



उत्तराखण्ड में प्राकृतिक आपदा, जून 2013
(प्रतिक्रिया, राहत एवं तात्कालिक प्रकृति के क्षतिग्रस्त
अवसंरचनाओं की पुनर्स्थापना) की
निष्पादन लेखापरीक्षा पर
भारत के नियंत्रक एवं महालेखापरीक्षक का प्रतिवेदन
31 मार्च 2014 को समाप्त हुए वर्ष के लिए



उत्तराखण्ड सरकार
वर्ष 2015 का प्रतिवेदन संख्या 2

उत्तराखण्ड में प्राकृतिक आपदा, जून 2013
(प्रतिक्रिया, राहत एवं तात्कालिक प्रकृति के क्षतिग्रस्त
अवसंरचनाओं की पुनर्स्थापना) की
निष्पादन लेखापरीक्षा पर

भारत के नियंत्रक एवं महालेखापरीक्षक का प्रतिवेदन

31 मार्च 2014 को समाप्त हुए वर्ष के लिए

उत्तराखण्ड सरकार

वर्ष 2015 का प्रतिवेदन संख्या 2

छायाचित्र का स्रोत: प्रतिवेदन में सम्मिलित समस्त छायाचित्रों को आपदा प्रबन्धन विभाग,
उत्तराखण्ड सरकार द्वारा प्रमाणित किया गया है।

विषय सूची

प्राक्कथन		v
कार्यकारी सारांश		vii
अध्याय 1 – प्रस्तावना		1
अध्याय 2 – लेखापरीक्षा दृष्टिकोण		
आपदा प्रबन्धन अधिनियम के अनुरूप संस्थागत ढाँचा	2.1.1	5
विधायी ढाँचा	2.1.2	6
लेखापरीक्षा उद्देश्य	2.2	6
लेखापरीक्षा मानदण्ड	2.3	6
लेखापरीक्षा का कार्यक्षेत्र एवं पद्धति	2.4	7
आभार	2.5	8
अध्याय 3 – जून 2013 की आपदा को बढ़ाने वाले कारक		
आपदा के लिए उत्तरदायी तथा उसके परिमाण को बढ़ाने वाले कारक	3.1	9
हिमनदियों पर जलवायु परिवर्तन के प्रभाव के फलस्वरूप आसन्न गम्भीर खतरे का अनुश्रवण	3.1.1	10
समतलीय अस्थिरता एवं स्थिरीकरण के उपाय	3.1.2	10
मलबे हेतु निस्तारण नीति	3.1.3	11
नदी किनारे निर्माण एवं अधिवृद्धियाँ	3.1.4	12
नगर नियोजन एवं भवन उपविधियों का प्रवर्तन	3.2	12
निष्कर्ष	3.3	13
अनुशंसायें	3.4	13
अध्याय 4 – पूर्व तैयारियाँ		
आपदा न्यूनीकरण एवं प्रबन्धन का संस्थानीकरण	4.1	15
आपदा प्रबन्धन को विकासात्मक योजनाओं की मुख्य धारा से जोड़ना	4.2	19
जोखिम सुरक्षा प्रकोष्ठ	4.3	19
मानक प्रचालन कार्यविधियाँ	4.4	20
मध्यवर्ती शरणस्थलों का प्रावधान	4.5	20
सुरक्षित राहत शिविर स्थलों का अचिन्हीकरण	4.6	21
डाटाबेस की तैयारी एवं रख-रखाव	4.7	21
आपूर्तियों के रख-रखाव हेतु पूर्व तैयारियाँ	4.8	22
चिकित्सा पूर्व तैयारियाँ	4.9	22
पशुधन की सुरक्षा	4.10	23
निष्कर्ष	4.11	24
अनुशंसायें	4.12	24

अध्याय 5 – वित्तीय व्यवस्थायें		
निधियों की उपलब्धता के सापेक्ष व्यय	5.1	25
मु मं रा नि के अधीन निधि की उपलब्धता एवं व्यय	5.2	26
नमूना जाँच जनपदों में किया गया व्यय	5.3	27
अन्य लेखापरीक्षा निष्कर्ष	5.4	27
निष्कर्ष	5.5	28
अनुशंसायें	5.6	28
अध्याय 6 – आपदा, बचाव एवं राहत में सरकार की प्रतिक्रिया		
आपदा में सरकार की प्रतिक्रिया	6.1	29
पूर्व चेतावनियाँ	6.1.1	29
राज्य मशीनरी की तत्काल प्रतिक्रिया	6.1.2	30
जिला स्तरीय प्रशासनिक मशीनरी की प्रतिक्रिया	6.1.3	31
बचाव अभियान	6.2	32
बचाव अभियानों की शुरुआत	6.2.1	33
अपर्याप्त आपूर्ति सहायता के कारण बचाव अभियानों में प्रभावहीनता	6.2.2	34
बचाव एवं निकासी गतिविधियों में प्रशिक्षित मानवशक्ति की अनुपलब्धता	6.2.3	35
पूर्व चेतावनी अवसंरचना की कमी एवं संचार नेटवर्क की विफलता के कारण बचाव अभियान में बाधा	6.2.4	35
राहत गतिविधियाँ	6.3	36
राहत के मानकों की समीक्षा	6.3.1	36
राहत का आंकलन	6.3.2	36
आपदा पीड़ितों को तत्काल राहत	6.3.3	37
सहायता वितरण में विलम्ब	6.3.3.1	37
प्रारम्भिक रिपोर्ट के अभिलेखीकरण में कमियाँ	6.3.3.2	38
आंकलन एवं प्रमाणीकरण मानदण्डों का उल्लंघन	6.3.3.3	39
तकनीकी रिपोर्टों के बिना भुगतानों का अन्तिमीकरण	6.3.3.4	39
रा आ मो नि से सहायता का अधिक भुगतान	6.3.3.5	39
रा आ मो नि से सहायता का कम भुगतान	6.3.3.6	40
राहत वितरण में एकरूपता का न होना	6.3.3.7	40
पशु चिकित्सा अधिकारी द्वारा निर्धारित प्रारूप का पालन न किया जाना	6.3.3.8	41
संदिग्ध सहायता	6.3.3.9	41
निष्कर्ष	6.3.4	41
अनुशंसायें	6.3.5	42

अध्याय 7 – आवश्यक सार्वजनिक अवसंरचनाओं की पुनर्स्थापना		
आवश्यक सार्वजनिक अवसंरचनाओं की पुनर्स्थापना	7.1	43
आवश्यक सेवाओं की पुनर्स्थापना	7.1.1	43
पुनर्स्थापना के कार्यों का आंकलन, स्वीकृति एवं समापन	7.1.2	44
निधियों का आंशिक विमोचन	7.1.3	46
कार्यों के निष्पादन में मानदण्डों का उल्लंघन	7.1.4	46
प्रभावित जनसंख्या का पुनर्वास	7.2	49
निष्कर्ष	7.3	50
अनुशंसायें	7.4	50
अध्याय 8– आंतरिक नियंत्रण ढाँचा		
प्रस्तावना	8.1	51
नियंत्रण वातावरण तथा जोखिम आंकलन	8.1.1	51
नियंत्रण गतिविधियाँ	8.1.2	52
सूचना और संचार	8.1.3	53
अनुश्रवण	8.1.4	54
निष्कर्ष	8.2	54
अनुशंसायें	8.3	55
संक्षिप्त रूपों की शब्दावलियाँ		57