

**भारत के नियंत्रक एवं महालेखापरीक्षक
का प्रतिवेदन**

वर्ष 2015-16 के लिए

**संघ सरकार
संघ सरकार के लेखे
2016 की प्रतिवेदन सं. 34
(वित्तीय लेखापरीक्षा)**

विषय-सूची

पैरा सं.	शीर्षक	पृष्ठ सं.
	प्राक्कथन	ix
	विशिष्टताएँ	xi
अध्याय-1: संघीय वित्त 2015-16 का विहंगावलोकन		
1.1	प्रस्तावना	1
1.1.1	संघ सरकार वित्त का विहंगावलोकन	1
1.1.2	सकल घरेलू उत्पाद	3
1.2	संसाधन का सृजन	4
1.2.1	राजस्व प्राप्तियाँ	5
1.2.2	राजस्व प्राप्तियाँ: सकल एवं निवल	6
1.2.3	राजस्व प्राप्तियों के संघटक: बी.ई. तथा वास्तविक आंकड़ों के बीच अंतर	7
1.2.4	कर राजस्व	7
1.2.5	कर- जीडीपी अनुपात	9
1.2.6	उपकर संग्रहण	9
1.2.7	गैर-कर राजस्व	10
1.2.8	गैर-ऋण पूंजीगत प्राप्तियाँ	13
1.2.9	निवेशों पर रिटर्न	14
1.3	व्यय विश्लेषण	16
1.3.1	क्षेत्रीय व्यय	17
1.3.2	राजस्व व्यय	18
(क)	सामान्य सेवाओं पर राजस्व व्यय	19
(ख)	सामाजिक सेवाओं पर राजस्व व्यय	19
(ग)	आर्थिक सेवाओं पर राजस्व व्यय	20
1.3.2.1	प्रमुख राजस्व व्यय की प्रवृत्ति	21
(क)	ब्याज भुगतान	21
(ख)	पेंशन भुगतान	22
1.3.2.2	आर्थिक सहायता प्रबन्धन	23
1.3.3	पूंजीगत व्यय	26
1.3.3.1	जीडीपी की प्रतिशतता के रूप में व्यय (राजस्व+पूंजीगत)	27
1.3.4	राज्यों/यूटी को अंतरण	28
1.3.5	सरकार के मुख्य फ्लैगशिप कार्यक्रम	30
1.3.6	लिंग आधारित बजट	31

1.4	घाटे	32
(क)	राजस्व घाटा	33
(ख)	राजकोषीय घाटा	34
(ग)	प्राथमिक घाटा	36
1.5	ऋण प्रबंधन	37
1.5.1	लोक ऋण का पुनर्भुगतान	40
1.5.2	ऋण स्थिरता	41
(क)	देयता- जीडीपी अनुपात	41
(ख)	ब्याज भुगतान का राजस्व प्राप्तियों के साथ अनुपात	42
(ग)	औसत ब्याज लागत	43
(घ)	बाजार ऋण की परिपक्वता प्रोफाइल	43
1.5.3	अप्रयुक्त प्रतिबद्ध बाह्य सहायता	44
1.5.4	14वें वित्त आयोग की अनुशंसा की तुलना में निष्पादन	46
1.6	संघ सरकार की गारंटियों में वृद्धि	46
1.7	निष्कर्ष	48
अध्याय-2: लेखाओं पर टिप्पणियाँ		
2.1	प्रस्तावना	50
2.2	पारदर्शिता के मुद्दे	50
2.2.1	सरकारी लेखाओं में अपारदर्शिता	50
(क)	लघु शीर्ष 800 में अपारदर्शिता - अन्य व्यय	50
(ख)	लघु शीर्ष 800 में अपारदर्शिता - अन्य प्राप्तियाँ	51
2.2.2	सरकारी लेखे से बाहर पड़ी लोक निधियाँ	52
(क)	सरकारी लेखाओं के बाहर नियामकों की निधियाँ	52
(ख)	सरकारी खाते के बाहर टीआरएआई सामान्य निधि का प्रतिधारण	54
2.3	लोक लेखे के संबंध में अभ्युक्तियाँ	55
2.3.1	सार्वभौमिक सेवा दायित्व निधि	55
2.3.2	अनुसंधान तथा विकास उपकर निधि के अंतर्गत संग्रहित उपकर का कम उपयोग	57
2.3.3	माध्यमिक एवं उच्चतर शिक्षा उपकर	58
2.3.4	राष्ट्रीय स्वच्छ ऊर्जा निधि	59
2.3.5	लोक लेखे में केन्द्रीय सड़क निधि (सीआरएफ) को उपकर का कम अंतरण	60
2.3.6	लोक लेखे में चिन्हित निधियों को उपकर का कम अंतरण	61
2.3.7	आयकर कल्याण निधि	62
2.3.8	बीड़ी श्रमिक कल्याण निधि में निरंतर प्रतिकूल अंत शेष	63

2.3.9	महिला समृद्धि योजना के अंतर्गत शेषों का अनियमित प्रतिधारण	64
2.4	डाटा प्रमाणिकता एवं समाधान संबंधी मुद्दे	65
2.4.1	कर्मचारी जमा सम्बद्ध बीमा योजना के विशेष जमा के शेषों में असंगति	65
2.4.2	पोत परिवहन विकास निधि समिति को ऋण का गलत दर्शाया जाना	66
2.4.3	निष्क्रिय निधियां तथा जमा	67
2.4.4	अन्य विसंगतियां	68
2.4.4.1	गारंटी शुल्क में विसंगतियां	68
2.4.4.2	संघ सरकार के वित्त लेखे की विवरणी सं.11 में सूचना का अधूरा दर्शाया जाना	68
(क)	निवेश की अपूर्ण सूचना	70
(ख)	लाभांशों के आंकड़ों में अंतर	71
(ग)	सांघिक कम्पनियों के संबंध में लाभांशों के भुगतान में कमी	71
2.4.4.3	संघ सरकार के वित्त लेखे की विवरणी सं.-15 में विसंगतियां/असंगतियां	72
(क)	ऋणों के बकायों के संबंध में ब्याज को न दर्शाया जाना	72
(ख)	ऋण तथा अग्रिम के प्रतिकूल शेषों के प्रति क्रेडिट किया गया ब्याज	73
(ग)	ऋणों तथा अग्रिमों के प्रतिकूल शेषों के प्रति पुनर्भुगतान	74
(घ)	ऋण के नियमों एवं शर्तों को अंतिम रूप न दिया जाना	75
(ङ)	20 वर्षों से अधिक के लिए बकाया में ऋण तथा अग्रिम	75
2.4.5	सीमा-शुल्क प्राप्तियों का कम बताया जाना	76
2.5	लेखाओं की परिशुद्धता को प्रभावित करने वाले मुख्य कारक	77
2.5.1	मुख्य उचंत लेखाओं के अन्तर्गत बकाया शेष	77
2.5.2	ऋण, जमा एवं प्रेषण (डीडीआर) शीर्षों के अंतर्गत अधिक प्रतिकूल शेष	83
2.5.3	'चैक एवं बिल' शीर्ष के अन्तर्गत बकाया शेष	84
2.5.4	प्रतिभूति विमोचन निधि को राशि क्रेडिट न करना	86
2.5.5	मुद्रा, सिक्के एवं ढलाई लेखा	87
2.5.6	प्रधान लेखा कार्यालयों द्वारा शेषों की न की गई संवीक्षा	87
2.6	विभागीय रूप से प्रबंधित सरकारी उपक्रम- प्रारूप लेखाओं की स्थिति	88
2.7	हानियाँ तथा गैर-वसूलनीय प्राप्यों को बड़े खाते में डालना/स्थगित करना	89
2.8	निष्कर्ष	90

अध्याय-3: विनियोग लेखे: 2015-16		
3.1	प्रस्तावना	92
3.2	2015-16 के दौरान कुल प्रावधानों, वास्तविक संवितरणों तथा बचतों का सारांश	93
3.3	प्रभारित तथा दत्तमत संवितरण	95
3.4	अधिक संवितरण वाले अनुदान/विनियोग	97
3.5	अनुदानों में निरंतर आधिक्य	98
3.6	लघु/उपशीर्ष-वार आधिक्य व्यय	100
3.7	अनुदानों/विनियोगों में ₹100 करोड़ अथवा अधिक की बचतें	100
3.8	बचतों का अभ्यर्पण (संपूर्ण)	101
3.9	वित्तीय वर्ष के अंतिम दिन बचतों का अभ्यर्पण (अनुदान-वार)	102
3.10	अवास्तविक बजटीय प्रक्षेपणों के कारण बड़ी अनुपूरक अनुदानें (मूल प्रावधान के 40 प्रतिशत से अधिक)	103
3.11	अनावश्यक नकद अनुपूरक प्रावधान (अनुदान-वार)	106
3.12	लघु/उपशीर्षों में अविवेकपूर्ण पुनर्विनियोग (₹5 करोड़ से अधिक)	108
3.13	लघु/उपशीर्षों में अविवेकपूर्ण पुनर्विनियोग (₹5 करोड़ से अधिक)	108
3.14	उपशीर्षों के अंतर्गत प्राप्त अनावश्यक अनुपूरक प्रावधान	108
3.15	संपूर्ण प्रावधान की बचतें (उप-शीर्ष वार)	109
3.16	एक उप-शीर्ष के अंतर्गत ₹100 करोड़ या अधिक की बचतें	110
3.17	निरंतर बचतें (उप-शीर्ष वार)	112
3.18	मार्च तथा वित्तीय वर्ष की अंतिम तिमाही के दौरान अंधाधुंध व्यय	112
3.19	योजनाओं/कार्यक्रमों/परियोजनाओं का खराब कार्यान्वयन	115
3.20	रक्षा सेवाएं अनुदानों में निरंतर बचतें (लघु-शीर्ष वार)	116
3.21	रक्षा सेवा अनुदानों में बचतों का अभ्यर्पण	117
3.22	निष्कर्ष	118
अध्याय-4: विनियोग लेखे: लेखे पर टिप्पणियां		
4.1	प्रस्तावना	119
4.2	भारतीय संविधान के अनुच्छेद 114(3) का उल्लंघन - सी.बी.डी.टी द्वारा करों की वापसी पर ब्याज पर किया गया व्यय	119
4.3	प्रावधानों के संवर्धन हेतु वैधानिक स्वीकृति प्राप्त करने में विफलता	121
4.3.1	वस्तु शीर्ष '31-सहायता अनुदान-सामान्य' के लिए प्रावधान में संवर्धन	121

4.3.2	वस्तु शीर्ष '35-पूँजीगत परिसंपत्तियों के सृजन हेतु अनुदान' के प्रावधान का संवर्धन	122
4.3.3	वस्तु शीर्ष '36- सहायता अनुदान-वेतन' के प्रावधान का संवर्धन	123
4.3.4	वस्तु शीर्ष '33-सब्सिडी' के प्रावधान का संवर्धन	124
4.3.5	वस्तु शीर्ष '53-मुख्य निर्माण कार्य' के प्रावधान का संवर्धन	126
4.4	पूँजीगत लेखे के बजाय राजस्व लेखे के अंतर्गत तथा प्रतिक्रम में व्यय का गलत वर्गीकरण	127
4.4.1	पूँजीगत व्यय के बजाय राजस्व व्यय में गलत वर्गीकरण	127
4.4.2	राजस्व व्यय का पूँजीगत व्यय के रूप में गलत वर्गीकरण	128
4.4.3	गलत वर्गीकरण के अन्य मामले	128
4.5	गलत वर्गीकरण के अन्य मामले	133
4.5.1	भारतीय लोक लेखे के स्थान पर भारत की समेकित निधि के माध्यम से गलत लेन-देन पारित होना	133
4.5.2	वस्तु शीर्ष 'सहायता अनुदान वेतन' का परिचालन न होना	134
4.5.3	अनुदान के एक ही भाग के अंतर्गत वस्तु शीर्षों में गलत वर्गीकरण	135
4.5.4	विशेष केन्द्रीय सहायता' का लेखे के गलत लघु शीर्ष के अंतर्गत दर्ज किया जाना	143
4.6	एकमुश्त अनुपूरक प्रावधान प्राप्त करने के माध्यम से अप्राधिकृत संवर्धन	144
4.7	'वस्तु शीर्ष 42- एकमुश्त प्रावधान' के अंतर्गत अधिक प्रावधान प्राप्त करना	146
4.8	अंतरिक्ष विभाग में त्रुटिपूर्ण संस्वीकृति आदेशों को जारी करना	147
4.9	अनुदान के एक ही भाग के अंतर्गत मुख्य शीर्षों में गलत वर्गीकरण	149
4.10	संबंधित उप-शीर्ष के गैर-प्रचालन के कारण व्यय का गलत वर्गीकरण	150
	रक्षा अनुदानें	151
4.11	पूँजीगत अनुदान से राजस्व अनुदान में कुल ₹1976.72 करोड़ की निधि का अप्राधिकृत अंतरण	151
4.12	वस्तु शीर्ष '53-मुख्य निर्माण कार्य, को प्रावधान का संवर्धन	153
	डाक विभाग	154
4.13	₹51.26 करोड़ की 'नकद अनुपूरक' अनुदान का अप्राधिकृत संवितरण	154
4.14	निष्कर्ष	156
अध्याय 5: सहायता अनुदान: एक विश्लेषण		
5.1	प्रस्तावना	157
5.2	व्यय की प्रवृत्ति	157

5.2.1	प्रभारित तथा दत्तमत सहायता अनुदान	159
5.2.2	योजनागत तथा गैर-योजनागत अनुदान	160
5.3	स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण विभाग और ऊर्जा मंत्रालय में सहायता अनुदान पर व्यय की विस्तृत जांच	161
5.4	अनुदान सं. 48- स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण विभाग	161
5.4.1	प्रस्तावना	161
5.4.2	बजट एवं व्यय	162
5.4.3	सहायता अनुदान पर व्यय का माह-वार प्रवाह	163
5.4.4	डी.डी.जी. में अनुसूची को संलग्न न करना	163
5.4.5	सरकारी अनुदान में से अनुदानग्राहियों द्वारा सृजित पूंजीकृत परिसंपत्तियों के डाटाबेस का गैर-अनुरक्षण	164
5.4.6	सहायता अनुदान के रजिस्टर का अनुरक्षण न किया जाना।	165
5.4.7	संगठनों के साथ समझौता ज्ञापन न किया जाना	166
5.4.8	उपयोग प्रमाणपत्रों में अपेक्षित सूचना का प्रकटीकरण न किया जाना	166
5.4.9	स्वायत्त संगठनों के समकक्ष समीक्षा न किया जाना	167
5.4.10	निष्पादन-सह-उपलब्धि रिपोर्टों का प्रस्तुतीकरण न किया जाना	168
5.4.11	अवास्तविक बजट अनुमान	168
5.4.12	मंत्रालय की वेबसाईट पर अनुदानग्राही निकायों से संबंधित सूचना का अधूरा प्रकटीकरण	169
5.4.13	बकाया उपयोग प्रमाण-पत्र (यूसी)	170
5.4.14	त्रुटिपूर्ण आंतरिक निरीक्षण	171
5.5	अनुदान सं. 77- विद्युत मंत्रालय	172
5.5.1	प्रस्तावना	172
5.5.2	बजट एवं व्यय	173
5.5.3	वस्तु शीर्ष-वार व्यय	174
5.5.4	सहायता अनुदान पर व्यय का माह-वार प्रवाह	174
5.5.5	विद्युत वित्त निगम को धनराशि के निर्गम में विलंब	175
5.5.6	सरकारी अनुदानों में से अनुदान ग्राही द्वारा सृजित पूंजीगत परिसम्पत्तियों के डाटा का अनुरक्षण न किया जाना	177
5.5.7	अनुदानग्राही संगठनों द्वारा उपयोग प्रमाण-पत्रों (यूसी) को निर्धारित प्रारूप में प्रस्तुत नहीं किया जाना	178
5.5.8	निष्कर्ष	179

अनुबंध		
अनुबंध 1.1		181
अनुबंध 2.1		182
अनुबंध 2.2		183
अनुबंध 2.3		184
अनुबंध 2.4		185
अनुबंध 2.5		188
अनुबंध 2.6		191
अनुबंध 2.7		195
अनुबंध 2.8		197
अनुबंध 3.1		198
अनुबंध 3.2		200
अनुबंध 3.3		201
अनुबंध 3.4		202
अनुबंध 3.5		206
अनुबंध 3.6		211
अनुबंध 3.7		217
अनुबंध 3.8		218
अनुबंध 3.9		222
अनुबंध 3.10		224
अनुबंध 3.11		225
अनुबंध 3.12		230
अनुबंध 3.13		233
अनुबंध 3.14		247
अनुबंध 4.1		250
अनुबंध 5.1		254
शब्दावली		255