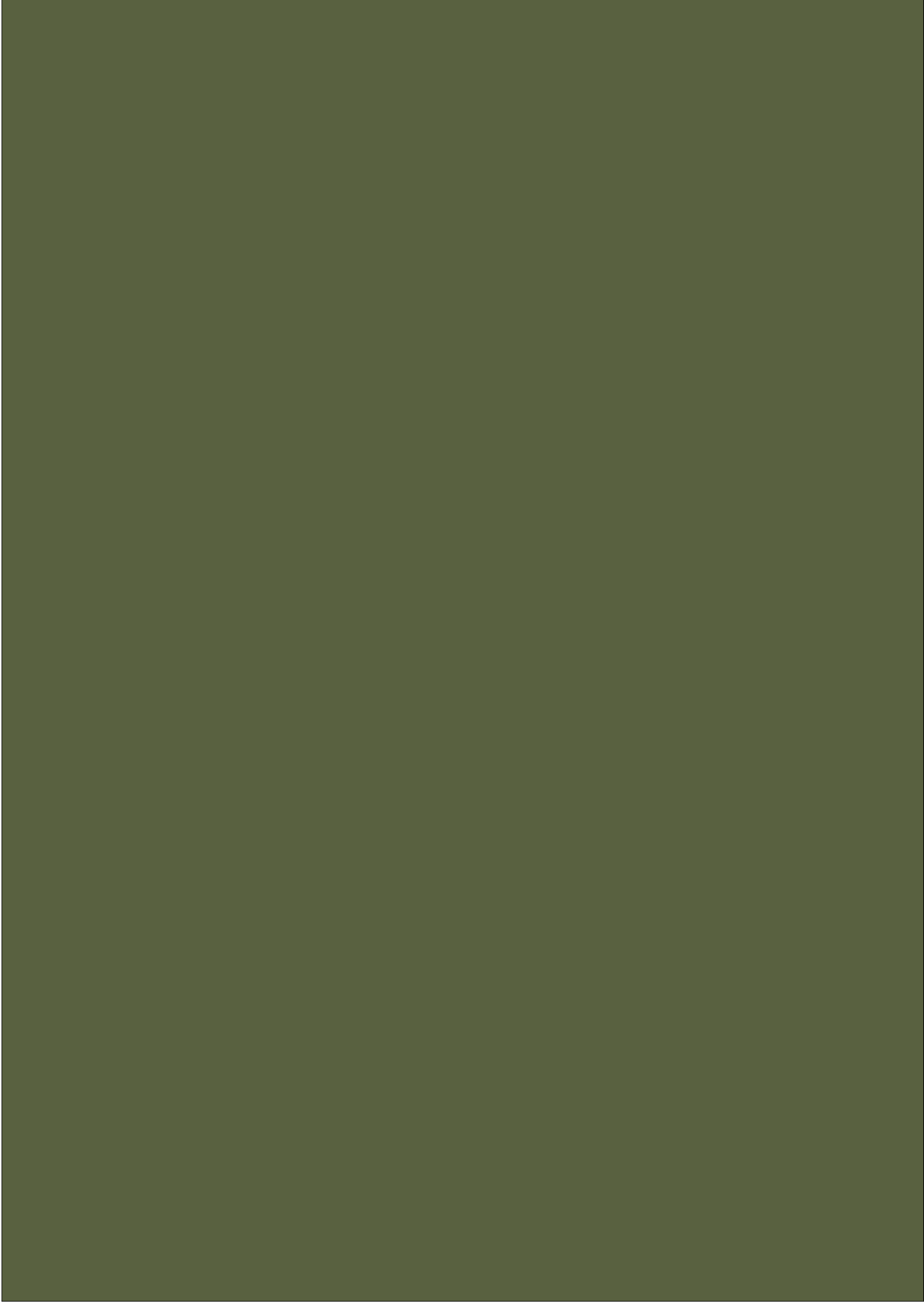


அத்தியாயம் I
கண்ணோட்டம்



அத்தியாயம் I

கண்ணோட்டம்

1.1 கண்ணோட்டம்

இந்த அறிக்கை மாநிலத்தின் கண்ணோட்டத்தையும், அறிக்கைக்கான அணுகுமுறையையும் மற்றும் அடிப்படையையும் விவரிக்கிறது. இதில் கூறப்பட்டுள்ள தகவல்கள், அரசு கணக்குகளின் கட்டமைப்பு, வரவு – செலவு திட்ட நடைமுறைகள், முக்கிய குறியீடுகள் மீதான பகுப்பாய்வு, பற்றாக்குறை/மிகை உட்பட மாநிலத்தின் நிதி நிலை ஆகியவை பற்றிய ஒரு கண்ணோட்டத்தை அளிக்கின்றன.

1.2 தமிழ்நாடு மாநிலம் குறித்த விவரங்கள்

இந்திய மாநிலங்களுள், தமிழ்நாடு 1,30,058 சதுர கி.மீ. பரப்புடன் கூடிய 11வது பெரிய மாநிலமாகும். இது 38 மாவட்டங்களையும், 313 தாலுக்காக்களையும் கொண்டது. 2011 மக்கள்தொகை கணக்கெடுப்பின்படி, மாநிலத்தின் மக்கள் தொகை 7.21 கோடியாகும். மக்கள் தொகைப்படி தமிழ்நாடு ஏழாவது பெரிய மாநிலமாகும். 2011–2036 ஆண்டுகளுக்கு, இந்திய மற்றும் மாநிலங்களுக்கு எதிர்நோக்கப்படும் மக்கள்தொகையை கணிக்கும் சுகாதாரம் மற்றும் குடும்பநல அமைச்சகத்தின் மக்கள்தொகைக்கான தேசிய குழு, 2022–23ல் தமிழகத்தின் மக்கட் தொகை 7.68 கோடியாக இருக்கும் என கணித்துள்ளது. தமிழ்நாடு சம்பந்தமான பொதுவான மற்றும் நிதி விவரங்கள் இணைப்பு 1.1ல் தரப்பட்டுள்ளன.

1.2.1 மாநில மொத்த உற்பத்தி மதிப்பு மற்றும் ஒட்டுமொத்த மதிப்பு

மாநிலத்தின் எல்லைக்குள் ஒரு குறிப்பிட்ட காலகட்டத்தில் உற்பத்தியாகும் பொருட்கள் மற்றும் சேவைகளின் மதிப்பு மாநில மொத்த உற்பத்தி மதிப்பு (GSDP) எனப்படும். ஒரு குறிப்பிட்ட காலகட்டத்தில் மாநிலத்தின் பொருளாதார வளர்ச்சியில் ஏற்படும் மாற்றங்களின் அளவை GSDP குறிப்பதால், அது மாநில பொருளாதாரத்திற்கான முக்கிய குறியீடு ஆகும்.

தேசிய கணக்குகள் 2008க்கான ஐக்கிய நாட்டு அமைப்பின்படி, உற்பத்தி மதிப்பிலிருந்து இடைநிலை நுகர்வு மதிப்பை கழித்தால் கிடைப்பதுதான் ஒட்டுமொத்த மதிப்பு (GVA) ஆகும். தொழில்துறை மற்றும் தனிநபர் உற்பத்தியை கொண்டு கணக்கிடப்படும் GDPயை அளவிட GVA முக்கிய பங்களிக்கிறது. இவ்வாறாக, பொருளாதார வளர்ச்சியை GDPஉடன் ஒப்பிடுவதற்கான நல்ல குறியீடாக GVA கருதப்படுகிறது. வரிகள் மற்றும் ஊக்குதல்களுக்கான தாக்கத்தை பொருட்படுத்தாததால், இந்திய அரசு மற்றும் சர்வதேச நிதியம் மற்றும் உலக வங்கி போன்ற சர்வதேச நிதியங்களால் பொருளாதார ஆய்வுக்கு GVAயை பயன்படுத்துகின்றன.

தேசிய அளவில், GVA மற்றும் GDP தரவுகளை ஒப்பிடுவதற்கும், மாநில அளவில் GSVA மற்றும் GSDP ஒப்பிட்டு ஒரு நல்ல பகுப்பாய்விற்கும் கொள்கை வகுப்பதற்கும் அவசியம் என கொள்கை வகுப்பாளர்கள் கருதுகின்றனர்.

GVA மற்றும் GSDPயை முறையே GVA மற்றும் GDPஉடன் ஒப்பிட்டு அதனுடைய போக்குகளை அட்டவணை 1.1ல் காட்டப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 1.1: GVA மற்றும் GSDPயை முறையே GVA மற்றும் GDPஉடன் ஒப்பிட்டு காட்டப்பட்டுள்ள அதன் போக்குகள் (தற்போதைய விலையில்)

(₹ கோடியில்)

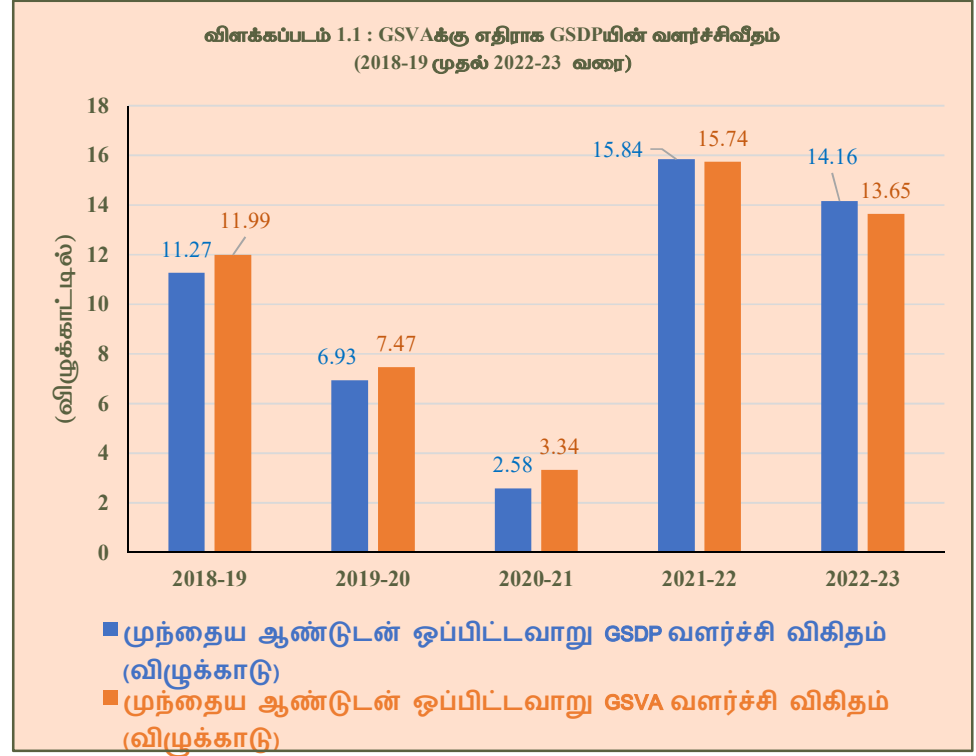
வருடம்	2018-19	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23
இந்தியா					
GDP (2011-12 வரிசை)	1,88,99,668	2,01,03,593	1,98,29,927	2,34,71,012	2,72,40,712
GVA	1,71,75,128	1,83,81,117	1,81,88,780	2,14,38,883	2,47,42,871
முந்தைய ஆண்டுடன் ஒப்பிட்ட வகையில் GDPன் வளர்ச்சி விகிதம் (விழுக்காடு)	10.59	6.37	(-) 1.36	18.36	16.06
முந்தைய ஆண்டுடன் ஒப்பிட்ட வகையில் GVAன் வளர்ச்சி விகிதம் (விழுக்காடு)	10.77	7.02	-1.05	17.87	15.41
தனிநபர் GDP (₹)	1,42,424	1,49,915	1,46,301	1,71,498	1,96,983
தமிழ்நாடு மாநிலம்					
GSDP தற்போதைய விலையில் (2011-12 வரிசை)	16,30,209	17,43,144	17,88,074	20,71,286	23,64,514
GSVA	14,90,042	16,01,332	16,54,821	19,15,234	21,76,648
முந்தைய ஆண்டுடன் ஒப்பிட்டவாறு GSDP வளர்ச்சி விகிதம் (விழுக்காடு)	11.27	6.93	2.58	15.84	14.16
முந்தைய ஆண்டுடன் ஒப்பிட்ட வகையில் GSVAன் வளர்ச்சி விகிதம் (விழுக்காடு)	11.99	7.47	3.34	15.74	13.65
தனிநபர் GSDP (₹)	2,15,785	2,29,657	2,34,486	2,70,629	3,08,020

(ஆதாரம்: புள்ளியியல் மற்றும் திட்ட அமலாக்கத் துறை, மத்திய புள்ளியியல் அலுவலகம்)

2022-23ல் GSDPன் தற்போதைய விலைவிகிதங்களின்படியான வளர்ச்சியானது 14.16 விழுக்காடு ஆகவும், இந்திய அளவிலான வளர்ச்சி 16.06 விழுக்காடு ஆகவும் இருந்தது. Covid காலகட்டத்திற்கு பிறகு அதாவது 2021-22ம் ஆண்டில், GSDPல் குறிப்பிடத்தக்க வளர்ச்சி அதாவது 15.84 விழுக்காடாக இருந்தது. நடப்பாண்டில் GSDPயின் வளர்ச்சி 14.16 விழுக்காடாக இருந்தது. இது கடந்த ஆண்டைவிட குறைவாக இருந்த போதிலும், 2018-19 ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் குறிப்பிடத்தக்க அளவு வளர்ச்சி அடைந்துள்ளது.

2022-23ல் GSDP, தற்போதைய விலையில், ₹23,64,514 கோடியாகவும், GDP ₹2,72,40,712 கோடியாகவும் இருந்தது. இந்தியாவின் தனிநபர் வருமானம் ₹1,96,983 என்பதற்கதிராக மாநிலத்தின் தனிநபர் வருமானம் ₹3,08,020 ஆக இருந்தது.

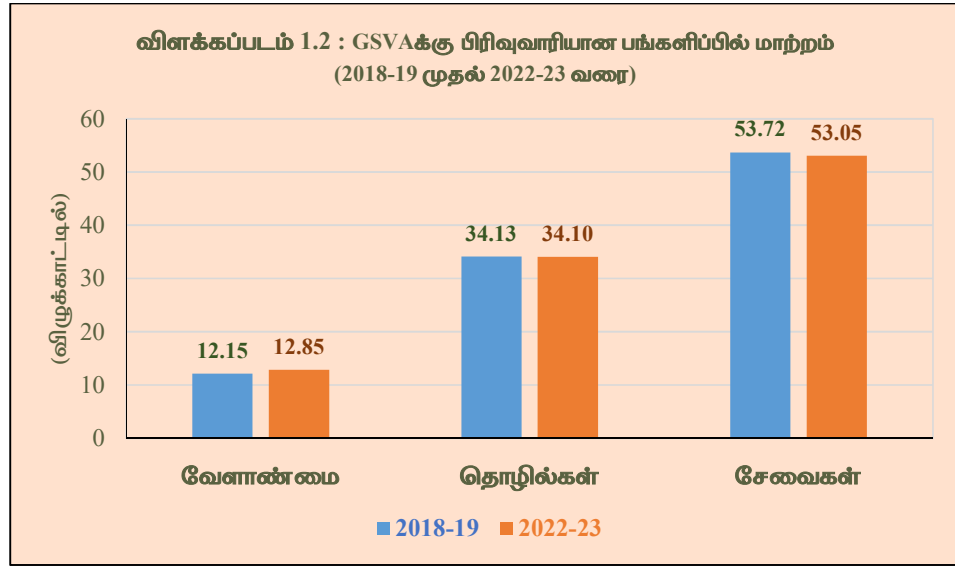
2018-19 முதல் 2022-23 வரையிலான காலகட்டத்தில் GSDP மற்றும் GSVAன் போக்குகள் விளக்கப்படம் 1.1ல் காட்டப்பட்டுள்ளன.



(ஆதாரம்: புள்ளியியல் மற்றும் திட்ட அமலாக்கத் துறை, மத்திய புள்ளியியல் அலுவலகம்)

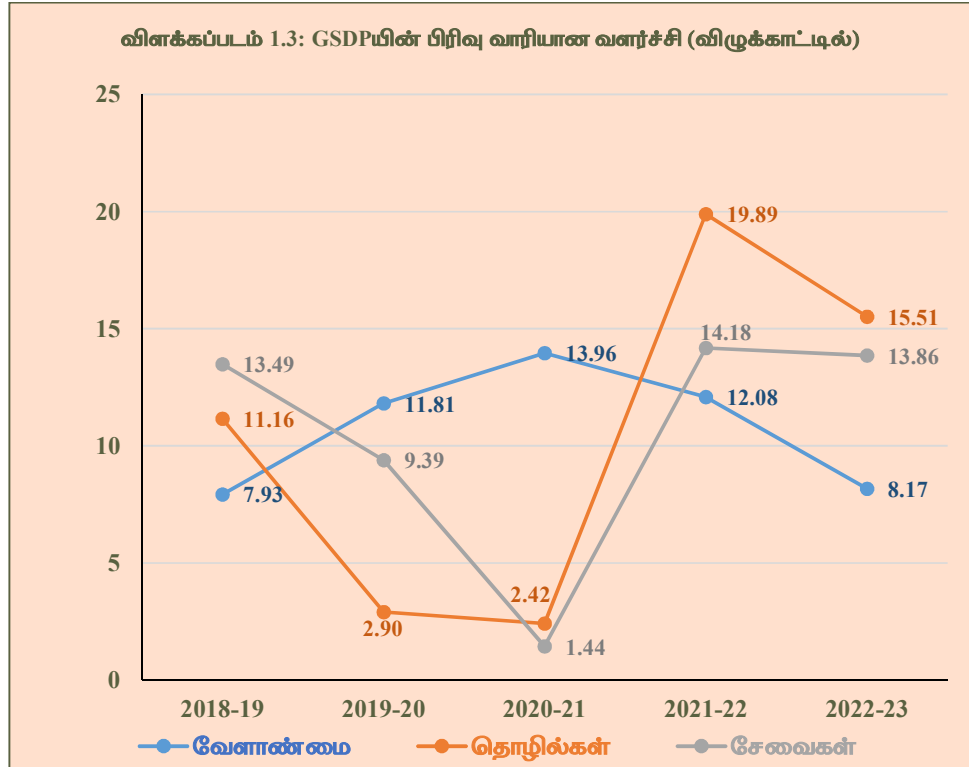
2018-19 முதல் 2022-23 வரையிலான காலகட்டத்தில் GSVAயின் வளர்ச்சிவீதம் GSDPயின் வளர்ச்சிவீதத்தைவிட அதிகமாக இருந்தது. ஆனால் 2021-22 மற்றும் 2022-23ம் ஆண்டுகளில் GSVAயின் வளர்ச்சிவீதம் GSDPயின் வளர்ச்சிவீதத்தைவிட குறைவாக இருந்தது.

பொருளாதாரத்தில் மாறிவரும் அமைப்பை புரிந்துகொள்வதற்கு, GSVAக்கு பிரிவுவாரியான (sectoral) பங்களிப்பின் மாற்றங்களும் முக்கியமானவை ஆகும். பொருளாதார நடவடிக்கை என்பது, வேளாண்மை, தொழில் மற்றும் சேவைகள் சார்ந்தது. அவை முறையே, முதல் நிலை, இரண்டாம் நிலை மற்றும் மூன்றாம் நிலை பிரிவுகளாக வகைப்படுத்தப்படுகிறது. 2018-19 மற்றும் 2022-23 வரையிலான காலகட்டத்தில் GSVAயின் பிரிவுவாரியான பங்களிப்பு மற்றும் GSDPயின் பிரிவுவாரியான வளர்ச்சிவீதம் வரைபடங்கள் 1.2 மற்றும் 1.3களில் காட்டப்பட்டுள்ளன.



(ஆதாரம்: புள்ளியியல் மற்றும் திட்ட அமலாக்கத் துறை, மத்திய புள்ளியியல் அலுவலகம்)

கடந்த ஐந்து வருட காலத்தில், வேளாண் துறையின் பங்களிப்பு 0.70 விழுக்காடு புள்ளிகள் உயர்ந்தது. ஆனால் சேவை துறைகளின் பங்களிப்பு 0.67 விழுக்காடு புள்ளிகள் குறைந்தது.



(ஆதாரம்: புள்ளியியல் மற்றும் திட்ட அமலாக்கத் துறை, மத்திய புள்ளியியல் அலுவலகம்)

கடந்த ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில், 2022-23ல் தொழில்கள் மற்றும் வேளாண் துறைகளில் கணிசமான குறைவும், சேவை துறைகளில் சிறிதளவு குறைவும் காணப்படுவதை மேற்கண்ட விளக்கப்படம் மூலம் அறியலாம்.

1.3 மாநில நிதிநிலை மீதான தணிக்கை அறிக்கைக்கான அடிப்படையும் அணுகுமுறையும்

மாநில நிதிநிலை மீதான தணிக்கை அறிக்கை, அரசியலமைப்பு சட்டம், பிரிவு 151 (2)ன்படி தயாரிக்கப்பட்டு, ஆளுநரிடம் அளிக்கப்படுகிறது. இந்திய அரசியலமைப்பு சட்டம், பிரிவு 151 (2)ன்படி, ஒரு மாநில அரசின் கணக்குகள் தொடர்பான இந்திய தணிக்கைத் தலைவரின் (CAG) அறிக்கைகள் அம்மாநில ஆளுநரிடம் அளிக்கப்பட்டு, ஆளுநர் அவற்றை மாநில சட்டமன்றத்தில் தாக்கல் செய்யும்படி வகைப்படுத்துவார்.

மாநில அரசின் கட்டுப்பாட்டில் இயங்கும் கருவூலங்கள், கணக்குகளை பராமரிக்கும் பொறுப்புடைய அலுவலகங்கள் மற்றும் துறைகள் ஆகியவற்றிடமிருந்து பெறப்படும் கருவூலப்பட்டிகள், செலுத்துச்சீட்டுகள் மற்றும் முதனிலை மற்றும் துணை கணக்குகள் ஆகியவற்றையும் இந்திய ரிசர்வ் வங்கியிடமிருந்து பெறப்படும் அறிக்கைகள் ஆகியவற்றையும் கொண்டு மாநில கணக்காயர் (கணக்குகள் மற்றும் பணிவரவுகள்) (AG (A&E)) மாநிலத்தின் நிதி கணக்குகளையும் நிதியொதுக்க கணக்குகளையும் ஒவ்வொரு ஆண்டும் தயாரிக்கிறார். இம்மாநிலத்தில், கருவூலங்களானவை கருவூலப்பட்டிகளிலிருந்து (voucher) கணக்குகளை தொகுக்கின்றன (முதனிலை தொகுப்பு); பின்னர் அக்கணக்குகள், தொடர்புடைய பட்டிகளுடன் AG (A&E)க்கு இரண்டாம் நிலை தொகுப்பின் பொருட்டு அனுப்பப்படுகின்றன. இக்கணக்குகள் முதன்மை கணக்காய்வுத் தலைவரால் (தணிக்கை - I) சுதந்திரமாக தணிக்கை செய்யப்பட்டு, CAGஆல் சான்றளிக்கப்படும்.

இவ்வறிக்கைக்கான அடிப்படை தகவல்களை, 2022-23ம் ஆண்டுக்கான நிதி கணக்குகளும் நிதியொதுக்க கணக்குகளும் அளிக்கின்றன. பிற தகவல் ஆதாரங்களுள் பின்வருவன அடங்கும்:

- மாநிலத்தின் 2022-23ம் ஆண்டுக்கான வரவு - செலவு திட்டம்: நிதிவகையிலான அளவீடுகள் மற்றும் நிதி ஒதுக்கீட்டு முன்னுரிமைகளை எதிர்நோக்கப்பட்டவைகளுடன் ஒப்பிட்டு மதிப்பிடுதல், தொடர்புடைய விதிகள் மற்றும் அவற்றுக்கான நடைமுறைகளுக்கு உட்பட்டு அவை திறம்பட செயல்படுத்தப்பட்டதா என்பதை மதிப்பிடுதல்;
- முதன்மை கணக்காய்வுத் தலைவர் (தணிக்கை-I), தமிழ்நாடு, அலுவலகம் மேற்கொண்ட தணிக்கையின் முடிவுகள்;
- துறை அலுவலர்கள், கருவூலங்கள் ஆகியவற்றுடன் இருந்த பிற தகவல்கள் (கணக்கு மற்றும் மேலாண்மை தகவல் அமைப்பு);
- GSDP தகவல்கள் மற்றும் மாநிலம் தொடர்பான பிற தகவல்கள்; மற்றும்
- CAGன் பல்வேறு தணிக்கை அறிக்கைகள்.

நிதிக்குழுவின் (Finance Commission - FC) பரிந்துரைகள், தமிழ்நாடு மாநில நிதி பொறுப்புடைமை மற்றும் வரவு - செலவு திட்ட மேலாண்மை சட்டம் (TNFR சட்டம்), சிறந்த வழக்கங்கள் மற்றும் இந்திய அரசின் வழிகாட்டுநெறிகள் ஆகியவற்றின் அடிப்படையிலும் பகுப்பாய்வு செய்யப்படுகிறது. தணிக்கைக்கான ஒரு துவக்க கூட்டம் மாநில நிதித்துறையுடன் 25 ஜூலை 2023 அன்றும், தணிக்கை நிறைவுக் கூட்டம் 3 நவம்பர் 2023 அன்றும் நடைபெற்றன.

தணிக்கை நிறைவு கூட்டத்தில் அரசு அளித்த மறுமொழிகள் இவ்வறிக்கையில் உரிய இடங்களில் தகுந்தவாறு சேர்க்கப்பட்டுள்ளன.

1.4 அரசு கணக்குகள் கட்டமைப்பு மற்றும் வரவு - செலவு திட்ட நடைமுறை பற்றிய கண்ணோட்டம்

அரசு கணக்குகள், நிதி அடிப்படையிலான கணக்குவைப்பு மற்றும் அரசின் நிதி செயல்பாடுகளின் வகையிலான வகைப்படுத்துதல் என்ற இரு கோட்பாடுகளின் அடிப்படையில் அமைந்தவை ஆகும். நிதி அடிப்படையிலான கணக்குவைப்பு என்பது, தொகுநிதி, எதிர்பாரா செலவு நிதி மற்றும் பொது கணக்கு என்பவற்றுள் தொடர்புடைய ஒன்றின் கீழ் அணைத்து வரவுகளையும் செலவுகளையும் கணக்குவைப்பது ஆகும். இந்நிதிகள் அரசியலமைப்பு சட்டத்தினால் உருவாக்கப்பட்டு, பொது பொறுப்புடைமைக்கான கருவிகளாக திகழ்கின்றன. அந்நிதிகள் குறித்த விவரங்களும் அவற்றின் நோக்கங்களும் கீழே தரப்பட்டுள்ளன:

1. மாநிலத்தின் தொகுநிதி (இந்திய அரசியலமைப்பு சட்டம், பிரிவு 266(1))

மாநில அரசு பெறும் அணைத்து வருவாய்கள், கடன்கள் (சந்தை கடன்கள், பத்திரங்கள், மத்திய அரசு மற்றும் நிதி நிறுவனங்களிடமிருந்து பெறப்படும் கடன்கள், தேசிய சிறு சேமிப்பு நிதியத்திற்கு அளிக்கப்படும் சிறப்பு பத்திரங்கள் போன்றவை), இந்திய ரிசர்வ் வங்கி அளிக்கும் வழிவகை முன்பணங்கள் மற்றும் அரசு திரும்ப பெறும் கடன்கள் ஆகியன இந்நிதியில் அடங்கும். சட்டத்தின்படி அல்லாமல் மற்றும் அரசியலமைப்பு சட்டத்தில் கூறப்படும் நோக்கங்களுக்கு அல்லாமல் இந்நிதியிலிருந்து எந்த தொகையையும் செலவிட இயலாது. குறிப்பிட்ட சில வகை செலவுகள் (எடுத்துக்காட்டாக, அரசியலமைப்பு அதிகாரத்தின் சம்பளம், கடனை திரும்ப செலுத்துதல் போன்றவை) இந்நிதியின் மீது சாட்டப்படும் செலவுகள் ஆகும்; இவை சட்டமன்றத்தின் ஒப்புதலுக்கு உட்பட்டவை அல்ல. மற்ற செலவுகள் அணைத்திற்கும் (அனுமதிக்கப்பட்ட செலவுகள்) சட்டமன்றத்தின் அனுமதியைப் பெற வேண்டும்.

2. மாநில எதிர்பாரா செலவு நிதி (இந்திய அரசியலமைப்பு சட்டம், பிரிவு 267(2))

இது சட்டமன்றத்தால் சட்டப்படி அமைக்கப்பட்ட, பணி செய்வதற்காக முன்பணம் வழங்கும் தன்மையுடைய நிதி ஆகும். இந்நிதி, எதிர்பாரா செலவை மேற்கொள்வதற்கு மாநில சட்டமன்றத்தின் ஒப்புதலை பெறுவதற்கு முன்பு அச்செலவிற்கான முன்பணத்தை வழங்கும் பொருட்டு, ஆளுநரின் கட்டுப்பாட்டில் வைக்கப்படுகிறது. இந்நிதியிலிருந்து

செய்யப்படும் செலவுக்கான தொகையானது பின்னர் மாநில தொகுநிதியின் உரிய பெருந்தலைப்பின் கீழ் பற்று வைப்பதன் மூலம் மீள பெறப்படுகிறது. தமிழ்நாடு மாநிலத்தில் இந்நிதிக்கான மூல தொகை ₹150 கோடி ஆகும்.

3. மாநிலத்தின் பொது கணக்கு (இந்திய அரசியலமைப்பு சட்டம், பிரிவு 266(2))

மேற்கூறியவற்றை தவிர, அரசால் அல்லது அரசு சார்பாக பெறப்படும் அனைத்து பொது பணமும் பொது கணக்கில் வரவு வைக்கப்படும். இதற்கு அரசு ஒரு வங்கியாளராக அல்லது அறங்காவலராக செயல்படும். சிறு சேமிப்பு, வருங்கால வைப்புநிதி, வைப்புத்தொகைகள் (வட்டியுடனானவை, வட்டி இல்லாதவை), முன்பணங்கள் போன்ற திரும்ப செலுத்த வேண்டிய தொகைகள், சேம நிதிகள் (வட்டியுடனானவை, வட்டி இல்லாதவை), செலுத்தங்கள் மற்றும் அணாமத்து தலைப்புகள் (இவை இரண்டும் கணக்குவைக்கப்படாத தொகைகளுக்கான இடைக்கால தலைப்புகள்) ஆகியன பொது கணக்கில் அடங்கும். அரசிடம் உள்ள நிகர மீத தொகையும் பொது கணக்கிலேயே சேர்க்கப்படும். பொது கணக்கு சட்டமன்றத்தின் ஒப்புதலுக்கு உட்பட்டதல்ல.

வரவு - செலவு திட்ட ஆவணங்கள்

இந்திய அரசியலமைப்பு சட்டம், பிரிவு 202ல் கூறப்பட்டபடி, எதிர்பார்க்கப்படும் வரவுகள் மற்றும் செலவுகள் குறித்த மதிப்பீடுகள் அடங்கிய ஒரு அறிக்கையை 'ஆண்டு நிதி அறிக்கை' (வரவு - செலவு திட்டம் என குறிப்பிடப்படுவது) என்ற வடிவில் சட்டமன்றத்தில் மாநில ஆளுநர் தாக்கல் செய்து வைத்தார்; இதில் பின்வருவன அடங்கியிருந்தன:

ஒவ்வொரு நிதி ஆண்டு தொடர்பாகவும், அரசின் எதிர்பார்க்கப்படும் வரவுகள் மற்றும் செலவுகள் குறித்த ஒரு அறிக்கை சட்டமன்றத்தின் அவை அல்லது அவைகளில் தாக்கல் செய்யப்பட வேண்டும் என்பது இந்திய அரசியலமைப்பு சட்டம் (பிரிவு 202)ன்படி கட்டாயம் ஆகும். இந்த 'ஆண்டு நிதி அறிக்கை' வரவு - செலவு திட்டத்தின் முக்கிய ஆவணம் ஆகும். மேலும், வரவு - செலவு திட்டமானது, வருவாய் வகையிலான செலவை பிற செலவுகளிலிருந்து வேறுபடுத்தி காட்ட வேண்டும்.

வருவாய் வகை வரவுகள் என்பதில் வரி வருவாய், வரியல்லாத வருவாய், மத்திய அரசு வரிகள்/தீர்வைகளில் பங்கு மற்றும் இந்திய அரசின் மானியங்கள் போன்றவை அடங்கும்.

வருவாய் வகை செலவு என்பதில், இயல்வகையான அல்லது நிதிவகையான சொத்துக்களை உருவாக்க முடியாத அரசு செலவுகள் அனைத்தும் அடங்கும். இது, அரசு துறைகளின் வழக்கமான இயக்கம் மற்றும் பல்வேறு சேவைகள் தொடர்பான செலவுகள், அரசு பெற்ற கடன்கள் மீதான வட்டி செலுத்தங்கள் மற்றும் பல்வேறு நிறுவனங்களுக்கு வழங்கப்பட்ட மானியங்கள் (மானியங்களுள் சில மூலதன சொத்துக்களை உருவாக்குவதற்காக அளிக்கப்பட்டிருந்தாலும்கூட) போன்ற செலவுகளுக்கு தொடர்புடையதாகும்.

மூலதன வகை வரவுகள் என்பதில், கீழே விளக்கப்பட்டுள்ளவாறு, கடன் வரவுகள் மற்றும் கடன் அல்லாத வரவுகள் அடங்கும்:

- **கடன் வரவுகள்:** சந்தை கடன்கள், பத்திரங்கள், நிதி நிறுவனங்களிடமிருந்து பெறப்படும் கடன்கள், வழிவகை முன்பணங்களின் கீழ் நிகர பரிவர்த்தனைகள், மத்திய அரசிடமிருந்து பெறப்படும் கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்கள் போன்றவை;
- **கடன் அல்லாத வரவுகள்:** முதலீட்டை மீள பெறுதல் மூலமான வரவுகள், கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்களை மீள பெறுதல்

மூலதன வகை செலவு என்பதில், நிலம், கட்டடம், எந்திரம், கருவிகள் போன்றவை வாங்குதல் மற்றும் பங்குகளில் முதலீடு ஆகியவை அடங்கும்.

கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்களில் பொது துறை நிறுவனங்களுக்கும் மற்ற வகையினருக்கும் அரசு வழங்கும் கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்கள் ஆகியன அடங்கும்.

தற்போது, செயல்வகை மற்றும் பொருளாதாரம் என்ற இரண்டு தன்மைகளில் கணக்கு வகைப்படுத்தல் முறை அரசிடம் நடைமுறையில் உள்ளது.

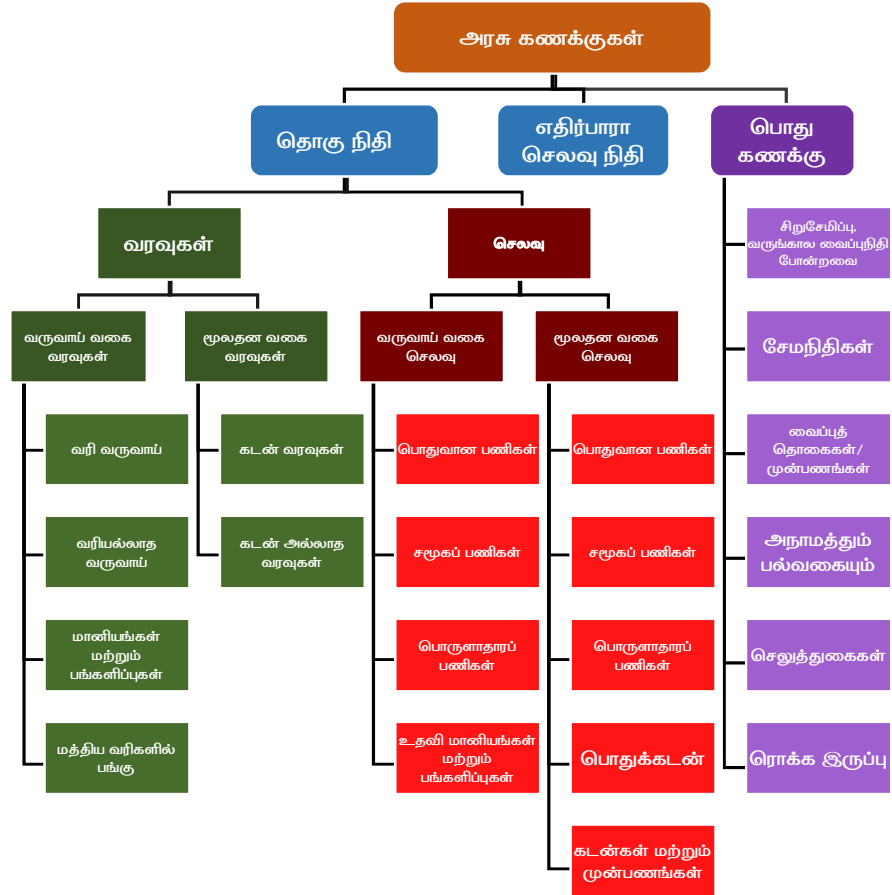
	நிதி செயல்பாட்டின் தன்மை	வகைப்பாடு
கணக்குகளுக்கான தலைமை கட்டுப்பாட்டாளரால் (CGA), பெரும் மற்றும் சிறு தலைப்புகளின் பட்டியலில் (List of Major and Minor head - LMMH) தரப்படுத்தப்பட்டுள்ளவை	செயல்பாடு - கல்வி, நலவாழ்வு போன்றவை	மானியங்கள் என்பதன் கீழ் பெருந்தலைப்பு (4 இலக்கங்கள்)
	துணை செயல்பாடு	துணை பெருந்தலைப்பு (2 இலக்கங்கள்)
	திட்டம்	சிறு தலைப்பு (3 இலக்கங்கள்)
மாநிலங்களின் முடிவுக்கு விடப்பட்டுள்ளவை	திட்டம்	துணை தலைப்பு (2 இலக்கங்கள்)
	துணை திட்டம்	விரிவான தலைப்பு (3 இலக்கங்கள்) - சம்பளம், பராமரிப்பு போன்றவை
	பொருளாதார தன்மை/நடவடிக்கை	குறுந்தலைப்பு (2 இலக்கங்கள்) - சம்பளம், காலமுறை பராமரிப்பு போன்றவை

துறை, செயல், திட்டம் மற்றும் செலவின் தன்மை ஆகியவற்றை அறிய, செயல்வகை வகைப்பாடு உதவுகிறது. செலவுகளை வருவாய் வகை, மூலதன வகை, கடன் வகை போன்றவைகளாக வகைப்படுத்த பொருளாதார வகைப்பாடு உதவுகிறது. பொருளாதார வகைப்பாடு என்பதை, 4-இலக்க பெருந்தலைப்பில் முதல் இலக்கத்தில் உள்ளீடு செய்யப்பட்டுள்ள எண்ணிடும் அடிப்படை மூலம் செய்ய இயலும். எடுத்துக்காட்டாக, 0 மற்றும் 1 வருவாய் வகை வரவுகளையும், 2 மற்றும் 3 வருவாய் வகை செலவையும் குறிக்கும். சில குறுந்தலைப்புகளின் உள்ளடக்கமான வரையறுப்பு மற்றும் பகிர்மானம் மூலமாகவும் பொருளாதார வகைப்பாடு செய்யப்படுகிறது. எடுத்துக்காட்டாக, பொதுவாக 'சம்பளம்' குறுந்தலைப்பு வருவாய் வகை

செலவும், 'பெரும் பணிகள்' குறுந்தலைப்பு மூலதன வகை செலவும் ஆகும். வரவு - செலவு திட்ட ஆவணங்களில் குறுந்தலைப்பு நிதி ஒதுக்கீட்டிற்கான முதனிலை அலகு ஆகும்.

அரசு கணக்குகளின் கட்டமைப்பும் நிதி கணக்குகளின் அமைப்பும் இணைப்பு 1.2ல் விளக்கப்பட்டுள்ளன. மாநிலத்தின் நிதி நிலையை மதிப்பிடுவதற்கு பின்பற்றப்பட்ட முறைமை இணைப்பு 1.3 - பகுதி 'அ'ல் விளக்கப்பட்டுள்ளது. ஜூன் 2021ல் மாற்றியமைக்கப்பட்ட TNFR சட்டம், 2003ன் முக்கிய அம்சங்கள் இணைப்பு 1.3 - பகுதி 'ஆ'ல் தரப்பட்டுள்ளன.

அரசு கணக்குகளின் கட்டமைப்பு



பொது கடன் மற்றும் பொது பொறுப்புகள்

மாநில அரசின் மொத்த கடனில் பொதுவாக அரசின் சந்தை கடன்கள், நிதி நிறுவனங்களிடமிருந்து பெற்ற கடன்கள், தேசிய சிறு சேமிப்பு நிதிக்கு அளிக்கப்பட்ட சிறப்பு பத்திரங்கள், மத்திய அரசிடமிருந்து பெற்ற கடன்கள் ஆகியன அடங்கும். இதற்காக பெருந்தலைப்பு 6003 மற்றும் 6004 கருத்தில் கொள்ள வேண்டும்.

மேலும், பொதுக் கணக்கின் கீழ் சிறு சேமிப்பு, வருங்கால வைப்பு நிதி, சேமநிதிகள், வைப்பு தொகைகள், அநாமத்து, செலுத்துகைகள், போன்றவைகளுக்கு பணம் திருப்பிச் செலுத்துவதற்கு அல்லது செலுத்திய

தொகையை திரும்ப பெறுவதற்கு பொறுப்பாகிறது. கருவூலங்களுக்கிடையேயான பண பரிவர்த்தனை மற்றும் பல்வேறு வட்டங்களுக்கிடையே நடைபெறும் மாற்றங்கள் போன்றவைகளுக்கு பொது கணக்கில் 'செலுத்துகைகள்' மற்றும் 'அநாமத்து' கீழ் மேற்கொள்ளப்படும் பரிவர்த்தனைகளுக்கான போன்றவை சரிகட்டும் தலைப்புகளாகும்.

பொது பொறுப்புகள் 6003 மற்றும் 6004 பெருந்தலைப்புகளுடன், சிறு சேமிப்பு, வருங்கால வைப்பு நிதி, சேமநிதிகள், வைப்பு தொகைகளுக்கு தொடர்புடைய 8001 முதல் 8554 வரையிலான பெருந்தலைப்புகளை உள்ளடக்கியதாகும்.

1.5 வரவு – செலவு திட்ட நடைமுறைகள்

இந்திய அரசியலமைப்பு சட்டம், பிரிவு 202ல் கூறப்பட்டபடி, 2022-23 ஆண்டில் எதிர்பார்க்கப்படும் வரவுகள் மற்றும் செலவுகள் குறித்த மதிப்பீடுகள் அடங்கிய ஒரு அறிக்கையை 'ஆண்டு நிதி அறிக்கை' (வரவு – செலவு திட்டம் என குறிப்பிடப்படுவது) என்ற வடிவில் சட்டமன்றத்தில் மாநில ஆளுநர் தாக்கல் செய்ய வைத்தார்; இதில் பின்வருவன அடங்கியிருந்தன:

- மாநில தொகுநிதியில் சாட்டப்பட்ட செலவு;
- மாநில தொகுநிதியிலிருந்து செய்ய திட்டமிடப்பட்ட பிற செலவுகளுக்கு தேவைப்பட்ட தொகைகள் மற்றும் வருவாய் வகை செலவினங்களை பிற செலவினங்களோடு வேறுபடுத்தி காட்டுதல்.

இந்த 'ஆண்டு நிதி அறிக்கை' வரவு – செலவு திட்டத்தின் முக்கிய ஆவணம் ஆகும். மேலும், வரவு – செலவு திட்டமானது வரவு வகையிலான செலவை பிற செலவுகளிலிருந்து வேறுபடுத்தி காட்ட வேண்டும்.

மேற்படி அறிக்கை அரசியலமைப்பு சட்டம், பிரிவு 203ல் கூறப்பட்டுள்ளவாறு, 54 மானிய/நிதியொதுக்க கோரிக்கைகள், கடன் செலவுகள் மற்றும் பொது கடன் மீள செலுத்துதல் ஆகியவற்றுக்கான இரண்டு 'பிற வெளியீடுகள்' ஆகிய வடிவில் மாநில சட்டமன்றத்தில் தாக்கல் செய்யப்பட்டன. இவற்றுக்கு ஒப்புதல் அளிக்கப்பட்டபின், மேற்கூறிய செலவுகளுக்கு தேவையான நிதியை தொகுநிதியிலிருந்து ஒதுக்குவதற்காக பிரிவு 204ன் கீழ் சட்டமன்றம் நிதியொதுக்கீட்டு மசோதாவை நிறைவேற்றியது.

தமிழ்நாடு வரவு – செலவு திட்ட நடைமுறை நூல், வரவு – செலவு திட்டத்தை வகுக்கும் முறையை விளக்கி, மதிப்பீடுகள் தயாரிப்பிலும் செலவு நடவடிக்கைகள் மீதான கண்காணிப்பிலும் அரசுக்கு வழிகாட்டுகிறது. வரவு – செலவு திட்டம் மற்றும் அது தொடர்பான பிற முன்னெடுப்புகள் குறித்த தணிக்கையின் கூர்ந்தாய்வின் முடிவுகள் இவ்வறிக்கையின் அத்தியாயம் IIIல் விளக்கப்பட்டுள்ளன.

1.6 நிதிகள் பற்றிய ஒரு சுருக்கம்

2021-22ஆண்டின் உள்ளபடியான வரவு – செலவு விவரங்கள், 2022-23 ஆண்டுக்கான மதிப்பீடுகள் (திருத்தப்பட்டவை) மற்றும் உள்ளபடியான வரவு – செலவு விவரங்கள் ஆகியவற்றை அட்டவணை 1.2 ஒப்பிடுகிறது.

அட்டவணை 1.2: 2021-22க்கான உள்ளபடியான இலக்கங்கள், 2022-23க்கான மதிப்பீடுகள் (திருத்தப்பட்டவை) மற்றும் உள்ளபடியான இலக்கங்கள் ஆகியவற்றின் ஒப்பீடு

(₹ கோடியில்)

வ. எண்	கூறு	2021-22 உள்ளபடியானவை	2022-23 வரவு செலவு திட்ட மதிப்பீடுகள் (திருத்தப்பட்டவை)	2022-23 உள்ளபடியானவை	மதிப்பீட்டில் உள்ள படியானதின் விழுக்காடு	GSDP [§] உள்ளபடியானதின் விழுக்காடு
1	வரி வருவாய்*	1,60,324	1,90,602	1,88,954	99.14	7.99
	(i) சொந்த வரி வருவாய்	1,22,866	1,51,871	1,50,223	98.91	6.35
	(ii) மத்திய அரசு வரிகள்/தீர்வைகளில் பங்கு **	37,458	38,731	38,731	100.00	1.64
2	வரியல்லாத வருவாய்	12,117	15,309	17,061	111.44	0.72
3	உதவி மானியங்கள், பங்களிப்புகள் ***	35,051	39,748	37,734	94.93	1.60
4	வருவாய் வரவுகள் (1+2+3)	2,07,492	2,45,660	2,43,749	99.22	10.31
5	கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்கள் மீள பெறுதல்	5,355	1,141	1,078	94.48	0.05
6	பிற வரவுகள்	--	0	42	100.00	0.00
7	(i) கடன்கள் மற்றும் பிற பொறுப்புகள் ^(a)	99,148	74,746	90,841	121.53	3.84
	(ii) ஆரம்ப மற்றும் இறுதி ரொக்க இருப்பின் நிகரம் தொகை ^(b)	(-) 17,313	(-) 222	(-) 8,955	4033.78	0.38
	மொத்தம் (i) + (ii)	81,835 [#]	74,524	81,886	109.88	3.46
8	மூலதன வகை வரவுகள் (5+6+7)	87,190	75,665	83,006	109.70	3.51
9	மொத்த வரவுகள் (4+8)	2,94,682	3,21,325	3,26,755	101.69	13.82
10	வருவாய் செலவு	2,54,030	2,76,136	2,79,964	101.39	11.84
11	வட்டி செலுத்தங்கள்	41,564	46,896	46,911	100.03	1.98
12	மூலதன செலவு	37,011	38,347	39,530	103.08	1.67
13	கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்கள்	3,641	6,842	7,261	106.12	0.31
14	மொத்த செலவு (10+12+13)	2,94,682	3,21,325	3,26,755	101.69	13.82
15	வருவாய் பற்றாக்குறை ^{^^} (4-10)	(-) 46,538	(-) 30,476	(-) 36,215	118.83	(-) 1.53
16	நிதி பற்றாக்குறை ^{^^} {(4+5+6)-14}	(-) 81,835	(-) 74,524	(-) 81,886	109.88	(-) 3.46
17	முதனிலை பற்றாக்குறை (16-11)	(-) 40,271	(-) 27,628	(-) 34,975	126.59	(-) 1.48
	மேலேயுள்ள நிலை விகிதம்					
	(a) வருவாய் வகை வரவினங்கள்	1.21	1.45	1.23		
	(b) வருவாய் வகை செலவினங்கள்	0.47	0.46	0.72		

(a) கடன்கள் மற்றும் பிற பொறுப்புகள்: பொது கடனின் நிகர தொகை (வரவு - செலவு) + எதிர்பாரா செலவு நிதியின் நிகர தொகை + பொது கணக்கின் நிகர தொகை (வரவு - செலவு)

(b) மாநில கணக்காயர் தெரிவித்த ரொக்க இருப்புக்கும், இந்திய ரிசர்வ் வங்கி தெரிவித்த ரொக்க இருப்பிற்கும் இடையே ₹103.07 கோடி வேறுபாடு உள்ளது (பத்தி 4.13ல் விரிவாக தரப்பட்டுள்ளது).

§ GSDP (தற்போதைய விலை விகிதங்களில்) ₹23,64,514 கோடி; * SGST ₹53,822.69 கோடியை உள்ளடக்கியது; ** CGST ₹10,945.36 கோடியை உள்ளடக்கியது;

*** GST நடைமுறைப்படுத்தியதால் மாநில அரசுகளுக்கு ஏற்பட்ட வருவாய் இழப்பை ஈடு செய்ய இழப்பீடு ₹16,214.83 கோடியை உள்ளடக்கியது

பொருட்கள் மற்றும் சேவை வரி இழப்பீட்டிற்கு மாற்றாக மாநிலத்திற்கு கடன் வரவுகளின் கீழ் கடனாக வழங்கப்பட்ட ₹8,095 கோடியை, நிதிக் குழு பரிந்துரைத்தவாறு, நிதி குறியீடுகளுக்கு கடனாக கருதப்படக்கூடாது என மத்திய அரசின் செலவுத் துறை முடிவு செய்திருப்பதால், கடன்கள் மற்றும் பிற பொறுப்புகள் 2021-22ல் ₹73,740 கோடியாக இருக்கும்.

^^ 2021-22ல் வருவாய் பற்றாக்குறையான ₹46,538 கோடி மற்றும் நிதிப் பற்றாக்குறையான ₹81,835 கோடியானது பொருட்கள் மற்றும் சேவை வரிக்கு மாற்றாக கடனாக பெறப்பட்ட ₹8,095 கோடியுடன் சேர்த்து படிக்கப்பட வேண்டும்

(ஆதாரம்: வரவு - செலவு திட்ட ஆவணங்கள் மற்றும் அந்தந்த ஆண்டுக்கான நிதி கணக்குகள்)

கடந்த ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் 2022-23ம் ஆண்டில் மாநிலத்தின் வருவாய் வரவினங்கள் 17.47 விழுக்காடு உயர்ந்திருந்தது. ஆனால் வரவு செலவுத் திட்டத்தை (திருத்திய மதிப்பீடு) விட 0.78 விழுக்காடு

குறைந்திருந்தது. நடப்பாண்டில் வருவாய் செலவினம் (₹2,79,964 கோடி) வருவாய் வரவினத்தை (₹2,43,749 கோடி) விட கூடுதலாக இருந்ததால் ₹36,215 கோடி வருவாய் பற்றாக்குறை ஏற்பட்டது. நிதிப் பற்றாக்குறைக்கும் GSDPக்குமான விகிதம் 3.46 விழுக்காடாக இருந்தது.

1.7 அரசின் சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புகள் பற்றிய ஒரு சுருக்கம்

அரசின் கணக்குகள், அரசின் நிதி பொறுப்புகளையும் செய்யப்பட்ட செலவின் மூலம் உருவாக்கப்பட்ட சொத்துக்களையும் கணக்கு வைக்கின்றன. நிதி பொறுப்புகள் பெரும்பாலும், உள்நாட்டு கடன்கள், இந்திய அரசிடமிருந்து பெறப்பட்ட கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்கள், பொது கணக்கு மற்றும் சேம நிதிகளிலிருந்து வரவுகள் ஆகியவற்றை கொண்டுள்ளன; சொத்துக்களில் முக்கியமாக, மூலதன செலவு, அரசு அளித்த கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்கள் மற்றும் ரொக்க மீதங்கள் ஆகியவற்றை கொண்டுள்ளன.

அட்டவணை 1.3: சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புகள் பற்றிய ஒரு சுருக்கம்

(₹ கோடியில்)

பொறுப்புகள்					சொத்துக்கள்				
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)
		2021-22	2022-23	உயர்வு/ குறைவு (-) விழுக்காட்டில்			2021-22	2022-23	உயர்வு/ குறைவு (-) விழுக்காட்டில்
தொகு நிதி									
A	உள்நாட்டு கடன்கள்	5,02,205	5,67,635	13.03	a	மொத்த மூலதன செலவு	3,15,713	3,55,240	12.52
B	இந்திய அரசிடமிருந்து கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்கள்	39,731*	48,258*	21.46	b	இந்திய அரசிடமிருந்து கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்கள்	36,873	43,055	16.77
C	எதிர்பாரா செலவு நிதி	150	150	--	c	எதிர்பாரா செலவு நிதி	--	--	--
பொது கணக்கு									
A	சிறு சேமிப்பு, வருங்கால வைப்பு நிதிகள் போன்றவை	32,033	33,884	5.78	a	முன்பணங்கள்	8	8	--
B	வைப்பு நிதிகள்	82,625	95,041	15.03	b	செலுத்தங்கள்	14	11	-21.43
C	சேம நிதிகள்	11,288	14,020	24.20	c	அனாமத்து பல்வகை மற்றும்	280	400	42.86
D	அனாமத்து மற்றும் பல்வகை	--	--	--	d	ரொக்க மீதம் (குறிப்பிட்ட நோக்கத்திற்கான நிதியில் செய்யப்பட்ட முதலீடு உட்பட)	72,386	81,341	12.37
						மொத்தம்	4,25,274	4,80,055	12.88
						வரவுகளுக்கு மேற்பட்ட செலவின் திரள் மொத்தம்	2,42,758	2,78,933	14.90
	மொத்தம்	6,68,032	7,58,988	13.62		மொத்தம்	6,68,032	7,58,988	13.62

* பொருட்கள் மற்றும் சேவைவரி இழப்பீட்டிற்கு மாற்றாக மாநிலத்திற்கு கடன் வரவுகளின் கீழ் 2021-22ல் கடனாக வழங்கப்பட்ட ₹8,095 கோடி மற்றும் 2020-21ல் வழங்கப்பட்ட ₹6,241 கோடியை, நிதிக் குழு பரிந்துரைத்தவாறு, நிதி குறியீடுகளுக்கு கடனாக கருதப்படக்கூடாது என மத்திய அரசின் செலவுத் துறை முடிவு செய்திருப்பதால், கடன்கள் மற்றும் முன்பணங்கள் 2022-23ல் ₹33,922 கோடியாகவும் 2021-22ல் ₹25,395 கோடியாக இருக்கும்.

(ஆதாரம்: அந்தந்த ஆண்டுக்கான நிதி கணக்குகள்)

நடப்பாண்டில் சொத்துக்கள் 12.88 விழுக்காடு உயர்ந்ததற்கெதிராக பொறுப்புகள் 13.62 விழுக்காடு உயர்ந்தது. 2020-21 உடன் ஒப்பிடுகையில் 2021-22ல் பொறுப்புகள் 17.44 விழுக்காடு உயர்ந்தது.

1.8 நிதி குறியீடுகள்

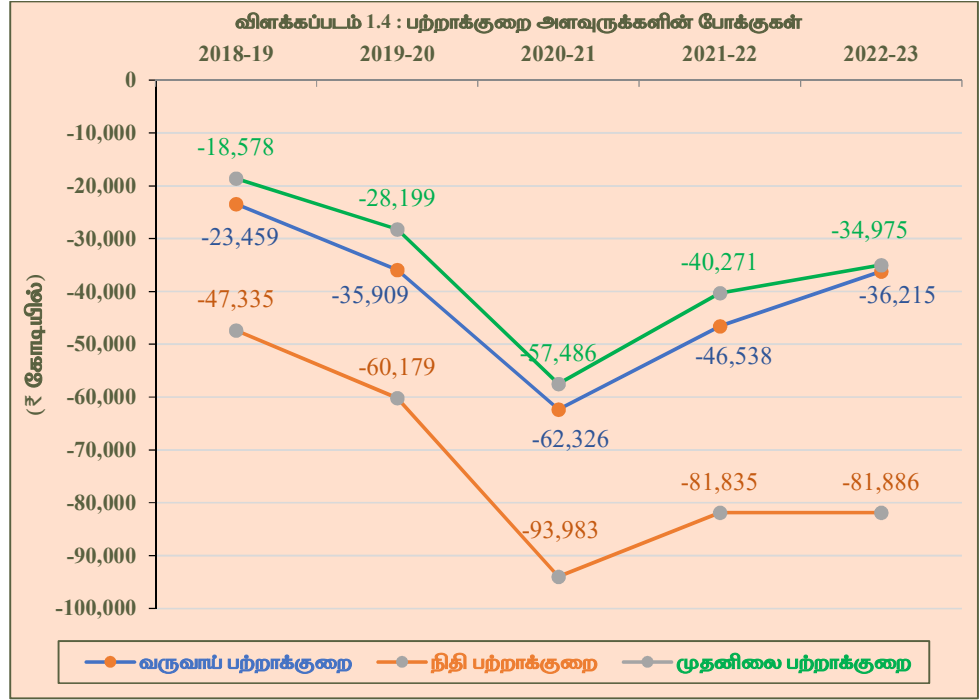
ஒரு குறிப்பிட்ட காலகட்டத்தில் வருவாய், நிதி மற்றும் முதலிலை பற்றாக்குறைகள் ஆகிய மூன்று முக்கிய நிதிவகையிலான அளவுருக்கள் மாநில அரசின் நிதிநிலையில் உள்ள ஒட்டுமொத்தமான சமமற்ற நிலையின் அளவை குறிக்கின்றன. அரசு கணக்குகளில் உள்ள பற்றாக்குறை அரசின் வரவுக்கும் செலவுக்கும் உள்ள இடைவெளியை காட்டும். மேலும், அப்பற்றாக்குறைக்காக பெறப்படும் நிதிகளும், நிதி முறைகளும் அரசு நிதியின் நிலைக்கான குறியீடுகளாக பயன்படுத்தப்படும். பற்றாக்குறைகளை ஈடு செய்வதற்கான நிதிகளை பெறுவது தொடர்பான போக்குகள், தன்மை, அளவு மற்றும் முறைகள் பற்றி இப்பகுதி விளக்குகிறது; TNFR சட்டம் 2003ன் கீழ் 2022-23 நிதியாண்டுக்கு வைக்கப்பட்ட இலக்குகளுடன் ஒப்பிட்ட வகையில், வருவாய் மற்றும் நிதி பற்றாக்குறைகளின் உள்ளபடியான அளவுகள் குறித்த மதிப்பீடுகளையும் தருகிறது. மூன்று நிதி குறியீடுகளின் இலக்குகள் பின்வருமாறு:

- வருவாய் மிகையை 2023-24ல் அடைதல்,
- நிதிப் பற்றாக்குறைக்கும் GSDPக்குமான விகிதத்தை 2022-23ல் 3.50 விழுக்காட்டிற்குள்ளும், 2023-24க்குள் 3 விழுக்காட்டிற்குள்ளும் கொண்டுவருதல்,
- கடனுக்கும் GSDPக்குமான விகிதத்தை 29.30 விழுக்காட்டிற்குள் வைத்திருத்தல்.

மேலே குறிப்பிடப்பட்ட இலக்குகளுக்கெதிராக 2022-23ல் எய்தப்பட்டவைகளின் விவரங்கள் பின்வரும் பத்தியில் விவரிக்கப்பட்டுள்ளன.

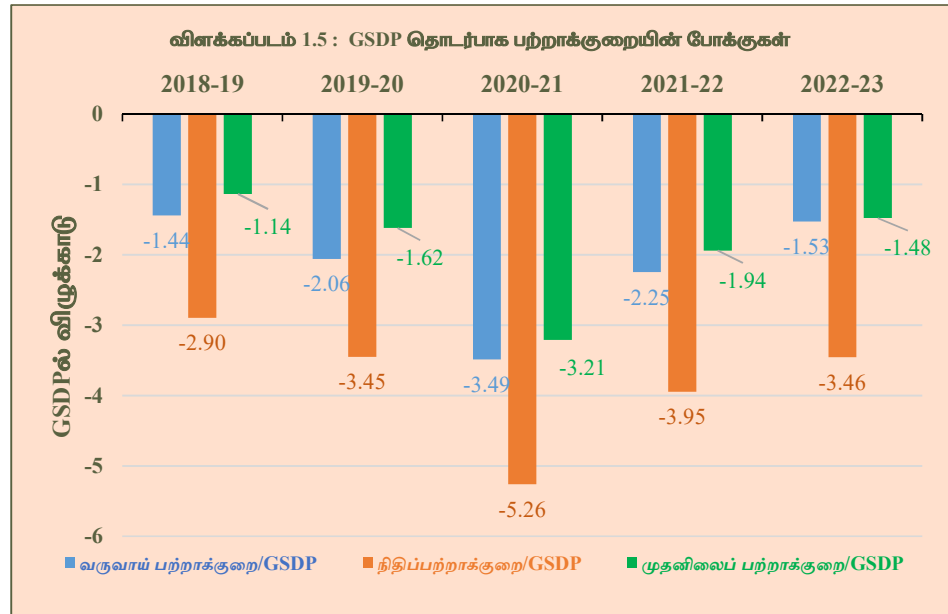
நிதியின் போக்குகள்

வாங்கப்பட்ட கடன் முழுவதும் மூலதன செலவிற்கு பயன்படுத்தும் பொருட்டும், வருவாய் பற்றாக்குறையை முழுவதும் நீக்கும் பொருட்டும், நடப்பாண்டில் நிதி குழுவின் மானியத்தின் ஒரு பகுதியாக வருவாய் பற்றாக்குறை மானியமாக ₹801 கோடியை தமிழக அரசு பெற்றது. கடந்த ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில், நடப்பாண்டில் வருவாய் மற்றும் முதலிலை பற்றாக்குறை குறைந்திருப்பதையும், நிதிப் பற்றாக்குறை சிறிதளவு உயர்ந்திருப்பதையும் 1.4 முதல் 1.6 வரையிலான விளக்கப்படங்கள் காட்டுகின்றன. 2018-19ல் 22.62 விழுக்காடாக இருந்த கடன்கள்/GSDP விகிதம், 2021-22ல் 28.79 விழுக்காடாக உயர்ந்து, நடப்பாண்டில் குறைந்து 28.64 விழுக்காடாக இருந்தது. கடந்த ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில், நிதிப் பற்றாக்குறைக்கும் GSDPக்குமான விகிதம் குறைந்து, நடப்பாண்டில் 3.46 விழுக்காடாக இருந்தது.

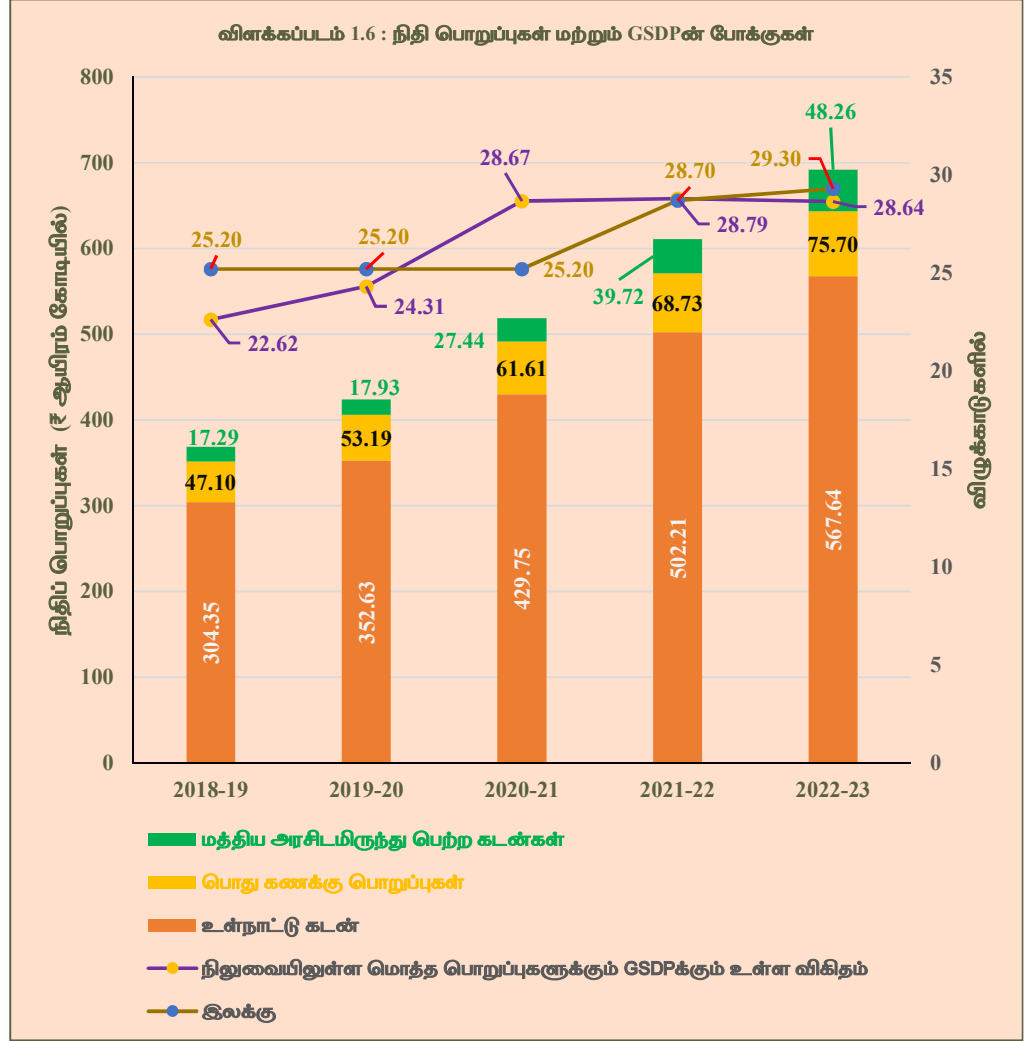


(ஆதாரம்: அந்தந்த ஆண்டுக்கான நிதி கணக்குகள்)

குறிப்பு : வருவாய் பற்றாக்குறை மற்றும் நிதி பற்றாக்குறை பத்தி 1.9.1ல் கூறப்பட்டுள்ளவாறு முறையே ₹307.74 கோடி மற்றும் ₹302 கோடி குறைவாக காட்டப்பட்டுள்ளது.



(ஆதாரம்: அந்தந்த ஆண்டுக்கான நிதி கணக்குகள்)



பொருட்கள் மற்றும் சேவைவரி இழப்பீட்டிற்கு மாற்றாக மாநிலத்திற்கு கடன் வரவுகளின் கீழ் கடனாக 2021-22ல் வழங்கப்பட்ட ₹8,095 கோடியும், 2020-21ல் வழங்கப்பட்ட ₹6,241 கோடியும் இந்த குறியீடுகளுக்கு எடுத்துக்கொள்ளப்படவில்லை.

(ஆதாரம்: அந்தந்த ஆண்டுக்கான நிதி கணக்குகள்)

வருவாய் பற்றாக்குறையை நீக்குதல், நிதி பற்றாக்குறை மற்றும் ஒட்டுமொத்த/நிலுவையில் உள்ள கடன்களை ஏற்கக்கூடிய அளவிற்கு குறைத்தல், மேம்பட்ட கடன் மேலாண்மை முறையை அமைத்தல், மத்திய கால கட்டமைப்பில் ஒளிவுமறைவற்ற தன்மையை மேம்படுத்துதல் ஆகியவற்றின் மூலம் நிதி மேலாண்மையில் அறிவுடைமையை உறுதி செய்யும் நோக்கத்துடன் மத்திய அரசும் தனித்தனி மாநில அரசுகளும் நிதி பொறுப்படைமை மற்றும் வரவு - செலவு திட்ட மேலாண்மை சட்டத்தை (FRBM) இயற்றின. இப்பொருளில், பற்றாக்குறை மற்றும் கடன் அளவு தொடர்பாக மாநில அரசு பின்பற்ற வேண்டிய அளவிடக்கூடிய இலக்குகளை அச்சட்டம் விதிக்கிறது.

வருவாய் பற்றாக்குறையை நீக்குவதற்கும் நிதி பற்றாக்குறையை குறைப்பதற்கும் விதிக்கப்பட்ட காலக்கெடுவை தமிழ்நாடு அரசு TNFR

சட்டம் 2003ஐ அவ்வப்போது திருத்துவதன் மூலம் நீட்டித்து வந்தது. TNFR சட்டம் 2003ஐ பின்பற்றும் வகையில், மாநில அரசு 2022-23ல் அடைய வேண்டிய இலக்குகளை விதித்த மத்திய கால நிதி திட்டத்தை (MTFP) உருவாக்கியது.

வரவு செலவுத் திட்டத்தில் கொடுக்கப்பட்ட முக்கியமான நிதி மாறுபாடுகள் மற்றும் TNFR சட்டத்தில் கொடுக்கப்பட்டுள்ள இலக்குகள் மற்றும் உள்ளபடியானவை அட்டவணை 1.4ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 1.4: TNFR சட்டத்தின் வழிவகைகளை பின்பற்றியமை

நிதி அளவுருக்கள்	சட்டத்தில் கூறப்பட்ட இலக்குகள்/MTFPல் எதிர்நோக்கப்பட்ட இலக்குகள்	உள்ளபடியான இலக்கங்கள்				
		2018-19	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23
தற்போதைய விலைவிகிதங்களில் GSDP (₹ கோடியில்)		16,30,209	17,43,144	17,88,074	20,71,286	23,64,514
வருவாய் பற்றாக்குறை (-) / மிகை (+) (₹ கோடியில்)	2023-24 ஆண்டுடன் வருவாய் பற்றாக்குறையை நீக்குதல்	(-) 23,459	(-) 35,909	(-) 62,326	(-) 46,538	(-) 36,215
நிதி பற்றாக்குறை (-) / மிகை (+) (GSDPன் விழுக்காடாக)	3.5% - 2022-23 [#] நிதிப் பற்றாக்குறையை மார்ச் 2024க்குள் மூன்று விழுக்காட்டிற்கு குறைத்தல்	(-) 47,335 (2.90)	(-) 60,179 (3.45)	(-) 93,983 (5.26)	(-) 81,835 (3.95)	(-) 81,886 (3.46)
நிலுவையில் உள்ள மொத்த கடன் (₹ கோடியில்)		3,68,736	4,23,743	5,18,796	6,10,667	6,91,591
நிலுவையில் உள்ள மொத்த கடனுக்கும் GSDPக்கும் உள்ள விகிதம் (விழுக்காடு)	29.30 விழுக்காடு	22.62	24.31	28.67*	28.79*	28.64*

சிவப்பு நிறம் இலக்குகளை விட குறைவையும், பச்சை நிறம் இலக்குகளுக்குள் இருப்பதையும் குறிக்கிறது.

* பொருட்கள் மற்றும் சேவைவரி இழப்பீட்டிற்கு மாற்றாக மாநிலத்திற்கு கடன் வரவுகளின் கீழ் கடனாக 2021-22ல் வழங்கப்பட்ட ₹8,095 கோடியும், 2020-21ல் வழங்கப்பட்ட ₹6,241 கோடியும் இந்த குறியீடுகளுக்கு எடுத்துக்கொள்ளப்படவில்லை.

MTFP இலக்குகள்

(ஆதாரம்: (i) TNFR சட்டம்; (ii) வரவு-செலவு திட்ட உரை-2022-23 மற்றும் (iii) உரிய ஆண்டுக்கான நிதி கணக்குகள்)

மாநிலம் வருவாய் பற்றாக்குறை மற்றும் முதனிலை பற்றாக்குறை ஆகிய இரண்டு அளவுருக்களில் மேம்பாடு அடைந்துள்ளது. MTFPல் எதிர்பார்க்கப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான நிலைகள் அட்டவணை 1.5ல் தரப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 1.5: 2022-23 ஆண்டிற்கு MTFPல் எதிர்பார்க்கப்பட்ட மற்றும் உள்படிபாண நிலைகள்

(₹ கோடியில்)

வ. எண்	நிதி மாறுபாடுகள்	MTFPல் எதிர்பாற்பு	உள்படிபாண வை (2022-23)	வேறுபாடு (விழுக்காடு)
1	சொந்த வரி வருவாய்	1,46,045	1,50,223	2.86
2	வரியல்லாத வருவாய்	15,553	17,061	9.70
3	மத்திய அரசின் வரிகளில் பங்கு	30,406	38,731	27.38
4	இந்திய அரசிடமிருந்து உதவி மானியம்	38,021	37,734	(-) 0.75
5	வருவாய் வகை வரவுகள் (1+2+3+4)	2,30,025	2,43,749	5.97
6	வருவாய் வகை செலவு	2,66,401	2,79,964	5.09
7	வருவாய் பற்றாக்குறை (-)/ மிகை (+) (5-6)	(-) 36,376	(-) 36,215	(-) 0.44
8	நிதி பற்றாக்குறை (-)/மிகை (+)	(-) 83,075	(-) 81,886	(-) 1.43
9	கடன் - GSDP விகிதம் (விழுக்காடு)	29.30	28.64*	(-) 0.66
10	தற்போதைய விலை விகிதங்களில் GSDPன் வளர்ச்சி விகிதம் (விழுக்காடு)	9.28	14.16	4.88

* பொருட்கள் மற்றும் சேவைவரி இழப்பீட்டிற்கு மாற்றாக மாநிலத்திற்கு கடன் வரவுகளின் கீழ் கடனாக வழங்கப்பட்ட (நடப்பாண்டில் ₹8,095 கோடி மற்றும் 2020-21ல் ₹6,241 கோடி), இந்த குறியீடுகளுக்கு எடுத்துக்கொள்ளப்படவில்லை.

(ஆதாரம்: (i) MTFP; (ii) நிதி கணக்குகள்; GSDP இலக்கங்கள்: மத்திய புள்ளிவிவர அலுவலகம்)

மத்திய அரசின் வரிகளில் பங்கு, சொந்த வரி வருவாய் மற்றும் வரியல்லாத வருவாய் ஆகியவை 2022-23ல் MTFPல் எதிர்பார்க்கப்பட்ட இலக்குகளை விட கணிசமாக உயர்ந்திருந்தது என்பது மேலே உள்ள அட்டவணையிலிருந்து தெரிய வருகிறது. வருவாய் மற்றும் நிதி பற்றாக்குறைகள் MTFPல் எதிர்பார்க்கப்பட்ட இலக்குகளுக்குள் இருந்தன. TNFR சட்டத்தின்படி 2023-24க்குள் வருவாய் பற்றாக்குறை முற்றிலும் நீக்கப்பட வேண்டும். 2021-22ம் ஆண்டிலிருந்து வருவாய் பற்றாக்குறை குறைந்து வரும் போக்கில் இருந்தாலும், 2023-24ல் வருவாய் பற்றாக்குறையை முழுவதுமாக நீக்கப்பட வேண்டும் என்ற TNFRன் இலக்கை அடைய முடியாமல் போகும்.

1.9 தணிக்கையின் ஆய்வுக்கு பின் பற்றாக்குறைகள் மற்றும் மொத்த கடன் தொகைகளின் அளவுகள்

நிதி மற்றும் நிதியொதுக்க கணக்குகளின் பகுப்பாய்வை அடிப்படையாக கொண்ட பல்வேறு நிதிவகையிலான அளவீடுகளில் தணிக்கை காண்புரையின் தாக்கத்தை இப்பிரிவு மேல்நோக்குகிறது.

TNFR சட்டத்தின்படி, பற்றாக்குறைகள், கடன்கள் மற்றும் உத்தரவாதங்களுக்கான உச்சவரம்பு போன்ற நிதி குறியீடுகளுக்கான இலக்குகளை அடைவதை மாநில அரசு உறுதி செய்ய வேண்டும். வருவாய் வகை செலவுகளை மூலதன செலவுகளாக வகைப்படுத்துதல் மற்றும் வரவு செலவு திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்டு வாங்கப்பட்ட கடன்கள் போன்ற பல்வேறு சூழ்நிலைகளில் வருவாய் பற்றாக்குறை மற்றும் நிதிப் பற்றாக்குறையை கணக்கிடுவதில் தாக்கத்தை ஏற்படுத்தும். மேலும், கடன்களை

தள்ளிப்போடுதல், மேல்வரி/உரிமைத் தொகைகளை தொகு நிதிக்குள் செலுத்தாமல் இருப்பது, சேம நிதி, உத்தரவாத மீட்பு நிதி, புதிய ஓய்வூதிய திட்டம் போன்றவைகளுக்கு குறைவாக பங்களிப்பு போன்றவையும் வருவாய் மற்றும் நிதிப் பற்றாக்குறைகளுக்கு தாக்கத்தை ஏற்படுத்தும். உள்ளபடியான பற்றாக்குறை இலக்கங்களுக்கு, வருவாய்/மூலதன போன்ற தவறாக வகைப்பாடுகளை உள்ளடக்க வேண்டிய தேவை ஏற்படுகிறது.

1.9.1 தணிக்கையின் ஆய்வுக்கு பிந்தைய பகுப்பாய்வு

சில கணக்கு சரிசெய்தல் காரணமாக, வருவாய் மற்றும் நிதி பற்றாக்குறை பாதிக்கப்பட்டது என்பது அட்டவணை 1.6ல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது:

அட்டவணை 1.6: குறைவாக/மிகையாக காட்டப்பட்ட வருவாய் மற்றும் நிதி பற்றாக்குறை

விவரங்கள்	வருவாய் பற்றாக்குறையில் நேரும் மாற்றம் (குறைவாக காட்டப்பட்டது (+) / மிகையாக காட்டப்பட்டது (-) (₹ கோடியில்)	நிதி பற்றாக்குறையில் நேரும் மாற்றம் (குறைவாக காட்டப்பட்டது (+) / மிகையாக காட்டப்பட்டது (-) (₹ கோடியில்)
மூலதன செலவின் திரும்ப பெறுகைகள் தவறுதலாக வருவாய் பிரிவில் சரிகட்டப்பட்டது	(+) 5.74	--
வட்டியுடன் கூடிய சேம நிதிகள் மற்றும் வைப்புத்தொகைகளுக்கு வட்டி வரவு வைக்கப்படாமை (ஈடு செய் காடு வளர்ப்பு மேலாண்மை நிதியம்)	(+) 3.80	(+) 3.80
மத்திய சாலை மற்றும் மேம்பாட்டு நிதியின் கீழ் இந்திய அரசின் மானியத்தை மாற்றம் செய்யாமை	(+) 298.20	(+) 298.20
மொத்தம்	(+) 307.74	(+) 302.00

(ஆதாரம்: நிதி கணக்குகள்)

மேலே உள்ள அட்டவணை 1.6ல் கூறப்பட்டுள்ள வட்டியுடன் கூடிய சேம நிதிகள் மற்றும் வைப்புத் தொகைகளுக்கு வட்டி வரவு வைக்கப்படாமை மற்றும் மத்திய சாலை மற்றும் மேம்பாட்டு நிதியின் கீழ் இந்திய அரசின் மானியத்தை மாற்றம் செய்யாமை ஆகியவற்றை கணக்கில் எடுத்துக் கொண்டால், நடப்பாண்டில், மாநிலத்தின் நிதி பற்றாக்குறை ₹81,886 கோடியிலிருந்து (பத்தி 1.8) ₹82,188 கோடியாக உயரும். மேலே கூறப்பட்டுள்ளவைகளை எடுத்துக்கொண்டால், வருவாய் பற்றாக்குறை ₹36,522.74 கோடியாகவும், நிதி பற்றாக்குறைக்கும் GDPக்குமான விகிதம் 3.48 விழுக்காடாக இருக்கும் என்பதை இங்கு சொல்வது பொருத்தமானதாக இருக்கும்.

1.9.2 நிதிப் பொறுப்புகளின் போக்குகள்

நிலுவையில் உள்ள மாநில அரசின் கடன்கள் / பொறுப்புகள் மீதான பகுப்பாய்வு, அவற்றை (i) GDPன் விழுக்காடு மற்றும் (ii) அரசின் நிலுவை

கடன்களின் வளர்ச்சி விகிதம் என்ற வகைகளில் அட்டவணை 1.7 மூலம் விளக்குகிறது.

அட்டவணை 1.7: நிலுவையில் உள்ள மொத்த கடன்கள் / பொறுப்புகள்

(₹ கோடியில்)

	2018-19	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23
நிலுவையில் உள்ள மொத்த கடன்கள் / பொறுப்புகள்	3,68,736	4,23,743	5,18,796	6,10,667	6,91,591
நிலுவையில் உள்ள கடன்களின் வளர்ச்சி விகிதம் (விழுக்காடு)	12.93	14.92	22.43	17.71	13.25
நிலுவையில் உள்ள மொத்த கடனுக்கும் GSDPக்கும் உள்ள விகிதம் (விழுக்காடு)	22.62	24.31	28.67*	28.79*	28.64*

* பொருட்கள் மற்றும் சேவைவரி இழப்பீட்டிற்கு மாற்றாக மாநிலத்திற்கு கடன் வரவுகளின் கீழ் கடனாக 2021-22ல் வழங்கப்பட்ட ₹8,095.25 கோடி மற்றும் 2020-21ல் வழங்கப்பட்ட ₹6,241 கோடி, இந்த குறியீடுகளுக்கு எடுத்துக்கொள்ளப்படவில்லை.

(ஆதாரம்: அந்தந்த ஆண்டுக்கான நிதி கணக்குகள்)

கடன் நிலுவை முந்தைய ஆண்டைவிட 13.25 விழுக்காடு உயர்ந்தது. நடப்பாண்டின் மூலதன வகை செலவின வளர்ச்சி வீதம் 6.81 விழுக்காடு (கடந்தாண்டில் 11.92 விழுக்காடு வளர்ச்சி) என்பதும் அதிக அளவிலான நிதி பற்றாக்குறையும், நடப்பாண்டில் வாங்கப்பட்ட கடன் தொகைகள் வருவாய் வகை செலவை மேற்கொள்ள பயன்படுத்தப்பட்டது என்பதை காட்டின. இதனால் எந்த அளவு மூலதன உருவாக்கம் குறைந்ததோ, கடன் அந்த அளவிற்கு வருங்கால தலைமுறையினர் மீதான சுமையாக மாறும்.

கடன்/GSDP விகிதம் (28.64 விழுக்காடு) MTFP கூறிய வரம்பான 29.30 விழுக்காட்டிற்குள் இருந்தது. வரவு - செலவு திட்டத்திற்கு அப்பாற்பட்டு வாங்கப்பட்ட கடன்களின் நிலுவையான ₹2,298.54 கோடி (பத்திகள் 2.6.1.1 மற்றும் 4.1) தொகையை மொத்த நிலுவை தொகையுடன் சேர்த்தால், கடன்/GSDP விகிதம் 28.73 விழுக்காடு என உயரும்.