

भारत के नियंत्रक-महालेखापरीक्षक  
का प्रतिवेदन

निजी दूरसंचार सेवा प्रदाताओं  
द्वारा वर्ष 2014-15 तक  
की राजस्व हिस्सेदारी

संघ सरकार  
(संचार एवं सूचना प्रौद्योगिकी क्षेत्र)  
2017 की संख्या 11

## विषय सूची

विवरण	पैराग्राफ	पृष्ठ
प्राक्कथन		ix
कार्यकारी सार		xi
<b>अध्याय I: प्रस्तावना</b>		
राजस्व शेयरिंग व्यवस्था और इसकी मुख्य विशेषताएं	1.1	1
विभिन्न लाइसेंसों में सकल राजस्व (जी आर)/समायोजित सकल राजस्व (ए जी आर) की परिभाषा	1.2	3
लाइसेंस फीस के भुगतान के लिए राजस्व रिपोर्टिंग की महत्वपूर्ण विशिष्टताएं	1.3	5
संग्रहीत राजस्व हिस्सेदारी	1.4	6
लाइसेंस फीस और स्पैक्ट्रम प्रयोग प्रभार के संग्रहण, लेखांकन और मूल्यांकन की डी ओ टी में व्यवस्था	1.5	7
लेखापरीक्षा का कार्यक्षेत्र	1.6	7
लेखापरीक्षा पद्धति	1.7	9
लेखापरीक्षा मानदंड	1.8	9
आभार	1.9	10
<b>अध्याय II: मैसर्स भारती एयरटेल लिमिटेड और मैसर्स भारती हैक्सकॉम लिमिटेड द्वारा शेयर किया गया राजस्व</b>		
मैसर्स भारती एयरटेल लिमिटेड और मैसर्स भारती हैक्सकॉम लिमिटेड का संक्षिप्त परिचय	2.1	11
मैसर्स भारती एयरटेल लिमिटेड और मैसर्स भारती हैक्सकॉम लिमिटेड को दिये गये लाइसेंस	2.1.1	11
बी ए एल/बी एच एल को आवंटित स्पेक्ट्रम	2.1.2	12
बी ए एल/बी एच एल द्वारा बताया गया सकल राजस्व, कटौती, समायोजित सकल राजस्व तथा भुगतान किया गया राजस्व शेयर	2.1.3	13
बी ए एल/बी एच एल द्वारा राजस्व की कम रिपोर्टिंग	2.2	13
प्री पेड सेवाओं के लिये डीलर्स/ग्राहकों को कमीशन/ऑफर/डिस्काउंट से सम्बन्धित राजस्व को निवलीकरण करने के कारण राजस्व की कम रिपोर्टिंग	2.2.1	14
पोस्ट-पेड अभिदाताओं को प्रदान की गयी छूटों के निवलीकरण के कारण राजस्व की कम रिपोर्टिंग	2.2.2	17
अन्य आपरेटरों को भुगतान/क्रेडिट किये गये इंटर आपरेटर ट्रैफिक (आई ओ टी) छूट को समायोजित करने के कारण रोमिंग राजस्व की कम रिपोर्टिंग	2.2.3	18

विवरण	पैराग्राफ	पृष्ठ
बी ए एल/बी एच एल द्वारा जी आर/ए जी आर के लिये अन्य दूरसंचार आपरेटरों से अवसंरचना शेयरिंग से प्राप्त राजस्व की कम रिपोर्टिंग	2.2.4	19
बी ए एल/बी एच एल द्वारा जी आर/ए जी आर के लिये फोरेक्स लाभ से प्राप्त राजस्व की कम रिपोर्टिंग	2.2.5	20
जी आर/ए जी आर के लिये ब्याज आय पर विचार न करना	2.2.6	23
ग्लोबल आपरेशन्स (बी आई एल जी ओ) के अन्तर्गत लेखांकित राजस्व को जी आर/ए जी आर में न लेना	2.2.7	24
बी ए एल/बी एच एल द्वारा लाभांश आय को जी आर/ए जी आर में न लेना	2.2.8	26
निवेश की बिक्री से आय को ए जी आर में न लेना	2.2.9	27
बी ए एल द्वारा एल एफ/एस यू सी की गणना हेतु ए जी आर के लिए विविध आय पर विचार नहीं किया जाना	2.2.10	28
राजस्व अंश के भुगतान हेतु बी ए एल द्वारा अचल सम्पत्तियों की बिक्री पर लाभ की आय को ए जी आर में शामिल नहीं करना	2.2.11	29
ए जी आर को ज्ञात करने के लिए बी ए एल/बी एच एल द्वारा बट्टे खाते में डाले गये अशोध्य ऋणों को जी आर से अनियमित रूप से घटाना	2.2.12	30
एस यू सी के भुगतान हेतु ए जी आर की गणना के लिए बैण्डविड्थ की बिक्री/लीज से प्राप्त राजस्व को शामिल न करना	2.2.13	32
पूर्व एस बी ई एल के राजस्व को शामिल नहीं करना	2.2.14	32
बी ए एल द्वारा अवसंरचना प्रदाता (आई पी-1) सेवाओं के अन्तर्गत दर्ज राजस्व को राजस्व शेयर की गणना के लिए शामिल नहीं करना	2.2.15	34
एल एफ एवं एस यू सी के कम/गैर-भुगतान पर ब्याज	2.2.16	34
राजस्व एवं लाइसेंस फीस के विवरणी में प्रकटीकरण (ए जी आर विवरणी)	2.3	35
लेखापरीक्षा प्रेक्षणों पर डी ओ टी/बी ए एल की प्रतिक्रिया	2.4	36
<b>अध्याय III: वोडाफोन इंडिया लिमिटेड द्वारा साझा किया गया राजस्व</b>		
मैसर्स वोडाफोन इंडिया लिमिटेड की संक्षिप्त रूपरेखा	3.1	37
वोडाफोन समूह द्वारा लिये गये लाइसेंस	3.1.1	37
वोडाफोन ग्रुप द्वारा लिये गये स्पेक्ट्रम	3.1.2	37
वोडाफोन ग्रुप द्वारा रिपोर्ट किया गया सकल राजस्व, कटौती, समेकित सकल राजस्व और भुगतान की गई राजस्व हिस्सेदारी	3.1.3	38
वोडाफोन इण्डिया लिमिटेड द्वारा राजस्व कम दिखाया जाना	3.2	39

विवरण	पैराग्राफ	पृष्ठ
राजस्व से सम्बन्धित डीलर को पेश की गई छूट/मार्जिन और उपभोक्ताओं को दी गई फ्री ऐयर टाइम के नेटिंग ऑफ के कारण राजस्व को कम दर्शाया जाना	3.2.1	39
अन्य ऑपरेटरों को दिये गये/क्रेडिट किये गये इंटर ऑपरेटर ट्रैफिक रियायत को घटाने के कारण रोमिंग राजस्व कम दिखाना	3.2.2	42
अन्य दूरसंचार ऑपरेटरों से प्राप्त इनफ्रास्ट्रक्चर (संरचना) साझेदारी के राजस्व को कम बताया जाना	3.2.3	43
फोरेक्स लाभ पर विचार नहीं करना	3.2.4	45
ब्याज आय को राजस्व साझेदारी हेतु शामिल नहीं किया जाना	3.2.5	46
लाभांश आय को शामिल न किया जाना	3.2.6	46
राजस्व साझेदारी के लिये स्थायी परिसम्पत्तियों की बिक्री से हुए लाभ को शामिल न किया जाना	3.2.7	47
राजस्व साझेदारी हेतु विविध आय को शामिल न किया जाना	3.2.8	48
ए जी आर की गणना के लिये जी आर से बटटे-खाते में डाले गये अशोध्य ऋणों की अनियमित कटौती का दावा	3.2.9	49
वोडाफोन लाइसेन्सी कम्पनियों द्वारा इसकी सहायक कम्पनियों को पैसिव संरचना परिसम्पत्तियों का हस्तांतरण शून्य मूल्य पर किया जाना	3.2.10	50
राजस्व साझेदारी के कम भुगतान पर ब्याज	3.2.11	53
राजस्व व लाइसेंस फीस विवरणी (ए जी आर विवरणी) में खुलासा	3.3	53
लेखापरीक्षा प्रेक्षणों पर डी ओ टी/वी आई एल की प्रतिक्रिया	3.4	54
<b>अध्याय IV: आइडिया सेलूलर लिमिटेड (आई सी एल) द्वारा राजस्व हिस्सेदारी</b>		
आई सी एल की संक्षिप्त रूपरेखा	4.1	55
आइडिया सेलूलर लिमिटेड (आई सी एल) को प्रदत्त लाइसेंस	4.1.1	55
आई सी एल को आवंटित स्पेक्ट्रम	4.1.2	55
आई सी एल द्वारा बताये गये सकल राजस्व (जी आर), कटौती, समायोजित सकल राजस्व (ए जी आर) तथा भुगतान किया गया राजस्व शेयर	4.1.3	56
आई सी एल द्वारा राजस्व की कम रिपोर्टिंग	4.2	57
प्री पेड सेवाओं के लिये विक्रेताओं/अभिदाताओं को कमीशन/ऑफर/छूट से सम्बन्धित राजस्व का निवल (नेट-ऑफ) करने के कारण राजस्व की कम रिपोर्टिंग	4.2.1	57
पोस्ट पेड राजस्व को निवल करने के कारण राजस्व को कम बताना	4.2.2	60
रोमिंग राजस्व का नेटिंग ऑफ	4.2.3	61
अवसंरचना शेयरिंग राजस्व पर विचार न करना	4.2.4	62

विवरण	पैराग्राफ	पृष्ठ
आइडिया (एन एल डी) व आइडिया (एल एस ए) के मध्य स्वच शेरिंग से प्राप्त राजस्व का जी आर/ए जी आर के लिये विचार न करना	4.2.5	63
आई सी एल द्वारा अव्यवहार्य अधिकार उपयोग (आई आर यू) पर दिये गये परिसम्पत्तियों से प्राप्त राजस्व को जी आर/ए जी आर में शामिल करने के लिए विचार न करना	4.2.6	64
जी आर/ए जी आर हेतु फोरेक्स गेन के राजस्व की कम रिपोर्टिंग	4.2.7	65
राजस्व विवरणों व एल एफ (ए जी आर विवरणी) में राजस्व कम बताये गये यद्यपि लेखा पुस्तकों में प्रतिवेदित किया गया	4.3	66
जी आर/ए जी आर के लिए व्यय की आय पर विचार न करना	4.3.1	66
जी आर/ए जी आर में शामिल करने हेतु निवेश की बिक्री से लाभ का विचार न करना	4.3.2	67
जी आर/ए जी आर में समावेशन हेतु विविध राजस्व का विचार न करना	4.3.3	67
अचल सम्पत्ति की बिक्री में लाभ से आय का जी आर/ए जी आर के लिए विचार न करना	4.3.4	68
अन्य मामलों के कारण राजस्व शेयर का कम/गैर-भुगतान	4.4	69
बट्टे खाते में डाले गये अप्राप्य ऋणों के कारण अस्वीकार्य कटौती	4.4.1	69
एल एफ व एस यू सी के कम/ गैर-भुगतान पर ब्याज	4.4.2	69
यू ए एस/सी एम टी एस लाइसेंस अनुबंध के अन्तर्गत अनुलग्नक III में अपेक्षित विवरण प्रस्तुत न करना	4.4.3	70
लेखापरीक्षा टिप्पणियों पर दूरसंचार विभाग/आई सी एल की प्रतिक्रिया	4.5	71
<b>अध्याय- V: रिलायंस कम्युनिकेशन लिमिटेड तथा रिलायंस टेलिकॉम लिमिटेड द्वारा राजस्व में हिस्सेदारी</b>		
रिलायंस कम्युनिकेशन लिमिटेड तथा रिलायंस टेलिकॉम लिमिटेड की संक्षिप्त रूपरेखा	5.1	73
आर सी एल एवं आर टी एल के द्वारा धारित रेडियो फ्रीक्वेंसी स्पेक्ट्रम	5.1.1	73
आर सी एल तथा आर टी एल के द्वारा भुगतान की गई राजस्व हिस्सेदारी तथा बताया गया राजस्व	5.1.2	75
लेखापरीक्षा निष्कर्ष	5.2	75
यू ए एस लाइसेंस के अंतर्गत गतिविधियों से अर्जित राजस्व को आई एस पी लाइसेंस को पास ऑन कर राजस्व हिस्सेदारी के भुगतान से बचना	5.2.1	75
सकल राजस्व से संबंधित व्यय का निवलीकरण	5.3	83
आर सी एल/आर टी एल द्वारा प्रीपेड राजस्व को फ्री एयरटाइम से समायोजन के बाद बुक किया जाना	5.3.1	84

विवरण	पैराग्राफ	पृष्ठ
कमीशन/छूट का समंजन के कारण आर सी एल के प्रीपेड राजस्व को कम बताना	5.3.2	84
राजस्व शेयर हेतु प्रस्तावित नहीं की गई आय	5.4	86
राजस्व शेयर के लिए प्रस्तावित नहीं की गई ब्याज आय	5.4.1	86
राजस्व शेयर के लिए प्रस्तावित नहीं की गयी अन्य आय	5.4.2	87
फोरेक्स लाभ से आय	5.4.3	88
पट्टे पर दिये गये बैंडविडथ से प्राप्त राजस्व एस यू सी के लिए विचार नहीं करना	5.4.4	89
राजस्व एवं लाइसेंस शुल्क के विवरणों (ए जी आर विवरणों) में प्रकटीकरण	5.5	90
कम भुगतान किए गए राजस्व शेयर पर ब्याज	5.6	91
डी ओ टी की प्रतिक्रिया	5.7	91
<b>अध्याय- VI: एयरसेल ग्रुप (डिशनेट वायरलैस लिमिटेड, एयरसेल लिमिटेड तथा एयरसेल सेलुलर लिमिटेड) द्वारा साझा किया गया राजस्व</b>		
एयरसेल ग्रुप की संक्षिप्त रूपरेखा	6.1	93
एयरसेल ग्रुप को प्रदत्त लाइसेंस	6.1.1	93
एयरसेल ग्रुप को आवंटित स्पेक्ट्रम	6.1.2	93
सकल राजस्व (जी आर), समायोजित सकल राजस्व (ए जी आर) तथा एयरसेल ग्रुप द्वारा भुगतान की गयी राजस्व हिस्सेदारी	6.1.3	94
एयरसेल ग्रुप द्वारा राजस्व की कम रिपोर्टिंग	6.2	95
वितरकों/विक्रेताओं/फ्रेन्चाइजियों को दिये गये प्राथमिक कमीशन को घटाने (नेटिंग आफ) के कारण प्रीपेड राजस्व को कम बताना	6.2.1	95
ग्राहकों को दिये गये ऑफर/छूट/रिबेट के कारण प्रीपेड राजस्व को कम बताना	6.2.2	97
अन्य दूरसंचार आपरेटरों से इन्फ्रास्ट्रक्चर साझेदारी से प्राप्त राजस्व को जी आर/ए जी आर के लिए विचार न करना	6.2.3	101
जी आर/ए जी आर में फोरेक्स लाभ को विचारित न करना	6.2.4	103
कारपोरेट लेखा में लेखांकित वी ए एस/विज्ञापनों से प्राप्त राजस्व को विचारित न करना	6.2.5	104
राजस्व व एल एफ (ए जी आर विवरणी) विवरणियों में राजस्व कम दिखाये गये यद्यपि बही खातों में रिपोर्ट किये गये	6.3	105
जी आर/ए जी आर हेतु ब्याज आय का विचार नहीं किया जाना	6.3.1	105
निवेश से आय को जी आर/ए जी आर के लिए विचार न करना	6.3.2	106
जी आर/ए जी आर हेतु अन्य विविध आय का विचार न किया जाना	6.3.3	106
राजस्व साझेदारी की गणना हेतु सम्पत्ति की बिक्री पर लाभ को जी आर/ए जी आर में शामिल नहीं किया जाना	6.3.4	108
अन्य मामले	6.4	108
“बट्टे खाते में डाले गये अशोध्य ऋणों” की राशि से जी आर/ए जी आर को कम बताना	6.4.1	108

विवरण	पैराग्राफ	पृष्ठ
एयरसेल कम्पनी के पैसिव अवसंरचना व्यवसाय को मंदी मूल्य पर चेन्नई नेटवर्क अवसंरचना लिमिटेड (सी एन आई एल) को अंतरण	6.4.2	109
एल एफ एवं एस यू सी के कम/गैर भुगतान पर ब्याज	6.5	110
यू ए एस/सी एम टी एस लाइसेंस अनुबंध के अनुलग्नक-III के अन्तर्गत आवश्यक विस्तृत विवरण जमा नहीं करना	6.6	110
लेखापरीक्षा प्रेक्षणों पर डी ओ टी/एयरसेल की प्रतिक्रिया	6.7	112
<b>अध्याय – VII : मेसर्स सिस्टेमा श्याम टेलीसर्विसेस लिमिटेड व मेसर्स श्याम इंटरनेट सर्विसेस लिमिटेड द्वारा साझा किया गया राजस्व</b>		
एस एस टी एल व एस आई एस एल की संक्षिप्त रूपरेखा	7.1	113
एस एस टी एल व एस आई एस एल को प्रदान किये गये लाइसेंस	7.1.1	113
एस एस टी एल को आवंटित स्पेक्ट्रम	7.1.2	114
प्रतिवेदित सकल राजस्व, कटौती, समायोजित सकल राजस्व एवं एस एस टी एल द्वारा राजस्व के शेयर का भुगतान	7.1.3	115
एस एस टी एल द्वारा राजस्व की कम रिपोर्टिंग करना	7.2	115
कमीशन/छूट/माफी/फ्री एयरटाइम से संबंधित राजस्व को समायोजित करने के कारण राजस्व कम बताया जाना	7.2.1	116
जी आर/ए जी आर के लिए विदेशी मुद्रा विनिमय लाभ से राजस्व की कम रिपोर्टिंग	7.2.2	117
राजस्व एवं एल एफ की विवरणियों (ए जी आर विवरणी) में राजस्व की कम रिपोर्टिंग यद्यपि बही-खातों में प्रतिवेदित किया गया	7.3	119
ए जी आर में अन्य आय पर विचार न किया जाना	7.3.1	119
एस यू सी की गणना करने हेतु कुछ राजस्व को शामिल न करना	7.3.2	120
एल एफ और एस यू सी के कम/गैर-भुगतान पर ब्याज	7.4	121
एस एस टी एल द्वारा वार्षिक वित्तीय विवरणी तैयार करने के मापदण्डों के सम्बन्ध में लाइसेंस अनुबंध का पालन न करना	7.5	121
डी ओ टी/एस एस टी एल का लेखापरीक्षा के प्रेक्षणों पर उत्तर	7.6	124
<b>अनुलग्नक</b>		
<b>अनुलग्नक संख्या</b>	<b>अध्याय संख्या</b>	<b>पृष्ठ संख्या</b>
2.01 से 2.18	अध्याय II	125
3.01 से 3.14	अध्याय III	142
4.01 से 4.14	अध्याय IV	155
5.01 से 5.12	अध्याय V	169
6.01 से 6.12	अध्याय VI	192
7.01 से 7.10	अध्याय VII	204
	शब्दावली	219