



र्वा 2011-12 के लिए
भारत के नियंत्रक-महालेखापरीक्षक
का प्रतिवेदन



संघ सरकार
संघ सरकार के लेखे
2013 की प्रतिवेदन सं.1
(वित्तीय लेखापरीक्षा)

विषय सूची

अध्याय सं./पैरा सं.	विषय	पृष्ठ
	प्राक्कथन	<i>ix</i>
	विशिष्टताएं	<i>xi</i>
1.	संघ सरकार की वित्तीय व्यवस्था 2011-2012 का विहंगावलोकन	1
1.1	प्रस्तावना	1
1.1.2	तेरहवें वित्त आयोग की अनुशंसाओं की तुलना में मुख्य वित्तीय पैरामीटरों पर वर्तमान वर्ष में निष्पादन	3
1.2	संसाधन का सृजन	4
1.2.1	राजस्व प्राप्तियाँ	4
1.2.2	मुख्य राजस्व संबंधित पैरामीटरों के बजट अनुमानों तथा वित्त लेखों के बीच अंतराल	4
1.2.3	कर राजस्व	5
1.2.4	गैर-कर राजस्व	6
1.2.5	गैर-ऋण पूंजीगत प्राप्तियाँ	8
1.3	व्यय विश्लेषण	9
1.3.1	राजस्व तथा पूंजीगत व्यय	13
1.3.2	योजनागत एवं गैर-योजनागत व्यय	14
1.3.3	राजस्व व्यय का विश्लेषण	15
1.3.3(क)	राजस्व व्यय का अधिक्क	15
1.3.3(ख)	राजस्व व्यय के प्रमुख घटक	17
1.3.4	पूंजीगत व्यय का विश्लेषण	21
1.3.5	योजनागत व्यय का विश्लेषण	22
1.3.6	सरकार के मुख्य ध्वजपोत कार्यक्रम - पिछले तीन वर्षों में वास्तविक व्यय	23
1.3.7	योजनागत व्यय के मुख्य घटक	24
1.3.8	मुख्य मंत्रालयों में योजनागत व्यय में सहायता अनुदान का अनुपात	25
1.3.9	राज्य/जिला स्तरीय स्वायत्त निकायों/कार्यान्वयन अभिकरणों को केन्द्रीय योजना सहायता की सुपुर्दगी की पद्धति	26
1.3.10	विगत पांच वर्षों के लिए व्यय का विषय शीर्ष-वार विश्लेषण	28
1.4	व्यय का समय विश्लेषण	30
1.5	ऋण एवं घाटे के सूचक	34

अध्याय सं./पैरा सं.	विषय	पृष्ठ
1.5.1	राजस्व घाटा	36
1.5.2	राजकोषीय घाटा	37
1.5.3	बाह्य ऋण: अप्रयुक्त वचनबद्ध बाह्य सहायता	39
1.6	संघ सरकार की आकस्मिक देयताओं में वृद्धि	40
2.	लेखाओं पर टिप्पणियां	43
2.1	पारदर्शिता का मुद्दा	43
2.1.1	संघ के वित्त लेखाओं में बारहवें तथा तेरहवें वित्त आयोग द्वारा अनुशंसित विवरणियों/सूचनाओं का समावेश न होना	43
2.1.2	सरकारी लेखाओं में अपारदर्शिता	44
2.1.3	सरकारी लेखे से बाहर पड़ी लोक निधियाँ	46
2.1.4	सीमाशुल्क प्राप्तियों को कम बताया जाना तथा राज्यों को कम आवंटन	47
2.2	लोक लेखे के संबंध में अभ्युक्तियां	47
2.2.1	सार्वभौमिक सेवा दायित्व निधि	47
2.2.2	अनुसंधान तथा विकास उपकर निधि के अंतर्गत एकत्रित उपकर का कम उपयोग	50
2.2.3	बीड़ी श्रमिक कल्याण निधि में विसंगतियां तथा निरंतर प्रतिकूल शेष	52
2.2.4	नवीकरण आरक्षित निधि को अंतरण का गलत दर्शाया जाना	53
2.2.5	स्वच्छ ऊर्जा उपकर का निधि में क्रेडिट न करना	54
2.2.6	राष्ट्रीय निवेश निधि (रा.नि.नि.)	55
2.2.7	प्रतिबलित परिसम्पत्ति स्थिरीकरण निधि (प्र.प.स्थि.नि.)	56
2.2.8	आयकर कल्याण निधि का सृजन	57
2.2.9	चिन्हित निधियों को उपकर का कम अंतरण	58
2.2.10	संसद द्वारा विघटित एक निधि के अप्रयुक्त शेष का भारत की समेकित निधि में क्रेडिट न किया जाना	59
2.3	सत्यता एवं समाधान संबंधी मुद्दे	60
2.3.1	कर्मचारी पेंशन निधि के शेष में असंगति	60
2.3.2	कर्मचारी जमा सम्बद्ध बीमा योजना के विशेष जमा के शेषों में अशुद्धियाँ	61
2.3.3	प्रतिभूति विमोचन निधि को राशि क्रेडिट न करना	62
2.3.4	निष्क्रिय आरक्षित निधियां/जमा/अन्य निधियां	63
2.3.5	बाह्य ऋण का लेखांकन कम बताना	63
2.3.6	वर्तमान दर पर बाह्य ऋण को असंगत रूप में दर्शाना	64
2.3.7	संघ सरकार द्वारा दिए गए कर्जों को दर्शाया न जाना	65
2.3.8	बंद किए गए लघु शीर्ष का प्रचालन	65
2.3.9	गारंटी विमोचन निधि का अद्यतन न करना	66
2.3.10	अन्य विसंगतियां	66
2.4	लेखाओं की परिशुद्धता को प्रभावित करने वाले मुख्य कारक	68
2.4.1	मुख्य उच्चत लेखे के अंतर्गत बकाया शेष	69

अध्याय सं./पैरा सं.	विषय	पृष्ठ
2.4.2	ऋण, जमा एवं प्रेषण (ऋ.ज.प्रे.) शीर्षों के अंतर्गत अधिक प्रतिकूल शेष	76
2.4.3	“चैक एवं बिल” शीर्षों के अंतर्गत बकाया शेष	76
2.4.4	प्रधान लेखा कार्यालयों द्वारा शेषों की समीक्षा न किया जाना	78
2.4.5	विभागीय प्रबंधित सरकारी उपक्रम-प्रोफार्मा लेखाओं की स्थिति	79
2.4.6	हानियाँ तथा गैर-वसूलनीय प्राप्यों को बट्टे खाते में डालना/स्थगित करना	79
3.	विनियोग लेखे: 2011-12	81
3.1	संवैधानिक प्रावधान	81
3.2	कुल प्रावधान/वास्तविक संवितरणों का सारांश	82
3.3	प्रभारित तथा दत्तमत संवितरण	84
	विनियोग लेखे 2011-12: एक विश्लेषण	85
3.4	अधिक संवितरण वाले अनुदान/विनियोग	85
3.5	अनुदानों में लगातार आधिक्य	89
3.6	लघु/उप-शीर्ष-वार आधिक्य व्यय	91
3.7	₹100 करोड़ अथवा अधिक की बचत (क्षेत्र-वार)	91
3.7.1	दोषपूर्ण बजट प्रावधान के परिणामस्वरूप ₹10,000 करोड़ की बचत	93
3.8	बचतों का अभ्यर्पण (अनुदान वार)	94
3.9	31 मार्च को बचतों का अभ्यर्पण	95
3.10	लघु/उपशीर्षों में अविवेकपूर्ण पुनर्विनियोग	95
3.11	लघु/उपशीर्षों से अविवेकपूर्ण पुनर्विनियोग	95
3.12	अवास्तविक बजटीय अनुमान के कारण विशाल अनुपूरक अनुदानें	95
3.13	अनावश्यक नकद अनुपूरक अनुदान	97
3.14	उप-शीर्षों के अंतर्गत प्राप्त किए गए अनावश्यक अनुपूरक अनुदान	98
3.15	निरन्तर बचत (उप-शीर्ष वार)	98
3.16	सम्पूर्ण प्रावधान की बचत (उप-शीर्ष वार)	98
3.17	एक उप-शीर्ष के अंतर्गत ₹100 करोड़ या अधिक की बचत	99
3.18	बजट प्रावधान के 40 प्रतिशत से अधिक की ₹50 करोड़ या अधिक की बचत (लघु/उप-शीर्ष वार)	101
3.19	मार्च के दौरान तथा वित्तीय वर्ष की अंतिम तिमाही में अंधाधुंध व्यय	102
3.20	डाक सेवाएं (अनुदान सं. 13)	104
3.21	रक्षा सेवाएं	105
3.21.1	बचतों का अभ्यर्पण	107
3.21.2	उपलब्ध प्रावधान से अधिक लगातार अतिरिक्त व्यय	108
3.21.3	वर्ष की समाप्ति पर स्वीकृत निधियों से अधिक निधियों का अभ्यर्पण	109
4.	विनियोग लेखे: लेखाओं पर एक टिप्पणी	110
4.1	अनुदान सं.25-रक्षा आयुध कारखानों में व्यय हेतु संसद से गलत प्राधिकरण प्राप्त किया जाना	110
4.2	भारतीय संविधान के अनुच्छेद 114(3) का लगातार उल्लंघन-के.प्र.क.बो. द्वारा करों की वापसी पर ब्याज पर किया गया व्यय	111
4.3	भारतीय संविधान के अनुच्छेद 114(3) का उल्लंघन-के.उ.सी.शु.बो. द्वारा करों की वापसी पर ब्याज पर किया गया व्यय	112

अध्याय सं./पैरा सं.	विषय	पृष्ठ
4.4	सरकार के बाहर से दो प्राधिकरणों का निधिकरण	113
4.5	बजट सीमा के बिना किया गया व्यय	115
4.6	विषय-शीर्ष 'सहायता अनुदान-सामान्य' के लिए प्रावधान में संवर्धन	117
4.7	विषय-शीर्ष 'पूँजीगत परिसम्पत्तियों के सृजन हेतु अनुदान' के प्रावधान का आवर्धन	120
4.8	विषय-शीर्ष 'सहायता अनुदान-वेतन' के प्रावधान का आवर्धन	121
4.9	युवा मामले तथा खेलकूद मंत्रालय द्वारा एक शुद्धिपत्र के माध्यम से सहायता अनुदान प्रावधान का आवर्धन	122
4.10	विषय-शीर्ष 'आर्थिक सहायता' को प्रावधान का आवर्धन	123
4.11	विषय-शीर्ष 'ऋण एवं अग्रिम' के लिए प्रावधान का आवर्धन	125
4.12	वस्तु शीर्ष 'मुख्य निर्माण कार्य' तथा 'मशीनरी एवं उपकरण' के प्रावधान का आवर्धन	125
4.13	पूँजीगत व्यय का राजस्व व्यय के रूप में गलत वर्गीकरण	128
4.14	राजस्व व्यय का पूँजीगत व्यय के रूप में गलत वर्गीकरण	131
4.15	पूँजी प्रभाग में व्यवहार्यता अंतर वित्त पोषण पर व्यय को गलत दर्ज किया जाना	133
4.16	गलत वर्गीकरण के अन्य मामले	134
4.17	भारत की समेकित निधि के माध्यम से गलत लेन-देन पारित होना	136
4.18	विषय शीर्ष सहायता अनुदान वेतन का गैर-परिचालन	137
4.19	अनुदान के समान प्रभाग के अंतर्गत विषय शीर्षों में गलत वर्गीकरण	140
4.20	गृह मंत्रालय में गैर-कार्यात्मक शीर्ष के अंतर्गत व्यय का गलत दर्ज करना	144
4.21	परमाणु ऊर्जा विभाग द्वारा पूर्व प्राधिकार के बिना किया गया व्यय	145
4.22	विधि और न्याय मंत्रालय द्वारा गलत पुनर्विनियोग के माध्यम से अप्राधिकृत संवर्धन	146
4.23	उत्तर पूर्वी क्षेत्र तथा सिक्किम के लिए एकमुश्त प्रावधानों से प्राप्त दु.सं.वि. में क्रियात्मक शीर्षों के अलावा निधियों का पुनर्विनियोग	147
4.24	रक्षा सेवाएँ: बचत/आधिक्य की राशियों का गलत प्रकटीकरण	148
4.25	अंतरिक्ष विभाग में त्रुटिपूर्ण संस्वीकृति आदेश जारी करना	149
4.26	एकमुश्त अनुपूरक प्रावधान प्राप्त करने से अप्राधिकृत आवर्धन	150
4.27	एकमुश्त अनुपूरक प्रावधान का प्राप्त करना	152
4.28	विषय शीर्षों के अंतर्गत एकमुश्त प्रावधान प्राप्त करना	152
4.29	अंतरिक्ष विभाग में निधियों के पर्याप्त प्रावधानों के बिना व्यय	153
4.30	दूरसंचार विभाग में निधियों का पर्याप्त प्रावधान किए बिना व्यय	155
4.31	डाक विभाग	155
4.31.1	बजट लाइन के बिना किया गया व्यय	156
4.31.2	डाक विभाग द्वारा वित्तीय अनुशासनहीनता	157
4.31.3	पुनर्विनियोग आदेशों का जारी न किया जाना	157

अध्याय सं./पैरा सं.	विषय	पृष्ठ
5.	चयनित अनुदानों की समीक्षा	159
	अनुदान सं. 27- रक्षा सेवाओं पर पूंजीगत परिव्यय	159
5.1	प्रस्तावना	159
5.2	बजट एवं व्यय	159
5.3	बजट प्रावधान का विस्तरण	160
5.4	अनुदान से संबंधित व्यय के मुख्य घटक	161
5.5	बचतों का अभ्यर्पण	162
5.6	निरंतर बचतें	163
5.7	₹100 करोड़ तथा अधिक की बचतें	163
5.8	अनावश्यक अनुपूरक अनुदान	163
5.9	व्यय का समय विश्लेषण	164
5.10	वर्ष की अंतिम तिमाही/माह में अन्धाधुन्ध व्यय	165
	अनुदान सं. 81- सड़क परिवहन एवं राजमार्ग मंत्रालय	165
5.11	प्रस्तावना	165
5.12	बजट एवं व्यय	165
5.13	कुल व्यय का विषय शीर्ष-वार विश्लेषण	166
5.14	31 मार्च को अव्ययित प्रावधानों का अभ्यर्पण	167
5.15	बचतें जो अभ्यर्पित नहीं की गईं तथा व्यपगमन को अनुमत हुईं	167
5.16	निरंतर बचतें	168
5.17	पूर्ण प्रावधान का गैर उपयोग	168
5.18	₹100 करोड़ अथवा अधिक की बचतें	168
5.19	एक उपशीर्ष के अंतर्गत ₹100 करोड़ या अधिक की बचतें	169
5.20	पूंजीगत(दत्तमत) वर्ग में अनावश्यक अनुपूरक अनुदानें	169
5.21	उपशीर्षों के अंतर्गत प्राप्त अनावश्यक अनुपूरक अनुदानें	169
5.22	अवास्तविक बजटीकरण के कारण बड़ी अनुपूरक अनुदान	170
5.23	उपशीर्षों को निधियों का अतार्किक पुनर्विनियोजन	170
5.24	राजस्व व्यय के रूप में पूंजीगत व्यय का गलत वर्गीकरण	171
5.25	पूंजीगत व्यय के रूप में राजस्व का गलत वर्गीकरण	171
5.26	'00-वस्तु शीर्ष' के साथ व्यय को दर्ज करना	172
5.27	पुनर्विनियोग की तिथि से पूर्व किया गया व्यय	172
5.28	निधियों को सरकारी लेखे से बाहर रखा जाना	173
5.29	व्यय की प्रवृत्ति	173
5.30	अन्धाधुन्ध व्यय	174
5.31	वित्तीय वर्ष के अंतिम दिन भारी व्यय	175
5.32	त्रुटिपूर्ण आंतरिक लेखापरीक्षा	175
	अनुदान सं. 105 - महिला एवं बाल विकास मंत्रालय	176
5.33	प्रस्तावना	176
5.34	बजट एवं व्यय	176

अध्याय सं./पैरा सं.	विषय	पृष्ठ
5.35	व्यय का गैर-समाधान	176
5.36	व्यय के मुख्य घटक	177
5.37	बचतों का अभ्यर्पण	178
5.38	निरंतर बचतें	178
5.39	पूर्ण प्रावधान का गैर-उपयोग	182
5.40	एक उप-शीर्ष के अंतर्गत ₹100 करोड़ अथवा अधिक की बचत	185
5.41	अवास्तविक बजटीय प्रावधानों के कारण बड़ी अनुपूरक अनुदानें	185
5.42	पूंजीगत प्रकृति के व्यय का राजस्व व्यय के रूप में गलत वर्गीकरण	186
5.43	एकमुश्त प्रावधान के ब्यौरे प्रकट न करना	187
5.44	अन्धाधुन्ध व्यय	187
5.45	त्रुटिपूर्ण रोकड़ प्रबन्धन: मा.व्य.यो. अनुदेशों की गैर-अनुपालना	189
5.46	त्रुटिपूर्ण आंतरिक लेखापरीक्षा	190
5.47	बकाया उपयोग प्रमाण-पत्र	191
6	सहायता अनुदान एक विश्लेषण	194
6.1	प्रस्तावना	194
6.2	व्यय की प्रवृत्ति	194
6.2.1	प्रभारित तथा दत्तमत सहायता अनुदान	196
6.2.2	योजनागत एवं गैर-योजनागत अनुदान	197
6.3	योजनागत सहायता अनुदान व्यय की बदलती प्रकृति	198
6.3.1	कार्यान्वयन अभिकरणों (का.अ.) के लेखों में अनिर्धारणीय अव्ययित शेष	200
6.3.2	सहायता अनुदान व्यय के मामले में नि.म.ले.प. के लेखापरीक्षा प्रबंधन	201
6.3.3	योजनागत व्यय डाटा: समग्रता तथा उपलब्धता के मामले	204
6.4	पूंजीगत परिसम्पत्तियों के सृजन हेतु अनुदान	207
6.5	उपयोग प्रमाण पत्र (उ.प्र.)	208
	अनुबंध	
	अध्याय-1 के लिए अनुबंध	
	अनुबंध I-क	211
	अनुबंध I-ख	221
	अध्याय-2 के लिए अनुबंध	
	अनुबंध -II-क	232
	अनुबंध -II-ख	233
	अनुबंध -II-ग	236
	अनुबंध -II-घ	237
	अनुबंध -II-ङ	238
	अनुबंध -II-च	240
	अनुबंध -II-छ	247
	अध्याय-3 के लिए अनुबंध	
	अनुबंध -III-क	248

अध्याय सं./पैरा सं.	विषय	पृष्ठ
	अनुबंध -III-ख	250
	अनुबंध -III-ग	251
	अनुबंध -III-घ	252
	अनुबंध -III-ङ	256
	अनुबंध -III-च	259
	अनुबंध -III-छ	262
	अनुबंध -III-ज	263
	अनुबंध III-झ	266
	अनुबंध III- ञ	267
	अनुबंध -III-ट	268
	अनुबंध III- ठ	269
	अनुबंध III-ड	271
	अनुबंध III-ढ	273
	अनुबंध III-ण	278
	अनुबंध III-त	287
	अध्याय-4 के लिए अनुबंध	
	अनुबंध IV-क	290
	अनुबंध IV-ख	291
	अनुबंध IV-ग	296
	अनुबंध IV-घ	297
	अनुबंध IV-ङ	298
	अध्याय-5 के लिए अनुबंध	
	अनुबंध V-क	301
	अनुबंध V-ख	303
	अनुबंध V-ग	305
	अनुबंध V-घ	308
	अनुबंध V-ङ	309
	अनुबंध V-च	310
	अनुबंध V-छ	313
	अनुबंध V-ज	314
	अनुबंध V-झ	315
	शब्दावली	316