

भारत के नियंत्रक-महालेखापरीक्षक

का

31 मार्च 2013 को समाप्त हुए वर्ष का प्रतिवेदन

राज्य का वित्त

रिपोर्ट 22.07.2014 को राज्य सदन के पटल पर रखी गई है

मध्य प्रदेश सरकार

विषय सूची

विवरण	कंडिका	पृष्ठ क्रमांक
प्राक्कथन		ix
कार्यपालन सारांश		xi
अध्याय-1		
राज्य सरकार के वित्त		
राज्य की रूपरेखा		1
प्रस्तावना	1.1	2
2012-13 में राजकोषीय लेन-देनों का सारांश	1.1.1	3
राजकोषीय स्थिति की समीक्षा	1.1.2	4
बजट अनुमान और वास्तविक आंकड़ें	1.1.3	5
जेण्डर बजटिंग	1.1.4	6
राज्य के संसाधन	1.2	8
वार्षिक वित्त लेखे के अनुसार राज्य के संसाधन	1.2.1	8
राज्य कार्यान्वयन अभिकरणों को राज्य बजट से बाहर निधियों का अंतरण	1.2.2	10
राजस्व प्राप्तियां	1.3	11
राज्य के स्वयं के संसाधन	1.3.1	13
कर राजस्व	1.3.1.1	14
करेत्तर राजस्व	1.3.1.2	15
भारत सरकार से सहायतानुदान	1.3.2	16
केंद्रीय कर अंतरण	1.3.3	17
तेरहवें वित्त आयोग के अनुदानों का अधिकतम उपयोग	1.3.4	17
संभावित राजस्व की हानि (Foregone Revenue)	1.3.5	20
पूंजीगत प्राप्तियां	1.4	21
विनिवेश से प्राप्ति	1.4.1	21
कर्ज एवं अग्रिमों की वसूलियां	1.4.2	21
लोक ऋण प्राप्तियां	1.4.3	21

विवरण	कंडिका	पृष्ठ क्रमांक
लोक लेखे प्राप्तियां	1.5	22
संसाधनों का अनुप्रयोग	1.6	22
व्यय की वृद्धि एवं संरचना	1.6.1	23
पूंजीगत व्यय	1.6.2	25
राजस्व व्यय में वृद्धि की प्रवृत्ति	1.6.3	25
प्रतिबद्ध व्यय	1.6.4	26
राज्य सरकार द्वारा स्थानीय निकायों तथा अन्य संस्थाओं को वित्तीय सहायता	1.6.5	29
स्थानीय निकायों की लेखापरीक्षा व्यवस्थाएँ एवं निधियों का हस्तांतरण	1.6.5.1	29
व्यय की गुणवत्ता	1.7	33
सार्वजनिक व्यय की पर्याप्तता	1.7.1	33
व्यय के उपयोग की दक्षता	1.7.2	34
सरकारी व्यय और निवेशों का वित्तीय विश्लेषण	1.8	36
अपूर्ण परियोजनाएं	1.8.1	36
निवेश तथा प्रतिलाभ	1.8.2	37
सार्वजनिक निजी साझेदारी परियोजनाएं	1.8.3	38
राज्य सरकार द्वारा कर्ज तथा अग्रिम	1.8.4	38
रोकड़ शेष एवं रोकड़ शेषों का निवेश	1.8.5	39
परिसम्पत्तियां तथा देयताएं	1.9	40
परिसम्पत्तियों तथा देयताओं की वृद्धि तथा संरचना	1.9.1	40
राजकोषीय देयताएं	1.9.2	41
समस्त ऋणों के परिशोधन के लिए निक्षेप निधि की स्थापना	1.9.3	42
गारंटियों की स्थिति-आकस्मिक देयताएं	1.9.4	42
असंचालित आरक्षित निधियाँ	1.9.5	44
ऋण प्रबंधन	1.10	44
ऋण धारणीयता	1.10.1	44

विवरण	कंडिका	पृष्ठ क्रमांक
ऋण स्थिरीकरण	1.10.2	45
ऋणेतार प्राप्तियों की पर्याप्तता	1.10.3	45
उधार ली गई निधियों की निवल उपलब्धता	1.10.4	46
राज्य ऋण की परिपक्वता रूपरेखा	1.10.5	46
राजकोषीय असंतुलन	1.11	47
राजकोषीय घाटे के संघटक तथा इसकी वित्त व्यवस्था का प्रतिरूप	1.11.1	48
मध्य प्रदेश सरकार की बाजार उधारियां	1.12	49
प्रस्तावना	1.12.1	49
मध्य प्रदेश में बाजार उधारियों की स्थिति	1.12.2	50
ऋण धारणीयता संकेतक-कुल देयताओं की तुलना में बाजार कर्ज	1.12.3	50
पर्याप्त रोकड़ शेष की उपलब्धता के बावजूद बाजार कर्ज का लिया जाना	1.12.4	51
बाजार उधारियों के लिए अग्रिम संकेतक कैलेंडर	1.12.5	52
बजट अनुमानों, पुनरीक्षित अनुमानों एवं वास्तविक आंकड़ों की तुलना में योजना आयोग द्वारा बाजार उधारियों की उधार सीमा	1.12.6	52
बाजार कर्जों की परिपक्वता प्रवृत्ति	1.12.7	53
ब्याज दर रूपरेखा	1.12.8	54
बाजार उधारी के उपयोग की निगरानी हेतु प्रणाली	1.12.9	54
घाटे/आधिक्य की गुणवत्ता	1.13	55
निष्कर्ष	1.14	55
अनुशंसाएं	1.15	57
अध्याय-2		
वित्तीय प्रबंधन तथा बजटीय नियंत्रण		
प्रस्तावना	2.1	59

विवरण	कंडिका	पृष्ठ क्रमांक
विनियोग लेखे का सारांश	2.2	59
वित्तीय उत्तरदायित्व एवं बजट प्रबंधन	2.3	61
आवंटनीय प्राथमिकताओं की तुलना में विनियोग-सारभूत बचतें	2.3.1	61
सतत बचतें	2.3.2	62
योजनाओं के अंतर्गत अधिक व्यय	2.3.3	63
योजनाओं के अंतर्गत अप्रयुक्त प्रावधान	2.3.4	63
2012-13 के दौरान प्रावधान से आधिक्य जिनके नियमन की आवश्यकता है	2.3.5	63
विगत वर्षों से संबंधित प्रावधान से आधिक्य जिनके नियमन की आवश्यकता है	2.3.6	63
अनावश्यक/अत्यधिक/अपर्याप्त अनुपूरक प्रावधान	2.3.7	64
निधियों का अत्यधिक/अनावश्यक पुनर्विनियोग/समर्पण	2.3.8	65
अविवेकपूर्ण समर्पण	2.3.9	65
समर्पित न की गई प्रत्याशित बचतें	2.3.10	65
व्यय की अत्यधिकता	2.3.11	66
आवश्यकता से पूर्व निधियों का आहरण	2.3.12	66
बिना प्रावधान के किया गया व्यय	2.3.13	66
बजट में नवीन मदों पर व्यय के लिये दिए गए प्रावधान का उपयोग न होना	2.3.14	67
परिवार पेंशन का आधिक्य भुगतान	2.3.15	67
अनुदान क्रमांक-19 की समीक्षा-लोक स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण विभाग	2.4	68
सारांशीकृत स्थिति	2.4.1	68
महत्वपूर्ण बचतें	2.4.2	69
अप्रयुक्त अनुपूरक प्रावधान	2.4.3	70
बजट अनुमानों की तैयारी	2.4.4	70

विवरण	कंडिका	पृष्ठ क्रमांक
पूंजीगत अनुभाग के स्थान पर राजस्व अनुभाग में उद्देश्य शीर्ष 63-मशीनों के अंतर्गत बजट प्रावधानों का गलत वर्गीकरण	2.4.5	70
निष्कर्ष	2.5	71
अनुशंसाएं	2.6	71
अध्याय-3		
वित्तीय प्रतिवेदन		
उपयोगिता प्रमाण पत्र प्रस्तुत करने में विलंब	3.1	73
स्वायत्तशासी निकायों के लेखाओं/पृथक लेखापरीक्षा प्रतिवेदनों की प्रस्तुति में विलंब	3.2	74
दुर्विनियोग, हानियां, गबन इत्यादि की सूचना	3.3	75
विस्तृत प्रतिहस्ताक्षरित आकस्मिक व्यय देयकों की प्रस्तुति में विलंब	3.4	76
संक्षिप्त आकस्मिक व्यय देयकों के विरुद्ध विस्तृत प्रतिहस्ताक्षरित आकस्मिक व्यय देयकों की प्रस्तुति में विलंब	3.4.1	76
विभागीय आंकड़ों का मिलान न होना	3.5	77
लघु शीर्ष ' 800-अन्य प्राप्तियां ' एवं ' 800-अन्य व्यय ' के अंतर्गत बुकिंग	3.6	78
निकायों एवं प्राधिकरणों को दिए गए अनुदान या ऋण के विवरणों को प्रस्तुत न करना	3.7	79
व्यक्तिगत जमा लेखे	3.8	79
निष्कर्ष	3.9	82
अनुशंसाएं	3.10	82

परिशिष्ट

सरल क्रमांक	विवरण	पृष्ठ क्रमांक
1.1	राज्य रूपरेखा (मध्य प्रदेश)	85
1.2 भाग क	सरकारी लेखों की संरचना	86
1.2 भाग ख	पूर्ववर्ती मध्य प्रदेश राज्य की 31 मार्च 2013 को परिसंपत्तियों एवं देयताओं का उत्तरवर्ती मध्य प्रदेश एवं छत्तीसगढ़ राज्यों के मध्य विभाजन दर्शाने वाला विवरण पत्र	87
1.3 भाग क	राजकोषीय स्थिति के मूल्यांकन हेतु अंगीकृत प्रणाली	88
1.3 भाग ख	राजकोषीय उत्तरदायित्व तथा बजट प्रबन्धन अधिनियम, 2005	89
1.3 भाग ग	चयनित राजकोषीय संकेतकों की प्रवृत्ति	91
1.4	राज्य सरकार के वित्त के समयबद्ध आंकड़े	92
1.5 भाग क	वर्ष 2012-13 हेतु प्राप्तियों एवं संवितरणों का सारांश	96
1.5 भाग ख	31 मार्च 2013 को मध्य प्रदेश सरकार की संक्षिप्त वित्तीय स्थिति	100
1.6	योजनाओं का विवरण जिनमें जेण्डर बजट 2012-13 में निर्धारित प्रतिशत से कम व्यय था	102
1.7	वर्ष 2011-12 एवं 2012-13 के दौरान राजसहायता भुगतानों का विवरण	103
1.8	राज्य सरकार द्वारा नगरीय स्थानीय निकायों को कार्यों का हस्तांतरण	106
1.9 भाग क	अपूर्ण परियोजनाओं का विवरण जिसमें प्रारंभिक बजट लागत का पुनरीक्षण किया गया- जल संसाधन विभाग	107
1.9 भाग ख	अपूर्ण परियोजना का विवरण जिसमें प्रारंभिक बजट लागत का पुनरीक्षण नहीं किया गया-जल संसाधन विभाग	108
1.9 भाग ग	अपूर्ण परियोजनाओं का विवरण जिनमें वास्तविक व्यय, प्रारंभिक बजट से अधिक है लेकिन लागत का पुनरीक्षण नहीं किया गया-जल संसाधन विभाग	109

सरल क्रमांक	विवरण	पृष्ठ क्रमांक
1.10	विभिन्न क्षेत्रों के अंतर्गत सार्वजनिक निजी साझेदारी परियोजनाओं की सितंबर 2013 तक की स्थिति	110
1.11 क	खजाना बिलों में निवेश में उपलब्ध नकदी शेष की तुलना में लिए गए बाजार कर्जों का वर्षवार एवं दिनांकवार विवरण	111
1.11 ख	14 दिनी खजाना बिल में निवेश के अंतर्गत न्यूनतम नकद शेष जो वर्ष के दौरान उपयोग नहीं किए गए	111
1.11 ग	प्रत्येक तिमाहीवार अग्रिम उधार कैलेंडर में प्रस्तावित उधारियों की तुलना में वास्तविक बाजार उधारियां	112
2.1	विभिन्न अनुदानों/विनियोगों जिनमें बचत ₹ 10 करोड़ से अधिक और कुल प्रावधान का 20 प्रतिशत से भी अधिक थी, का विवरण पत्र	113
2.2 (क)	तालिका 2.2 में दिए गए अनुदानों/विनियोगों से संबंधित योजनाओं के प्रकरण जिनमें सारभूत बचतें हुई	115
2.2 (ख)	अनुदानों/विनियोगों के अंतर्गत विभिन्न योजनाएं जिनमें व्यय प्रावधान से ₹ 10 करोड़ से अधिक और कुल प्रावधान के 20 प्रतिशत से भी अधिक था, का विवरण पत्र	118
2.2 (ग)	प्रकरण जिनमें सम्पूर्ण प्रावधान ₹ 10 करोड़ या अधिक अप्रयुक्त रहा	123
2.3	पिछले वर्षों के प्रावधान से अधिक व्यय जिसके नियमन की आवश्यकता है	131
2.4	वे प्रकरण जिनमें अनुपूरक प्रावधान (प्रत्येक प्रकरण में ₹ एक करोड़ अथवा इससे अधिक) अनावश्यक सिद्ध हुए	133
2.5	वे प्रकरण जिनमें अनुपूरक प्रावधान अधिक सिद्ध हुए	135
2.6	निधियों का अधिक/अनावश्यक पुनर्विनियोजन/समर्पण	136
2.7	प्रत्येक प्रकरण में ₹ एक करोड़ तथा इससे अधिक तथा बचतों का 20 प्रतिशत से अधिक की समर्पित नहीं की गई बचतों के विवरण	138
2.8	31 मार्च 2013 को ₹ दस करोड़ से अधिक निधियों के समर्पण के प्रकरण	141

सरल क्रमांक	विवरण	पृष्ठ क्रमांक
2.9	व्यय की अधिकता	142
2.10	निधियों का 8443-सिविल जमा 800-अन्य जमा में अंतरण दिखाये जाने वाला विवरण पत्रक	147
2.11	बजट में प्रावधानित नवीन मद के व्यय के लिए ₹ एक करोड़ से अधिक का प्रावधान अप्रयुक्त दिखाए जाने वाला विवरण पत्रक	149
2.12	चयनित अनुदान में योजनाओं के अधीन अप्रयुक्त प्रावधान	151
2.13	पूंजीगत अनुभाग से संबंधित पूंजीगत परिसंपत्तियों के उद्देश्य शीर्ष 63-मशीनों के अधीन प्रत्येक प्रकरण में ₹ एक लाख तथा अधिक का राजस्व अनुभाग में वर्गीकरण	154
3.1	मार्च 2013 की स्थिति में लंबित राशि के उपयोगिता प्रमाण पत्रों की विभागवार जानकारी	155
3.2	दुर्विनियोग, गबन आदि के प्रकरणों का विभागवार/अवधि अनुसार विश्लेषण	156
3.3	चोरी, दुर्विनियोग/सरकारी सामग्रियों की हानि के संबंध में विभाग/संवर्ग के अनुसार विवरण	158
3.4	2012-13 के लिए अपलेखन के प्रकरणों के विभागवार विवरण	160
3.5	लघु शीर्ष '800-अन्य व्यय' के अंतर्गत बुकिंग	161
3.6	लघु शीर्ष '800-अन्य प्राप्तियां' के अंतर्गत बुकिंग	162