

विषय सूची

विवरण	संदर्भ	
	प्रस्तर	पृष्ठ
प्रस्तावना	-	xi
कार्यकारी सार	-	xiii
अध्याय 1		
परिचय		
अध्याय का सारांश	-	1
परिचय	1.1	1
अपशिष्ट प्रबंधन के लिये विनियामक ढांचा	1.2	2
उत्तर प्रदेश में ठोस अपशिष्ट प्रबंधन की समग्र स्थिति	1.3	3
संगठनात्मक ढांचा	1.4	4
लेखापरीक्षा रूपरेखा	1.5	6
लेखापरीक्षा उद्देश्य	1.5.1	6
लेखापरीक्षा मानदंड	1.5.2	7
लेखापरीक्षा क्षेत्र	1.5.3	8
लेखापरीक्षा कार्यप्रणाली	1.5.4	9
प्रतिवेदन की संरचना	1.6	9
आभार	1.7	10
अध्याय-II		
ठोस अपशिष्ट प्रबंधन हेतु योजना और रणनीति		
अध्याय का सारांश	-	11
ठोस अपशिष्ट प्रबंधन में शामिल संस्थाएं	2.1	11
ठोस अपशिष्ट प्रबंधन की राज्य नीति और रणनीति	2.2	13
ठोस अपशिष्ट प्रबंधन योजना का अभाव	2.3	14
ठोस अपशिष्ट प्रबंधन के लिए विस्तृत परियोजना प्रतिवेदन की स्थिति	2.4	15
उपविधि बनाया जाना	2.5	16
अपशिष्ट का उत्पादन और आंकलन	2.6	17
विकेंद्रीकृत अपशिष्ट प्रबंधन प्रणाली	2.7	19
अनौपचारिक क्षेत्र का एकीकरण न किया जाना	2.8	20

विवरण	संदर्भ	
	प्रस्तर	पृष्ठ
शहरी स्थानीय निकायों में ठोस अपशिष्ट प्रबंधन गतिविधियों के लिए जनशक्ति	2.9	21
नगर पालिका परिषद हाथरस में अधिक सफाई कर्मचारियों को नियोजित किये जाने के कारण परिहार्य व्यय	2.9.1	23
सूचना, शिक्षा, संचार तथा जन जागरूकता गतिविधियां	2.10	24
क्षमता निर्माण की स्थिति	2.11	29
अध्याय-III वित्तीय प्रबंधन		
अध्याय का सारांश	-	33
ठोस अपशिष्ट प्रबंधन के लिये निधि का स्रोत और उपयोग	3	34
स्वच्छ भारत मिशन (शहरी) के अंतर्गत ठोस अपशिष्ट प्रबंधन गतिविधियों के लिये निधि	3.1	34
नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों के स्तर पर स्वच्छ भारत मिशन (शहरी) निधि का उपयोग	3.1.1	36
स्वच्छ भारत मिशन (शहरी) अनुदान के अतिरिक्त ठोस अपशिष्ट प्रबंधन के लिये वित्त पोषण	3.2	39
नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में स्वच्छ भारत मिशन (शहरी) अनुदान से भिन्न ठोस अपशिष्ट प्रबंधन पर किया गया व्यय	3.2.1	40
बिना अनुबंध किये फर्म को निधियां अवमुक्त करना तथा ₹ 15 लाख फर्म द्वारा वापस न किया जाना	3.3	41
गंगा नदी के किनारे स्थित शहरी स्थानीय निकायों के लिये ठोस अपशिष्ट प्रबंधन परियोजनायें निष्पादित न किया जाना	3.4	42
राज्य उच्चाधिकार प्राप्त समिति द्वारा अनुमोदित कार्य योजना के कार्यान्वयन में नगर पंचायत सैदपुर, गाजीपुर की विफलता	3.4.1	43
वाह्य सेवा प्रदाता फर्म को वस्तु एवं सेवाकर का अनियमित भुगतान	3.5	44

विवरण	संदर्भ	
	प्रस्तर	पृष्ठ
उपयोक्ता प्रभार की वसूली	3.6	45
नगर निगम लखनऊ में अप्राप्त उपयोक्ता प्रभार	3.6.1	46
नगर निगम गाजियाबाद में उपयोक्ता प्रभार की कम प्राप्ति	3.6.2	47
अध्याय-IV		
अपशिष्ट का पृथक्करण, संग्रहण और परिवहन		
अध्याय का सारांश	-	49
पृथक्करण	4.1	50
अपशिष्ट का पृथक्करण	4.1.1	51
सामग्री पुनर्प्राप्ति सुविधा केंद्र के स्थापना की स्थिति	4.1.2	54
संग्रहण	4.2	57
अपशिष्ट संग्रहण की स्थिति	4.2.1	58
धर्मकाँटा का अभाव	4.2.2	59
अपशिष्ट का द्वार-द्वार संग्रहण	4.2.3	60
सामुदायिक/भण्डारण कूड़ेदानों के क्रय में अनियमितताएँ	4.2.4	67
परिवहन	4.3	70
नगरीय ठोस अपशिष्ट के परिवहन के लिये बिना विभाजन के वाहनों/खुले वाहनों का उपयोग	4.3.1	70
प्राधिकार के बिना परिवहन वाहनों का उपयोग	4.3.2	71
परिवहन वाहनों का अनुश्रवण	4.3.3	72
वाहनों के आंकलन के लिए त्रुटिपूर्ण गैप विश्लेषण	4.3.4	73
अध्याय-V		
ठोस अपशिष्ट का प्रसंस्करण और निस्तारण		
अध्याय का सारांश	-	77
ठोस अपशिष्ट के प्रसंस्करण की स्थिति	5.1	78
ठोस अपशिष्ट प्रसंस्करण संयंत्र की स्थापना	5.2	79
जवाहरलाल नेहरू राष्ट्रीय शहरी नवीकरण मिशन, एयर फील्ड टाउन और राज्य सेक्टर योजनाओं के अंतर्गत स्वीकृत प्रसंस्करण संयंत्रों की स्थिति	5.2.1	80

विवरण	संदर्भ	
	प्रस्तर	पृष्ठ
स्वच्छ भारत मिशन योजना के अंतर्गत स्वीकृत प्रसंस्करण संयंत्रों की स्थिति	5.2.2	82
केन्द्रीय वित्त आयोग अनुदान के अंतर्गत वित्त पोषित प्रसंस्करण संयंत्रों की स्थिति	5.2.3	83
ठोस अपशिष्ट प्रसंस्करण संयंत्र का संचालन और रखरखाव	5.3	88
लखनऊ में ठोस अपशिष्ट प्रसंस्करण संयंत्रों की स्थिति	5.3.1	88
कानपुर में ठोस अपशिष्ट प्रसंस्करण संयंत्र की स्थिति	5.3.2	92
रायबरेली में ठोस अपशिष्ट प्रसंस्करण संयंत्र की स्थिति	5.3.3	94
मुजफ्फरनगर में ठोस अपशिष्ट प्रसंस्करण संयंत्र की स्थिति	5.3.4	95
रेवती बलिया में ठोस अपशिष्ट प्रसंस्करण संयंत्र की स्थिति	5.3.5	96
अपशिष्ट का निस्तारण	5.4	97
भूमि भरण की स्थिति	5.4.1	97
पुराने अपशिष्ट का निस्तारण	5.4.2	107
अध्याय-VI		
विशेष अपशिष्ट का प्रबंधन		
अध्याय का सारांश	-	113
विशेष अपशिष्ट का प्रबंधन	6	114
जैव-चिकित्सा अपशिष्ट	6.1	114
घरों से उत्पन्न जैव-चिकित्सा अपशिष्ट का गैर-पृथक्करण	6.1.1	114
अनधिकृत अधिभोक्ता	6.1.2	115
अपूर्ण वार्षिक रिपोर्ट	6.1.3	115
साझा जैव-चिकित्सा अपशिष्ट शोधन सुविधा की तृतीय पक्ष लेखापरीक्षा	6.1.4	116
इलेक्ट्रिक और इलेक्ट्रॉनिक अपशिष्ट (ई-अपशिष्ट)	6.2	117
ई-अपशिष्ट प्रबंधन नियमों के अनुपालन की स्थिति	6.2.1	118
प्लास्टिक अपशिष्ट का प्रबंधन	6.3	120
शहरी स्थानीय निकायों द्वारा जल प्रतिबंधित प्लास्टिक का निस्तारण	6.3.1	121

विवरण	संदर्भ	
	प्रस्तर	पृष्ठ
निर्माण एवं विध्वंस अपशिष्ट	6.4	122
निर्माण एवं विध्वंस अपशिष्ट के उत्पादन की स्थिति	6.4.1	123
निर्माण एवं विध्वंस अपशिष्ट के लिए स्थल चिह्नित न किया जाना	6.4.2	124
निर्माण एवं विध्वंस अपशिष्ट प्रसंस्करण संयंत्र की स्थापना की स्थिति	6.4.3	125
अध्याय-VII		
ठोस अपशिष्ट प्रबंधन का अनुश्रवण		
अध्याय का सारांश	-	127
राज्य स्तर पर अनुश्रवण का अभाव	7.1	127
जिला स्तरीय समीक्षा एवं अनुश्रवण समिति	7.2	128
सेवा स्तर मानक के सापेक्ष उपलब्धियाँ	7.3	129
नगरीय ठोस अपशिष्ट के निस्तारण प्रक्रिया में प्रदूषण नियंत्रण मानक	7.4	131
खाद गुणवत्ता की विशिष्टियाँ	7.5	132

परिशिष्टियाँ		
विवरण		संदर्भ पृष्ठ
परिशिष्ट 1.1	अपशिष्ट के प्रबंधन को नियंत्रित करने वाला विनियामक ढांचा	135
परिशिष्ट 1.2	निष्पादन लेखापरीक्षा के लिये चयनित शहरी स्थानीय निकायों का विवरण	136
परिशिष्ट 2.1	नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में अधिसूचित उपविधियाँ और उनके प्रावधानों का विवरण	137

परिशिष्टियाँ		
विवरण		संदर्भ पृष्ठ
परिशिष्ट 2.2	वर्ष 2016-22 के दौरान नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में अपशिष्ट उत्पादन की स्थिति	139
परिशिष्ट-2.3	नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में स्वीकृत, कार्यरत एवं रिक्त पदों का मार्च 2022 तक का विवरण	141
परिशिष्ट-2.4	नगर पालिका परिषद हाथरस में अधिक सफाई कर्मियों को नियोजित किये जाने के कारण परिहार्य व्यय की स्थिति	144
परिशिष्ट-2.5	सूचना, शिक्षा, संचार तथा जन जागरूकता गतिविधियों के लिए राज्य स्तर पर उपयोग की गई और शहरी स्थानीय निकायों को अंतरित की गयी निधियों की स्थिति	146
परिशिष्ट-2.6	नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में 2016-22 के दौरान सूचना, शिक्षा, संचार तथा जन जागरूकता गतिविधियों पर निधि के उपयोग की स्थिति	147
परिशिष्ट-2.7	नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में वर्ष 2016-22 के दौरान क्षमता निर्माण तथा प्रशासनिक एवं कार्यालय व्यय के अंतर्गत प्राप्त एवं व्यय की गयी निधि का विवरण	149
परिशिष्ट-3.1	राज्य मिशन निदेशक को केन्द्रांश के साथ राज्यांश अवमुक्त करने में हुये विलम्ब का विवरण	151
परिशिष्ट 3.2	वाह्य सेवा प्रदाता फर्मों को वस्तु एवं सेवा कर के अनियमित भुगतान का विवरण	152
परिशिष्ट 3.3	नगर निगम लखनऊ में उपयोक्ता प्रभार की कम वसूली की स्थिति	153

परिशिष्टियाँ		
विवरण		संदर्भ पृष्ठ
परिशिष्ट-3.4	नगर निगम गाजियाबाद में उपयोक्ता प्रभार की कम वसूली	154
परिशिष्ट 4.1	नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में सामग्री पुनर्प्राप्ति सुविधा केन्द्र की स्थिति	155
परिशिष्ट-4.2 (ए)	वर्ष 2016-22 के दौरान नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में अपशिष्ट संग्रहण की स्थिति	160
परिशिष्ट-4.2 (बी)	राज्य और नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में उत्पन्न और संग्रहित किए गए अपशिष्ट की मात्रा की स्थिति	162
परिशिष्ट-4.3	लखनऊ शहर में द्वार-द्वार संग्रहण सुविधा के अंतर्गत आच्छादित घरों का विवरण	162
परिशिष्ट-4.4(ए)	नगर पालिका परिषद हाथरस में अधिक संख्या में घरों और वाणिज्यिक संपत्तियों के दावे के कारण फर्म को किये गये अधिक भुगतान का विवरण	163
परिशिष्ट-4.4 (बी)	आरएफपी की शर्तों के विपरीत फर्म के बिलों से 50 प्रतिशत के बजाय 40 प्रतिशत की कटौती के कारण फर्म को किये गये अधिक भुगतान का विवरण	165
परिशिष्ट-4.5 (ए)	नगर पालिका परिषद लोनी में द्वार-द्वार संग्रहण में लगे टिपर के लिए फर्म को किये गये परिहार्य भुगतान का विवरण	166
परिशिष्ट-4.5 (बी)	नगर पालिका परिषद लोनी में द्वार-द्वार संग्रहण में लगे जनशक्ति के लिए फर्म को किये गये परिहार्य भुगतान का विवरण	167
परिशिष्ट-4.6	नगर पंचायत चितबड़ागांव और नगर पंचायत रेवती में कूड़ेदानों के अधिक क्रय पर हुए व्यय का विवरण	169

परिशिष्टियाँ		
विवरण		संदर्भ पृष्ठ
परिशिष्ट-4.7	नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में नगरीय ठोस अपशिष्ट के परिवहन के लिए उपयोग किये जाने वाले विभाजित/ढके हुए वाहनों का विवरण	170
परिशिष्ट-4.8	मार्च 2022 तक नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में प्राधिकार के बिना उपयोग किये गये परिवहन वाहनों का विवरण	176
परिशिष्ट-4.9	नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में अपशिष्ट परिवहन वाहनों का वैश्विक स्थान-निर्धारण प्रणाली (जीपीएस) के माध्यम से अनुश्रवण किये जाने का विवरण	182
परिशिष्ट-4.10	शहरी स्थानीय निकायों में आवश्यक वाहन और ठोस अपशिष्ट के लिए गैप विश्लेषण का विवरण	184
परिशिष्ट-4.11	नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में प्राथमिक परिवहन के लिए वाहनों की उपलब्धता का विवरण	185
परिशिष्ट-4.12	रिफ्यूज कॉम्पैक्टर्स के क्रय के लिए शहरी स्थानीय निकायों को निर्गत निधियों का विवरण	186
परिशिष्ट-5.1 (ए)	वर्ष 2016-22 के दौरान राज्य एवं नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में प्रसंस्कृत अपशिष्ट की स्थिति	187
परिशिष्ट-5.1 (बी)	वर्ष 2016-22 के दौरान नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में प्रसंस्कृत अपशिष्ट की स्थिति	188
परिशिष्ट-5.2	राज्य में जवाहरलाल नेहरू राष्ट्रीय शहरी नवीकरण मिशन, एयर फील्ड टाउन एवं राज्य सेक्टर योजनाओं के अंतर्गत 32 ठोस अपशिष्ट प्रसंस्करण संयंत्रों की स्थापना की स्थिति	190

परिशिष्टियाँ		
विवरण		संदर्भ पृष्ठ
परिशिष्ट-5.3	राज्य के 32 ठोस अपशिष्ट प्रसंस्करण संयंत्रों की स्थापना के लिए निर्गत धनराशि के सापेक्ष अवरुद्ध धनराशि की स्थिति	192
परिशिष्ट-5.4	स्वच्छ भारत मिशन (शहरी) योजना के अंतर्गत राज्य में स्वीकृत ठोस अपशिष्ट प्रसंस्करण संयंत्रों के निर्माण कार्य की स्थिति	194
परिशिष्ट-5.5	ठोस अपशिष्ट प्रसंस्करण संयंत्र शिवरी, लखनऊ में पायी गयीं कमियां	197
परिशिष्ट-5.6	ठोस अपशिष्ट प्रसंस्करण संयंत्र शिवरी, लखनऊ के संयुक्त भौतिक सत्यापन के परिणाम	199
परिशिष्ट-5.7	नगर निगम लखनऊ में फर्म द्वारा प्रस्तुत बिल और भुगतान किये गये बिल के अंतर का विवरण	200
परिशिष्ट-5.8	ठोस अपशिष्ट के प्रसंस्करण के लिए फर्म को संदिग्ध भुगतान का विवरण	202
परिशिष्ट 5.9	कानपुर में ठोस अपशिष्ट प्रसंस्करण संयंत्र के संयुक्त भौतिक सत्यापन के दौरान पायी गयीं महत्वपूर्ण कमियाँ	202
परिशिष्ट- 5.10	आवश्यकता के सापेक्ष ठोस अपशिष्ट प्रबंधन के लिए शहरी स्थानीय निकायों को अपर्याप्त भूमि का आवंटन	203
परिशिष्ट-5.11	पाँच टन प्रतिदिन से अधिक ठोस अपशिष्ट उत्पन्न करने वाले शहरी स्थानीय निकायों का विवरण	205
परिशिष्ट-5.12	राज्य के 72 शहरी स्थानीय निकायों की पुराने अपशिष्ट की स्थिति	207
परिशिष्ट-5.13	20 शहरी स्थानीय निकायों में जैव-उपचार की स्थिति	210

परिशिष्टियाँ		
विवरण		संदर्भ पृष्ठ
परिशिष्ट- 6.1	वर्ष 2017-21 के दौरान राज्य में जैव-चिकित्सा अपशिष्ट के लिए अधिभोक्ता/प्रचालक का विवरण	213
परिशिष्ट-6.2	राज्य में जैव-चिकित्सा अपशिष्ट के उत्पादन और निस्तारण का विवरण	213
परिशिष्ट-6.3	राज्य में ई-अपशिष्ट के प्रबंधन हेतु निर्माता, रिफरबिशर, संग्रहण केंद्रों, विघटनकर्ताओं और पुनर्चक्रणकर्ताओं का विवरण	214
परिशिष्ट- 6.4	राज्य में प्लास्टिक अपशिष्ट के अनुमानित उत्पादन और पुनर्चक्रण का विवरण	214
परिशिष्ट-6.5	शहरी स्थानीय निकायों में जल्ट किये गये प्रतिबंधित थर्मोकॉल/प्लास्टिक/कैरी बैग का विवरण	215
परिशिष्ट-6.6	निर्माण एवं विध्वंस अपशिष्ट प्रसंस्करण संयंत्र की स्थापना की स्थिति	217
परिशिष्ट-7.1	प्रदूषण नियंत्रण मानदंड	218
परिशिष्ट - 8	नगरीय ठोस अपशिष्ट प्रबंधन मैनुअल 2016 की धारा 1.4.5.1.2 के अनुसार वृद्धिशील वृद्धि पद्धति को अपनाते हुए नमूना जांच किये गये शहरी स्थानीय निकायों में अनुमानित जनसंख्या	220