படாவிட்டால், அக்காசோலைகள் காலாவதி ஆனது பற்றி பணம் பெறுபவர்களுக்குத் தெரிவித்து, காலாவதியான காசோலைகளைத் திரும்ப ஒப்புவித்து புதிய காசோலைகள் பெற்றுக்கொள்ளுமாறு, சம்பளம் மற்றும் கணக்கு அலுவலர் (PAO) / மாவட்ட கருவூல அதிகாரி (DTO) அறிவுறுத்த வேண்டும் என PAO கையேடு பத்தி 92 (iii) மற்றும் தமிழ்நாடு கருவூல விதித் தொகுப்பின் விதி 49 குறிப்பிடுகின்றன. பணம் பெறுபவர்களிடம் இருந்து எந்த பதிலும் வரவில்லை எனில், காசோலை ரத்து செய்யப்பட்டு, சம்பந்தப்பட்ட தலைப்பின் கீழ் செலவினத்தை சரிசெய்ய பொருத்தமான நடவடிக்கை எடுக்கப்படவேண்டும்.

4.9.1 பணமாக்கப்படாத காசோலைகள்

ஏழு PAOக்கள் அளித்த, பணமாக்கப்படாத காசோலைகளின் விவரங்களின்படி, ₹60.46 கோடிக்கான 54,179 காசோலைகள் பணமாக்கப்படாமல் (ஜூன் 2024) இருப்பது தெரிய வந்தது. PAOக்களின் பதிவுருக்களின்படி, பணமாக்கப்படாமல் உள்ள காசோலைகளின் மதிப்பு மற்றும் காலவாரியான விவரத் தொகுப்புகளின் சுருக்கம் அட்டவணை 4.6ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 4.6: பணமாக்கப்படாத காசோலைகளின் விவரங்கள்

(₹ கோடியில்)

ஆண்டுகளின் எண்ணிக்கையில் காலதாமதம்	நேர்வுகளின் எண்ணிக்கை	காசோலைகளின் மதிப்பு
0-5 ஆண்டுகள்	18	0.01
5-10 ஆண்டுகள்	344	1.69
10-20 ஆண்டுகள்	15,660	7.99
20 ஆண்டுகளுக்கு மேல்	38,157	50.76
மொத்தம்	54,179	60.46

(ஆதாரம்: PAOக்கள் அளித்த விவரங்கள்)

நீண்ட நிலுவையிலுள்ள இந்த பிரச்சனைகளை தீர்ப்பதற்கு அரசு எந்த நடவடிக்கையும் எடுக்கவில்லை.

4.9.2 நிலுவையில் உள்ள மின்னணு இசைவு சேவை (ECS) கொடுப்புகள்

பயனாளிகளுக்கு நேரடி பணப் பரிமாற்றத்தின் கீழ், சம்பளம், ஊதியம், ஓய்வூதியம், பிற இடருதவி, ஆகிய பணக் கொடுப்புகள் மின்னணு இசைவு சேவை (ECS) மூலம் செய்யப்படுவது நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டுள்ளது. வங்கியிலுள்ள பணம் பெறுபவரின் விவரங்கள், PAO/கருவூலங்களில் பராமரிக்கப்படும் விவரங்களுடன் ஒத்துப் போகவில்லை எனில், ECS மூலம் செய்யப்பட்ட பணச் செலுத்தங்கள் PAO/கருவூலத்தில் திரும்பப் பெறப்படுகின்றன. பிப்ரவரி 2018ல், ECS மூலம் செலுத்தப்படும் பணத்தை திரும்பப் பெறுவதற்கான வழிகாட்டு நெறிகளை கணக்குகள் மற்றும் கருவூலங்களின் ஆணையர் வழங்கினார். அந்த வழிகாட்டு நெறிகளின்படி, மூன்று மாதங்களுக்கு மேல் நிலுவையிலுள்ள கோரப்படாத தொகை, அந்தந்த DDOக்களுக்கு தகவல் தெரிவிக்கப்பட்ட பிறகு, அரசுக் கணக்கிற்கு திரும்பச் செலுத்தப்படவேண்டும். PAOக்களின் பதிவுருக்களை தணிக்கை செய்ததில், PAO (தெற்கு) மற்றும் PAO மதுரையில் ₹91.97 இலட்சம் மதிப்புள்ள 1321 ECS செலுத்தல்கள் மூன்று மாதங்களுக்கும் மேலாக (ஆகஸ்ட் 2024) நிலுவையில் இருப்பது தெரியவந்தது. இதற்கான காரணம் பதிவுசெய்யப்படவில்லை. திரும்பப்பெறப்பட்ட ECS கொடுப்புகளை, பயனாளிகளின் வாங்கிக் கணக்கை ஒத்திசைவு செய்து அவர்களுக்கு வழங்கவோ அல்லது வழிகாட்டு முறைகளின்படி அரசுக் கணக்கில் செலுத்தவோ PAOக்கள் எவ்வித நடவடிக்கையும் மேற்கொள்ளவில்லை.

4.10 சிறுதலைப்பு '800'ன் வரைமுறையற்ற பயன்பாடு

கணக்குகளில் பொருத்தமான கணக்கு தலைப்புகள் கொடுக்கப்படாதபோது மட்டுமே, 800 - பிற செலவுகள்/பிற வரவுகள் என்ற சிறு தலைப்பு பயன்படுத்தப்பட வேண்டும். சிறு தலைப்பு 800ன் தொடர்ச்சியான பயன்பாடு கணக்குகளின் சரித் தன்மையை பாதிக்கும் என்பதால், அத்தகைய தொடர்ச்சியான பயன்பாடு தவிர்க்கப்பட வேண்டும்.

சிறுதலைப்பு 800 - செலவினம்

2023-24ம் ஆண்டில், வருவாய் மற்றும் மூலதன பிரிவுகளின் கீழ் ₹31,952.08 கோடி செலவினம் '800 - பிற செலவு' என்ற சிறுதலைப்பின் கீழ் (மொத்த செலவான ₹3,50,217.97 கோடி தொகையில் 9.12 விழுக்காடு) கணக்கு வைக்கப்பட்டது.

நான்கு பெருந்தலைப்புகளில், மொத்த செலவினமும் சிறு தலைப்பு - 800 கீழ் பதிவு செய்யப்பட்டிருந்தது, தணிக்கை சுவர்த்தாய்வில் கண்டறியப்பட்டது. 11 'பெருந்தலைப்புகளில்' சிறு தலைப்பு 800ன் கீழ் பதிவு செய்யப்பட்ட செலவினம், அந்தந்த கணக்கு தலைப்புகளின் மொத்த செலவில் 50 விழுக்காட்டை தாண்டியதையும் தணிக்கை சுவர்த்தாய்வில் அறிய நேர்ந்தது (இணைப்பு 4.2)

சோதனை அடிப்படையில் சிறுதலைப்பு 800ன் கீழ் பதிவு செய்யப்பட்ட செலவினங்களை ஆராய்ந்தபோது, அதற்கென்று தனியாக சிறுதலைப்பு இருந்தபோதும் பின்வரும் செலவுகள் பிற செலவினங்களுக்கான

சிறுதலைப்பு - 800ல் தவறாக பதிவு செய்யப்பட்டதை அட்டவணை 4.7ல் காணலாம்.

அட்டவணை 4.7: சிறுதலைப்பு '800 - பிற செலவு' கீழ் பதிவு செய்யப்பட்ட செலவினம்

வரிசை எண்	செலவின் தன்மை (விரிவான தலைப்பு)	தவறாக பதிவு செய்யப்பட்ட கணக்கு தலைப்பு		LMMHன் படி பதிவு செய்யப்பட வேண்டிய கணக்குத் தலைப்பு விவரங்கள்
		கணக்கு தலைப்பு	தொகை (₹ இலட்சத்தில்)	
1	110 - மானியங்கள்	2405-00-800-BG-110	565.41	2405 - மின்வளம்-00-121-மீனவர்கள் நலத்திட்டங்கள் (2405-00-121)
2	090 - உதவித்தொகை	2405-00-800-BI-090	13.16	
3	090 - உதவித்தொகை	2405-00-800-BJ-090	6.41	
4	110 - மானியங்கள்	2405-00-800-KD-110	5,900.34	
5	120 - படிப்புதவித் தொகை மற்றும் பயிற்சி உதவித் தொகை	2405-00-800-KG-120	50.00	3456- நுகர்பொருள் வழங்கல்-00-102- நுகர்பொருள் வழங்கல் திட்டங்கள் (3456-00-102)
6	190 - இயந்திரமும் சாதனமும்	3456-00-800-AF-190	1.68	
7	330 - தொழில்முறை, சிறப்புப் பணிகளுக்குத் தொகை கொடுத்தல்	3456-00-800-AF-330	74.93	
8	710 - அச்சிடும் செலவுகள்	3456-00-800-AF-710	37.88	

(ஆதாரம்: VLC தரவுகள் மற்றும் CGAஆல் வழங்கப்பட்ட LMMH)

சிறுதலைப்பு 800 - பிற வரவுகள்

2023-24ம் ஆண்டின் மொத்த வரவுகள் ₹2,64,596.66 கோடி, இதில் ₹17,125.77 கோடி '800-மற்ற வரவுகளில்' பதிவு செய்யப்பட்டது. இது ஆண்டின் மொத்த வரவுத் தொகையில் 6.47 விழுக்காடு ஆகும். 11 பெருந்தலைப்புகளில், மொத்த வரவும், சிறுதலைப்பு 800ன் கீழ் பதிவு செய்யப்பட்டன. 20 பெருந்தலைப்புகளில் மொத்த வரவுகளில் 50 விழுக்காட்டுக்கு மேல் '800' என்ற சிறுதலைப்பின் கீழ் பதிவு செய்த நேர்வுகள் இணைப்புகள் 4.3ல் கூறப்பட்டுள்ளன.

சோதனை அடிப்படையில் சிறுதலைப்பு 800ன் கீழ் பதிவு செய்யப்பட்ட வரவினங்களை ஆராய்ந்தபோது, கண்டறியப்பட்டவை:

- அ) 11 வரவுகள் (₹1 கோடிக்கு மேல்) அதற்கென்று தனியாக சிறுதலைப்பு இருந்தபோதும் தவறாக மற்ற வரவுகளின் கீழ் இணைக்கப்பட்டது (சிறுதலைப்பு 800) அட்டவணை 4.8ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

அத்தியாயம் IV - கணக்குகள் மற்றும் நிதிநிலை அறிக்கை நடைமுறைகளின் தரம்

அட்டவணை 4.8: சிறுதலைப்பு '800 - பிறவரவு' கீழ் பதிவு செய்யப்பட்ட வரவு

வரிசை எண்	வரவின் தன்மை (விரிவான தலைப்பு)	தவறாக பதிவு செய்யப்பட்ட கணக்கு தலைப்பு		LMMHன் படி பதிவு செய்யப்பட வேண்டிய கணக்குத் தலைப்பு விவரம்
		கணக்கு தலைப்பு	தொகை (₹ இலட்சத்தில்)	
1	250 – வட்டி	0049-04-800-AT-250	5,877.05	0049 – வட்டி வரவுகள் – வட்டி – 04 – மாநிலத்தின் வரவு – 118 – அரசு ஊழியர்களின் கடன்கள் மீதான வட்டி.
2	810 – பணியாளர் சம்பள பிடித்தங்கள்	0049-04-800-AT-810	34.99	“இந்த 118 சிறுதலைப்பின் கீழ் அரசு ஊழியர்களின் கடன்கள் மீதான வட்டி, வெவ்வேறு விதமான வட்டியுடன் கூடிய முன்பணங்களுக்கு, தனியாக ஒவ்வொரு வகை துணைத் தலைப்பை திறந்து கொள்ளலாம். (0049-04-118)
3	140 – வரிகள்	0029-00-800-AA-140	3,652.62	0029 - நில வருவாய் – 106 – நில அளவை மற்றும் நில வரி ஏற்பாட்டுப் பணிகள் தொடர்பான வரவுகள் (0029-00-106)
4	310 – வாடகை வரவு/வாடகை கட்டணங்கள் / குத்தகை வரவுகள்	0853-00-800-AA-310	8,063.15	0853 – இரும்பு அல்லாத கனிமப் பொருட்களை வெட்டியெடுத்தல், உலோகத் தொழில்கள் - 00 - 107 - சிறு கனிமச் சலுகைக் கட்டணம், வாடகைகள் மற்றும் உரிமை தொகைகள் (மணல் சிறு கனிமங்களின் கீழ் வகைப்படுத்தப்படுகிறது). (0853-00-107)
5	320 – உரிமைத் தொகை	0853-00-800-AE-320	2,278.66	
6	270 – வரி அல்லாத கட்டணங்கள்	0853-00-800-AF-270	3,562.82	
7	270 - வரி அல்லாத கட்டணங்கள்	0210-04-800-AM-270	3,747.17	
8	290 – அபராதங்கள் மற்றும் தண்டனைத் தொகைகள்	0210-04-800-AN-290	1,227.88	“பொது சுகாதார அதிகாரிகளால் போதைப்பொருள் கட்டுப்பாட்டுச் சட்டங்கள் மற்றும் உணவுக் கலப்பத் தடுப்புச் சட்டங்களின் கீழ் வசூலிக்கப்பட்ட உரிமக் கட்டணம், அபராதம் போன்றவை 104 சிறு தலைப்பில் அடங்கும். (0210-04-104)
9	270 - வரி அல்லாத கட்டணங்கள்	0070-60-800-AB-270	841.23	0070 – ஏனைய நிருவாகப் பணிகள் – 60 – ஏனைய பணிகள் – 108 – திருமணக் கட்டணம் (0070-60-108)
10	270 - வரி அல்லாத கட்டணங்கள்	0070-60-800-DM-270	347.67	
11	270 - வரி அல்லாத கட்டணங்கள்	0425-00-800-AF-270	1,477.57	0425 கூட்டுறவு – 00 – 101 (0425-00-101) தணிக்கை கட்டணம்

(ஆதாரம்: VLC தரவுகள் மற்றும் CGA-ஆல் வழங்கப்பட்ட LMMH)

(ஆ) தற்போதுள்ள விதிகளின்படி, முந்தைய ஆண்டுகள் தொடர்பான மிகையாகக் கொடுத்த தொகையை திருப்பி செலுத்தும் போது சம்பந்தப்பட்ட பெருந்தலைப்பின் கீழே '911- மிகையாகக் கொடுத்த தொகையை திருப்பி செலுத்துதல்' என்ற சிறு தலைப்பின் கீழ் பதிவு செய்யப்படும். மேலும் மானியம் பெற்றவர் செலவழிக்காத தொகையின் மீதான வட்டி அல்லது மறு வருவாய்களை, பிரிவு சார்ந்த வரவு தலைப்புகளின் கீழ் உள்ள பெருந்தலைப்பு / துணை முக்கிய தலைப்பின் சிறுதலைப்பான, 801 - செலவழிக்கப்படாத தொகையின் மீதான வட்டி அல்லது பிறவருவாய் மானியம் பெற்றவரிடமிருந்து பெறப்பட்டது என பதிவு செய்ய வேண்டும்.

மாறாக முந்தைய ஆண்டுகள் தொடர்பான இத்தகைய திருப்பி செலுத்துதல்கள் அட்டவணை 4.9ல் விவரிக்கப்பட்டுள்ளபடி சிறுதலைப்பு 800 - பிறவரவுகள் என்று வருவாய் வரவு தலைகளின் கீழ் பதிவு செய்யப்பட்டன என்பதும் (தணிக்கை ஆய்வில்) தெரியவந்தது.

அட்டவணை 4.9: சிறுதலைப்பு '800 - பிறவரவு' கீழ் பதிவு செய்யப்பட்ட வரவு

வரிசை எண்	கணக்குத் தலைப்பு மற்றும் விவரம்	விரிவான தலைப்பு மற்றும் விவரம்	உப விரிவான தலைப்பு மற்றும் விவரம்	வரவுத்-தொகை (₹ இலட்சத்தில்)
1.	0070-60-800- (EY, FE, FH, FV, GB, GF, GI, GM, GQ, HG) பல்வேறு துறைகளால் செலுத்தப்பட்ட நிலுவைத் தொகை	900 - இதர வருவாய் வரவுகள்	001 - இதர வரவுகள்	82,517.04
2.	0070-60-800- (FA, FB, FD, FG, FH, FL, FM, FN, FO, FP, FQ, FR, FS, FU, FX, FY, GC, GG, GH, GT) பல்வேறு துறைகளில் செலுத்தப்பட்ட நிலுவைத் தொகை	290 - இதர வருவாய் வரவுகள்	001 - இதர வரவுகள்	24,349.88
3.	0049-04-800- (CK, CZ, DR, EF) வட்டி வரவுகள் - பல்வேறு இயக்குநரகங்கள் /ஆணையரகங்கள்	250 - வட்டி	062 - நிலுவைத் தொகை	75.77
4.	0210-01-800-BM தமிழ்நாடு நகர்ப்புற சுகாதார பாதுகாப்பு திட்டத்தின் கீழ் வரவுகள்	250 - வட்டி	062 - நிலுவைத் தொகை	2,032.74
5.	0216-03-800-AB முன்னாள் கலைஞர் வீட்டு வசதி திட்டத்தின் கீழ் பெறப்பட்ட வட்டித் தொகை	250 - வட்டி	062 - நிலுவைத் தொகை	1,469.96
மொத்தம்				1,10,445.39

(ஆதாரம்: VLC தரவுகள் மற்றும் CGAஆல் வழங்கப்பட்ட LMMH)

மேற்கண்ட ₹1,10,445.39 இலட்சம் தொகையில் ₹1,06,866.92 இலட்சம் முந்தைய ஆண்டுகளில் பல்வேறு துறைகளின் செலவழிக்கப்படாத தொகையாகும், மீதம் ₹3,578.25 இலட்சம் முந்தைய ஆண்டுகளின் திட்ட நிலுவைத் தொகைகளின் மூலம் பெறப்பட்ட வட்டி தொகையாகும். இது குறித்து முந்தைய ஆண்டிற்கான மாநில நிதி தணிக்கை அறிக்கையில் சுட்டி காட்டிய போதிலும், சிறுதலைப்பு “800 - பிற வரவுகள்” கீழ் இந்த ஆண்டும் தொடர்ந்து தவறாக பதிவு செய்யப்பட்டது. இதனால் அந்த அளவுக்கு வருவாய் வகை வரவுகள் மிகைப்படுத்திக் காட்டப்பட்டன.

முந்தைய மாநில நிதிநிலை மீதான தணிக்கை அறிக்கைகளில் (SFAR) சிறுதலைப்பு 800ன் கீழ் வரவுகள்/செலவுகளின் வகைப்பாடு - பிற வரவுகள்/செலவுகள் குறித்த பிரச்சனைகள் தொடர்ச்சியாக

தெரிவிக்கப்பட்ட போதிலும் தவறான வகைப்பாடு தொடர்ந்தது. சம்பந்தப்பட்ட பெருந்தலைப்பி கீழ் வர வேண்டிய வரவுகள்/செலவுகளின் கணிசமான விகிதங்கள் சிறுதலைப்பு 800ன் கீழ் பதிவு செய்யப்பட்டுள்ளன என்பது கவலைக்குரியது, ஏனெனில் இது நிதி அறிக்கையின் வெளிப்படைத்தன்மையை மோசமாக பாதிக்கிறது.

இ. அளவீடு தொடர்பான பிரச்சினைகள்

4.11 அணாமத்து மற்றும் கடன்கள், வைப்புகள் மற்றும் செலுத்தங்கள் ஆகிய தலைப்புகளின் கீழ் இருந்த மீதங்கள்

நிதி கணக்குகளின் விவர அறிக்கை 21ன் இணைப்பு, அணாமத்து மற்றும் செலுத்தங்கள் என்ற தலைப்புகளின் கீழ் நிகர மீதங்களை காட்டுகிறது. இத்தலைப்புகளில் உள்ள மீதங்கள், பல்வேறு தலைப்புகளின் கீழ் உள்ள பற்று மற்றும் வரவு வகை மீதங்களை தனித்தனியாக கூட்டி, கணக்கிடப்படுகின்றன. மாநில கருவூலங்கள்/பொதுப் பணித்துறை மற்றும் வனத்துறை கோட்டங்கள் போன்றவை அளிக்கும் விவரங்களின் அடிப்படையில் அணாமத்து மற்றும் செலுத்தங்கள் கீழுள்ள இனங்கள் சரிக்கட்டப்படும்.

“8658-101-PAO-அணாமத்து” என்ற கணக்கு தலைப்பு AG(A&E)க்கும் இந்திய அரசின் பல்வேறு தனித்தனியான சம்பள மற்றும் கணக்கு அலுவலர்களுக்கும் இடையே நிகழ்ந்த நடவடிக்கைகளை தீர்வு செய்யும் நோக்கத்திற்காக உள்ளது. இவை முக்கியமாக மத்திய அரசு சிவில் ஓய்வூதியம் பெறுபவர்களுக்கு மாநில அரசு செலுத்தும் பணம் தொடர்பான பரிவர்த்தனைகளை உள்ளடக்கியது. இதற்கு அனுமதி / தீர்வு கிடைத்தவுடன், மாநில அரசின் பண இருப்பு அதிகரிக்கும்.

முதலில் AG பதிவுருக்களில் இக் கணக்கு தலைப்பின் கீழ் பதியப்படும் நிதி நடவடிக்கைகள், சம்பள மற்றும் கணக்கு அலுவலர்களிடமிருந்து காசோலைகள்/வரைவோலைகள் பெறப்பட்டவுடனும், அவ்வலுவலர்கள் சார்பாக மாநில கருவூலங்களில் பெறப்படும் தொகைகளுக்கான காசோலை / வரைவோலை வழங்கப்பட்டவுடனும் சரிக்கட்டப்படும். இந்த தலைப்பின் கீழ் நிலுவையில் உள்ள ₹189.95 கோடி பற்று மீதம் என்பது, சம்பள மற்றும் கணக்கு அலுவலரின் சார்பாக AG மூலம் செலுத்தப்பட்ட தொகை, இன்னும் திருப்பிச் செலுத்தப்பட வேண்டியுள்ளது. என்பதைக் காட்டுகிறது, செலவழிக்கப்பட்ட தொகை மாநில நிதிகளுக்கு மீள தரப்படாததால், நிலுவையில் உள்ள ரொக்க இருப்பு 31 மார்ச் 2024ல் குறைந்து காணப்படுகிறது.

4.12 துறையின் கணக்குகள் ஒத்திசைவு செய்யப்படாமை

துறைகளின் கட்டுப்பாட்டு அலுவலர்கள், நிதி ஒதுக்கீட்டுக்கு உட்பட்டு செலவு இருக்கும்படியாக அதன் மீது பயனுள்ள கட்டுப்பாட்டை வைத்திருப்பதுடன், தமது கணக்குகளின் துல்லியத்தன்மையை உறுதி செய்யவும் வேண்டும். தமிழ்நாடு வரவு - செலவு திட்ட நடைமுறை கையேடு, விதிகள் 124 மற்றும் 127ன்படி, தலைமை கட்டுப்பாட்டு அலுவலர்கள் பராமரிக்கும் கணக்குகள், கூட்டு மொத்தம் ஆகியன, AG(A&E)ன் பதிவுருக்களில் உள்ள கணக்குகளுடன் மாதந்தோறும் ஒத்திசைவு செய்யப்பட வேண்டும். மேற்படி நூலின் விதி 128ன்படி, தலைமை கட்டுப்பாட்டு அலுவலர், தனது கணக்குகளிலோ அல்லது AG(A&E)ன் பதிவுருக்களிலோ உரிய மாற்றங்கள் செய்யப்பட்ட பிறகு, ஒரு ஒத்திசைவு சான்றிதழை AG(A&E)க்கு அனுப்ப வேண்டும்.

2023-24 ஆண்டில், தலைமை கட்டுப்பாட்டு அலுவலர்கள், செலவினங்கள் தொடர்பாக 97.11 விழுக்காடு, வரவுகள் தொடர்பாக 93.86 விழுக்காடு, முதலீடு செலவினம் தொடர்பாக 98.85 விழுக்காடு மற்றும் கடன்கள் மற்றும் முன் பணம் தொடர்பாக 97.19 விழுக்காடு ஒத்திசைவு செய்துள்ளனர். 140 வரவினத்திற்குரிய தலைமை கட்டுப்பாட்டு அலுவலர்களுள் 82 அலுவலர்கள் மற்றும் செலவினத்திற்குரிய 215 தலைமை கட்டுப்பாட்டு அலுவலர்களுள் 132 அலுவலர்கள் மட்டுமே மேற்படியான ஒத்திசைவை முழுமையாக செய்திருந்தனர். மேலும், கடந்த நான்கு ஆண்டுகளில் இப்பொருளின் போக்கு குறித்த பகுப்பாய்வு, ஒத்திசைவு செய்யப்படாத நேர்வுகளின் விழுக்காடு, முந்தைய ஆண்டு வரை உயர்ந்து வந்ததும் நடப்பாண்டில் குறைந்திருப்பதும் அட்டவணை 4.10ல் காட்டப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 4.10: வரவு மற்றும் செலவு பற்றிய கணக்குகளை தலைமை கட்டுப்பாட்டு அலுவலர்கள் ஒத்திசைவு செய்யாதது பற்றிய நிலை

ஆண்டு	தலைமை கட்டுப்பாட்டு அலுவலர்களின் மொத்த எண்ணிக்கை	முழுமையாக ஒத்திசைவு செய்த தலைமை கட்டுப்பாட்டு அலுவலர்கள்	முழுமையாக ஒத்திசைவு செய்யாத தலைமை கட்டுப்பாட்டு அலுவலர்கள்	ஒத்திசைவு செய்யாமைவின் விழுக்காடு
வரவுகள்				
2019-20	121	52	69	57.02
2020-21	121	107	14	11.57
2021-22	126	91	35	27.78
2022-23	122	68	54	44.26
2023-24	140	82	58	41.43
செலவுகள்				
2019-20	209	105	104	49.76
2020-21	209	175	34	16.27
2021-22	211	151	60	28.44
2022-23	214	120	94	43.93
2023-24	215	132	83	38.60

(ஆதாரம்: PAG (A&E), தமிழ்நாடு தொகுத்த விவரங்கள்)

மேலும், 2018-19ல் கடன்களை மறுசீரமைப்பு செய்ததில், பல எதிர்மறை மீதங்கள் உருவாயின. அசல் தொகையை மீள செலுத்துதல் மற்றும் வட்டியை செலுத்துதல் ஆகியவற்றுக்காக பழைய கடன் தலைப்புகள் இன்னமும் தொடரப்படுகின்றன. இதன் விளைவாக, பழைய தலைப்புகளில் அதிகமான வரவுகள் பதிவாகி, புதிய தலைப்புகளில் வரவுகள் ஏதும் பதிவாகவில்லை என்பது முந்தைய SFARகளில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. இந்நிலை 2023-24 ஆண்டிலும் தொடர்ந்தது.

ஒத்திசைவு செய்வதில் சட்டபூர்வ விதிகள் மற்றும் நிர்வாக வழிமுறைகளை கடைபிடிக்கத் தவறியதால், தவறான வகைப்பாடு மற்றும் கணக்குகளில் வரவுகள் மற்றும் செலவுகள் தவறாக பதிவு செய்யப்பட்டன. இது வரவு செலவு திட்ட செயல்பாட்டின் நோக்கத்தையே சிதைத்துவிட்டது.

4.13 ரொக்க இருப்பு குறித்த ஒத்திசைவு

இந்திய ரிசர்வ் வங்கி சட்டம் 1934, பிரிவுகள் 20, 21 மற்றும் 21Aன் வழிவகைகளுக்கிணங்க, மத்திய மற்றும் மாநில அரசுகளுக்கான வங்கியாளராக இந்திய ரிசர்வ் வங்கி செயல்படுகிறது. மாநில அரசின் சார்பில் நடைபெறும் நிதி நடவடிக்கைகள், ரிசர்வ் வங்கியின் அலுவலகங்கள் மற்றும் அதன் சார்பில் அரசு நிதி நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ள அனுமதிக்கப்பட்டுள்ள முகமை வங்கிகளின் அலுவலகங்கள் ஆகியவற்றில் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

மாநில அரசுகளின் முதன்மை வைப்பு கணக்குகள் நாக்பூரில் உள்ள ரிசர்வ் வங்கியின் மத்திய கணக்குகள் பிரிவில் பராமரிக்கப்படுகின்றன, முகமை வங்கிகள் இணைப்பு அலுவலகங்கள் மூலம் தெரிவிக்கும் மாநில அரசின் நிதி நடவடிக்கைகளை ரிசர்வ் வங்கியின் மண்டல அலுவலகங்கள் கணக்கு வைத்து மத்திய கணக்குகள் பிரிவுக்கு தெரிவிக்கின்றன.

மாநில அரசின் நிதி நடவடிக்கைகளை, கணக்கு வைத்தல் மற்றும் ஒத்திசைவு செய்தல் தொடர்பான ரிசர்வ் வங்கியின் அறிவுறுத்தல்களின் குறிப்பாணையின்படி, முகமை கிளைகள் வரவுகள்/செலுத்தங்களின் பட்டியல்களை நாள் அடிப்படையில் தொடர்புடைய துணை கருவூலம்/கருவூலத்திற்கு இதற்கென கூறப்பட்ட படிவத்தில் தாமதமின்றி அனுப்ப வேண்டும். மேலும், இணைப்பு வங்கிகள் தயாரிக்கும் முகமை வங்கிகளின் தொகுப்பு மாதாந்திர அறிக்கைகள் ரிசர்வ் வங்கிக்கு அனுப்பப்பட வேண்டும்; ரிசர்வ் வங்கி அவற்றை மாநில கணக்காய்வுக்கு அனுப்ப வேண்டும்.

மேற்கூறிய நடைமுறை அமலில் இருக்கையில், பொதுவாக, மாநில கணக்காயரின் பதிவுருக்களின் படியான ரொக்க இருப்பு நிலைக்கும், மத்திய கணக்குகள் பிரிவின் படியான தொகைக்கும் வேறுபாடு எதுவும் இருக்கக்கூடாது. மாதவாரியான இருப்பில் வேறுபாடு இருப்பினும், ஆண்டுதோறும் ஏப்ரல் 25ம் தேதி வாக்கில் ஆண்டு கணக்குகள் முடிக்கப்படும்போது உள்ள ரொக்க இருப்பு நிலைகளில் வேறுபாடு இருக்கக்கூடாது.

எனினும், 2023-24 ஆண்டின் இறுதி இருப்பில், மாநில கணக்காயரின் பதிவுருக்களின் படியான ரொக்க இருப்புக்கும், ரிசர்வ் வங்கி தெரிவித்த ரொக்க இருப்புக்கும் இடையே கணிசமான நிகர வேறுபாடு (₹112 கோடி) இருந்தது. ரொக்க இருப்பில் இருந்த வேறுபாடு தொடர்பான விவரங்கள் அட்டவணை 4.11ல் தரப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 4.11: ரொக்க இருப்பில் வேறுபாடுகள்

காலம்	பற்று வேறுபாடு		வரவு வேறுபாடு	
	இனங்களின் எண்ணிக்கை	₹ கோடியில்	இனங்களின் எண்ணிக்கை	₹ கோடியில்
2018-19 வரை	805	4,745.81	1,145	5,258.30
2019-20	59	279.87	142	874.90
2020-21	74	1,182.49	155	544.10
2021-22	87	837.12	79	484.76
2022-23	85	783.53	113	743.28
2023-24	128	3,305.36	151	3,340.82
மொத்தம்	1,238	11,134.18	1,785	11,246.16

(ஆதாரம்: முதன்மை மாநில கணக்காயர் (A&E) அளித்த தகவல்களின் படி)

கடந்த ஐந்து ஆண்டுகளில் நேர்ந்த நிகழ்வுகள் மீதான பகுப்பாய்வு மூலம், (ரொக்க இருப்புகளில் உள்ள வேறுபாடுகள் அட்டவணை 4.12ல் விளக்கப்பட்டுள்ளவாறு), 2019-20 முதல் 2022-23 வரையிலான காலகட்டத்தில் குறைவுப் போக்கில் இருந்த ரொக்க இருப்பு, நடப்பாண்டில் கணிசமாக உயர்ந்துள்ளதை அறியலாம்.

அட்டவணை 4.12: ரொக்க இருப்புகளில் இருந்த வேறுபாட்டின் போக்கு
(₹ கோடியில்)

ஆண்டு	மாநில கணக்காயரின் பதிவுருக்களின்படியான ரொக்க இருப்பு	ரிசர்வ் வங்கி தெரிவித்த ரொக்க இருப்பு	வேறுபாடு
2016-17	305.55 (வ)	89.53(வ)	395.08(வ)
2017-18	81.18 (வ)	8.12 (வ)	89.30(வ)
2018-19	459.88 (வ)	37.49(வ)	497.37(வ)
2019-20	923.33 (ப)	2,067.49(வ)	1,144.16(வ)
2020-21	467.24 (வ)	5.70(வ)	472.94(வ)
2021-22	266.95 (ப)	426.56(வ)	159.61(வ)
2022-23	59.17 (வ)	43.90(வ)	103.07(வ)
2023-24	110.02 (வ)	1.98(வ)	112.00(வ)

(ஆதாரம்: உரிய ஆண்டுக்கான நிதி கணக்குகளின் விவர அறிக்கை 2-ன் இணைப்பு)

வங்கிகள் வரவுகளை கருவூலங்களுக்கு தெரிவிக்காததே வேறுபாட்டிற்கு முக்கிய காரணமாகும்.

4.14 2023-24ம் ஆண்டில் நிதிக் குறியீடுகள் மீதான சில பரிவர்த்தனைகளின் பிந்தைய தணிக்கை பகுப்பாய்வுகளின் தாக்கம்

2023-24ல் நடத்தப்பட்ட பரிவர்த்தனைகள் கூர்ந்தாய்வு மற்றும் பிந்தைய தணிக்கை பகுப்பாய்வு மூலம், வருவாய் மற்றும் நிதி பற்றாக்குறை குறிப்பிட்ட கணக்கு சரிசெய்தல்களால் பாதிக்கப்பட்டது என்பது கண்டறியப்பட்டது. இது அட்டவணை 4.13ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. (அத்தியாயம்-I பத்தி 1.9.1ல் விவாதிக்கப்பட்டுள்ளது).

அட்டவணை 4.13: குறைவாக/மிகையாக காட்டப்பட்ட வருவாய் மற்றும் நிதி பற்றாக்குறை

விவரங்கள்	வருவாய் பற்றாக்குறையில் நேரும் மாற்றம் (₹ கோடியில்)		நிதி பற்றாக்குறையில் நேரும் மாற்றம் (₹ கோடியில்)	
	மிகையாக காட்டப்பட்டது (-)	குறைவாக காட்டப்பட்டது (+)	மிகையாக காட்டப்பட்டது (-)	குறைவாக காட்டப்பட்டது (+)
வட்டி தொகை மாற்றத்தில் குறைவு.	--	(+) 96.04	--	(+) 96.04
ஈடு செய்யப்படாத எதிர்பாரா செலவு நிதி.	--	(+) 5.47	--	(+) 5.47
தேசிய ஓய்வூதிய திட்டத்தில் (NPS) பங்களிப்பு தொகை மாற்றத்தில் குறைவு.	--	(+) 99.76	--	(+) 99.76
மொத்தம்	--	(+) 201.27	--	(+) 201.27

(ஆதாரம்: நிதி கணக்குகளின் NTFA மற்றும் பிந்தைய தணிக்கை பகுப்பாய்வு)

4.15 கணக்கு தர நிலைகளுடன் இணக்கம்

இந்திய அரசியல் சாசனம் பிரிவு 150ன் படி, இந்திய தணிக்கைத் தலைவரின் (CAG) ஆலோசனைக்கிணங்க இந்திய குடியரசு தலைவர், மத்திய மற்றும்

மாநில கணக்குகளின் படிவங்களை பரிந்துரைக்கிறார். பொறுப்புடைமை செயல் முறையை மேம்படுத்த, அரசு கணக்குகள் மற்றும் நிதி அறிக்கைகளின் தரநிலைகளை உருவாக்குவதற்காக CAG, அரசு கணக்குகளின் தர ஆலோசனை வாரியத்தை (GASAB) 2002ல் ஏற்படுத்தினார். CAGன் ஆலோசனைக்கிணங்க குடியரசுத் தலைவர் இதுவரை நான்கு இந்திய அரசு கணக்கு தரநிலைகளை (IGAS) அறிவித்தார். இத்தரநிலைகளுடன் 2023-24ம் ஆண்டின் தமிழக அரசு நிதி அறிக்கையில் உள்ள தமிழக அரசின் இணக்கம் குறித்த விவரங்கள் அட்டவணை 4.14ல் தரப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 4.14: கணக்கு தர நிலைகளுடன் இணக்கம்

வரிசை எண்	கணக்குத் தர நிலைகள்	IGASன் சாராம்சம்	மாநில அரசால் இணங்கப்பட்டவை	குறைபாடுகளின் தாக்கம்
1	IGAS-1: அரசால் வழங்கப்படும் உத்தரவாதங்கள்- வெளிப்படுத்தும் தேவைகள்	நடப்பாண்டில் வழங்கப்பட்ட இத்தரநிலை மூலம் உத்தரவாதத்தின் தொகை (வசூல் மற்றும் பிரிவு வாரியாக) நிதி அறிக்கைகளில் அரசு வெளிப்படுத்த வேண்டும்.	இணங்கப்பட்டது	--
2	IGAS-2: மானிய உதவிகளின் கணக்குகளும் பிரிவுகளும்	சொத்துக்களை உருவாக்க மானிய உதவி வழங்கப்பட்டாலும், அது வருவாய் வகை செலவினமாக வகைப்படுத்தப்பட வேண்டும். மானிய உதவி பொருளாக வழங்கப்பட்டாலும் வெளிப்படுத்த வேண்டும்.	இணங்கப்பட்டது	--
3	IGAS-3: அரசால் வழங்கப்படும் கடன்களும் முன்பணங்களும்	அரசால் வழங்கப்படும் கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்களை வெளிப்படுத்துதல்	பகுதியளவு இணங்கப்பட்டது. 2018-19ல் தமிழக அரசு வழங்கிய பழைய கடன்களை மறுசீரமைப்பு செய்தது. மாநில அரசால் வழங்கப்பட்ட கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்கள் குறித்த அறிக்கை 7 மற்றும் 18, IGAS-3 படி தயாரிக்கப்பட்டாலும், (2018-19ம் ஆண்டில் அரசாங்கத்தால் வழங்கப்பட்ட கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்களின் மறுசீரமைப்புக்குப் பிறகும்) 2023-24லும் கடன் தலைப்புகளின் கீழ் பதிவான தொகைகள் ஒத்திசைவு செய்யப்படவில்லை. எனவே, கடன் பெற்ற நிறுவனங்களின் நிறுவன திருப்பிச் செலுத்தல்கள் குறித்த விவரங்கள் சேர்க்கப்படவில்லை. மாநில அரசுடனான ஒத்திசைவு செய்யப்பட்டு வருகிறது.	ஒத்திசைவு செய்யாததன் காரணமாக எதிர்மறை மீதம் உள்ளது. இதுகுறித்து நுழைவு கலந்தாய்வு சட்டத்தில் (ஜூன் 2024) அரசிடம் தெரிவிக்கப்பட்டது. இது தொடர்பான, நடவடிக்கை ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ளதாக தெரிவிக்கப்பட்டது.
4	IGAS-4: முந்தைய காலக்கட்டத்திற்கான சரிகட்டல்	அரசு முடிவுகளால் ஏற்கனவே முடிக்கப்பட்ட முந்தைய ஆண்டுகளின் கணக்குகளின் நிறுவன மற்றும் தொடர் பதிவுகளில் ஏற்படும் தவறுகளை சரி செய்தல் அல்லது சரி கட்டல். (அறிக்கை 13 - நிதி கணக்குகளின் இருப்புகளின் சுருக்கம்)	இணங்கப்பட்டது	--

(ஆதாரம்: PAG (A&E) அலுவலகத்தால் அளிக்கப்பட்ட தகவல்கள்)

ஈ. வெளிப்படுத்தல் தொடர்பான பிரச்சினைகள்

4.16 கணக்குகள் அளிக்கப்படாமை / அளிப்பதில் நேர்ந்த தாமதம்

இந்திய தணிக்கைத் தலைவரின் (கடமைகள், அதிகாரங்கள் மற்றும் பணிமுறைமைகள்) சட்டம், 1971, பிரிவுகள் 14 மற்றும் 15ன்படி, அரசின் நிதியுதவியை பெறும் நிறுவனங்களின் கணக்குகள், பெறப்பட்ட உதவியின் அளவு போன்றவற்றின் அடிப்படையில் கூறப்பட்ட நிபந்தனைகளுக்கு உட்பட்டு, தணிக்கை செய்யப்பட வேண்டும். அச்சட்டத்தின் கீழ் தணிக்கை செய்யப்படுவதற்கு தகுதி பெறும் நிறுவனங்களை கண்டறியும் பொருட்டு, பல்வேறு நிறுவனங்களுக்கு அளிக்கப்பட்ட நிதியுதவி, அதன் நோக்கம், அந்நிறுவனங்களின் மொத்த செலவு ஆகிய விவரங்களை துறைத்தலைவர்கள் ஆண்டுதோறும் தணிக்கைக்கு அளிக்க வேண்டும்.

238 நிறுவனங்கள்/அமைப்புகளின் 2023-24 வரையிலான ஆண்டு கணக்குகளை துறைத்தலைவர்கள் அளிக்கவில்லை. ஆகஸ்ட் 2024 நிலுவை விவரங்கள் இணைப்பு 4.4ல் தரப்பட்டு, நிலுவைக்காலம் பற்றிய விவரங்கள் அட்டவணை 4.15ல் தரப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 4.15: நிறுவனங்கள்/ஆணைக் குழுக்கள் ஆண்டு கணக்குகளை அளிப்பதில் நிலுவை

வ. எண்	காலதாமதம் (ஆண்டுகள்)	நிறுவனங்களின் எண்ணிக்கை
1	ஓராண்டு வரை	132
2	ஓராண்டிற்கு மேல் மூன்றாண்டுகள் வரை	67
3	மூன்றாண்டுகளுக்கு மேல் ஐந்தாண்டுகள் வரை	13
4	ஐந்தாண்டுகளுக்கு மேல்	26
	மொத்தம்	238

(ஆதாரம்: துறைத்தலைவர்கள் அளித்த விவரங்களிலிருந்து தொகுக்கப்பட்டவை)

சம்பளம், பராமரிப்பு போன்றவற்றிற்காக அரசின் நிதியுதவியை பெறும் கல்வி நிறுவனங்களே ஆண்டு கணக்குகளை அளிக்காத நிறுவனங்களுள் முக்கியமானவை. கணக்குகளை இறுதி செய்வதில் ஏற்படும் காலதாமதம் என்பது, அளிக்கப்பட்ட நோக்கங்களுக்காக நிதியுதவி பயன்படுத்தப்பட்டது என தணிக்கை தரப்பு சட்டமன்றத்திற்கு உறுதி அளிக்க தடையாக இருக்கும்.

4.17 தமிழ்நாடு மாநில சட்ட ஆணையத்தின் தனி தணிக்கை அறிக்கையை மாநில சட்டமன்றத்தில் வைப்பதில் நிலுவை நிலை

சட்ட சேவைகள் ஆணையச் சட்டம் 1987 பிரிவு 18ன் துணைப் பிரிவுகள் 2, 4 மற்றும் 5ன் படி, சட்டபூர்வ மாநில அதிகாரிகளின் கணக்குகள் இந்திய தணிக்கைத் தலைவரின் (CAG) மூலம் குறிப்பிட்ட கால இடைவெளியில் தணிக்கை செய்யப்பட வேண்டும். மாநில சட்ட அதிகாரிகளின் கணக்குகள், CAGஆல் சான்றளிக்கப்பட்ட அல்லது அவரால் நியமிக்கப்பட்ட பிற நபர்களால் சான்றளிக்கப்பட்டு, தணிக்கை அறிக்கையுடன் சேர்த்து மாநில அரசுக்கு ஆண்டுதோறும் அனுப்பப்படும். மாநில அரசு இந்த கணக்குகள் மற்றும் தணிக்கை அறிக்கையை, அவை கிடைத்தவுடன் கூடிய விரைவில், மாநில சட்டமன்றத்தின் முன் வைக்க வேண்டும். இருப்பினும், தமிழ்நாடு மாநில சட்ட சேவை ஆணையம் மற்றும் மாநிலத்தில் உள்ள 32 மாவட்ட சட்ட சேவை ஆணையங்களின் தனி தணிக்கை அறிக்கைகள் (இணைப்பு 4.5) 2000-01 ஆண்டிலிருந்து மாநில சட்டமன்றத்தில் வைக்கப்படவில்லை என்பது தணிக்கையில் கண்டறியப்பட்டது.

4.18 கையாடல்கள், இழப்புகள் மற்றும் களவுகள்

தமிழ்நாடு நிதி விதித்தொகுப்பு I, பிரிவு 294ன்படி, பொது பணம், பண்டக சாலை, பிற அசையும் அல்லது அசையா சொத்துக்கள் ஆகியவற்றின் கையாடல் அல்லது இழப்புகள் தொடர்பான அனைத்து நேர்வுகளையும் அலுவலக தலைவர்கள் AG(A&E)க்கு தெரிவிக்க வேண்டும். மேலும், இழப்புகளுக்கான பொறுப்புடைமையை செயல்படுத்துதல் மற்றும் இத்தகைய நேர்வுகளை தீர்வு செய்தல் ஆகியவற்றிற்கான கோட்பாடுகளையும் வழிமுறைகளையும் அந்த விதித்தொகுப்பு வகுத்துள்ளது.

மார்ச் 31, 2024 நிலையில், மொத்தம் ₹30.93 கோடி மதிப்புள்ள கையாடல், குறைவு, மற்றும் களவு தொடர்பான 397 நேர்வுகள் தீர்வு செய்யப்படாமல் நிலுவையில் உள்ளன. நிலுவையிலுள்ள நேர்வுகளின் துறைவாரியான விவரங்கள் இணைப்பு 4.6ல் தரப்பட்டுள்ளன. நிலுவை இனங்களின் நிலுவைக் காலம் பற்றிய விவரங்கள் மற்றும் நிலுவைக்கான காரணங்கள் முறையே அட்டவணை 4.16 மற்றும் அட்டவணை 4.17ல் தரப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 4.16: நிலுவை இனங்களின் நிலுவைக் காலம்

நிலுவைக் காலம் (ஆண்டுகள்)	நேர்வுகளின் எண்ணிக்கை	மொத்த மதிப்பு (₹ கோடியில்)
0 - 5	49	3.08
6-10	15	9.44
11-15	32	4.87
16 - 20	31	3.42
21 மற்றும் அதற்கு மேலும்	270	10.12
மொத்தம்	397	30.93

(ஆதாரம்: துறைத்தலைவர்கள் மற்றும் PAG (A&E) அலுவலகம் அளித்த விவரங்கள்)

அட்டவணை 4.17: நிலுவைக்கான காரணங்கள்

நிலுவைக்கான காரணம்	நேர்வுகளின் எண்ணிக்கை	தொகை (₹ கோடியில்)
துறை சார்ந்த மற்றும் குற்றவியல் புலனாய்வு நடத்தப்படவில்லை	168	13.66
தொடங்கப்பட்ட துறை சார்ந்த நடவடிக்கை நிறைவுறவில்லை	109	4.97
குற்றவியல் நடவடிக்கைகள் முடிவுற்றாலும் தொகை மீள பெறப்படவில்லை	12	0.76
தொகையை மீள பெறுவதற்கு அல்லது தள்ளுபடி செய்வதற்கான ஆணை பெறப்படவில்லை	76	3.74
நீதிமன்றங்களில் நிலுவையில் உள்ளவை	32	7.80
மொத்தம்	397	30.93

(ஆதாரம்: துறைத்தலைவர்கள் மற்றும் PAG (A&E) அலுவலகம் அளித்த விவரங்கள்)

397 நேர்வுகளில், ₹28.03 கோடி மதிப்புள்ள 233 நேர்வுகள் மற்றும் ₹2.73 கோடி மதிப்புள்ள 132 நேர்வுகள் முறையே கையாடல் மற்றும் குறைவு தொடர்பானவை. இந்த நேர்வுகளை இறுதி செய்வதில் ஏற்படும் தாமதம் அரசுக்கு இழப்பை உண்டாக்கும்.

4.19 மாநில நிதிநிலை தணிக்கை அறிக்கை மீதான தொடர் நடவடிக்கை

பொது கணக்குகள் குழு, 2013-14 முதல் 2024-25 வரையிலான காலகட்டத்தில் மாநில நிதி நிலை மீதான தணிக்கை அறிக்கைகளை விவாதிக்க 20 முறை (ஆகஸ்ட் 2024 வரை) கூடியது. ஆகஸ்ட் 2024 நிலையில், 2008-09 முதல் 2021-22 வரையிலான ஆண்டுகளுக்குரிய தணிக்கை அறிக்கைகளில் நிலுவையில் இருந்து 183 பத்திகள்/சீராய்வுகளில் விவாதிப்பதற்கு தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட 162 பத்திகள்/சீராய்வுகளில் 24 பத்திகள்/சீராய்வுகள் விவாதிக்கப்பட்டன.

4.20 முடிவுரை

பயன்பாட்டு சான்றிதழ்களை (₹2,805.94 கோடி) அளிக்காதிருப்பது, பொறுப்புடைமையை உறுதி செய்யும் விதிகளை பின்பற்ற துறை

அலுவலர்கள் தவறியதைக் காட்டுவது மட்டுமல்லாமல், மானிய உதவி வழங்கிய நோக்கத்தை சிதைப்பதாகவும் உள்ளது. நிலுவையில் உள்ள பயன்பாட்டு சான்றிதழ்கள் மூலதன வகை செலவிற்கான மானிய உதவி தொடர்பானதாக இருந்தால், இப்பொருள் மேலும் முக்கியத்துவம் பெறும்.

(பத்தி 4.5)

கணிசமான தொகை கொண்ட சரிக்கட்டப்படாத தற்காலிக முன்பணங்கள், (₹216.46 கோடி பெறப்பட்டு பல ஆண்டுகளாக நிலுவையில் இருப்பது), அவற்றை சரிக்கட்டுவது தொடர்பான விதிமுறைகளை அமல்படுத்துவதில் துறை அலுவலர்களின் தரப்பில் இருந்த மெத்தனப்போக்கை காட்டியது.

(பத்தி 4.7)

பல வரவுகள் மற்றும் செலவுகள் அவற்றுக்குரிய பெருந்தலைப்புகளின் கீழ் தனியாக சிறு தலைப்பு இருந்தபோதும் சிறு தலைப்பு 800ன் கீழ் தவறாக பதிவு செய்யப்பட்டன.

கடந்த ஆண்டுகளின் செலவழிக்கப்படாத நிலுவைத் தொகைகள் மற்றும் இந்த நிலுவைகளில் பெறப்பட்ட வட்டி ஆகியவை சிறு தலைப்பு “911- மிகையாகக் கொடுத்த தொகையை திருப்பி செலுத்துதல்” என்ற தலைப்பின் கீழ் முன்பதிவு செய்வதற்குப் பதிலாக வரி அல்லாத வரவினம் தலைப்பின் கீழ் (சிறு தலைப்பு 800) பதிவு செய்யப்பட்டன.

(பத்தி 4.10)

மார்ச் 2024 நிலவரப்படி, நிறுவனங்கள் / அமைப்புகள் தொடர்பான 238 கணக்குகள் இறுதி செய்யப்படாமல் நிலுவையில் உள்ளன. நிலுவைக் காலம் ஓராண்டு முதல் ஐந்தாண்டுகளுக்கு மேலும் இருந்தது.

(பத்தி 4.16)

கையாடல், இழப்பு, மற்றும் களவு நேர்வுகள், அவை நடந்தபோது முதன்மை மாநில கணக்காயரின் கவனத்திற்குக் கொண்டு வரப்படவில்லை மற்றும் அதற்கான தீர்வு நடவடிக்கைகள் பல ஆண்டுகளாக நிலுவையில் உள்ளன.

(பத்தி 4.18)

4.21 பரிந்துரைகள்

- கட்டுப்பாட்டு அலுவலர்கள் தற்காலிக முன்பணங்களை சரிசெய்து, உரிய நேரத்தில் பயன்பாட்டுச் சான்றிதழ்களை சமர்ப்பிப்பதையும், அவ்வாறு செய்யத் தவறியவர்கள் மீது பொறுப்பு நிர்ணயிக்கப்படுவதையும் அரசாங்கம் உறுதிசெய்ய வேண்டும்.
- DDOs/PAOs/கணக்கு, ஏற்கனவே உள்ள பொருத்தமான சிறு தலைப்புகளின் கீழ் வரவுகள் மற்றும் செலவினங்களை பதிவு செய்யவும், வேறு பொருத்தமான தலைப்பு ஏதும் இல்லாத போது மட்டுமே சிறு தலைப்பு 800ல் பதிவு செய்யவும் அரசு அறிவுறுத்த வேண்டும். முந்தைய ஆண்டுகளின் செலவழிக்கப்படாத நிலுவை தொகைகளை “911- மிகையாகக் கொடுத்த தொகையை திருப்பி செலுத்துதல்” கீழ் பதிவு செய்ய வேண்டும்.

- நிலுவையில் உள்ள கணக்குகளுக்கு சம்பந்தப்பட்ட தலைமை நிர்வாக அதிகாரிகள் மீது அரசு பொறுப்பு நிர்ணயிக்க வேண்டும்.
- பொதுப் பணம், பண்டகசாலை அல்லது பிற அசையும் அல்லது அசையாச் சொத்துக்களின் இழப்பு அல்லது மோசடி போன்ற அனைத்து நேர்வுகளையும் மாநில கணக்காயரிடம் தெரியப்படுத்த அனைத்துத் துறைத் தலைவர்களையும் அரசு அறிவுறுத்த வேண்டும்.

சென்னை
நாள் 02 ஜூன் 2025

(த. ஜெயசங்கர்)
முதன்மை கணக்காய்வுத் தலைவர் (தணிக்கை-I),
தமிழ்நாடு

மேற்கையொப்பமிடப்பட்டது

புது டில்லி
நாள் 27 ஜூன் 2025

(கொ. சஞ்சய் மூர்த்தி)
இந்திய தணிக்கைத் தலைவர்