

अनुक्रमणिका

परिच्छेद संख्या	विषय	पृष्ठ संख्या
	<i>प्रस्तावना</i>	vii
	<i>कार्यकारी सारांश</i>	ix-xvii
अध्याय-I	परिचय	
1.1	74वां संवैधानिक संशोधन	1
1.2	हिमाचल प्रदेश में शहरीकरण की प्रवृत्ति	1
1.3	हिमाचल प्रदेश में शहरी स्थानीय निकायों की रूपरेखा	2
1.4	हिमाचल प्रदेश में शहरी शासन की संगठनात्मक संरचना	2
अध्याय-II	लेखापरीक्षा ढांचा	
2.1	लेखापरीक्षा उद्देश्य	5
2.2	लेखापरीक्षा मापदण्ड	5
2.3	लेखापरीक्षा क्षेत्र तथा कार्यप्रणाली	6
2.4	अभिस्वीकृति	6
2.5	लेखापरीक्षा निष्कर्षों का संगठन	7
अध्याय-III	74वें संविधान संशोधन अधिनियम के प्रावधानों का अनुपालन	
3.1	74वें संविधान संशोधन अधिनियम के साथ राज्य स्तरीय विधानों की तुलना	9
अध्याय-IV	शहरी स्थानीय निकायों का सशक्तिकरण एवं कार्यों का हस्तांतरण	
4.1	कार्यों के हस्तांतरण की वास्तविक स्थिति	13
4.1.1	कार्यों का गतिविधि मानचित्रण	20
4.2	शहरी स्थानीय निकायों के सशक्तिकरण के लिए संस्थागत तंत्र	20
4.2.1	राज्य निर्वाचन आयोग	21
4.2.1.1	नगरपालिकाओं की संरचना	21
4.2.1.2	स्थानों का आरक्षण	22

परिच्छेद संख्या	विषय	पृष्ठ संख्या
4.2.1.3	चुनावों एवं परिषदों के गठन की स्थिति	22
4.2.1.4	महापौर, उपमहापौर का चुनाव एवं उनका कार्यकाल	23
4.2.1.5	परिषदों में अध्यक्ष व उपाध्यक्ष का चुनाव	24
4.2.1.6	शहरी स्थानीय निकायों की बैठकों की आवृत्ति	24
4.2.2	शहरी स्थानीय निकायों में स्थायी समितियां	25
4.2.3	शहरी स्थानीय निकायों में वार्ड समितियों का गठन	25
4.2.4	जिला योजना समिति का गठन	26
4.2.5	राज्य वित्त आयोग	27
4.2.5.1	राज्य वित्त आयोग का गठन और अनुशंसाओं का कार्यान्वयन	27
4.2.5.2	राज्य वित्त आयोग की अनुशंसाओं पर राज्य सरकार की प्रतिक्रिया	29
4.2.6	सम्पत्ति कर बोर्ड	31
4.3	शहरी स्थानीय निकायों पर राज्य सरकार की शक्तियां	33
4.4	अर्धराज्यीय संस्थाएं (पैरास्टेटल्स), उनके कार्य एवं शहरी स्थानीय निकायों पर प्रभाव	35
4.4.1	शिमला जल प्रबन्धन निगम लिमिटेड	35
4.4.2	हिमाचल प्रदेश आवासीय एवं शहरी विकास प्राधिकरण	37
4.4.3	हिमाचल प्रदेश राज्य औद्योगिक विकास निगम लिमिटेड	38
4.4.4	स्मार्ट सिटी मिशन	38
4.5	लेखापरीक्षा निष्कर्षों का सारांश	41
4.6	सिफारिशें	42
अध्याय-V	शहरी स्थानीय निकायों के वित्तीय संसाधन	
5.1	राजस्व के स्रोत	43
5.2	शहरी स्थानीय निकायों को राजकोषीय अंतरण	44
5.2.1	राज्य वित्त आयोग अनुदान	45
5.2.2	केन्द्रीय वित्त आयोग अनुदान	45
5.2.2.1	केन्द्रीय वित्त आयोग अनुदानों का आवंटन एवं जारी करना	46

परिच्छेद संख्या	विषय	पृष्ठ संख्या
5.3	नियत राजस्व	50
5.4	शहरी स्थानीय निकायों का स्व-राजस्व	51
5.4.1	संपत्ति कर (05 चयनित क्षेत्रों में से पहला)	53
5.4.1.1	हिमाचल प्रदेश में संपत्ति कर की गणना की पद्धतियां	53
5.4.1.2	संपत्ति कर का निर्धारण	55
5.4.1.3	संपत्ति कर की वसूली एवं बकाया	58
5.4.1.4	संरक्षण कर	59
5.4.2	व्यावसायिक प्रतिष्ठानों से किराया	61
5.4.3	व्यापार लाइसेंस शुल्क	62
5.4.4	विज्ञापन शुल्क	63
5.5	जलापूर्ति (05 चयनित क्षेत्रों में से दूसरा)	64
5.6	जल कर/शुल्क (05 चयनित क्षेत्रों में से तीसरा)	65
5.7	सार्वजनिक स्वास्थ्य, स्वच्छता (05 चयनित क्षेत्रों में से चौथा) संरक्षण एवं ठोस अपशिष्ट प्रबंधन	69
5.7.1	सीवरेज प्रबंधन	70
5.8	ठोस अपशिष्ट प्रबंधन (05 चयनित क्षेत्रों में से पांचवा)	71
5.8.1	ठोस अपशिष्ट प्रबंधन का वित्तीय प्रबंधन	71
5.8.2	उपयोगकर्ता शुल्क का संग्रह	72
5.9	बजट की तैयारी	73
5.9.1	अवास्तविक बजट अभ्यास	74
5.9.2	बजट एवं लेखा तैयार एवं प्रस्तुत न करना	75
5.10	शहरी स्थानीय निकायों के व्यय	76
5.11	संसाधन - व्यय अंतराल	77
5.12	निधियों के उपयोग की सीमा	77
5.13	शहरी स्थानीय निकायों के वित्तीय आंकड़ों का विश्लेषण	78
5.14	शहरी स्थानीय निकायों की वित्तीय शक्तियां	80
5.14.1	तकनीकी स्वीकृति प्रदान करने की शक्तियां	80

परिच्छेद संख्या	विषय	पृष्ठ संख्या
5.15	लेखापरीक्षा निष्कर्षों का सारांश	81
5.16	सिफारिशें	83
अध्याय-VI	शहरी स्थानीय निकायों के मानव संसाधन	
6.1	कर्मचारियों की भर्ती	85
6.2	श्रमशक्ति पर सीमित शक्तियां	86
6.3	शहरी स्थानीय निकायों में कर्मचारियों का आंकलन	87
6.4	हिमाचल प्रदेश के शहरी स्थानीय निकायों में कर्मचारियों की स्थिति	88
6.4.1	नमूना-जांचित शहरी स्थानीय निकायों के स्वीकृत पद	89
6.4.2	नमूना-जांचित शहरी स्थानीय निकायों में तैनात कर्मचारियों की स्थिति	90
6.4.3	नमूना-जांचित शहरी स्थानीय निकायों में कर्मचारियों की स्थिति	90
6.5	क्षमता निर्माण	94
6.6	लेखापरीक्षा निष्कर्षों का सारांश	95
6.7	सिफारिशें	96
अध्याय-VII	निष्कर्ष	97

परिशिष्ट		
परिशिष्ट सं.	विषय	पृष्ठ सं.
1.1	राज्य में शहरी स्थानीय निकायों के कामकाज के संबंध में संगठनात्मक संरचना	105
1.2	पैरास्टेटल्स एवं उनके कार्यों की सूची	106
2.1	चयनित शहरी स्थानीय निकायों की सूची	107
4.1	2015-20 के दौरान नगरपालिकाओं में आयोजित बैठकों की संख्या का विवरण	108
4.2	राज्य वित्त आयोग की सिफारिशों का आंशिक कार्यान्वयन/ अकार्यान्वयन	109

परिशिष्ट सं.	विषय	पृष्ठ सं.
5.1(क)	2018-19 के निष्पादन अनुदान के लिए 2017-18 के सेवा स्तरीय बेंचमार्क संकेतक	113
5.1(ख)	2019-20 के निष्पादन अनुदान के लिए 2018-19 के सेवा स्तरीय बेंचमार्क संकेतक	114
5.2	नमूनाजांचित- शहरी स्थानीय निकायों में 2015-16 से 2019-20 की अवधि के दौरान राजस्व प्राप्तियों का विवरण	115
5.3	संपत्ति कर की गणना की पद्धतियां	120
5.4	विभिन्न एजेंसियों द्वारा किए गए जलापूर्ति तथा संचालन व रखरखाव पर व्यय के प्रति मांग व संग्रहित शुल्क को दर्शाने वाला विवरण	121
5.5	ठोस अपशिष्ट प्रबंधन पर उपयोगकर्ता शुल्क, संग्रहण योग्य उपयोगकर्ता शुल्क एवं राजस्व व्यय के संग्रहण का विवरण	123
5.6	शहरी स्थानीय निकायों की प्रत्येक श्रेणी में बजट में भिन्नता दर्शाने वाला विवरण	124
6.1	राज्य में नमूनाजांचित- शहरी स्थानीय निकायों के विभिन्न पदों पर रिक्तियों की विस्तृत स्थिति दर्शाने वाला विवरण	126

