அத்தியாயம் IV

இணைக்கத் தணிக்கை

(நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகள்)

அத்தியாயம் IV

இணக்கத் தணிக்கை

நகராட்சி நிர்வாகம் மற்றும் நீர் வழங்கல் துறை

4.1 வீண் செலவினம்

4.1.1 பொதுமக்கள் பயன்பாட்டிற்காக ₹6.33 கோடி செலவில் உருவாக்கப்பட்ட சமூக சொத்துக்கள் பயன்படுத்தப்படாததால் ஏற்பட்ட வீண் செலவினம்

நகர்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளால் ₹6.33 கோடி செலவில் உருவாக்கப்பட்ட சமூகக் கழிப்பறைகள் (42), சமுதாயக் கூடங்கள் (3) மற்றும் இறைச்சிக் கூடங்கள் (slaughter houses) (5) ஆகியவை பயன்பாட்டிற்கு கொண்டுவரப்படாததால் பொதுமக்களைப் பலன்கள் சென்றடையவில்லை. இதனால், அந்தந்த நகர்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளால் இக்கட்டுமானங்கள் பயன்படுத்தப்பட வேண்டும் என்கின்ற நோக்கம் நிறைவேற்றப்படவில்லை.

74வது அரசியலமைப்புத் திருத்தச்[1] சட்டம், 1992ன் படி, 'பொது வசதிகள்' என்ற செயல்பாட்டின் கீழ் பொதுக் கழிப்பறைகள் மற்றும் சமூகக் கூடங்களை அமைத்து பராமரித்தல் என்ற பணியும், 'இறைச்சிக் கூடங்கள் மற்றும் தோல் பதனீட்டாலைகளை (tanneries) முறைப்படுத்துதல்' என்ற செயல்பாட்டின் கீழ் இறைச்சிக் கூடங்களை அமைத்தல், இயக்குதல் மற்றும் பராமரித்தலுக்கான பணியும் நகர்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளுக்குப் (ULB) பகிர்ந்தளிக்கப்படும்படி பட்டியலிடப்பட்டுள்ள 18 செயல்பாடுகளில் சில ஆகும்.

டிசம்பர் 2022 முதல் பிப்ரவரி 2023 வரையிலான காலக்கட்டத்தில், சமூகக் கழிப்பறைகள், சமுதாயக் கூடங்கள் மற்றும் இறைச்சிக் கூடங்கள் போன்ற சமூக உடைமைகளின் பயன்பாடு பற்றிய விரிவான ஆய்வு, தணிக்கையால் 50 ULBகளில்[2] நடத்தப்பட்டது (**இணைப்பு 4.1**). சமூக உடைமைகளின் பயன்பாட்டு நிலை அறிய, அந்தந்த ULBகளின் அதிகாரிகளுடன் கூட்டு ஆய்வுகளும் நடத்தப்பட்டன. சோதனைத் தணிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்ட ULBகளில் மேற்காணும் சமூக உடைமைகள் குறித்த விவரங்கள் பின்வருமாறு:

சமூக உடைமைகளின் பயன்பாட்டின் மீதான தணிக்கை குறிப்புகள் பின்வருமாறு:

---

[1] நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகள் (ULBகள்), 'சுய-ஆட்சி நிறுவனங்களாகச் செயல்படும்படி, குறிப்பிட்ட குடிமைப் பணிகளுக்கான அதிகாரம் அளிக்கப்பட்டு, அரசின் மூன்றாம் நிலையாக அங்கீகரிக்கப்பட்டன.

[2] 10 மாநகராட்சிகள், 23 நகராட்சிகள் மற்றும் 17 பேரூராட்சிகள்.

அட்டவணை 4.1: ULBகளில் உள்ள சமூக உடைமைகளின் பயன்பாட்டு நிலை

வ. எண்	உடைமையின் பெயர்	ULBகளின் எண்ணிக்கை	மொத்த உடைமைகளின் எண்ணிக்கை	பயன்பாட்டில் உள்ள உடைமைகள்	பழுதடைந்த நிலையிலுள்ள உடைமைகள்
1	சமூகக் கழிப்பறைகள்	14	95	53	42
2	சமூகக் கூடங்கள்	3	3	--	3
3	இறைச்சிக் கூடங்கள்	5	6	1	5

(ஆதாரம்: அந்தந்த ULBகளின் அதிகாரிகளுடன் கூட்டு நேரடி ஆய்வு)

(i) சமூகக் கழிப்பறைகள்

இணைப்புகள் 4.2 மற்றும் 4.3ல் விவரிக்கப்பட்டுள்ளபடி, 2007-08 முதல் 2018-19 வரையிலான காலப்பகுதியில், 14 ULBகளில், ₹3.99 கோடி செலவில் கட்டப்பட்ட 95 சமூகக் கழிப்பறைகளுள் 42 பயன்படுத்தப்படவில்லை என்பது தணிக்கை ஆய்வில் தெரியவந்தது. நான்கு ULBகளில், ₹2.24 கோடி செலவில் கட்டப்பட்ட 11 சமூகக் கழிப்பறைகள் கட்டுமானம் முடிந்ததிலிருந்தே பயன்படுத்தப்படவில்லை, அதேசமயம் 10 ULBகளில், ₹1.75 கோடி செலவில் கட்டப்பட்ட 31 சமூகக் கழிப்பறைகள் தொடக்கக் காலத்தில் பயன்பாட்டில் இருந்து பின்னர், நேரடி ஆய்வின் நாள்வரை பின்வரும் காரணங்களால் பயன்பாடற்று இருந்தன:

(அ) தண்ணீர் வசதி அளிக்கப்படவில்லை,

(ஆ) மக்கள் வசிக்கும் இடங்களிலிருந்து தொலைதூரப் பகுதிகளில் சமூகக் கழிப்பறைகள் இருந்தன மற்றும்

(இ) சுற்றுப்புறத்திலேயே தனிப்பட்ட வீட்டுக்கான கழிப்பறை வசதி இருந்தது.

ஒரு எடுத்துக்காட்டு நேர்வு கீழே விவரிக்கப்பட்டுள்ளது:

விளக்கப்படம் 4.1: திசையன்விளை பேரூராட்சியிலுள்ள சமூகக் கழிப்பறைகள்

திசையன்விளை பேரூராட்சியில், 2016-17ம் ஆண்டில் ₹75.10 இலட்சம் செலவில் கட்டப்பட்ட ஒன்பது சமூகக் கழிப்பறைகளிலும் கை கழுவுமிடம், உடை மாற்று அறை மற்றும் மாற்றுத் திறனாளிகளுக்கான சாய்வுதளம் போன்ற வசதிகள் செய்து தரப்படவில்லை.

16 பிப்ரவரி 2023 அன்று நடத்தப்பட்ட கூட்டு ஆய்வின் போது, குருகாபுரத்தில் ₹9.75 இலட்சம் செலவில் கட்டப்பட்ட கழிப்பறை, மார்ச் 2019ல் முடிந்த பிறகும் பயன்படுத்தப்படாமல் இருந்தது தெரிய வந்தது. கழிப்பறைக்கு தண்ணீர் தொட்டி மற்றும் கதவுகள் இல்லை என்று தணிக்கையில் கண்டறியப்பட்டது. கழிப்பறை அமைந்துள்ள இடம் மக்கள் வசிக்கும் பகுதியிலிருந்து தொலைவில் இருப்பதையும் தணிக்கை கண்டறிந்தது.

(ii) சமூகக் கூடங்கள்

சமூகக் கூடம் என்பது, கட்டணம் வசூலிக்கப்பட்டு அல்லது கட்டணமின்றி பொது மக்களுக்கு குத்தகைக்கு விடப்படும் ஒரு கட்டிடம், கட்டமைப்பு, மண்டபம் அல்லது அறை ஆகும்.

இணைப்பு 4.4ல் விவரிக்கப்பட்டுள்ளபடி, 2007-08 முதல் 2011-12 வரையிலான காலக்கட்டத்தில், ₹60 இலட்சம் செலவில் மூன்று ULBகளில்[3] கட்டப்பட்ட மூன்று சமூகக் கூடங்கள், பயன்படுத்தப்படவில்லை என்பது தணிக்கை ஆய்வில் தெரியவந்தது. திருநின்றவூர் பேரூராட்சியில் ₹15 இலட்சம் செலவில் கட்டப்பட்ட ஒரு சமூகக் கூடம், அதன் கட்டுமானம் முடிந்த ஆண்டான 2009ல் இருந்தே பயன்படுத்தப்படாமல் இருந்ததையும், மற்ற ULBகளில், ₹45 இலட்சம் செலவில் கட்டப்பட்ட இரண்டு சமூகக் கூடங்கள் சில காலம் பயன்பாட்டில் இருந்து, பின்பு பயன்படுத்தப்படாமல் இருந்ததையும் தணிக்கை கண்டறிந்தது. இதற்கான காரணங்களாக, தண்ணீர் மற்றும் கழிப்பறை வசதிகள் இல்லாமை, உணவருந்தும் கூடம் இல்லாமை, மணமகன்/மணமகள் அறை இல்லாமை மற்றும் சமூகக் கூடங்களை குத்தகைக்கு எடுக்க பொதுமக்கள் விரும்பாதது போன்றவை கூறப்பட்டன.

ஒரு எடுத்துக்காட்டு நேர்வு கீழே விவரிக்கப்பட்டுள்ளது:

விளக்கப்படம் 4.2: வளவனூர் பேரூராட்சியிலுள்ள சமூகக் கூடம்

வளவனூர் பேரூராட்சியில், ₹30 இலட்சம் செலவில் கட்டப்பட்ட சமூகக் கூடம், 2016 ஏப்ரல் முதல் பயன்பாட்டிற்கு வரவில்லை. 2023 ஜனவரி 19ல் நடத்தப்பட்ட கூட்டு ஆய்வின்போது, 2019 முதல் சமூகக் கூடம் ஏலம் விடப்படாமல் இருந்ததையும், தற்போது மன்றம் அதனை சீரமைத்து ஏலம் விட முன்மொழிந்துள்ளதையும் தணிக்கை கண்டறிந்தது. மேலும், வளவனூர் பேரூராட்சியின் செயல்பாட்டு அதிகாரி விழுப்புரம் கோட்ட பொதுப்பணித்துறை (கட்டுமானம் மற்றும் பராமரிப்பு) செயற்பொறியாளரிடம் சமூகக் கூடத்திற்கு நியாயமான வாடகையை நிர்ணயம் செய்யக் கோரியதையும்[4] (ஜனவரி 2016) தணிக்கை கண்டறிந்தது. நியாயமான வாடகையினை நிர்ணயம் செய்வது நிலுவையில் உள்ளதால், சமூகக் கூடம் குத்தகைக்கு விடப்படவில்லை. இதன் காரணமாக ஆறு ஆண்டுகளுக்கும் மேலாக பேரூராட்சிக்கு (Town Panchayat - TP) வருவாய் இழப்பு ஏற்பட்டது.

(iii) இறைச்சிக் கூடங்கள் (slaughterhouses)

இந்திய அரசு, ‘விலங்குகள் வதைத் தடுப்பு (இறைச்சிக் கூடம்) விதிகள், 2001’ஐ உருவாக்கி இறைச்சிக் கூடங்களின்[5] செயல்பாட்டில் பின்பற்றப்பட

[3] திருநின்றவூர் நகராட்சி, வளவனூர் மற்றும் விளாம்பாக்கம் பேரூராட்சிகள்

[4] 06.01.2016 தேதியிட்ட கடிதம் எண். A1/70/2013.

[5] உணவுக்காக எந்த விலங்கும் வதைக்கப்படும் அல்லது அழிக்கப்படும் இடம். இது அனைத்து விலங்குகளிலும் செய்யப்படும் அனைத்து செயல்பாடுகளையும் உள்ளடக்கியது மற்றும் உள்ளாட்சி அமைப்புகளால் முறைப்படுத்தப்படுகிறது.

வேண்டிய விதிமுறைகளை வகுத்துள்ளது. மேலும், 2000ஆம் ஆண்டின் மாண்புமிகு உச்ச நீதிமன்றத்தின் உத்தரவுகளின்படி, அனைத்து உள்ளாட்சி அமைப்புகளும், பொது இடங்களில் விலங்குகள் வதைக்கப்படுவதைத் தவிர்க்கவும், தற்போதுள்ள இறைச்சிக் கூடங்களின் உள்கட்டமைப்பை மேம்படுத்தவும், கால்நடைகளை நல்முறையில் நடத்துவதற்காகவும் இறைச்சிக் கூடத்தை தமிழ்நாடு மாசுக் கட்டுப்பாடு வாரியத்தின் (Tamil Nadu Pollution Control Board - TNPCB) வலியுறுத்தலின்படி பராமரிக்க வேண்டும்.

விலங்குகள் கொல்லப்பட்டு அவற்றிலிருந்து உண்ணக்கூடிய பாகங்கள்[6] பிரித்தெடுக்கப்படும் போது, உண்ண முடியாத கழிவுகள், அதாவது, சாணம், கழிவு நீர் சுத்திகரிப்பு மூலம் உருவாகும் கசடு, எலும்புகள் போன்றவை சட்டத்தால் முறைப்படுத்தப்பட்டபடி அப்புறப்படுத்தப்பட வேண்டும். சுகாதாரத்தின் நல்ல தரத்தை உறுதிப்படுத்தவும், நோய் பரவுவதைத் தடுக்கவும் மற்றும் விலங்குகளின் தேவையற்ற வதைப்பைக் குறைக்கவும் இது செய்யப்படுகிறது.

2007-08 முதல் 2018-19 வரையிலான காலக்கட்டத்தில், ₹1.74 கோடி செலவில் ஐந்து ULBகளில்[7] கட்டப்பட்ட ஆறு இறைச்சிக் கூடங்களுள் ஐந்து கூடங்கள் (**இணைப்பு 4.5ல்** விவரிக்கப்பட்டுள்ளபடி). நவீன உள்கட்டமைப்பு வசதிகள் வழங்கப்படாதது மற்றும் TNPCBயிடம் ஒப்புதல் பெறாதது போன்ற காரணங்களால் பயன்படுத்தப்படவில்லை என்பது தணிக்கை ஆய்வில் வெளியானது.

ஒரு எடுத்துக்காட்டு நேர்வு கீழே விவரிக்கப்பட்டுள்ளது:

விளக்கப்படம் 4.3: ஈரோடு மாநகராட்சியில் இறைச்சிக் கூடம் கட்டும் பணி

ஈரோடு மாநகராட்சியில், 2016-17ல் ₹52.86 இலட்சம் செலவில் கட்டப்பட்ட இறைச்சிக் கூடம், 2019 அக்டோபரில் கட்டி முடிக்கப்பட்டது முதல் பயன்பாட்டிற்கு வரவில்லை. இறைச்சிக் கூடத்தை நடத்துவதற்கான அனுமதி TNPCBயிடம் முதலில் கோரப்படவில்லை என்பதும் பின்னராக விண்ணப்பிக்கப்பட்டதற்கு (ஜூன் 2019) ஒப்புதல் எதிர்நோக்கப்படுகிறது என்பதும் தணிக்கையில் கண்டறியப்பட்டது.

26 டிசம்பர் 2022 அன்று இறைச்சிக் கூடத்தில் நடத்தப்பட்ட கூட்டு ஆய்வில், அக்கூடம் பயன்படுத்தப்படவில்லை என்பதும், விலங்குகளைக் கொல்வதற்கான இயந்திரங்கள்/உபகரணங்கள் வழங்கப்படவில்லை என்பதும் தெரிய வந்தது.

6 நுரையீரல், பெருங்குடல், பல்வேறு சுரப்பிகள், விலங்கு திசுக்கள், உறுப்புகள் மற்றும் வதைக்கப்பட்டவிலங்குகளின் பல்வேறு உடல் பாகங்கள்.

7 தஞ்சாவூர் மற்றும் தூத்துக்குடி மாநகராட்சிகள்; ஈரோடு, திருத்தணி மற்றும் திருவாரூர் நகராட்சிகள்.

முடிவுரை

₹6.33 கோடி செலவில் உருவாக்கப்பட்ட 42 சமூகக் கழிப்பறைகள், மூன்று சமூகக் கூடங்கள் மற்றும் ஐந்து இறைச்சிக் கூடங்கள் ஆகிய 50 சமூக உடைமைகள் பயன்பாட்டிற்கு உட்படுத்தப்படாததால் அதற்கான பலன்கள் பொதுமக்களைச் சென்றடையவில்லை. அதனால், இச்சமுதாய உடைமைகள் கட்டப்பட்டதற்கான நோக்கம் நிறைவேறாமல் போனது. இதன் காரணமாக, ₹6.33 கோடி வீண் செலவினம் ஏற்பட்டது.

இந்த விவரம் அரசிற்கு தெரிவிக்கப்பட்டு (மார்ச் 2023) மே 2023/ செப்டம்பர் 2023ல் நினைவூட்டப்பட்டது;

தணிக்கையால் சுட்டிக்காட்டப்பட்ட பின்பு, 50 சமூக உடைமைகளுள் 37 உடைமைகள் பயன்பாட்டிற்கு வந்ததாக துறை[8] பதிலளித்து (நவம்பர் 2023), எஞ்சியிருப்பவை இதுநாள்வரை பயன்பாட்டில் இல்லாததற்கான காரணத்தையும்[9] வழங்கியிருந்தது. நவம்பர் 2023ல் பயன்பாட்டிலிருந்த 15 உடைமைகளைத்[10] (12 கழிப்பறைகள், இரண்டு சமூக் கூடங்கள் மற்றும் ஒரு இறைச்சிக் கூடம்) தணிக்கை ஆய்வு செய்தது. நேரடி கூட்டு தேர்ந்தாய்வின் போது தணிக்கை பின்வருவனவற்றைக் கண்டறிந்தது. (அ) 12 கழிப்பறைகளுள் மூன்று பயன்பாட்டில் இல்லாதிருந்தன (ஆ) வாடகைக்கு விடப்பட்டிருந்த இரண்டு சமூகக் கூடங்கள் கிடங்குகளாக பயன்பாட்டில் இருந்தன (இ) இறைச்சிக் கூடம் இன்னும் பயன்படுத்தப்படவில்லை. தணிக்கையின் சுட்டிக்காட்டுதலுக்குப் பின்பு பயன்பாட்டில் இல்லாத உடைமைகளைப் பயன்படுத்துவதற்கான முயற்சிகள் எடுக்கப்பட்டுவருகின்றன. மீதமுள்ள 13 சமூகக் கூடங்களின் பயன்பாட்டைக் குறித்த அறிக்கை எதிர்நோக்கப்படுகிறது.

ULBகள், சமூக உடைமைகளை உருவாக்கும் முன் அவற்றின் தேவை மற்றும் பயன்பாடு குறித்த விரிவான ஆய்வை மேற்கொள்ள வேண்டும். மேலும், போதுமான தண்ணீர் வசதி, தேவையான அறை/கதவு போன்ற அடிப்படை வசதிகள் வழங்கப்பட்டு காலமுறையில் பராமரிக்கப்படுதலை உறுதி செய்ய வேண்டும்.

இறைச்சிக் கூடத்தைப் பயன்படுத்துவதற்குத் தேவையான அனுமதியை சம்பந்தப்பட்ட ULBகள் TNPCBயிடம் இருந்து பெற வேண்டும்.

ULBகளில் உள்ள சமூகக் கூடங்கள் மற்றும் இறைச்சிக் கூடங்களின் நிர்வாகத்தைப் பொறுத்தவரை, சிறந்த பராமரிப்புக்காக அவை மூன்றாம் தரப்பினரிடம் குத்தகைக்கு விடப்பட்டு, அதன் மூலம் ULBகளுக்கு வருவாய் ஈட்டும் வாய்ப்பு ஆராயப்பட வேண்டும்.

---

8 நகராட்சி நிர்வாக இயக்குநர் மற்றும் பேரூராட்சிகளின் இயக்குநர்.

9 சேதமடைந்த நிலை, பொதுமக்களின் அணுகலில் சிக்கல்கள், IHHLன் கட்டுமானம்/பயன்பாடு, தண்ணீர் கிடைக்காதது, TNPCB ஒப்புதலுக்காக நிலுவையில் உள்ளது, பொது மக்கள் எதிர்ப்பு, போன்றவை

10 (அ) சமூகக் கழிப்பறைகள் – அரக்கோணம், தென்காசி மற்றும் வந்தவாசி நகராட்சிகள் (ஆ) சமூகக் கூடங்கள் – வளவனூர் மற்றும் விளாம்பாக்கம் பேரூராட்சிகள் (இ) இறைச்சிக் கூடம் – திருத்தணி நகராட்சி.

4.1.2 வீண் செலவினம் - ₹1.05 கோடி

தளியூர் பேரூராட்சியால் நீர்நிலைகளில் கட்டப்பட்ட வள மீட்பு மையம் மாண்புமிகு உயர் நீதிமன்ற உத்தரவின்படி இடிக்கப்பட்டு, நீர்நிலை மறுசீரமைக்கப்பட்டதில் ₹1.05 கோடி வீண் செலவினம் ஏற்பட்டது.

நகராட்சி திடக்கழிவு (மேலாண்மை மற்றும் கையாளுதல்) விதிகள், (Municipal Solid Waste - SWM விதிகள்) 2000ன் படி, நகராட்சி ஆணையம், திடக்கழிவுகளை வீடு வீடாகச் சென்று சேகரிக்க ஏற்பாடு செய்து, மக்கும் மற்றும் மக்காதவை எனப் பிரிக்க வேண்டும். விதிகளின் அட்டவணை IIன் படி, கழிவுகள் சேகரிக்கப்பட்டு உரமாக்கப்படுதல், புழுக்களினால் உரமாக்கப்படுதல், காற்றில்லா செரிமானம் (anaerobic digestion) அல்லது வேறு ஏதேனும் பொருத்தமான உயிரியல் முறையினால் கையாளப்பட்டு அகற்றப்பட வேண்டும். விதிகளின் அட்டவணை IIIன் படி, கழிவுகள் சேர்க்கப்படும் இடமானது (landfill site) குடியிருப்புக் கூடங்கள், வனப் பகுதிகள், நீர்நிலைகள், நினைவுச் சின்னங்கள், தேசியப் பூங்காக்கள், நீர் சூழ்ந்த நிலங்கள் (wetlands) மற்றும் முக்கியமான கலாச்சார, வரலாற்று அல்லது மத முக்கியத்துவம் வாய்ந்த இடங்களிலிருந்து தொலைவில் இருக்க வேண்டும்.

உரம் தயாரிக்கும் கூடம் அமைக்க, உள்ளாட்சி அமைப்புகளுக்கு, இலவசமான இடவசதி அளிப்பு குறித்த ஆணைகளை மாநில அரசு வெளியிட்டது (பிப்ரவரி 2011).

தளியூர் பேரூராட்சியின் கலிங்கநாயக்கன்பாளையம் கிராமத்தில் திடக்கழிவு மேலாண்மை வள மீட்பு மையம் (Resource Recovery Centre - RRC) அமைக்க, பேரூராட்சியாலேயே ஒரு தளம்[11] கண்டறியப்பட்டு, ₹56.09 இலட்சம் செலவில் கட்டிமுடிக்கப்பட்டது தணிக்கை ஆய்வில் வெளியானது (டிசம்பர் 2021). 2014-15ல் காற்றாடல் முறைக்கான குவிப்பு மேடை (Windrow Platform) கட்டுவதற்கு ₹20.07 இலட்சமும், 2018-19 ஆம் ஆண்டில் மண்புழு உரம் தயாரிக்கும் மையம், சுற்றுச் சுவர், காவலாளி அறை கட்டப்படுதல், சாலைப் பணிகள் மற்றும் விளக்கு வசதிகள் போன்றவற்றிற்கு, ₹36.02 இலட்சமும் செலவிடப்பட்டது. வள மீட்பு மையம் கட்டப்பட்ட பிறகு, 2019 ஆம் ஆண்டு முதல், கழிவுகள் பிரித்தெடுக்கப்படுவதற்கும் மற்றும் மண்புழு கொண்டு உரம் தயாரிக்கப்படுவதற்கும் இது பேரூராட்சியால் பயன்படுத்தப்பட்டு வந்து கொண்டிருந்தது.

இருப்பினும், நில வருவாய் பதிவேடுகளின்படி, வள மீட்பு மையம் நீர்நிலையில் (குட்டை) கட்டப்பட்டிருந்தது கவனிக்கப்பட்டது. மாண்புமிகு சென்னை உயர் நீதிமன்றம், ஒரு ரிட் மனு அடிப்படையில், வள மீட்பு மையத்தை அகற்றி நீர்நிலையை மறுசீரமைக்க பேரூராட்சிக்கு உத்தரவிட்டது (ஏப்ரல் 2021). இதன் பேரில், 16 ஜூலை 2021 அன்று வள மீட்பு மையம் தகர்க்கப்பட்டது. நீர்நிலையை மறுசீரமைக்கும் பணிக்கான பணிகள், ₹49 இலட்சம் செலவின மதிப்பீட்டில், தொடர்ந்து நடைபெற்று வருகின்றன (மார்ச் 2023).

---

[11] நில அளவை எண். 862/A2, 862/3, 863/IA, 863/7A2 மற்றும் 863/IA3.

விளக்கப்படம் 4.4: கட்டப்பட்ட வள மீட்பு மையம் தகர்ப்பு

இது தொடர்பாக, தணிக்கை பின்வருவனவற்றைக் கண்டறிந்தது:

(i) வள மீட்பு மையம் கட்டுவதற்கான இடத்தை அடையாளம் காணும் போது, அதற்கான தளம், குடியிருப்புக் கூடங்கள், வனப் பகுதிகள், நீர்நிலைகள், நினைவுச் சின்னங்கள், தேசிய பூங்காக்கள், நீர் சூழ்ந்த நிலங்கள் மற்றும் கலாச்சார, வரலாற்று அல்லது மத முக்கியத்துவம் வாய்ந்த இடங்களிலிருந்து தொலைவில் இருக்க வேண்டும் என்ற விதிகளை தளியூர் பேரூராட்சி மீறியது.

(ii) மேய்ச்சல் நிலங்கள், களத்துமேடுகள், உடல் தகன இடம் மற்றும் இடுகாடுகள், கால்நடைகளுக்கான கொட்டகைகள் (cattle-stands) வண்டி நிறுத்தம் செய்யும் இடங்கள் மற்றும் தொட்டிகள்/குளம் போன்ற நீர்நிலைகள் பற்றிய விவரங்கள் அடங்கிய பதிவேட்டை உள்ளாட்சி அமைப்புகள் பராமரிக்க வேண்டும். பேரூராட்சிகள் புறம்போக்கு[12] நிலத்தின் பதிவேட்டைப் பராமரித்து வந்தாலும், 2001-02ற்குப் பிறகு அப்பதிவேடு, எவ்வித புதுப்பித்தலும் இல்லாமல் இருந்தது.

(iii) மேற்கூறப்பட்ட காரணங்கள், பேரூராட்சி, திடக்கழிவு விதிகளின் விதிமுறைகளை மீறி, RCC-ஐ நீர்நிலைகளில் கட்டுவதற்கு வழிவகுத்தது. இதனால், வள மீட்பு மையம் இடிக்கப்பட்டு மீண்டும் நீர்நிலை சீரமைக்கப்பட்ட பணியில், ₹56.09 இலட்சம் வீண் செலவினமும், ₹49 இலட்சம் தவிர்த்திருக்கக்கூடிய செலவினமும் ஏற்பட்டது. இப்பேரூராட்சி, ஒரு தளத்தை அடையாளம் கண்டு, அதில் புதிய வள மீட்பு மையத்தை உருவாக்கும்போது, மேலும் கூடுதலான செலவினங்கள் மேற்கொள்ள வேண்டியிருக்கும்.

இந்த விவரம், பேரூராட்சி (மார்ச்/ஏப்ரல் 2022) மற்றும் அரசிற்குத் தெரிவிக்கப்பட்டது (நவம்பர் 2022). அரசு இதனை ஏற்றுக் கொண்டு, நீர்நிலைகளை மறுசீரமைக்கும் பணி தொடங்கப்பட்டுள்ளதாகவும் மற்றும் இதற்காக, அக்டோபர் 2022 வரை ₹11.53 இலட்சம் செலவு மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ளதாகவும் கூறியது (ஏப்ரல் 2023). மேலும், வள மீட்பு மையம் கட்டுவதற்காக கால்நடை பராமரிப்புத் துறையிடம் இருந்து நிலத்தைப் பெறுவதற்கு பேரூராட்சி தொடர் நடவடிக்கை எடுத்து வருவதாகவும் பதிலளித்தது. இதற்கான தொடர் பதிலுரை எதிர்நோக்கப்படுகிறது (ஜூன் 2023).

12 அரசு நிலம்.

தவறான நிலத் தேர்வுக்கான பொறுப்பினை அரசு நிர்ணயித்து நீர்நிலைகள் மீட்கப்படுவதையும், இத்தகைய திட்டங்களுக்கான நிலத்தை அடையாளம் காணும்போது அதற்குரிய விதி கண்டிப்பாக கடைபிடிக்கப்படுவதையும் உறுதி செய்ய வேண்டும். விஞ்ஞானமற்ற முறையில் கழிவுகள் கொட்டப்படுவதைத் தவிர்க்க, வள மீட்பு மையத்திற்கான மாற்று இடம் விரைவில் அமைக்கப்படுவதையும் அரசு உறுதி செய்ய வேண்டும்.

4.2 வருவாய் இழப்பு

4.2.1 நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளால் ₹7.04 கோடி தொழில் வரி வசூலிக்கப்படவில்லை

தமிழ்நாடு அரசுப் போக்குவரத்துக் கழகத்தால் நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளுக்கு தொழில் வரி செலுத்தப்பட வேண்டும் என்று சட்ட விதிமுறைகளில் இருந்தபோதும், ஊழியர்களிடம் இருந்து வசூலிக்கப்பட்ட தொழில் வரியினை அக்கழகம் செலுத்தவில்லை. மேலும், நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளும் அதை வசூலிக்கத் திறம்பட நடவடிக்கை எடுக்காததால், ₹7.04 கோடி தொழில் வரி செலுத்தப்படவில்லை.

மாவட்ட நகராட்சி சட்டம், 1920 மற்றும் தொடர்புடைய நகர மாநகராட்சி சட்டம் ஆகியன தொழில், வர்த்தகம் மற்றும் வேலை மீது வரி விதிக்க வழிமுறைகளை வழங்குகிறது. தொழில் மீதான வரி, சம்பந்தப்பட்ட உள்ளாட்சி அமைப்புகளின் சபைகளால் குறிப்பிடப்பட்ட விகிதங்களில் அரையாண்டு அடிப்படையில் செலுத்தப்படும்.

மத்திய அல்லது மாநில அரசுத் துறைகள், மற்றும் தனியார் நிறுவனங்கள் போன்றவற்றின் பண வரைவு மற்றும் வழங்கல் அலுவலர் (Drawing and Disbursing Officer), ஒவ்வொரு ஆண்டும், பணியாளர்களின் ஆகஸ்ட் மற்றும் ஜனவரி மாதங்களுக்கான ஊதியக் கட்டணத்தில், நகராட்சியால் நிர்ணயம் செய்யப்பட்ட அரையாண்டு வரியை வசூலிக்க வேண்டும் என்று அரசு உத்தரவிட்டது[13] (ஜனவரி 1999). ஒவ்வொரு ஆண்டும் செப்டம்பர் 15 மற்றும் பிப்ரவரி 15க்கு முன், சுய வரைவு அதிகாரியின் (self drawing) வரி உட்பட அனைத்து வரித்தொகையும், படிவம் 1-ல் உள்ள விவரங்களுடன், முழுவதுமாக நகராட்சிக்கு செலுத்தப்பட, பண வரைவு மற்றும் வழங்கல் அலுவலர் ஏற்பாடு செய்ய வேண்டும்.

வரி செலுத்தத்திற்கு குறிக்கப்பட்ட தேதிகளுக்குப் பிறகும் செலுத்தப்படாமல் இருக்கும் எந்தத் தொகையும், அத்தொகைக்கான மொத்த காலத்திற்குமான வட்டித் தொகையுடன் சேர்த்து, வேலை வழங்குநரால் செலுத்தப்பட வேண்டும். வட்டித் தொகை, ஒரு மாதத்திற்கு ஒரு விழுக்காடு என்ற வீதத்தில் கணக்கிடப்பட வேண்டும்.

---

[13] அரசாணை எண்.11, நகராட்சி நிர்வாகம் மற்றும் நீர் வழங்கல் (தேர்தல்) துறை, தேதி 12-1-1999.

சோதனைத் தணிக்கை செய்யப்பட்ட ஐந்து நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளில்[14] (ULB) அவற்றின் பதிவுகளை ஆய்வு செய்ததில், மாநில பொதுத்துறை நிறுவனமான தமிழ்நாடு மாநில அரசு போக்குவரத்துக் கழகம் (TNSTC), 2005-06 மற்றும் 2021-22க்கு இடைப்பட்ட காலத்திற்கான தொழில் வரியை செலுத்தவில்லை என்பது வெளியானது. மேலும், தமிழ்நாடு மாநில அரசு போக்குவரத்து கழகத் (TNSTC) தணிக்கையாளரின் அறிக்கை மீதான ஆய்வு, TNSTC, அந்தந்த ஊழியர்களிடமிருந்து தொழில் மீதான வரியை வசூலித்திருந்தும், சம்பந்தப்பட்ட நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளுக்கு அதனை அனுப்பத் தவறியதை வெளிப்படுத்தியது.

இவ்வாறு, நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகள், தமிழ்நாடு அரசு போக்குவரத்து கழகத்திடமிருந்து தொழில் மீதான வரி சரியான நேரத்தில் வசூலிக்கப்படுவதை உறுதி செய்யத் தவறியது மற்றும் வசூலிக்கப்பட்ட வரியை உடனடியாக செலுத்தத் தவறியது போன்ற காரணங்களால், ₹7.04 கோடி தொழில் வரி, பெறப்படாமல் போயிற்று (**இணைப்பு 4.6**). வரி செலுத்தப்படாத காலத்திற்கு, 12 விழுக்காடு வட்டியும் விதிக்கப்படும் என்பது குறிப்பிடத்தக்கது.

இத்தகவல் அரசுக்கு சுட்டிக்காட்டப்பட்ட போது (மார்ச் 2023), தணிக்கைக் குறிப்பை அரசு ஏற்றுக்கொண்டது (ஏப்ரல் 2023). பணியாளர்களின் ஊதியத்திலிருந்து தொழில் வரியை வசூலித்து, ஒவ்வொரு அரையாண்டின் செப்டம்பர் 15 மற்றும் பிப்ரவரி 15க்கு முன், சம்பந்தப்பட்ட நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளுக்கு அனுப்புமாறு பண வரைவு மற்றும் வழங்கல் அலுவலர்களுக்கு அறிவுறுத்தல்கள் வழங்கப்பட்டுள்ளதாகவும் அரசு கூறியது. மேலும் வரிப்பணம் அனுப்பப்படாத பட்சத்தில், அதற்கான வட்டியுடன் பெறப்பட வேண்டும் என்றும் தொழில் வரியின் முந்தைய நிலுவைத் தொகை ஏதேனும் இருப்பின், செலுத்தப்படும் நாள் வரை அத்தொகை கணக்கிடப்பட்டு ஒரு வார காலத்திற்குள் செலுத்தப்படுவது உறுதி செய்யப்பட வேண்டும் என்றும் வலியுறுத்தப்பட்டுள்ளதாக கூறியது. இது தொடர்பான மேற்படி அறிக்கை எதிர்நோக்கப்படுகிறது (மே 2023).

போக்குவரத்துக் கழகங்களிடம் இருந்து தொழில் வரி நிலுவைத் தொகையை வசூலிக்கும் பொருட்டு, போக்குவரத்துத் துறை மற்றும் சம்பந்தப்பட்ட TNSTCகளுக்கு, தொழில் வரி செலுத்தாதது குறித்த தகவலை துறை தெரிவிக்க வேண்டும்.

வேலை வழங்குநர்களால் தொழில்வரி வசூலிக்கப்படுவதை உறுதி செய்வதற்கான ஒரு செயல்முறையை நிறுவி, சம்பந்தப்பட்ட ULBகளுக்கு உரிய நேரத்தில் வரிப்பணம் அனுப்பப்படுவதை, துறை உறுதி செய்ய வேண்டும் மற்றும் தொழில் மீதான வரி வசூலின் நிலை குறித்து பொதுத்துறை நிறுவனங்களின் கணக்குகளை அவ்வப்போது மதிப்பீடு செய்ய வேண்டும்.

[14] கோவை மாநகராட்சி, ஓசூர் மாநகராட்சி, பள்ளிபாளையம் நகராட்சி, பொள்ளாச்சி நகராட்சி, பொள்ளாச்சி நகராட்சி மற்றும் சேலம் மாநகராட்சி.

4.2.2 காலி நிலத்திற்கான ₹3.95 கோடி வரி விதிக்கப்படாமை

2007-08 மற்றும் 2021-22க்கு இடையே, இரண்டு நகர மாநகராட்சிகளால், தமிழ்நாடு மின்னணுவியல் கழகம் (Electronics Corporation of Tamil Nadu Limited) வசம் இருந்த நிலத்தின் மீது, காலி நில வரி ₹3.95 கோடி விதிக்கப்படவில்லை.

சேலம் மாநகராட்சி சட்டம், 1994ன் பிரிவு 121 (4)(அ)ன் படி, விவசாய நோக்கங்களுக்காக பயன்படுத்தப்படாத மற்றும் ஆக்கிரமிக்கப்படாத நிலங்களின் மீது, அத்தகைய நிலங்களுக்கு அரசாங்கத்தால் பரிந்துரைக்கப்படும் ஒரு சதுர அடிக்கான குறைந்தபட்ச மற்றும் அதிகபட்ச விகிதங்களுக்கு உட்பட்டும் அவற்றின் இருப்பிடத்தைப் பொறுத்தும் நிர்ணயிக்கப்படும் கட்டணங்களின்படி நகரசபையானது (council) சொத்து வரி விதிக்க வேண்டும்.

நகராட்சி நிர்வாக ஆணையர் (Commissioner of Municipal Administration - CMA) தனது சுற்றறிக்கையில்[15], நகர்புறத்தில் உள்ள விவசாய நிலங்கள் தவிர மற்ற அனைத்து காலி மனைகளுக்கும் சொத்து வரி விதிக்கப்பட வேண்டும் என்றும், காலி மனைக்கான அடிப்படை வரியாக சதுர அடிக்கு ₹0.10 நிர்ணயிக்கப்பட்டது என்றும் அறிவுறுத்தினார் (ஜூலை 1998). காலி மனைகளின் மீதான சொத்து வரி, அவற்றின் இருப்பிடத்தின் அடிப்படையில் விதிக்கப்படுவதற்கான ஆணைகளை[16] அரசு வெளியிட்டது (ஆகஸ்ட் 2009).

சட்டத்தின் 168வது பிரிவின்படி (1997ல் திருத்தப்பட்டபடி), வரி அல்லது கட்டணத்தைச் செலுத்த வேண்டிய எந்தவொரு நபரும் வரி மதிப்பீட்டிலிருந்து தப்பியிருந்தால், அந்த வரி மதிப்பீடு செய்யப்பட வேண்டிய தேதியிலிருந்து ஆறு ஆண்டுகளுக்குள் எந்த நேரத்திலும், வரி அல்லது கட்டணத்தை மதிப்பீடு செய்யும்படியான அறிவிப்பை ஆணையர் அந்நபருக்கு வழங்கலாம். யாரேனும் வரி மதிப்பீடு செயல்முறையிலிருந்து தப்பியிருந்தால், அவர்கள் மீது முந்தைய 13 அரை ஆண்டுகளுக்கான வரி விதிக்கப்பட வேண்டும் என்ற சுற்றறிக்கையை[17] CMA வெளியிட்டது (ஏப்ரல் 2009).

(அ) சேலம் மாநகராட்சி, ஆகஸ்ட் 2009 அரசாணையை ஏற்கும் தீர்மானத்தை[18] வெளியிட்டு (அக்டோபர் 2009), இதன் மூலம் காலி நில வரி விகிதங்களை, சதுர அடிக்கு ₹0.40 (மண்டலம் C), ₹0.30 (மண்டலம் B) மற்றும் ₹0.20 (மண்டலம் A) என நிர்ணயம் செய்தது.

சேலம் மாநகராட்சியின் தணிக்கை ஆய்வில், தகவல் தொழில்நுட்பப் பூங்கா அமைப்பதற்காக, தமிழ்நாடு அரசு, 164.26 ஏக்கர்[19] நிலத்தை தமிழ்நாடு

---

[15] 1 ஜூலை 1998 தேதியிட்ட CMA சுற்றறிக்கை Roc.No.69517/97/R1.

[16] 20 ஆகஸ்ட் 2009 தேதியிட்ட அரசாணை (Ms.) எண் 151 நகராட்சி நிர்வாகம் மற்றும் குடிநீர் வழங்கல் (தேர்தல்) துறை.

[17] 2 ஏப்ரல் 2009 தேதியிட்ட CMA சுற்றறிக்கை Roc.No.38714 /2009/R1.

[18] சேலம் மாநகர மாநகராட்சி/முனிசிபல் கார்ப்பரேஷன் தீர்மானம் எண். 223, 30 அக்டோபர் 2009 தேதியிடப்பட்டது (A1/16079/2009).

[19] ஜாகிராம்மாபாளையம் கிராமத்தின் S.F.எண்.1/1, 2/1 மற்றும் 163/1, ஓமலூர் மெயின் ரோடு (மண்டலம் C மற்றும் B).

மின்னணுவியல் கழகம் (Electronic Corporation of Tamil Nadu - ELCOT) இடமிருந்து கையகப்படுத்தியது[20] (மார்ச் 2007) தெரியவந்தது. மொத்தம் 164.26 ஏக்கரில், 53.33 ஏக்கர் (23,23,055 சதுர அடி) நிலத்தைத் தன்னிடமே வைத்துக்கொள்ளவும், 110.93 ஏக்கரை மீண்டும் அரசிடம் ஒப்படைக்கவும் ELCOT அனுமதிக்கப்பட்டது[21] (மார்ச் 2018). மொத்த பரப்பளவான 23,23,055 சதுர அடியில், 1,08,867 சதுர அடி பரப்பளவு B மண்டலத்திலும், மற்ற பகுதி C மண்டலத்திலும் உள்ளது.

இணைப்பு 4.7ல் விவரிக்கப்பட்டுள்ளபடி, ஏப்ரல் 2007 முதல் 2022 வரை, 23,23,055 சதுர அடிக்கான காலி நில வரி (VLT), ELCOTன் மீது விதிக்கப்படவில்லை/குறைவாக விதிக்கப்பட்டது என்பதை தணிக்கை கண்டறிந்தது. இத்தொகை ₹2.33 கோடியாக இருந்தது.

இது சுட்டிக்காட்டப்பட்ட பிறகு (மார்ச் 2020) துறை ₹68.33 இலட்சம் வரி விதித்து, ELCOT நிறுவனத்திடமிருந்து ₹19.80 இலட்சத்தை வசூலித்தது (ஜனவரி 2021).

அரசு, அதன் பதிலில் (ஜூலை 2022) 2015ஆம் ஆண்டு முதல் இன்று வரை காலி நில வரி விதிக்கப்பட வேண்டும் என்ற தணிக்கையின் குறிப்பை ஏற்றுக்கொண்டது. ஏப்ரல் 2007 முதல் 2014 வரையிலான காலகட்டத்தைப் பொறுத்தவரை, பதிவுகளின்படி, நகர் ஊரமைப்பு இயக்ககத்தின் (Directorate of Town and Country Planning) ஒப்புதலின் பேரில் நிலம் வேறு நோக்கத்திற்குப் பயன்படுத்தப்பட்டதென்றும் அரசு கூறியது. எனவே இந்த காலகட்டத்தில் இந்நிலத்தின் மீது காலி மனை வரி, சேலம் மாநகராட்சியால் விதிக்கப்படவில்லை.

மார்ச் 2007 தேதியிடப்பட்ட அரசாணையின்[22] படி, ஏப்ரல் 2007 முதல் நிலம் ELCOT நிறுவனத்திற்கு மாற்றப்பட்டது. இதன் காரணமாக, அந்த ஆண்டு முதலே நிலத்தின் மீது VLT விதிக்கப்பட வேண்டும் என்பதால், அரசின் பதில் ஏற்கத்தக்கதாக இல்லை.

தணிக்கை மூலம் சுட்டிக் காட்டப்பட்ட நேர்வுகள் மற்றும் இன்னும் மதிப்பீடு செய்யப்படாமல் இருக்கும் இதுபோன்ற நேர்வுகள் தொடர்பாக அரசு காலி நில வரியை மதிப்பீடு செய்ய வேண்டும். மேலும், வரும் காலத்தில் எந்த நேர்வும் மதிப்பீடு செய்யப்படுவதில் இருந்து விடுபடாமல் இருக்க ஒரு செயல்முறையினை அரசு உருவாக்க வேண்டும்.

(ஆ) விளாங்குறிச்சி கிராம ஊராட்சி கோயம்புத்தூர் மாநகராட்சியுடன் (Coimbatore City Municipal Corporation - CCMC) சேர்க்கப்பட்டது (ஆகஸ்ட் 2011). மேலும் இக்கிராமத்தில் 2011க்கு முன்பு காலி நில வரி வசூலிக்க எந்த அமைப்பும் இருக்கவில்லை. CCMC, சாலைப் பணிகள், தெருவிளக்குகள், நீர் வழங்கல் மற்றும் வடிகால் போன்றவற்றில் ஏற்படும் செலவினங்களைச் சமாளிப்பதைக் காரணமாகக் கூறி தனது அனைத்து பிரிவுகளுக்கும், ஒரே

---

20 07 மார்ச் 2007 தேதியிட்ட G.O. Ms. எண். 114 வருவாய் துறை LD (7).

21 12 மார்ச் 2018 தேதியிட்ட G.O.Ms எண். 102 வருவாய் மற்றும் பேரிடர் மேலாண்மைத் துறை, நில அகற்றல் பிரிவு LD (7) (1) பிரிவு.

22 7 மார்ச் 2007 தேதியிட்ட G.O.Ms. எண்.114 வருவாய் துறை.

சீரான விலை விகிதமாக[23] ₹0.60 காலி நில வரி விதிக்க தீர்மானித்தது[24] (அக்டோபர் 2017).

CCMCன் தணிக்கை ஆய்வில், தமிழ்நாடு அரசு, வடக்கு கோயம்புத்தூரிலுள்ள விளாங்குறிச்சி கிராமத்தில் 61.59 ஏக்கர்[25] (26,82,860 சதுர அடி) நிலத்தை, தகவல் தொழில்நுட்ப பூங்கா அமைக்கும் பொருட்டு ELCOTன் ஆதரவாக கையகப்படுத்தியது[26] (ஜூன் 2005 மற்றும் மே 2007) தெரியவந்தது. ELCOT இரண்டு நிறுவனங்களுக்கு தலா 9.5 ஏக்கர் (8,27,640 சதுர அடி) நிலத்தை குத்தகைக்கு விட்டு (பிப்ரவரி மற்றும் மார்ச் 2008) 17.77 ஏக்கரை (7,74,061 சதுர அடி) CCMCக்கு கொடை ஆவணம் மூலம் மாற்றியது (மே 2015).

மீதமுள்ள 24.82 ஏக்கர் (10,81,159 சதுர அடி) காலி மனைகள் ELCOT வசம் உள்ளது. இருப்பினும், இந்த பரப்பளவிற்கு காலி நில வரி மதிப்பிடுவதற்கான ஒரு தீர்மானம் நிறைவேற்றப்படாமல், காலி நில வரி மதிப்பிடப்படவில்லை. இதேபோன்ற சூழ்நிலையில், புதிய பகுதிகளின் இணைப்பினால் (merging) (ஜனவரி 2011) சேர்க்கப்பட்ட கூடுதல் பகுதிகளில் அமைந்துள்ள காலி மனைகள் மீது காலி நில வரி வசூலிக்க, தூத்துக்குடி நகர மாநகராட்சி தீர்மானம் நிறைவேற்றியது குறிப்பிடத்தக்கது (ஏப்ரல் 2012). அவ்வாறு செய்யாமல், CCMC, காலி நில வரி வரி விதிப்பது தொடர்பாக அரசிடம்[27] விளக்கம் கேட்டது.

இருப்பினும், அக்டோபர் 2017ல் தீர்மானம் நிறைவேற்றப்பட்ட பிறகும் CCMC காலி நில வரி விதிக்காததால், 2017-18 முதல் 2021-22 வரை (ஒன்பது அரை ஆண்டுகள்) ₹58.38 இலட்சம் வருவாய் ஈட்டப்படவில்லை. மேலும், சரியான நேரத்தில் தீர்மானம் நிறைவேற்றப்படாததால் 2009-10 முதல் 2016-17 வரை (16 அரை ஆண்டுகள்) ₹1.04 கோடி வருவாய் இழப்பு ஏற்பட்டது.

இது, நவம்பர் 2022ல் அரசிற்கு கொண்டு செல்லப்பட்டது. அரசு தணிக்கைக் குறிப்பை ஏற்றுக்கொண்டு (ஏப்ரல் 2023), 2022-23-ன் இரண்டாவது அரையாண்டு வரை காலி மனை வரியாக ₹1.88 கோடிக்கான கேட்பு அறிவிப்பு வழங்கப்பட்டுள்ளது என்று பதிலளித்தது. வரி வசூலிக்கும் பொருட்டு ELCOT உடன் தொடர்பு கொண்டு வருவதாக அரசு மேலும் தெரிவித்துள்ளது. மேற்கொண்டு பதில் எதிர்நோக்கப்படுகிறது (மே 2023).

கோரப்பட்ட தொகை வசூலிக்கப்படுவதை அரசு உறுதி செய்ய வேண்டும் மற்றும் இன்னும் மதிப்பீடு செய்யப்படாமல் இருக்கும் இதே போன்ற நேர்வுகள் தொடர்பாக காலி மனை வரியை மதிப்பிட வேண்டும். எதிர்காலத்தில் வரி மதிப்பீடு செய்யப்படாமல் இருப்பதைத் தவிர்க்க ஒரு அமைப்பை உருவாக்க வேண்டும்.

---

23 CCMC உடன் சேர்க்கப்பட்ட பகுதிகளுக்கு, அரையாண்டுக்கு 'பூஜியம்' வீதம் முதல், சதுர அடிக்கு ₹0.40 வரை VLTன் தற்போதைய விகிதத்தைத் தொடர CCMC இதற்கு முன்பாக தீர்மானித்திருந்தது (29 டிசம்பர் 2011 தேதியிட்ட தீர்மானம் எண். 208).

24 16 அக்டோபர் 2017 தேதியிட்ட கோவை மாநகராட்சி தீர்மானம் எண். 237.

25 கோவை வடக்கு விளாங்குறிச்சி கிராமத்தின் S.F.எண்.426ல் 29.08 ஏக்கரும், S.F.எண்.458, 459ல் 32.51 ஏக்கரும், 461, 462, 463, 465 மற்றும் 466ல் ஒரு பகுதியும்.

26 07 ஜூன் 2005 தேதியிட்ட வருவாய்த் துறை G.O. Ms. எண். 353 LD 5(2) மற்றும் 02 மே 2007 தேதியிட்ட வருவாய் LD (5) துறை G.O.Ms.எண்.230.

27 29 டிசம்பர் 2011 தேதியிட்ட கோவை மாநகராட்சி தீர்மானம் எண். 208

4.2.3 சொத்து வரி மீதான வருவாய் இழப்பு – ₹1.61 கோடி

கோவை மாநகராட்சி, மாநில அரசின் வழிகாட்டுதல்களின்படி உயர் சிறப்பு மருத்துவமனையை சிறப்புக் கட்டிடங்களின் கீழ் மதிப்பீடு செய்ய தவறியதால், ஆறு அரையாண்டுகளில் சொத்து வரி வருவாயாக ₹1.61 கோடி இழப்பு ஏற்பட்டது.

கோவை மாநகராட்சி சட்டம், 1981 (சட்டம்)-ன் பிரிவு 121-ன் கீழ், மாநகரத்தின் அனைத்து கட்டிடங்கள் மற்றும் நிலங்களுக்கு சொத்து வரி விதிக்கப்பட வேண்டும். மாநில அரசு அனைத்து மாநகராட்சிகள், நகராட்சிகள் மற்றும் பேரூராட்சிகளில் சொத்து வரியை 01 ஏப்ரல் 2008 முதல் நடைமுறைக்கு கொண்டு வரும்படி திருத்தி அமைக்க ஆணை வழங்கியிருந்தது (நவம்பர் 2007). நட்சத்திர விடுதிகள், சுற்றுலா பூங்காக்கள் (Theme Parks), பல்திரை அரங்குகள் (multiplexes), வணிக வளாகங்கள், குளிரூட்டப்பட்ட திருமண மண்டபங்கள், உயர் சிறப்பு மருத்துவமனைகள் போன்ற சிறப்புப் பிரிவின் கீழ் வரும் கட்டிடங்களுக்கான தனி அடிப்படை மதிப்பு, சம்பந்தப்பட்ட உள்ளாட்சி அமைப்பால் நிர்ணயிக்கப்பட வேண்டும் என்று மாநில அரசு அறிவுறுத்தியது (பிப்ரவரி 2008).

அதன்படி, கோயம்புத்தூர் மாநகராட்சி (Coimbatore City Municipal Corporation - CCMC) 01 ஏப்ரல் 2008 முதல் சொத்து வரியை திருத்தும்படி தீர்மானித்து, பல்வேறு வகைகளுக்கான அடிப்படை மதிப்பை நிர்ணயம் செய்தது (மே 2008). இருப்பினும், பிப்ரவரி 2008ன் மாநில அரசின் வழிகாட்டுதலுக்குப் புறம்பாக CCMC, உயர் சிறப்பு மருத்துவமனைகளை ‘சிறப்பு வகை’ பிரிவின் கீழ் சேர்க்கத் தவறியது.

சேலம் மாநகராட்சி, மாநில அரசு வழங்கிய குறிப்பிட்ட வழிகாட்டுநெறிமுறைகளை (பிப்ரவரி 2008) ஏற்கத் தீர்மானித்து (மார்ச் 2008), ‘சிறப்பு வகை’ கட்டிடங்களுக்கான (உயர் சிறப்பு மருத்துவமனைகள் உட்பட) அடிப்படை மதிப்பை அவ்வகைக் கட்டிடம் இருக்கும் இடத்தின் அடிப்படை மதிப்பைவிட நான்கு மடங்காக நிர்ணயித்தது. இது, ‘சிறப்பு வகை’ கட்டிடங்களின் மீது சொத்துவரி மதிப்பீடு செய்வதற்கான வருடாந்திர மதிப்பைக் கணக்கிடுவதற்காக நிர்ணயிக்கப்பட்டது.

CCMCல், ஒரு உயர் சிறப்பு மருத்துவமனையின் மதிப்பீடு தொடர்பான பதிவுகளை ஆய்வு செய்ததில் (மார்ச் 2022), அம்மருத்துவமனையின் ஆண்டு மதிப்பைக் கணக்கிடுவதற்கு, அதன் சொத்து வரி 01 ஏப்ரல் 2019 முதல் ‘சிறப்பு வகை’க்கு பொருந்தக்கூடிய விகிதங்களில் விதிக்கப்பட வேண்டும் என்று தெரிய வந்தது. இதற்கு மாறாக, வணிகப் பிரிவின் கீழ் இவ்வரி மதிப்பிடப்பட்டது. பிப்ரவரி 2008ஆம் ஆண்டின், மாநில அரசின் வழிகாட்டுநெறிமுறைகளின்படி ‘உயர் சிறப்பு’ மருத்துவமனையை ‘சிறப்பு வகை’ கீழ் வகைப்படுத்துவதில் CCMC தவறியதே இதற்குக் காரணம். இதன் விளைவாக, 2019-20ன் முதல் அரையாண்டு முதல் 2021-22ன் இரண்டாம் அரையாண்டு வரையில், சொத்து வரியில் ₹1.61 கோடி வருவாய் இழப்பு ஏற்பட்டது (**இணைப்பு 4.8**).

இது, அக்டோபர் 2022ல் அரசாங்கத்திற்குப் தெரிவிக்கப்பட்டது. மருத்துவமனைகள், திருமண மண்டபங்கள் மற்றும் கடைகளுக்கான சொத்து வரியை ஒரு சதுர அடிக்கு ₹10 என நிர்ணயம் செய்வது குறித்து

நகரசபை (council) அதன் விருப்பப்படி தீர்மானித்தது (மே 2008) என்று அரசு பதிலளித்தது (ஏப்ரல் 2023), மற்றும் சபையில் நிறைவேற்றப்பட்ட தீர்மானங்களை நடைமுறைப்படுத்த ஆணையர் கடமைப்பட்டுள்ளார்.

அரசு வழிகாட்டுநெறிமுறைகளில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளபடி, 'உயர் சிறப்பு' மருத்துவமனையை 'சிறப்பு வகை' கீழ் வகைப்படுத்த CCMC தவறியதால், பதில் ஏற்கத்தக்கதாக இல்லை. மேற்கூறப்பட்ட வகைப்பாடு அமல்படுத்தப்பட்டு இருப்பின், சிறப்புப் பிரிவு கட்டிடத்திற்குப் பொருந்தக்கூடிய தகுந்த கட்டணங்கள் விதிக்கப்பட்டிருக்கூடும். இதற்கான பதில் எதிர்நோக்கப்படுகிறது (மே 2023).

அரசால் காலமுறையாக வழங்கப்படும் பரிந்துரைகள்/வழிகாட்டுதல்களுக்கு ஏற்ப செயல்பட ULBகளுக்கு தகுந்த அறிவுறுத்தல்கள் வழங்கப்படவேண்டும்., வருவாய் ஈட்டுவது தொடர்பான நேர்வுகளில் செயல்படுவதற்கு முன், அவற்றை உரிய வாரியம்/குழுவுக்குப் பரிந்துரைக்கும்படியான ஒரு அமைப்பை உருவாக்க வேண்டும்.

4.3 ஒப்பந்ததாரருக்கு அளிக்கப்பட்ட மிகைப்பட்ட தயவு

4.3.1 பேட்டரி மூலம் இயக்கப்படும் வாகனங்களின் கொள்முதல்

தூய்மை இந்தியா திட்டத்தின் கீழ் செயல்படும் மாநில உயர் அதிகாரக் குழு (State High Powered Committee - SHPC), நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளில் திடக்கழிவு மேலாண்மைக்காக பேட்டரியால் இயக்கப்படும் வாகனங்களின் (Battery Operated Vehicles - BOVகள்) கொள்முதல் உள்ளிட்ட திட்டங்களுக்கு ஒப்புதல் அளிக்கிறது. ஒரு BOVக்கான மதிப்பிடப்பட்ட விலை ₹1.80 இலட்சம். SHPC, அதன் கூட்டங்களின், மொத்தம் 5,492 BOVகள் ₹98.79 கோடி செலவில் கொள்முதல் செய்ய 647 ULBகளுக்கு அனுமதி வழங்கியது.

மத்திய சரக்குகள் மற்றும் சேவைகள் வரிச் சட்டம், 2017ன் பிரிவு 171ன் படி, எந்தவொரு சரக்கு அல்லது சேவைகளுக்கான வரி விகிதத்தில் ஏதேனும் குறைப்போ அல்லது வரி உள்ளீட்டின் பலனோ இருப்பின், பொருட்களின் விலைகளைக் குறைப்பதன் மூலம் இப்பலன் அதற்குரிய பெறுநருக்கு வழங்கப்படும். மின்சாரத்தால் இயக்கப்படும் வாகனங்களுக்கான சரக்குகள் மற்றும் சேவைகள் வரி (Goods and Service Tax - GST) விகிதம் 01 ஆகஸ்ட் 2019 முதல் 12 விழுக்காட்டிலிருந்து 5 விழுக்காடாகக் குறைக்கப்பட்டது.

(அ) வழங்குநர்களுக்கு அளிக்கப்பட்ட மிகையான பலன் - ₹57.76 இலட்சம்

பேட்டரி மூலம் இயக்கப்படும் 524 வாகனங்களின் மீதான சரக்குகள் மற்றும் சேவைகள் வரியில் அளிக்கப்பட்ட ஏழு விழுக்காடு வரி குறைப்பு வழங்குநர்களால் ULBகளுக்கு வழங்கப்படவில்லை. இதன் விளைவாக வழங்குநர்களுக்கு ₹57.76 இலட்சம் மிகைப்பட்ட பலன் கிடைத்தது.

பிப்ரவரி 2020 முதல் அக்டோபர் 2021 வரையில் 59 ULBகளில் தணிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டது. 36 ULBகளில், GST விகிதம் 12 விழுக்காடாக இருந்த

காலக்கட்டமான அக்டோபர் 2018 முதல் ஜூலை 2019 வரை 524 BOVகளை வாங்குவதற்கான பணி ஆணைகள் வழங்கப்பட்டிருந்தன. ஆயினும், GST விகிதம் ஐந்து விழுக்காடாகக் குறைக்கப்பட்டிருந்த காலக்கட்டமான ஆகஸ்ட் 2019 மற்றும் ஜனவரி 2020க்கு இடையே மட்டுமே வழங்குகைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன. இருப்பினும், வழங்குநர்கள் குறைக்கப்பட்ட GSTயான ஏழு விழுக்காட்டினை ULBகளுக்கு வழங்காமல், மாறாக, BOVகளின் அடிப்படை விலையை அதிகரிப்பதன் மூலம் GST ஐந்து விழுக்காட்டிற்குக் குறைக்கப்பட்டதாகக் காட்டினர். இதன் விளைவாக வழங்குநர்களுக்கு அளவுக்கதிகமான பலனாக ₹57.76 இலட்சம் அரசு கணக்கிலிருந்து கிடைக்கப்பட்டது (**இணைப்பு 4.9**).

மதுரை மண்டலத்தின் 18 பேரூராட்சிகளின் வழங்குநர்களுக்கு கூடுதல் தொகையை திரும்ப செலுத்துமாறு அறிவிக்கப்பட்டுள்ளதாக (மார்ச் 2022) அரசு பதிலளித்தது (ஜூன் 2022). இது தொடர்பாக மற்ற மண்டலங்களிலிருந்து பதில்கள் எதிர்நோக்கப்படுகின்றன (மே 2023).

சட்டப்பூர்வ வரிப் குறைப்பினால் கிடைக்கக்கூடிய பலன்கள் அரசின் கொள்முதல் முகமைகளுக்கு வழங்கப்படுவதற்கான பொருத்தமான வழிவகையினை அனைத்து டெண்டர்களிலும் அரசு சேர்க்க வேண்டும். தணிக்கைக்கான அறிவிப்பு அளித்து, மற்ற மண்டலங்களில் இருந்து மீட்பும் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும்.

(ஆ) கொள்முதல் ஆணைக்கு எதிராக விநியோகிக்கப்பட்ட மாறுபட்ட பேட்டரிகளின் காரணமாக ஏற்பட்ட விலை வேறுபாடு - அளவுக்கதிகமான பலன் ₹51.56 இலட்சம்

ஒன்பது ULBகளில், கொள்முதல் செய்யப்பட்ட 334 BOVகளுக்கு லித்தியம் அயான் பேட்டரிக்கு பதிலாக லெட் ஆசிட் பேட்டரி வழங்கப்பட்டதால், விலையில் ஏற்பட்ட வேறுபாட்டின் காரணமாக, ஒப்பந்ததாரர் ₹51.56 இலட்சம் மிகுதியான பலன் பெற நேரிட்டது.

ULBகளின் கொள்முதல் ஆணைகளின்படி, BOVகளின் விநியோகத்திற்கான விவரக்குறிப்பில் 60V 40AH[28] லித்தியம்-அயான் பேட்டரி (LIB)[29] பொருத்தப்பட வேண்டும் என்று குறிப்பிட்டிருந்தது.

1,350 BOVகளைக் கையாளும் 59 ULBகளில்[30] தணிக்கை சோதனை ஆய்வு மேற்கொண்டது. இதில், ஒரு மாநகராட்சி மற்றும் எட்டு நகராட்சிகளில், ULBகளுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்த 334 BOVகளில், குறிப்பிடப்பட்ட 60V 40AH லித்தியம்-அயான் பேட்டரி ஒன்றினை வழங்குவதற்கு மாறாக நான்கு அல்லது ஐந்து 12V 80AH லெட் ஆசிட் பேட்டரிகள் (LAB) பொருத்தப்பட்டிருந்ததைத் தணிக்கை கவனித்தது. வெவ்வேறு வகையான

28 V-வோல்ட், AH- ஆம்ப் மணி நேரம் (Amp Hours).

29 லித்தியம்-அயான் பேட்டரி விரைவாக சார்ஜ் செய்யப்படுவதாலும், நீண்ட ஆயுளைக் கொண்டுள்ளதாலும், இது லெட் ஆசிட் பேட்டரிகளை (LABs) விட மேம்பட்ட ஒன்றாக கருதப்படுகிறது.

30 திண்டுக்கல் மாநகராட்சி, நகராட்சி நிர்வாகத்தின் மண்டல இயக்குநர், திருநெல்வேலி (19 நகராட்சிகள்), நகராட்சி நிர்வாகத்தின் மண்டல இயக்குநர், செங்கல்பட்டு (18 ஊராட்சிகள்), தாராபுரம், திருவாரூர், வந்தவாசி நகராட்சி, ADTP மதுரை (18 TPக்கள்).

பேட்டரிகள் வழங்கப்பட்டதால், BOV விலையில் உண்டான வேறுபாடு கீழே விவரிக்கப்பட்டுள்ளது:

- திண்டுக்கல் மாநகராட்சியில், ஒப்பத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட பேட்டரி வகை LIBயாக இருந்தபோதிலும், ஒவ்வொரு BOVயிலும் ஒரு LIBக்கு பதிலாக நான்கு 12V 80AH LABகள் என 100 BOVகளுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்தன. பேட்டரி விலையில் உள்ள வேறுபாடு, ஒரு BOVக்கு ₹19,500[31] என கணக்கிடப்பட்டது. இது குறிப்பிட்ட உயர் வகை பேட்டரிகளுக்கு எதிராக குறைந்த தரம் மற்றும் ஆயுள் கொண்ட பேட்டரிகளை வழங்க வழிவகுத்தது மட்டுமின்றி ஒப்பந்ததாரர்களுக்கு ₹19.50 இலட்சம் அளவுக்கதிகமான பலன் கிடைக்க வழிவகுத்தது (**இணைப்பு 4.10**).
- இதேபோல், ஐந்து[32] நகராட்சிகளில் ஒப்பத்தில் LIBகளே குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும், 149 BOVகளில் ஒவ்வொரு BOVக்கும் ஐந்து LABகள் வழங்கப்பட்டிருந்தன. பேட்டரி விலையில் இருந்த வித்தியாசம் BOV ஒன்றுக்கு ₹13,700 என்று கணக்கிடப்பட்டது. இதன் விளைவாக, ஒப்பந்ததாரர்களுக்கு ₹20.41 இலட்சம் அளவுக்கதிகமான பலன் கிடைக்க வழிவகுத்தது (**இணைப்பு 4.10**).
- மேலும், தீர்மானங்களில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள விவரக்குறிப்புகளுக்கு எதிராக மேலும் மூன்று[33] ULBகளில், LIBகளுக்குப் பதிலாக LABக்கள் பொருத்தப்பட்டிருந்த 85 BOVகள் கொள்முதல் செய்யப்பட்டிருந்தன. இதன் காரணமாக, ஒப்பந்ததாரர்களுக்கு ₹11.65 இலட்சம் அளவுக்கதிகமான பலன் கிடைத்தது (**இணைப்பு 4.10**).

மூன்று[34] ULBகளில் (திருநெல்வேலி மண்டலம்), கொள்முதல் செய்யப்பட்டிருந்த 54 BOVகள் தொடர்பாக நேரடி கூட்டு தேர்ந்தாய்வு (Joint Physical Verification - JPV) நடத்தப்பட்டது என்பது குறிப்பிடத்தக்கது. ULBகளால் பெறப்பட்ட BOVகள் LIBகளுடன் பொருத்தப்பட்டுள்ளன என்று சான்றளிக்கப்பட்ட நிலையில், அதற்கு மாறாக LABகள் பொருத்தப்பட்டிருந்ததையும், இதன் காரணமாக, ULBகள் வழங்கிய சான்றிதழ் தவறாக இருந்ததையும் JPV வெளிப்படுத்தியது.

இவ்வாறு, ஒன்பது ULBகளில், ஒப்பந்ததாரர்கள் LIBகளுக்குப் பதிலாக LABகள் பொருத்தப்பட்ட 334 BOVகளை வழங்கியிருந்தனர். இதனால், ஒப்பந்ததாரர்களுக்கு அளவுக்கதிகமான பலனாக ₹51.56 இலட்சம் கிடைக்க நேரிட்டது.

31 திண்டுக்கல் மாநகராட்சி, நகராட்சி நிர்வாகத்தின் மண்டல இயக்குநர், திருநெல்வேலி (19 நகராட்சிகள்), நகராட்சி நிர்வாகத்தின் மண்டல இயக்குநர், செங்கல்பட்டு (18 ஊராட்சிகள்), தாராபுரம், திருவாரூர், வந்தவாசி நகராட்சி, ADTP மதுரை (18 TPக்கள்).

32 அம்பாசமுத்திரம், காயல்பட்டினம், ராஜபாளையம், திருவாரூர், விக்கிரமசிங்கபுரம்.

33 செங்கல்பட்டு, கடலூர் மற்றும் நெல்லிக்குப்பம்.

34 அம்பாசமுத்திரம், காயல்பட்டினம் மற்றும் விக்கிரமசிங்கபுரம்.

இது அரசுக்கு ஜனவரி 2022ல் தெரிவிக்கப்பட்டது. ஒன்பது ULBகளிலும், ஒப்பந்ததாரர்களிடமிருந்து ₹51.56 இலட்சம் தொகை முழுவதுமாக வசூலிக்கப்பட்டது என்று அரசு பதிலளித்தது (ஜூன்/செப்டம்பர் 2022). மாநில உயர் அதிகாரக் குழு 647 ULBகளுக்கு 5,492 BOVகளை கொள்முதல் செய்ய அனுமதித்திருந்தது. இவற்றுள், 59 ULBகள் 1,350 BOVகளை கொள்முதல் செய்திருந்தது சோதனைத் தணிக்கையில் தெரியவந்தது. ஒன்பது ULBகளால் கொள்முதல் செய்யப்பட்ட 334 BOVகளில் (25 விழுக்காடு) LIBகளுக்குப் பதிலாக LABகள் வழங்கப்பட்டிருப்பதைக் கருத்தில் கொண்டு, அனைத்து ULBகளிலும் கொள்முதல் செய்யப்பட்டவற்றுள் மீதமிருக்கும் 4,142 BOVகளிலும் இது குறித்து அரசு பரிசீலனை மேற்கொள்ள வேண்டும்.

மேலும், LIBகளுக்குப் பதிலாக LABகள் கொண்ட BOVக்களைக் கொள்முதல் செய்த நேர்வுகளில், சம்பந்தப்பட்ட அதிகாரிகள் மற்றும் ஒப்பந்ததாரர்கள் மீது எந்தப் பொறுப்பும் நிர்ணயிக்கப்படவில்லை.

அரசின் மேற்படியான பதிலுரை எதிர்நோக்கப்படுகிறது (மே 2023).

வாகனங்களின் பாகங்களுக்கு அங்கீகரிக்கப்பட்ட மற்றும் டெண்டர் செய்யப்பட்ட படிமங்கள்/விவரக்குறிப்பின்படி மட்டுமே ULBகள் கொள்முதல் செய்வதை உறுதிசெய்ய, அரசு பொருத்தமான கண்காணிப்பு முறையை ஏற்படுத்த வேண்டும். ஒப்பந்தப்புள்ளிகளில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள விவரக்குறிப்புக்கு உட்படாத, தரம் குறைந்த பொருட்களைப் பெற்ற/விநியோகித்த சம்பந்தப்பட்ட அதிகாரிகள் மற்றும் ஒப்பந்ததாரர்களின் மீது பொறுப்பு நிர்ணயிக்கப்பட வேண்டும்.

(சி. நெடுஞ்செழியன்)

சென்னை
நாள் 17 ஏப்ரல் 2024

முதன்மை கணக்காய்வுத் தலைவர் (தணிக்கை-I),
தமிழ்நாடு

மேற்கையொப்பமிடப்பட்டது

(கிரீஷ் சந்திர முர்மூ)

புது டில்லி
நாள் 26 ஏப்ரல் 2024

இந்திய தணிக்கைத் தலைவர்