



**भारत के नियंत्रक एवं महालेखापरीक्षक
का
राजकोषीय उत्तरदायित्व तथा बजट प्रबंधन
अधिनियम, 2003 के अनुपालन पर प्रतिवेदन**



**संघ सरकार (सिविल)
आर्थिक कार्य विभाग
(वित्त मंत्रालय)
2016 की प्रतिवेदन सं. 27**

भारत के नियंत्रक एवं महालेखापरीक्षक
का
राजकोषीय उत्तरदायित्व तथा बजट प्रबंधन
अधिनियम, 2003 के अनुपालन पर प्रतिवेदन

वित्तीय वर्ष 2014-15 के लिए

संघ सरकार (सिविल)
आर्थिक कार्य विभाग
(वित्त मंत्रालय)
2016 की प्रतिवेदन सं. 27

विषय-सूची

पैरा	उप पैरा	विवरण	पृष्ठ सं.
		प्राक्कथन	v
		कार्यकारी सारांश	vii-xi
अध्याय 1: प्रस्तावना			
1.1		पृष्ठभूमि	1
1.2		राजकोषीय उत्तरदायित्व तथा बजट प्रबंधन अधिनियम, 2003 तथा नियमावली 2004	1
1.3		एफआरबीएम अधिनियम का अस्थाई निलंबन	4
1.4		संशोधित एफआरबीएम अधिनियम के अन्तर्गत नवीकृत रोड-मैप	4
1.5		संशोधित एफआरबीएम अधिनियम तथा संघ सरकार के दायित्व	6
1.6		भारत के नियंत्रक-महालेखापरीक्षक (सीएजी) द्वारा एफआरबीएम अधिनियम के प्रावधानों के अनुपालन की समीक्षा	7
1.7		लेखापरीक्षा उद्देश्य	8
1.8		लेखापरीक्षा कार्यक्षेत्र एवं कार्यप्रणाली	8
1.9		लेखापरीक्षा मानदण्ड	9
1.10		प्रतिवेदन की संरचना	10
अध्याय 2: अधिनियम तथा नियमावली से विपथन			
2.1		लक्ष्यों का निरन्तर स्थगन	11
2.2		2014-15 में वार्षिक कटौती लक्ष्यों का पालन न करना	12
2.3		एफआरबीएम अधिनियम/नियमावली के प्रति एमटीएफपी विवरण के अन्तर्गत वित्तीय लक्ष्यों में असंगति	14
2.4		एफआरबीएम अधिनियम तथा नियमावली में असंगतियां-अतिरिक्त देनदारियों की धारणा पर	16
2.5		प्रकटन विवरण (डी-6) के फॉर्मेट में असंगति	17
		निष्कर्ष	17
अध्याय 3: एफआरबीएम लक्ष्यों की प्राप्ति में प्रगति			
3.1		राजस्व घाटा	19
	3.1.1	राजस्व घाटा लक्ष्य	20
	3.1.2	राजस्व घाटे की प्रवृत्ति	20
	3.1.3	2014-15 के दौरान राजस्व घाटा	21

3.2		राजकोषीय घाटा	22
	3.2.1	राजकोषीय घाटा लक्ष्य	22
	3.2.2	राजकोषीय घाटे की प्रवृत्ति	23
	3.2.3	2014-15 के दौरान राजकोषीय घाटा	24
	3.2.4	राजकोषीय घाटे के संघटक रूप में राजस्व घाटा	25
	3.2.5	वित्तीय संकेतको के परिकलन को प्रभावित करने वाले लेनदेन	26
	3.2.5.1	व्यय के गलत वर्गीकरण के कारण राजस्व घाटा का कम बताना	27
	3.2.5.2	एक ही बार की प्राप्तियों के कारण 2014-15 में राजस्व घाटे का संकुचन	28
	3.2.5.3	निर्धारित निधियों को उदग्रहणों/उपकर का कम अन्तरण/अन्तरण न होना	29
	3.2.5.4	भारत की संचित निधि में एनएसएसएफ की हानियों को मान्यता न देना	32
	3.2.5.5	राज्यों को निवल प्राप्तियाँ	34
	3.2.5.6	आर्थिक सहायता पर अदत्त व्यय	35
3.3		प्रभावी राजस्व घाटा	36
	3.3.1	प्रभावी राजस्व घाटा लक्ष्य	36
	3.3.2	प्रभावी राजस्व घाटे की प्रवृत्ति	37
	3.3.3	2014-15 के दौरान प्रभावी राजस्व घाटा	38
	3.3.3.1	पूँजीगत परिसम्पत्तियों के सृजन हेतु अनुदानों पर व्यय में असंगति	39
	3.3.4	प्रभावी राजस्व घाटा लक्ष्य का गलत अनुमान	39
	3.3.5	पूँजीगत परिसम्पत्तियों के सृजन हेतु अनुदानों के रूप में कुछ खर्चों का गलत वर्गीकरण	42
	3.3.5.1	पूँजीगत परिसम्पत्तियों के सृजन हेतु अनुदानों के रूप में मानी गई अधिप्राप्ति और अनुरक्षण पर व्यय	43
	3.3.5.2	इन्दिरा आवास योजना तथा राजीव आवास योजना के अंतर्गत व्यय का गलत वर्गीकरण	46
3.4		सरकार की देयता	48
	3.4.1	देयता लक्ष्य	49
	3.4.2	बकाया देयता की प्रवृत्ति	50
	3.4.3	लोक लेखा देयता को कम बताना	51
3.5		गारंटियां	52
	3.5.1	गारंटियों का लक्ष्य	53
	3.5.2	गारंटियों में अनुवृद्धि की प्रवृत्ति	53

3.6		भारतीय रिजर्व बैंक से उधार	54
		निष्कर्ष	54
अध्याय 4: राजकोषीय नीति विवरणों में प्रक्षेपणों का विश्लेषण			
4.1		मध्यावधि राजकोषीय नीति विवरण में प्रक्षेपण	56
	4.1.1	सकल कर राजस्व प्रक्षेपण	57
	4.1.2	कुल बकाया देयता प्रक्षेपण	58
	4.1.3	विनिवेश प्रक्षेपण	58
	4.1.4	व्यय की रचना में संरचनात्मक असंतुलन	59
4.2		मध्यावधि व्यय ढांचा विवरण में प्रक्षेपण	60
		निष्कर्ष	62
अध्याय 5: राजकोषीय कार्यों में प्रकटीकरण तथा पारदर्शिता			
5.1		सरकारी लेखाओं में पारदर्शिता	63
	5.1.1	संघ लेखाओं में प्रकटीकरण विवरण शामिल न करना	63
	5.1.2	प्रत्यक्ष कर प्राप्त आंकड़े में पारदर्शिता का अभाव	64
5.2		एफआरबीएम अधिनियम के अन्तर्गत अनिवार्य प्रकटीकरण विवरणों में पारदर्शिता	66
	5.2.1	गैर-कर राजस्व के बकाया कम बताना	66
	5.2.2	गैर-कर राजस्व के बकाया में कोयला लेवी की अप्राप्त राशि शामिल न करना	66
	5.2.3	परिसम्पत्तियों को कम बताना	67
	5.2.3.1	परिसम्पत्तियों के अन्त तथा अथ शेषों के आंकड़ों में अन्तर	67
	5.2.3.2	विदेशी सरकारों को दिये गये ऋण के आंकड़ों में अंतर	68
	5.2.4	पूंजीगत परिसम्पत्तियों के सृजन हेतु अनुदानों के प्रकटीकरण के खुलासे में असंगति	68
	5.2.4.1	फॉर्म डी-6 में गलत प्रकटीकरण	69
	5.2.4.2	बजट अनुमानों तथा डीडीजी के बीच विसंगतियाँ	69
		निष्कर्ष	71
		अनुबंध	73-81
		शब्दावली	82-85